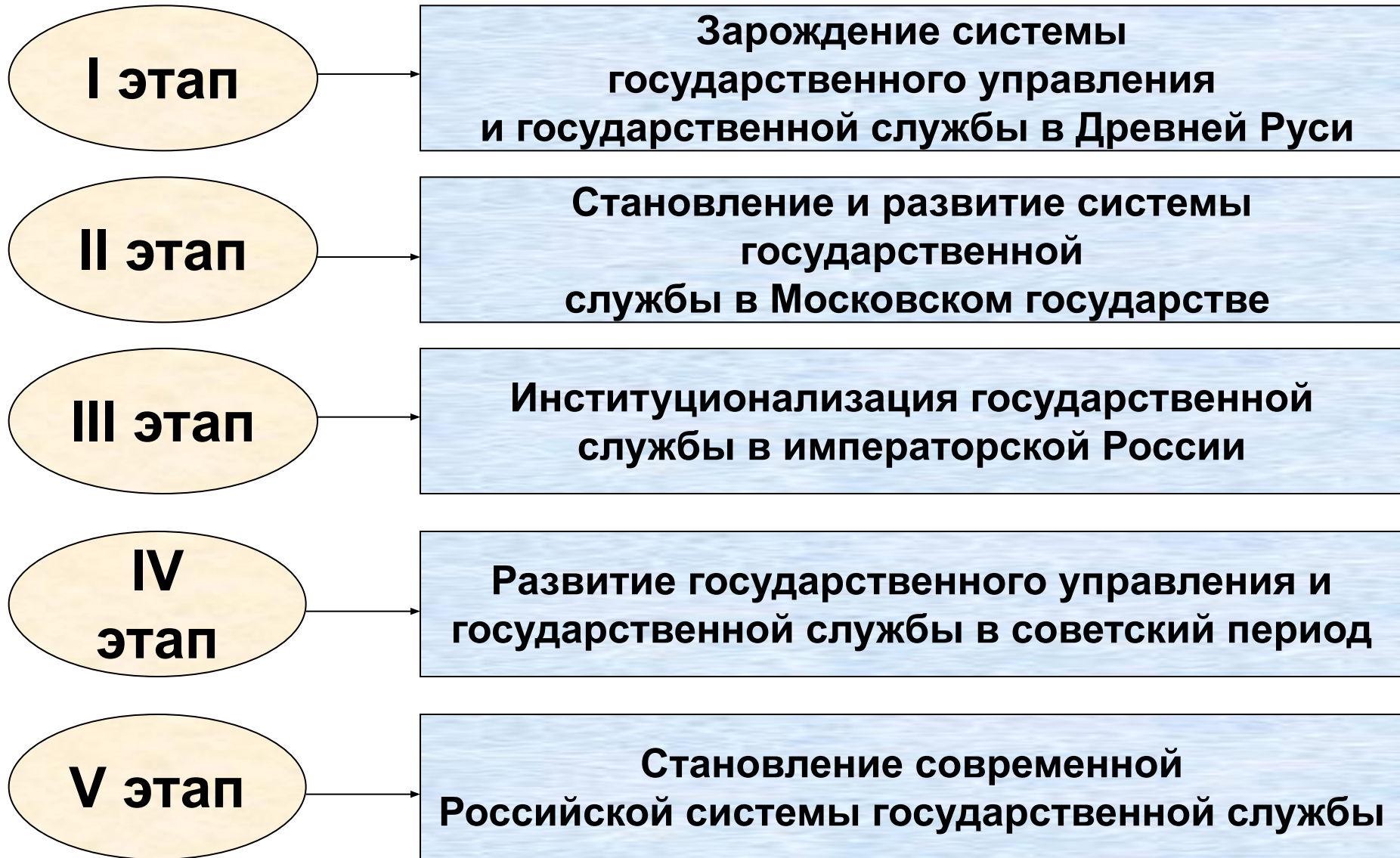


**История
государственной
службы
в России**

**Государственная служба -
это профессиональная
деятельность
по обеспечению исполнения
полномочий
государственных органов
власти**

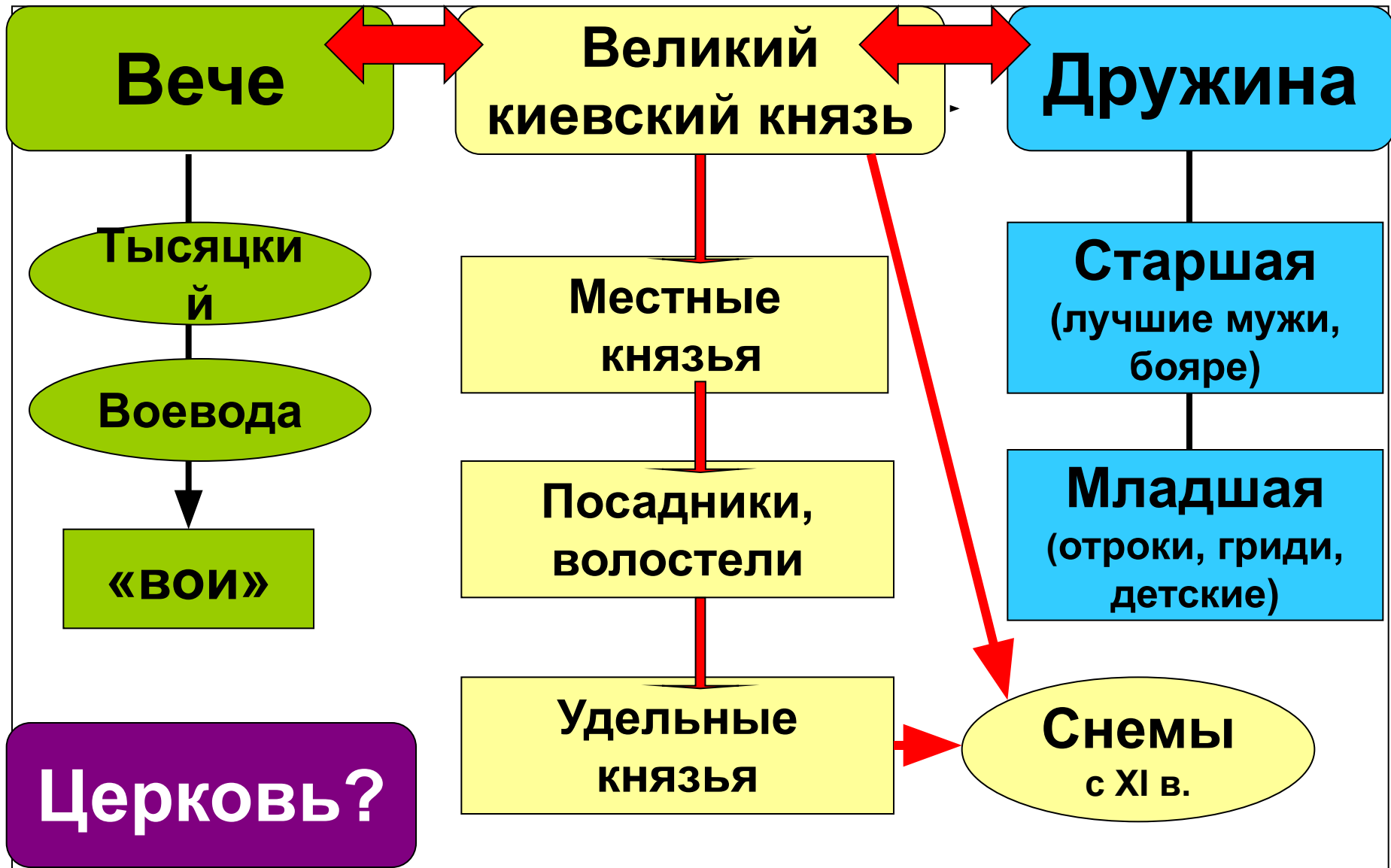
Этапы истории государственного управления и государственной службы в России



**I этап
в развитии
государственной службы
в России**

**«Дружина в
Древнерусском
государстве»**

Древняя Русь



Дружина -

верные князю люди, которые служили ему на принципах «дружбы-службы»



Дружина

Основные ценности -

«Русская земля» как братское сообщество русских людей, родина и гарантия свободы, «свобода», «братство» (солидарность, взаимная верность), «честь и слава», определявшие поведение свободного мужа в Древней Руси

Основной труд -

война, пиры, охота

Князь Святослав



Князь Святослав:

21 июля 971 г. Битва при Доростоле

**«...Да не посрадим земли Русские,
но ляземы костью ту,
и мъртвы бо сорома не имаеть,
аще ли побегнемъ то срамъ нам,
и не имамъ оубегнути,
но станемъ крепко,
азъ же предъ вами пойду,
аще моя глава ляжетъ,
тоже промыслите о себе».**

Древняя Русь

Князь



Дружина

Князь – «первый среди равных,
пока дружина этого хочет»

Отсутствие (или слабая развитость)
вассальных отношений
между боярами и князьями

945 г.

**«В се же лето рекоша
дружина Игореви
отроци Свеньльжи изоделися
суть оружьемъ и
порты а мы нази,
пойди княже с нами в дань
да и ты добудеши и мы,
и послуша ихъ
Игорь иде в Дерева в дань».**

1015 г.

**Говорила «отня дружина»
князю Борису Владимировичу:
«се дружина оу тебе отня и вои
пойди сяди в Кыеве на столе отне».**

**Он же не захотел,
и дружина ушла от него в Киев.**

**В результате Борис
остался со своими отроками
и погиб.**

Дружина

КНЯЗЬ

«Верные» князю люди, которые служили ему на принципах «дружбы-службы»

военная

*административная
и
-судебная*

придворная

воеводы

данщики

посадники

дворские

тысяцкие

вирники

волостели

тиуны

мытники

пятенщик

мечники

Формы оплаты службы

2/3 доходов, собираемых на
местах,
шли в Киев,
1/3 оставалась для
содержания местной дружины

Постоянные и
временные
поручения

Раздачи денег и др.
имущества
(до 200 гривен –
от 10 до 39 кг серебра)

Раздача территорий
в управление и
«кормление»

Раздача
земельных
владений (с XII
в.)

Оплата услуг дружины

**Ежегодный «урок»
от Новгорода в начале XI в.
составлял 2000 гривен
(от 100 до 400 кг серебра).**

2/3 «урока» шли в Киев.

**1/3 этой дани оставалась в Новгороде,
для раздачи «гридям».**

**Князь и посадники (волостели)
делили судебные штрафы, пошлины
в определенной пропорции
(чаще всего пополам).**

**II этап
в развитии
государственной службы
в России**

**«Государева служба
в Московском
государстве»**

Черты Центрально-Евразийской модели власти

- **Надзаконность**
- **Автосубъектность**
- **триединый комплекс принципов Русской Власти:**
 - «Власть первична»
 - «Власть первична, население вторично»
 - «Власть первична, территория вторична»



Черты Центрально-Евразийской модели власти

- **Чрезвычайность действий**
- **Примат контроля над людьми над контролем над землей** (огромные пространства, возможность колонизации)
- **Примат власти (службы) по отношению к собственности** (дробление наделов, низкая урожайность) → опора на **военно-служилое сословие, а не на собственников**
- **Военная организация господствующих групп** (геостратегическая открытость Руси, нарастание напряжения между князем и боярством)

Иван III – германскому императору

«Мы божию милостью
государя на своей земле
изначала...
а поставления, как есмь
наперед сего не хотели
ни от кого, так и
ныне не хотим»

«Власть – это Я»

Сигизмунд фон Герберштейн о Московии 1517 г.



- «...Великий князь Василий III превосходит всех других монархов по степени власти над своими подданными...»

Государь всея Руси

«Государевы холопы»

Тяглые

Крестьяне всех
категорий,
черные посадские люди,
купцы

**Служилые
люди**

«...Яз холоп твой...»

Служилые люди в Российском государстве XIV-XVII вв.

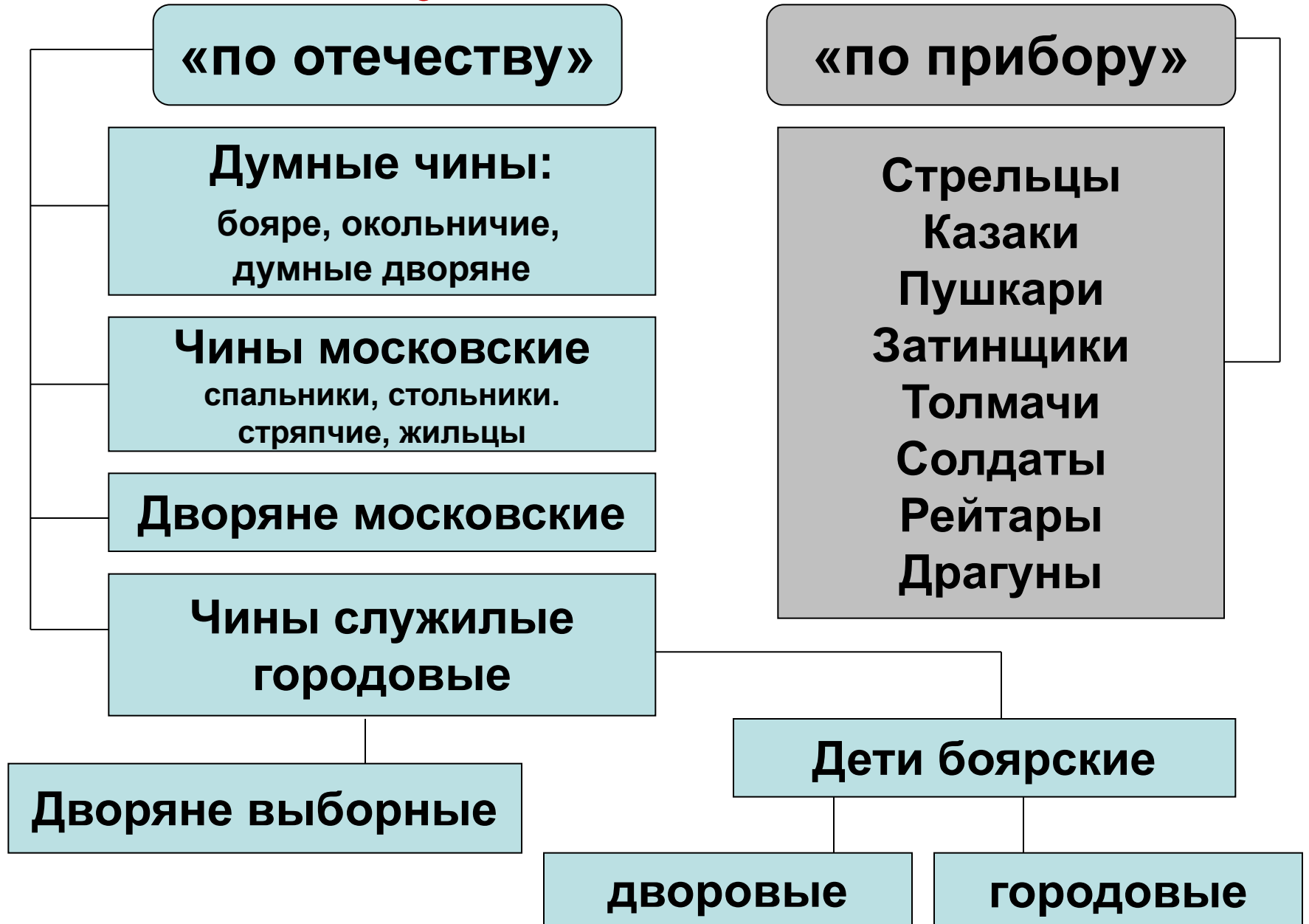
«Государева служба»

Ратная
(военная)

Приказная
(административная)

«Мы, государи московские,
своих холопов жаловать и казнить
вольны»

Служилые люди



Местничество (XV-XVII вв.)

Система назначений
на высшие должности
государственной службы
в зависимости
от *родовитости* соискателя
государственной должности,
карьерных успехов его предков,
а также *личных заслуг.*
Отменено в 1682 г.

Местничество

- К половине XVI в. взаимоотношения знатных фамилий были строго установлены, и правительство при всех служебных назначениях тщательно соблюдало **правила местнического распорядка**.
- Официальная родословная книга – **«Государев родословец»**, содержащая в себе поимённые росписи важнейших служилых родов, была составлена в начале царствования Ивана Грозного.

Местничество

- Для определения служебного старшинства лиц разных фамилий в 1556 г. составлена была книга – **«Государев разряд»**, где были записаны росписи назначений знатных лиц на высшие должности придворные, по центральному и областному управлению, начальниками приказов, наместниками и воеводами городов, полковыми походными воеводами и т.п.

Местничество

- определяемое по **государеву родословцу** служебное отношение знатного человека к его родичам и устанавливаемое Государевым разрядом его **отношение к чужеродцам** называлось его **«местническим отечеством»**;
- утвержденное **записью в разряде** положение рода среди других знатных родов составляло **«родовую честь»**, выяснявшую служебное достоинство знатного человека.

Местничество

- Местничество устанавливало не наследственность служебных должностей, а **наследственность служебных отношений между отдельными знатными родами.**
- «Отечество» приобреталось рождением, происхождением, принадлежностью к знатному роду.
- Унаследованную **отеческую честь** поддерживала **служба**, соответственная родовому отечеству.

Отмена местничества **12 января 1682 г.**

**Разрядные книги были сожжены
в дворцовых сенях со словами:**

**«Да погибнет во огни оное
богоненавистное,
враждотворное,
братоненавистное и
любовь отгоняющее
местничество и впредь
да не вспомнянется вовеки!»**

**Бояре –
высший слой
служилых
людей
«по отечеству»**





Дворяне, дети боярские

Служилые люди «по отечеству»

- Привилегированное сословие
- Владели землей (на вотчинном или поместном праве) и крестьянами
- За службу получали **денежное** или **поместное жалованье**, титулы и пр. вознаграждения

«Уложение о службе» 1555-1556 гг.

- Служба **пожизненная**, с 15 лет. Лишь немощным и убогим давали отставку, но при этом урезали большую часть поместья.
- Служба обязательная и для бояр, и для детей боярских (дворян): **«Нет земли без службы»**.
- Участие в походах: **«конно, людно, оружно**, (иногда – **«хлебно»**) и явка на смотры («разборы»)
- 1 воин с первых 100 (150) четвертей земли. Штрафы и «помоги». **Лишение земли «нетчиков»**. Удвоение поместного оклада за хорошую службу.

Смотр служилых людей



Уложение о службе (продолжение)

- Во время смотров и походов получали **хлебное и денежное жалованье**
- **Поместья** могли быть **в разных уездах**. Молодые дворяне получали поместья не там, где родители. Власть постоянно «тасовала» поместья.
- Вдовы и сироты погибшим получали «урезанные земельные пенсии» - на **«прожиток»**:
 - Павших в бою - 20%
 - Умерших своей смертью во время похода - 10%
 - Умерших дома – 5-7%

Оклады служилых людей в XVII в.

Дворовые и городовые дворяне -

поместное жалованье - от 20 до 700

четвертей земли,

**денежное жалованье - от 4 до 14 руб. в
год**

Стольники - до 1500 четвертей

Дворяне московские - до 900 четвертей

Четверть = примерно 0,5 десятины = 0,5 га

Стрельцы



Служилые люди по прибору- казаки



Служилые люди по прибору - пушкари



Служилые люди по прибору - пищальники



Служилые люди «по прибору»

- Выбирались из представителей податных сословий, **лично свободных**
- Формировались в ходе военных реформ середины XVI в. и правительственной колонизации южных, юго-восточных и восточных рубежей Русского государства
- За службу получали **жалованье** (денежное, натуральное и в форме земельного надела на поместном праве)

Служилые люди «по прибору»

- Обеспечивались **земельными владениями** не в индивидуальном, а в **коллективном порядке** – селились слободами, к которым приписывались пашни, покосы и другие угодья.
- Занимались **торговлей и промыслами**

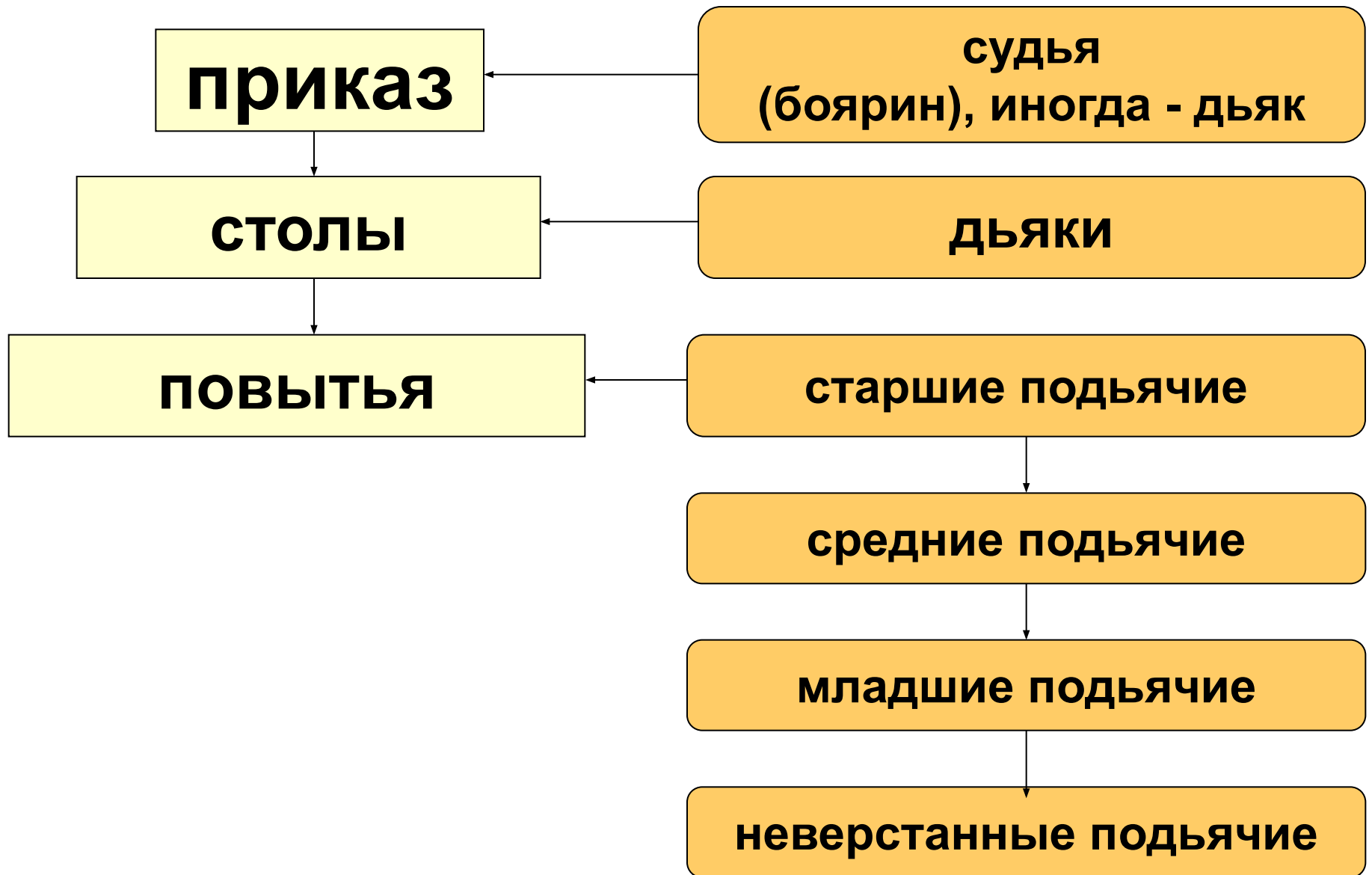
Приказные служащие





Приказная бюрократия

Приказные служилые люди



Число судей и приказных людей московских учреждений в XVII в.

	1626	1633	1646	1656	1664	1677	1698
Судьи	33	35	29	29	40	43	23
Дьяки думные	2	2	4	3	4	6	5
Дьяки приказные	46	53	51	65	67	75	86
Подьячие	575	683	782	665	771	1477	2648
ИТОГО приказных людей	623	738	837	733	842	1558	2739
ВСЕГО	656	773	866	762	882	1601	2762

Число приказных людей в государственных учреждениях XVII века

	1640-е гг.	1690-е гг.
Центральные учреждения		
Думные дьяки	4	5
Приказные люди	51	86
Подьячие (с приписью)	782	2648
ИТОГО	837	2739
Местные учреждения		
Приказные дьяки	21	28
Подьячие	748	1873
Подьячие (с приписью)	5	17
ИТОГО	774	1918
ВСЕГО	1611	4657

Приказные служилые люди

- Подьячие комплектовались из числа **мелких дворян, представителей духовенства, торговых людей**
- В XVII в. стало характерно **наследование детьми профессии и даже должности отца-подьячего**
- На местах ряды подьячих пополнялись из числа **служилых людей «по прибору» и даже холопов и пленных**

Приказные служилые люди

- Регулярно проводились **«разборы»** подьячих - проверка профессиональной пригодности
- Самостоятельное оставление службы каралось по закону
- Проводились **«рейды»** по приказам **для выявления «прогульщиков»** осуществляли приказные подьячие по указу государя, руководствуясь инструкциями начальников Разрядного приказа

Оплата труда приказных людей

- **Годовой денежный оклад**
- **Праздничные денежные дачи** (от 4 до 10 в год)
- **Хлебное жалованье** (по 3,5 пуда ржи и овса на рубль оклада)
- **Соляное жалованье** (от 1 до 10 пуд.)
- **Натуральное жалованье:** мясо, рыба, хмель.
- **Дьяки получали по 4 аршина ткани на кафтан**

Оплата труда приказных людей

- **Разовые выплаты** (на транспорт, избное строение, пожарное разорение, свадьбу, лечение, по случаю похода, «стола вместо», выдачи денег вдовам по случаю смерти мужей, на крещение детей)
- **Поместные дачи.** Не все подьячие верстались землей. В 1682 г. из 1648 подьячих земля была дана лишь 82.
- **Разрешалось «кормиться» от дел.** «Корм» превосходил официальное жалованье в 3-5 раз.

Московский подьячий

Подача свёрнутой в трубочку челобитной приказным служителям обычно сопровождалась подношением.

В зависимости от сложности просьбы это может быть простой калач, пирог или что-нибудь более существенное. Недаром гласит пословица:

«Всяк подьячий любит калач горячий».



Средний размер денежного оклада приказных дьяков

Годы	Размер денежного оклада
1626/1627	100,5 руб.
1656/1657	84 руб.
1686/1687	88 руб.

Московские подьячие, служившие без жалованья, в XVII веке

Годы	Число подьячих	Удельный вес
1626/1627	5	0,9%
1656/1657	230	34,3%
1682/1683	699	40%

Средний размер оклада московских подьячих в XVII веке

Годы	Размер оклада
1626/1627	14,3 руб
1656/1657	12 руб.
1682/1683	9,5 руб.

Юрий Крижанич, представитель научной и общественно-политической мысли XVII в.

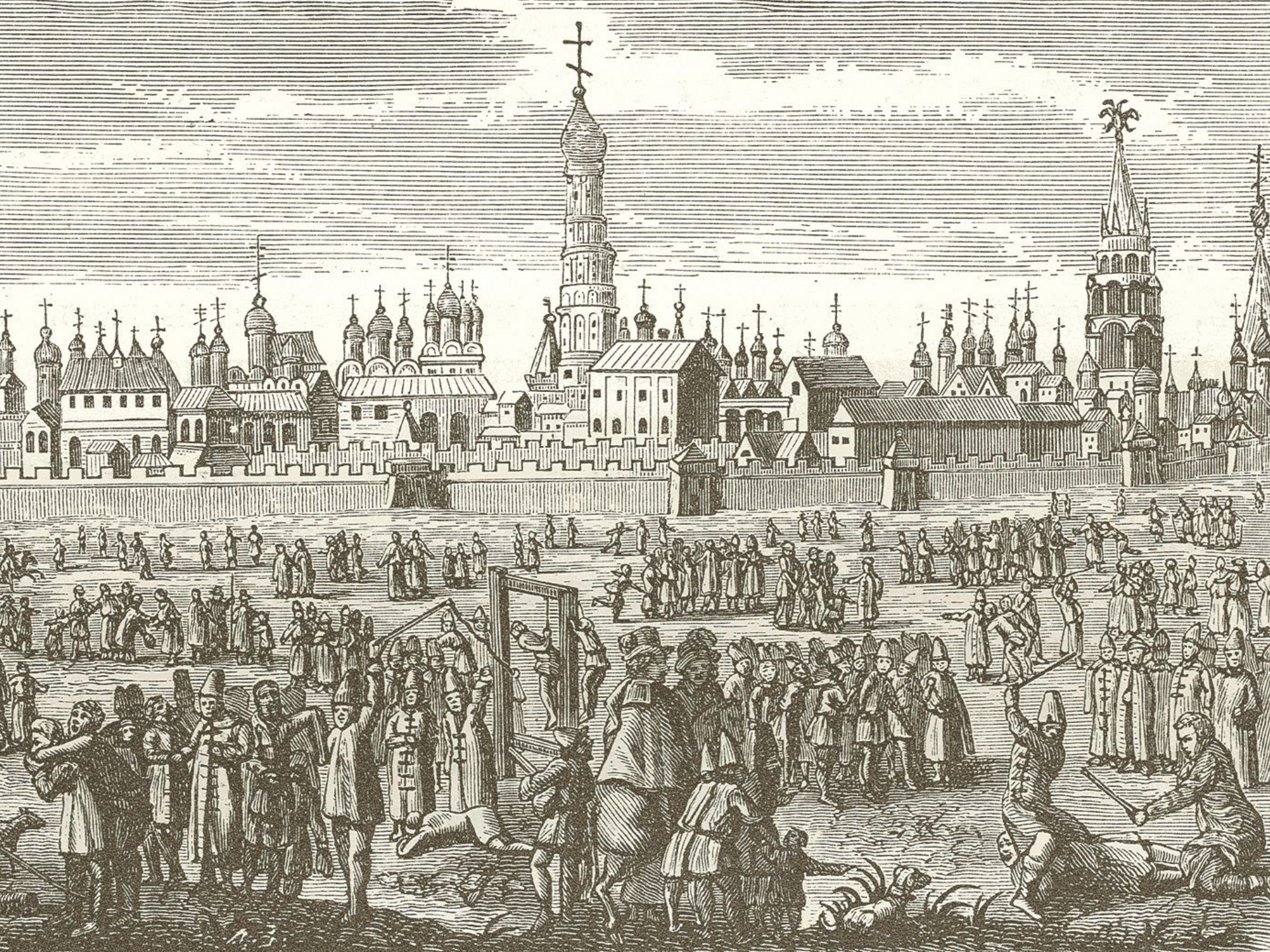
- **Подьячему из казны «идет алтын в день или 12 рублей в год. И велят ему в праздник являться в цветном платье, а на одно это не хватит тех 12 рублей».**

Л. Ф. Писарькова о приказной системе в России XVII в.

- **Приказные люди:** дьяки и подьячие, представлявшие низшее и среднее звено административного управления в связи с малочисленностью высших чинов (членов Боярской думы, глав приказов, воевод крупных городов) играли **значительную роль в управлении**

Должностные преступления по Соборному уложению 1649 г.

- **Неправый суд**
- **Первая часть** статьи восстанавливала справедливость: за умышленное вынесение неправильного приговора судья обязан был **из своих средств возместить тройную сумму иска истца**. Кроме того, на него налагались **выплаты пошлины, пересуд и правый десяток в пользу государя**.
- **Во второй части** определялось собственно наказание — у думного человека **отнималась честь** — его думный чин, недумному грозила **торговая казнь**. И тот и другой навсегда **отстранялись от приказной службы**.



Должностные преступления по Соборному уложению 1649 г.

- За **взяточничество** судьи закон конкретного наказания не предусматривал. Дело слушалось корпоративным судом — боярами, они представляли материалы своего расследования царю, и он решал дело по обстоятельствам каждого конкретного случая

- В 1654 г. во **мздоимстве** были обвинены князь А. Кропоткин и дьяк Стрелецкого приказа И.Семенов. За то, чтобы не записывать посадских людей из г. Горохова, ради их пожарного разорения, в Гостиную сотню, Кропоткин «взял с тех гороховлян посулу 150 рублей». Дьяк «взял себе посулу бочку вина, а денег им за то вино не платил и после того с них же просил ... денег тридцать рублей».
- Сначала обоих взяточников **припугнули смертной казнью**, но по прошению царевича Алексея Алексеевича она была заменена на более мягкие санкции. Князя Кропоткина вместе со всем родом велено было **написать с городом, по Новгороду**, а дьяка — **бить кнутом по торгам и отдать** за пристава, т.е. **под стражу**.

Должностные преступления по Соборному уложению 1649 г.

- Наказания за должностные преступления **дьяков и подьячих** были более **определенными** и гораздо более **суровыми**, чем для думных чинов.
- Если дьяк, будучи лично заинтересован в судебном деле — деньгами или связями, вынуждал подьячего совершить **подлог** судебных документов («написати не так, как в суде было и как в прежней записке за истцовой и за ответчиковою рукою написано»), то дьяку полагалась **торговая казнь**, а подьячего ждала еще более жестокая расплата — **отсечение руки**.

Должностные преступления по Соборному уложению 1649 г.

- За **предоставление заинтересованной стороне судебных документов** подьячего отстраняли от дела.
- Если дьяк, имевший **корысть в деле**, вновь отдавал его ведение тому же подьячему или подьячий по указанию дьяка передавал документы заинтересованной стороне, дьяк **выплачивал истцу сумму иска и пошлины**. И дьяка, и подьячего полагалось **бить кнутом и навсегда отставить от дел**.

Должностные преступления по Соборному уложению 1649 г.

- За **умышленное затягивание дела** дьяк и подьячий выплачивали потерпевшей стороне установленную сумму денег — **расходы на проживание в Москве на время слушания дела** (по 2 деньги на день), когда одна из сторон подала заявление о волоките.
- Наказанием за это правонарушение было: **«дьяков бити батоги, а подьячих кнутом».**

Должностные преступления по Соборному уложению 1649 г.

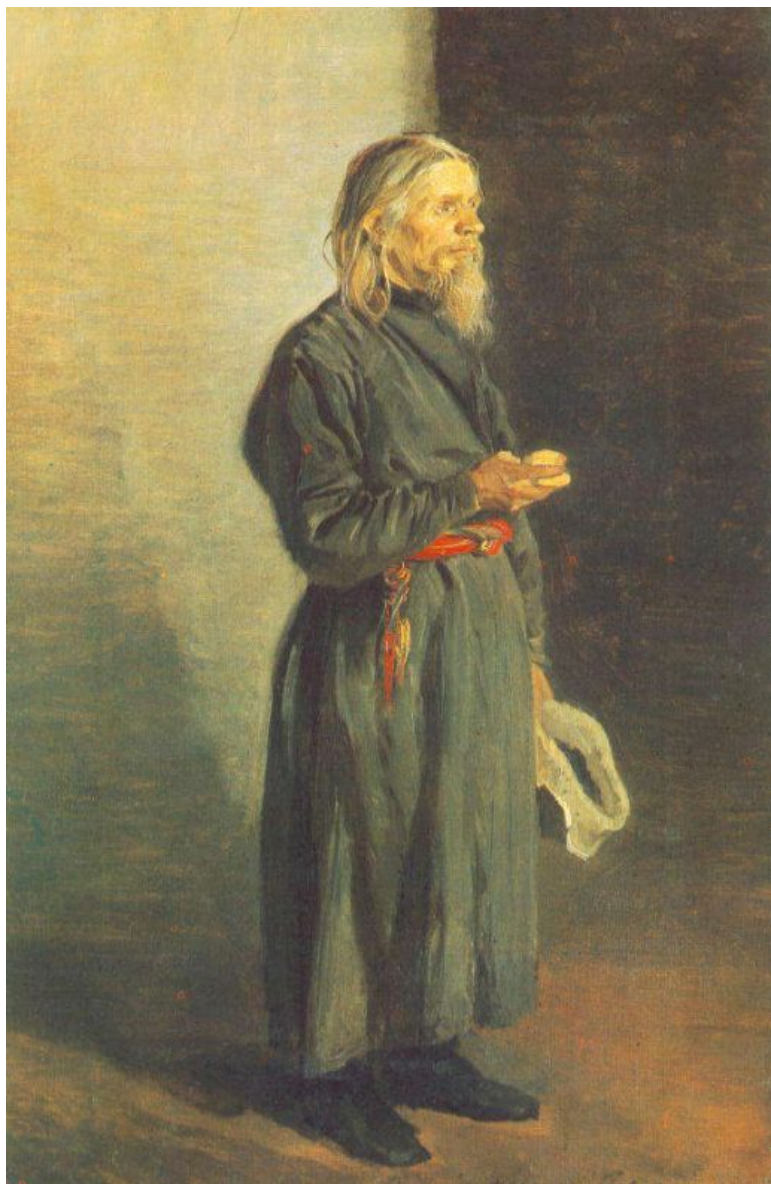
- **Утаивание государевых пошлин.**
- Подьячий мог не записать судное дело в специальную записную книгу, а собранные по делу пошлины оставить себе.
- «И тому подьячему за то учинити наказание, велети его у приказу при многих людех **бити кнутом**», пошлины же «велети доправить на том, с кого те пошлины взяти доведутся».
- За **«рецидив»** этого должностного преступления подьячего указывается **бить кнутом по торгам, отставить из подьячих и сослать в украинные** (на южной границе) **города** «в службу, в какую пригодится».

Должностные преступления по Указу 1669 г.

- В случае выявления у подьячих **растрат или приема дьяками закладных вместо наличных денег** санкции предусмотрены не вполне определенные: дьякам грозит государева **опала**, а подьячим быть в **«жестоком наказанье безо всякие пощады»**.
- **Недостачу** — «начетные деньги» — указывалось взыскивать «мимо подьячих» **с дьяков** «за то, что они над теми подьячими того не смотрели и не берегли, как они, подьячие, денежную казну взаймы раздавали, а они, дьяки, их помесечно не считали».

Должностные преступления по Соборному уложению 1649 г.

- **Ошибка в написании царского имени и титула.**
- В 1658 г. был объявлен указ: подьячему приказа Большого дворца «за прописку его государева именованья учинить у Разряду наказанье, **бить батоги**».
- **Несоблюдение принятых норм этики и этикета при составлении документа.**
- В 1669 г. за то, что в отчетных документах о высылке на службу можайских и верейских служилых людей **была «написана непристойная речь»** (цитировалась ругань высылаемых) → пострадали можайский воевода и подьячий верейской съезжей избы. Именным указом подьячего за то, что писал такие «доездные скаски», велено **«бить батоги нещадно»**, а воеводу — «за твою вину, что ты такие доездные сказки принимал» — посадить **«на день в тюрьму»**.



И.Прянишников. Подъячий

Право на защиту чести, достоинства и здоровья

- За ложное челобитье на боярина, окольного, дьяка челобитчика полагалось **бить кнутом**, за бесчестье подьячего — **батогами**.

Право на защиту чести, достоинства и здоровья

- Тяжущимся сторонам предписывалось вести себя в суде пристойно: «став перед судьями, искать и отвечать **вежливо и смиренно и нешумно**, и перед судьями никаких **невежливых слов не говорить**, и меж себя **не браниться**».
- Нарушение описанных норм поведения трактовалось как **«судейское бесчестье»**, за которое нарушителя предписывалось **«посадить в тюрьму на неделю»**.

Право на защиту чести, достоинства и здоровья

- За **оскорбление судьи «непригожим словом»** обидчик нес ответственность в первую очередь перед государственным чиновником как законным представителем царя — «за государеву пеню **бити кнутом или батоги**, что государь укажет», а затем — перед судьей как частным лицом («а судье велеть на нем доправить бесчестье»).

Присутственные места XVII век



Присутственные места

- При царе Алексее Михайловиче большинство приказов размещалось в Кремле (между Архангельским собором и Спасскими воротами) в двухэтажном каменном здании, построенном еще при Борисе Годунове.



Земский приказ



Присутственные места

- В 1680 году для размещения приказов В Кремле возвели **новое здание**, более чем в два раза превышавшее старое, где до конца своего существования размещались **семь приказов**: Посольский, Разряд, Большой казны, Новгородский, Поместный, Казанского дворца и Стрелецкий

Посольский двор



Присутственные места

- Помещение приказа — большая комната с длинным деревянным столом посередине. За ним на скамьях или лавках, покрытых мягкими матрасами («тюфяками») сидели подьячие.
- Вдоль стен громоздятся сундуки и коробья, в которых хранились дела.



**Интерьер приказной избы.
XVII в.**







Реконструкция интерьера «приказной избы» XVII века в музее «Коломенское», Москва. На рабочем столе дьяка хорошо виден свиток-столбец.

Присутственные места

- В конце XVII века **условия службы** в приказах были сравнительно **комфортными**, а интерьеры «многоцветными».
- Стены приказов, наружные двери, столы, даже сундуки и ящики для бумаг были обиты красными или зелеными сукнами, а скамьи и лавки, на которых сидели все служащие, включая бояр, покрыты войлоком или кожаными тюфяками с шерстью, окрашенными в яркие цвета.



В московской приказной избе



В приказной избе

Присутственные места

- В 1660-е годы в приказах появились **шкафы для хранения бумаг**, а в 1671 году в Малороссийском приказе — **первые стеклянные окна**.
- Украшением комнат служили **печные изразцы**, заменившие в середине века глиняную обмазку. (В XVI в. изразцы были зелёного цвета, позднее — трёхцветные, блестящие), заменившие в середине XVII в. глиняную обмазку.

Рабочий день приказного служащего

XVII в.



Рабочий день. XVII век

- В 1658 году в приказах был установлен **12-часовой рабочий день.**
- В 1680 году его продолжительность сократилась до **10 часов.** *«Начальным людям и дьякам и подьячим, — гласил указ, — сидеть в день 5 часов и ввечеру 5 часов».*
- По современному счету времени зимой работа учреждений заканчивалась **после 22 часов;** не случайно иностранцы считали, что бояре собирались в Думу **по ночам.**

Рабочий день. XVII век

- По Уложению 1649 года приказы закрывались на Рождество, Богоявление и другие большие **праздники**, на Масленицу, первую неделю Великого поста, Страстную и Пасхальную недели, а также **царские дни**.

Рабочий день. XVII век

- Кроме того, были два неполных рабочих дня в неделю: в **субботу** работали **до обеда**, а в **воскресенье** — только **после обеда**.
- Исключение представляли самые важные приказы: Разрядный, Посольский и Большого Дворца, где **работа не прекращалась и в праздничные дни**, а в случае необходимости продолжалась и **ночью**.