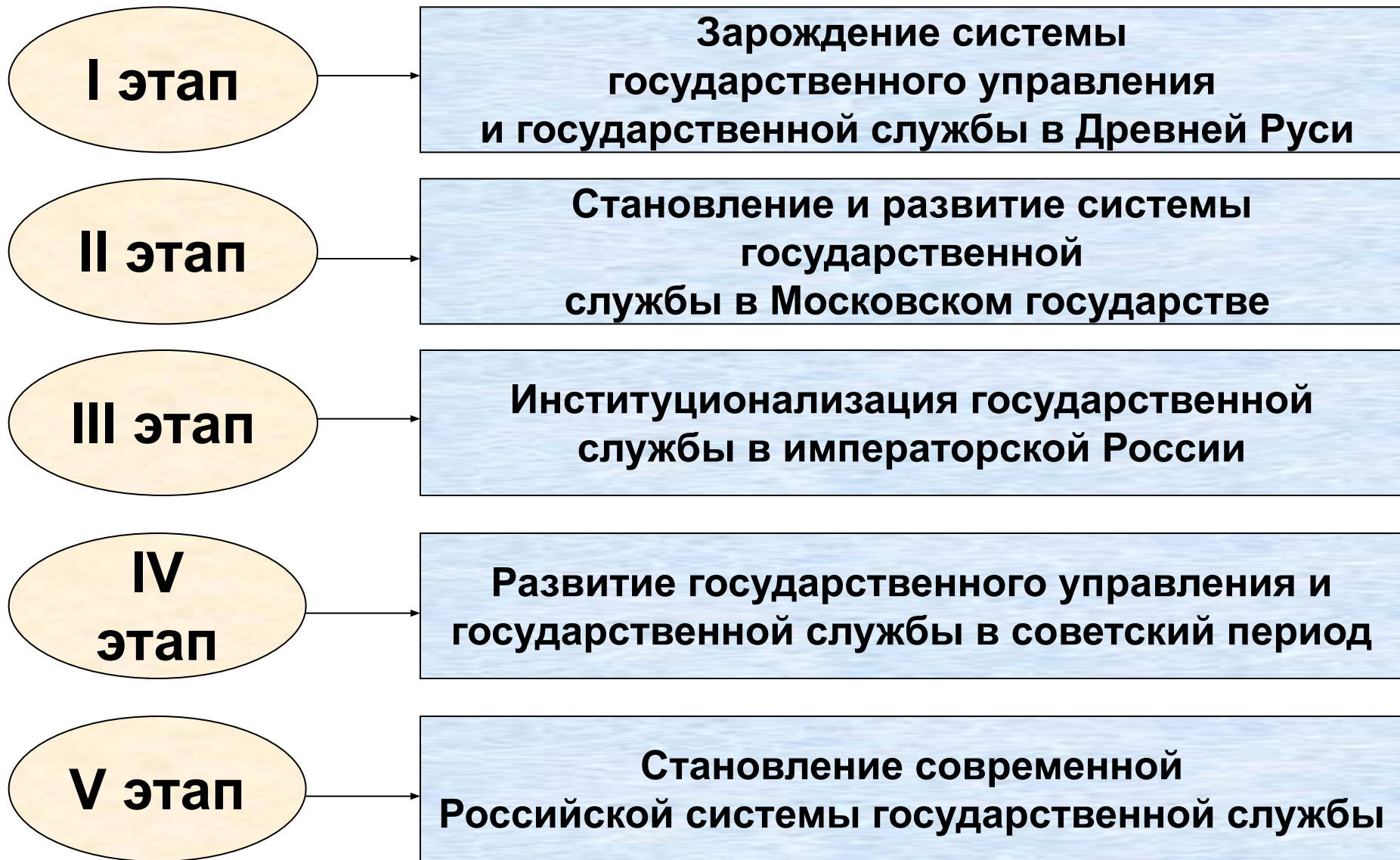


**История  
государственной  
службы  
в России**

**Государственная служба -  
это профессиональная  
деятельность  
по обеспечению исполнения  
полномочий  
государственных органов  
власти**

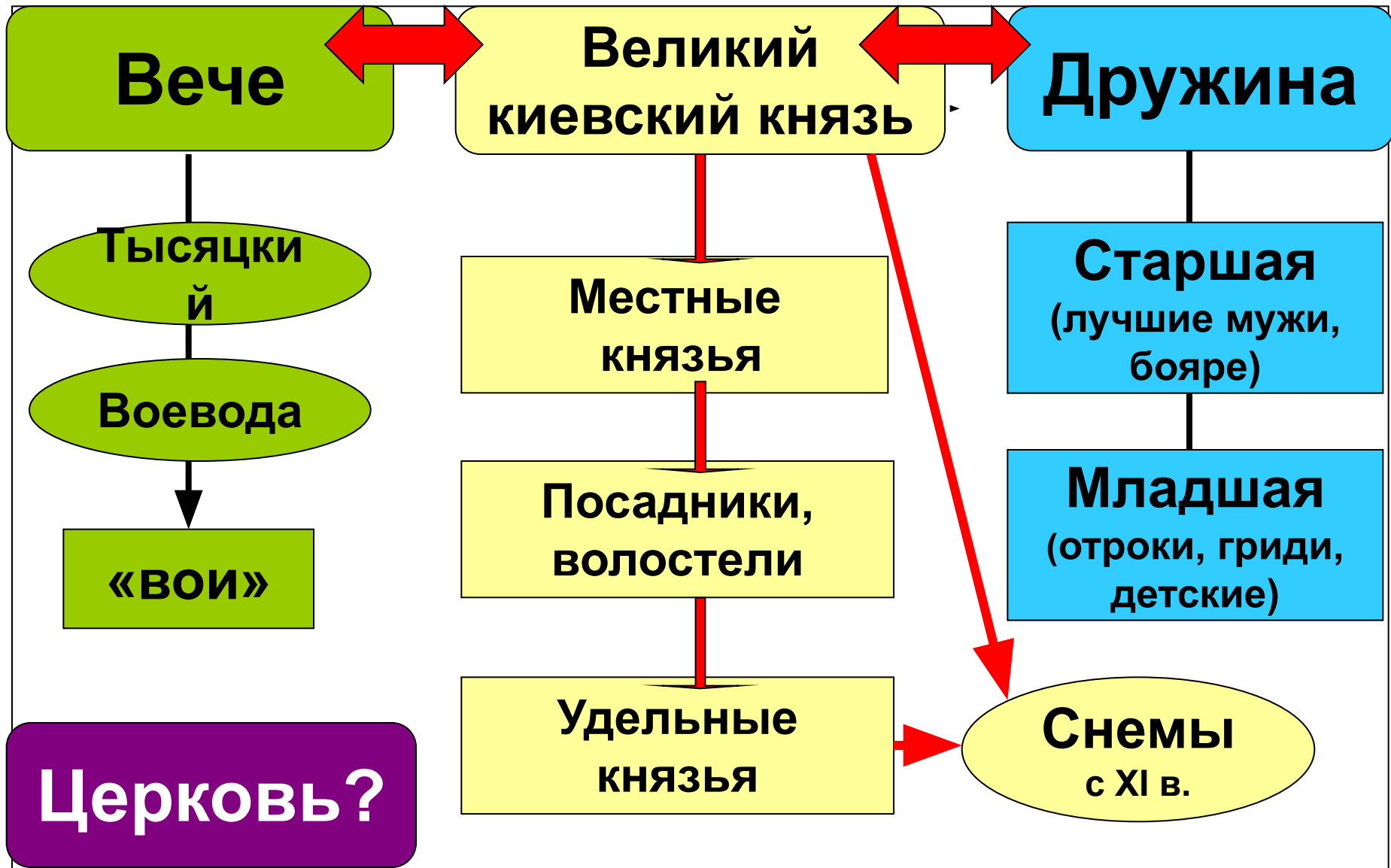
# Этапы истории государственного управления и государственной службы в России



**I этап  
в развитии  
государственной службы  
в России**

**«Дружина в  
Древнерусском  
государстве»**

# Древняя Русь



# Дружина -

верные князю люди, которые служили ему на принципах «дружбы-службы»



# Дружина

## Основные ценности -

«Русская земля» как братское сообщество русских людей, родина и гарантия свободы, «свобода», «братство» (солидарность, взаимная верность), «честь и слава», определявшие поведение свободного мужа в Древней Руси

## Основной труд -

война, пиры, охота

# Князь Святослав





# Князь Святослав:

21 июля 971 г. Битва при Доростоле

**«...Да не посрадим земли Русские,  
но ляземы костью ту,  
и мъртвы бо сорома не имаеть,  
аще ли побегнемъ то срамъ нам,  
и не имамъ оубегнути,  
но станемъ крепко,  
азъ же предъ вами пойду,  
аще моя глава ляжетъ,  
тоже промыслите о себе».**

# Древняя Русь

**Князь**



**Дружина**

Князь – «первый среди равных,  
пока дружина этого хочет»

Отсутствие (или слабая развитость)  
**вассальных отношений**  
между боярами и князьями

**945 г.**

**«В се же лето рекоша  
дружина Игореви  
отроци Свеньльжи изоделися  
суть оружьемъ и  
порты а мы нази,  
пойди княже с нами в дань  
да и ты добудеши и мы,  
и послуша ихъ  
Игорь иде в Дерева в дань».**

**1015 г.**

**Говорила «отня дружина»  
князю Борису Владимировичу:  
«се дружина оу тебе отня и вои  
пойди сяди в Кыеве на столе отне».**

**Он же не захотел,  
и дружина ушла от него в Киев.**

**В результате Борис  
остался со своими отроками  
и погиб.**

**Дружина**

**КНЯЗЬ**

«Верные» князю люди, которые служили ему на принципах «дружбы-службы»

*военная*

*административная  
и  
-судебная*

*придворная*

**воеводы**

**данщики**

**посадники**

**дворские**

**тысяцкие**

**вирники**

**волостели**

**тиуны**

**мытники**

**пятенщик**

**мечники**

# Формы оплаты службы

2/3 доходов, собираемых на  
местах,  
шли в Киев,  
1/3 оставалась для  
содержания местной дружины

Постоянные и  
временные  
поручения

Раздачи денег и др.  
имущества  
(до 200 гривен –  
от 10 до 39 кг серебра)

Раздача территорий  
в управление и  
«кормление»

Раздача  
земельных  
владений (с XII  
в.)

# Оплата услуг дружины

Ежегодный «урок»  
от Новгорода в начале XI в.  
составлял 2000 гривен  
(от 100 до 400 кг серебра).

$\frac{2}{3}$  «урока» шли в Киев.

$\frac{1}{3}$  этой дани оставалась в Новгороде,  
для раздачи «гридям».

Князь и посадники (волостели)  
делили судебные штрафы, пошлины  
в определенной пропорции  
(чаще всего пополам).

**II этап  
в развитии  
государственной службы  
в России**

**«Государева служба  
в Московском  
государстве»**



# Черты Центрально-Евразийской модели власти

- **Надзаконность**
- **Автосубъектность**
- **триединый комплекс принципов Русской Власти:**
  - «Власть первична»
  - «Власть первична, население вторично»
  - «Власть первична, территория вторична»



# Черты Центрально-Евразийской модели власти

- **Чрезвычайность действий**
- **Примат контроля над людьми над контролем над землей** (огромные пространства, возможность колонизации)
- **Примат власти (службы) по отношению к собственности** (дробление наделов, низкая урожайность) → опора на **военно-служилое сословие, а не на собственников**
- **Военная организация господствующих групп** (геостратегическая открытость Руси, нарастание напряжения между князем и боярством)

# Иван III – германскому императору

«Мы божию милостью  
государя на своей земле  
изначала...  
а поставления, как есмь  
наперед сего не хотели  
ни от кого, так и  
ныне не хотим»

«Власть – это Я»

# Сигизмунд фон Герберштейн о Московии 1517 г.



- «...Великий князь Василий III превосходит всех других монархов по степени власти над своими подданными...»

# Государь всея Руси

«Государевы холопы»

**Тяглые**

Крестьяне всех  
категорий,  
черные посадские люди,  
купцы

**Служилые  
люди**

«...Яз холоп твой...»

# Служилые люди в Российском государстве XIV-XVII вв.

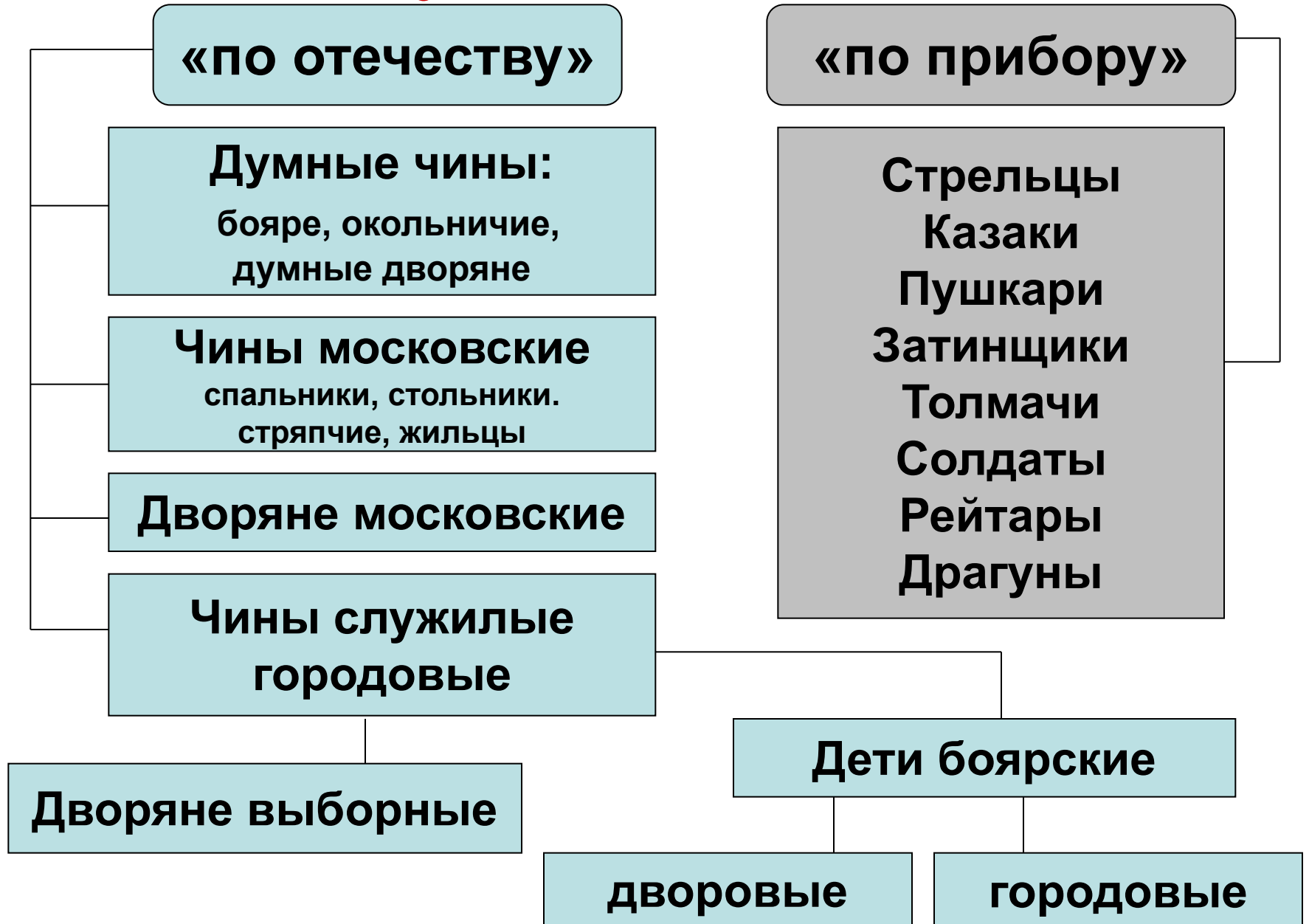
«Государева служба»

Ратная  
(военная)

Приказная  
(административная)

«Мы, государи московские,  
своих холопов жаловать и казнить  
вольны»

# Служилые люди



# Местничество (XV-XVII вв.)

Система назначений  
на высшие должности  
государственной службы  
в зависимости  
от *родовитости* соискателя  
государственной должности,  
*карьерных успехов его предков,*  
а также *личных заслуг.*  
Отменено в 1682 г.



# Местничество

- К половине XVI в. взаимоотношения знатных фамилий были строго установлены, и правительство при всех служебных назначениях тщательно соблюдало **правила местнического распорядка.**
- Официальная родословная книга – **«Государев родословец»**, содержащая в себе поимённые росписи важнейших служилых родов, была составлена в начале царствования Ивана Грозного.

# Местничество

- Для определения служебного старшинства лиц разных фамилий в 1556 г. составлена была книга – «Государев разряд», где были записаны росписи назначений знатных лиц на высшие должности придворные, по центральному и областному управлению, начальниками приказов, наместниками и воеводами городов, полковыми походными воеводами и т.п.

# Местничество

- определяемое по **государеву родословцу** служебное отношение знатного человека к его родичам и устанавливаемое Государевым разрядом его **отношение к чужеродцам** называлось его **«местническим отечеством»**;
- утвержденное **записью в разряде** положение рода среди других знатных родов составляло **«родовую честь»**, выяснявшую служебное достоинство знатного человека.

# Местничество

- Местничество устанавливало не наследственность служебных должностей, а **наследственность служебных отношений между отдельными знатными родами.**
- «Отечество» приобреталось рождением, происхождением, принадлежностью к знатному роду.
- Унаследованную **отеческую честь** поддерживала **служба**, соответственная родовому отечеству.

# **Отмена местничества** **12 января 1682 г.**

**Разрядные книги были сожжены  
в дворцовых сенях со словами:**

**«Да погибнет во огни оное  
богоненавистное,  
враждотворное,  
братоненавистное и  
любовь отгоняющее  
местничество и впредь  
да не вспомнянется вовеки!»**

**Бояре –**  
**высший слой**  
**служилых**  
**людей**  
**«по отечеству»**





**Дворяне, дети боярские**

# Служилые люди «по отечеству»

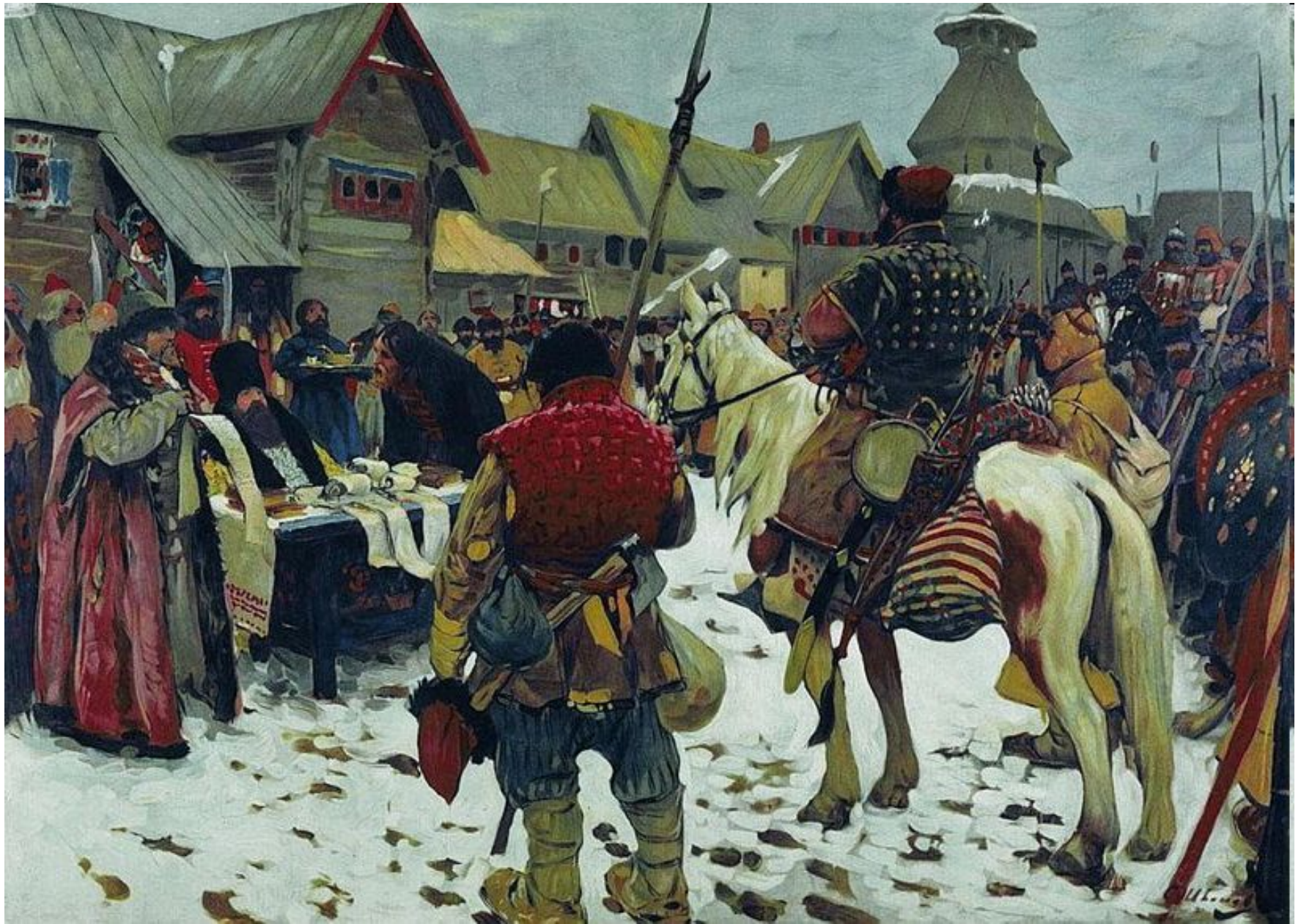
- Привилегированное сословие
- Владели землей (на вотчинном или поместном праве) и крестьянами
- За службу получали **денежное** или **поместное жалованье**, титулы и пр. вознаграждения



# «Уложение о службе» 1555-1556 гг.

- Служба **пожизненная**, с 15 лет. Лишь немощным и убогим давали отставку, но при этом урезали большую часть поместья.
- Служба обязательная и для бояр, и для детей боярских (дворян): **«Нет земли без службы»**.
- Участие в походах: **«конно, людно, оружно**, (иногда – **«хлебно»**) и явка на смотры («разборы»)
- 1 воин с первых 100 (150) четвертей земли. Штрафы и «помоги». **Лишение земли «нетчиков»**. Удвоение поместного оклада за хорошую службу.

# Смотр служилых людей



# Уложение о службе (продолжение)

- Во время смотров и походов получали **хлебное и денежное жалованье**
- **Поместья** могли быть **в разных уездах**. Молодые дворяне получали поместья не там, где родители. Власть постоянно «тасовала» поместья.
- Вдовы и сироты погибшим получали «урезанные земельные пенсии» - на **«прожиток»**:
  - Павших в бою - 20%
  - Умерших своей смертью во время похода - 10%
  - Умерших дома – 5-7%

# **Оклады служилых людей в XVII в.**

**Дворовые и городовые дворяне -**

**поместное жалованье - от 20 до 700**

**четвертей земли,**

**денежное жалованье - от 4 до 14 руб. в  
год**

**Стольники - до 1500 четвертей**

**Дворяне московские - до 900 четвертей**

***Четверть = примерно 0,5 десятины = 0,5 га***

# Стрельцы



# Служилые люди по прибору- казаки



# Служилые люди по прибору - пушкари



# Служилые люди по прибору - пищальники





# Служилые люди «по прибору»

- Выбирались из представителей податных сословий, **лично свободных**
- Формировались в ходе военных реформ середины XVI в. и правительственной колонизации южных, юго-восточных и восточных рубежей Русского государства
- За службу получали **жалованье** (денежное, натуральное и в форме земельного надела на поместном праве)

# Служилые люди «по прибору»

- Обеспечивались **земельными владениями** не в индивидуальном, а в **коллективном порядке** – селились слободами, к которым приписывались пашни, покосы и другие угодья.
- Занимались **торговлей и промыслами**

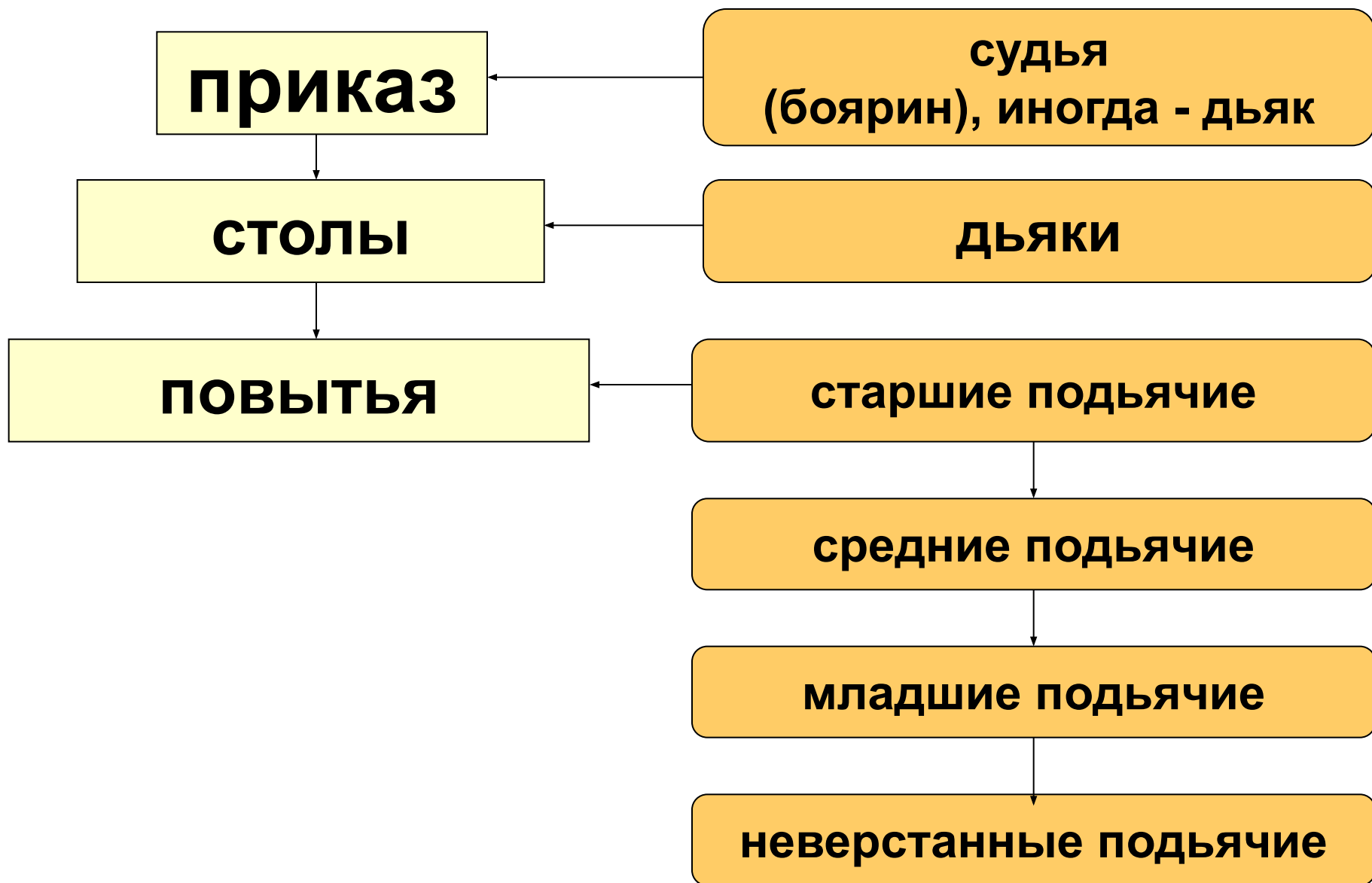
# Приказные служащие





**Приказная бюрократия**

# Приказные служилые люди



# Число судей и приказных людей московских учреждений в XVII в.

|                             | 1626 | 1633 | 1646 | 1656 | 1664 | 1677 | 1698 |
|-----------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Судьи                       | 33   | 35   | 29   | 29   | 40   | 43   | 23   |
| Дьяки<br>думные             | 2    | 2    | 4    | 3    | 4    | 6    | 5    |
| Дьяки<br>приказные          | 46   | 53   | 51   | 65   | 67   | 75   | 86   |
| Подьячие                    | 575  | 683  | 782  | 665  | 771  | 1477 | 2648 |
| ИТОГО<br>приказных<br>людей | 623  | 738  | 837  | 733  | 842  | 1558 | 2739 |
| ВСЕГО                       | 656  | 773  | 866  | 762  | 882  | 1601 | 2762 |

# Число приказных людей в государственных учреждениях XVII века

|                               | 1640-е гг.  | 1690-е гг.  |
|-------------------------------|-------------|-------------|
| <b>Центральные учреждения</b> |             |             |
| Думные дьяки                  | 4           | 5           |
| Приказные люди                | 51          | 86          |
| Подьячие (с приписью)         | 782         | 2648        |
| <b>ИТОГО</b>                  | <b>837</b>  | <b>2739</b> |
| <b>Местные учреждения</b>     |             |             |
| Приказные дьяки               | 21          | 28          |
| Подьячие                      | 748         | 1873        |
| Подьячие (с приписью)         | 5           | 17          |
| <b>ИТОГО</b>                  | <b>774</b>  | <b>1918</b> |
| <b>ВСЕГО</b>                  | <b>1611</b> | <b>4657</b> |

# Приказные служилые люди

- Подьячие комплектовались из числа **мелких дворян, представителей духовенства, торговых людей**
- В XVII в. стало характерно **наследование детьми профессии и даже должности отца-подьячего**
- На местах ряды подьячих пополнялись из числа **служилых людей «по прибору» и даже холопов и пленных**



# Приказные служилые люди

- Регулярно проводились **«разборы»** подьячих - проверка профессиональной пригодности
- Самостоятельное оставление службы каралось по закону
- Проводились **«рейды»** по приказам **для выявления «прогульщиков»** осуществляли приказные подьячие по указу государя, руководствуясь инструкциями начальников Разрядного приказа

# Оплата труда приказных людей

- **Годовой денежный оклад**
- **Праздничные денежные дачи** (от 4 до 10 в год)
- **Хлебное жалованье** (по 3,5 пуда ржи и овса на рубль оклада)
- **Соляное жалованье** (от 1 до 10 пуд.)
- **Натуральное жалованье:** мясо, рыба, хмель.
- **Дьяки получали по 4 аршина ткани на кафтан**

# Оплата труда приказных людей

- **Разовые выплаты** (на транспорт, избное строение, пожарное разорение, свадьбу, лечение, по случаю похода, «стола вместо», выдачи денег вдовам по случаю смерти мужей, на крещение детей)
- **Поместные дачи.** Не все подьячие верстались землей. В 1682 г. из 1648 подьячих земля была дана лишь 82.
- **Разрешалось «кормиться» от дел.** «Корм» превосходил официальное жалованье в 3-5 раз.

# Московский подьячий

Подача свёрнутой в трубочку челобитной приказным служителям обычно сопровождалась подношением.

В зависимости от сложности просьбы это может быть простой калач, пирог или что-нибудь более существенное. Недаром гласит пословица:

**«Всяк подьячий любит калач горячий».**



# Средний размер денежного оклада приказных дьяков

| <b>Годы</b>      | <b>Размер денежного<br/>оклада</b> |
|------------------|------------------------------------|
| <b>1626/1627</b> | <b>100,5 руб.</b>                  |
| <b>1656/1657</b> | <b>84 руб.</b>                     |
| <b>1686/1687</b> | <b>88 руб.</b>                     |

# Московские подьячие, служившие без жалованья, в XVII веке

| <b>Годы</b>      | <b>Число подьячих</b> | <b>Удельный вес</b> |
|------------------|-----------------------|---------------------|
| <b>1626/1627</b> | <b>5</b>              | <b>0,9%</b>         |
| <b>1656/1657</b> | <b>230</b>            | <b>34,3%</b>        |
| <b>1682/1683</b> | <b>699</b>            | <b>40%</b>          |

# Средний размер оклада московских подьячих в XVII веке

| <b>Годы</b>      | <b>Размер оклада</b> |
|------------------|----------------------|
| <b>1626/1627</b> | <b>14,3 руб</b>      |
| <b>1656/1657</b> | <b>12 руб.</b>       |
| <b>1682/1683</b> | <b>9,5 руб.</b>      |

# Юрий Крижанич, представитель научной и общественно-политической мысли XVII в.

- **Подьячему из казны «идет алтын в день или 12 рублей в год. И велят ему в праздник являться в цветном платье, а на одно это не хватит тех 12 рублей».**

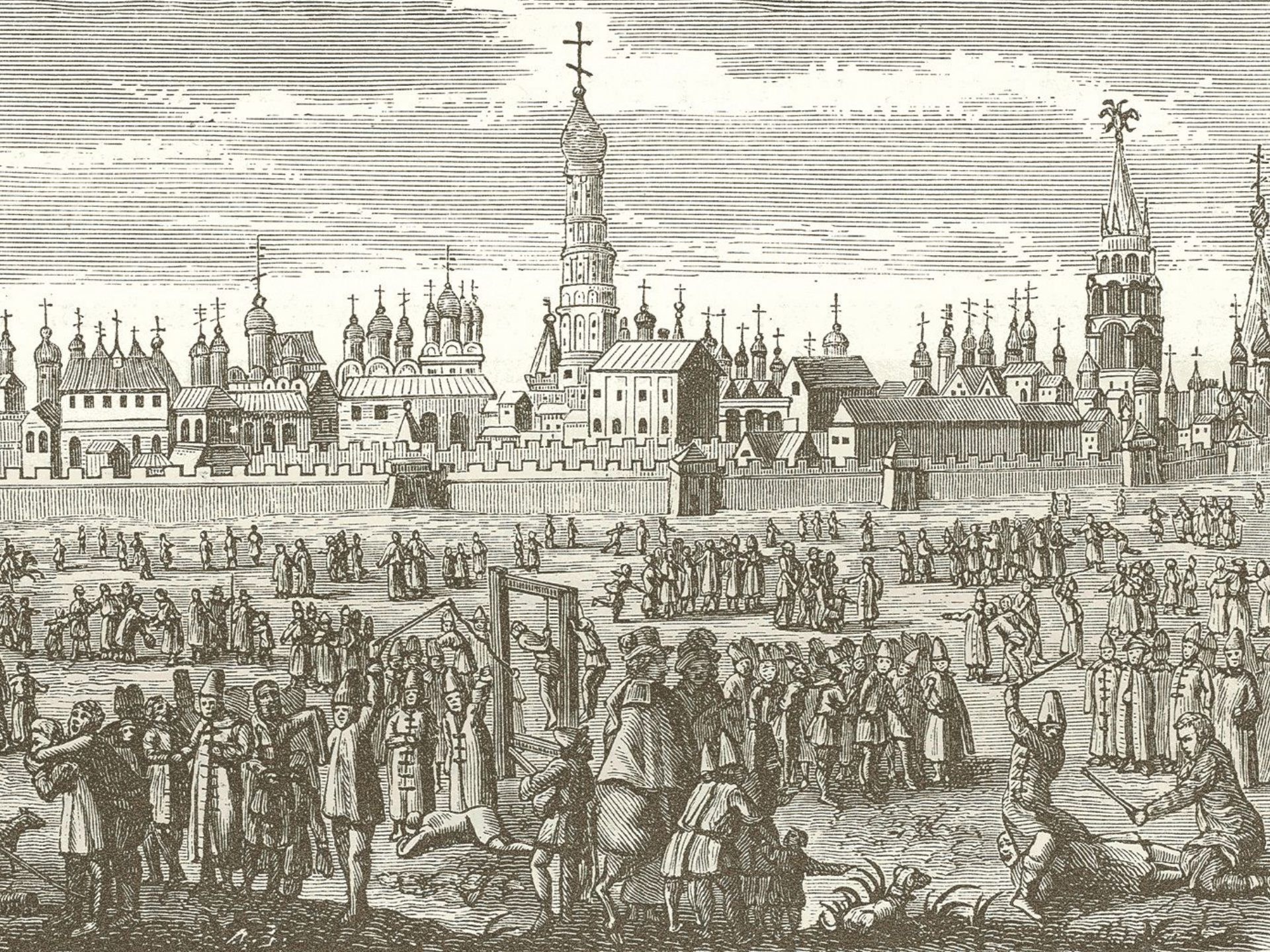


# Л. Ф. Писарькова о приказной системе в России XVII в.

- **Приказные люди:** дьяки и подьячие, представлявшие низшее и среднее звено административного управления в связи с малочисленностью высших чинов (членов Боярской думы, глав приказов, воевод крупных городов) играли **значительную роль в управлении**

# Должностные преступления по Соборному уложению 1649 г.

- **Неправый суд**
- **Первая часть** статьи восстанавливала справедливость: за умышленное вынесение неправильного приговора судья обязан был **из своих средств возместить тройную сумму иска истца**. Кроме того, на него налагались **выплаты пошлины, пересуд и правый десяток в пользу государя**.
- **Во второй части** определялось собственно наказание — у думного человека **отнималась честь** — его думный чин, недумному грозила **торговая казнь**. И тот и другой навсегда **отстранялись от приказной службы**.



# Должностные преступления по Соборному уложению 1649 г.

- За **взяточничество** судьи закон конкретного наказания не предусматривал. Дело слушалось корпоративным судом — боярами, они представляли материалы своего расследования царю, и он решал дело по обстоятельствам каждого конкретного случая

- В 1654 г. во **мздоимстве** были обвинены князь А. Кропоткин и дьяк Стрелецкого приказа И.Семенов. За то, чтобы не записывать посадских людей из г. Горохова, ради их пожарного разорения, в Гостиную сотню, Кропоткин «взял с тех гороховлян посулу 150 рублей». Дьяк «взял себе посулу бочку вина, а денег им за то вино не платил и после того с них же просил ... денег тридцать рублей».
- Сначала обоих взяточников **припугнули смертной казнью**, но по прошению царевича Алексея Алексеевича она была заменена на более мягкие санкции. Князя Кропоткина вместе со всем родом велено было **написать с городом, по Новгороду**, а дьяка — **бить кнутом по торгам и отдать** за пристава, т.е. **под стражу**.

# Должностные преступления по Соборному уложению 1649 г.

- Наказания за должностные преступления **дьяков и подьячих** были более **определенными** и гораздо более **суровыми**, чем для думных чинов.
- Если дьяк, будучи лично заинтересован в судебном деле — деньгами или связями, вынуждал подьячего совершить **подлог** судебных документов («написати не так, как в суде было и как в прежней записке за истцовой и за ответчиковою рукою написано»), то дьяку полагалась **торговая казнь**, а подьячего ждала еще более жестокая расплата — **отсечение руки**.

# Должностные преступления по Соборному уложению 1649 г.

- За **предоставление заинтересованной стороне судебных документов** подьячего отстраняли от дела.
- Если дьяк, имевший **корысть в деле**, вновь отдавал его ведение тому же подьячему или подьячий по указанию дьяка передавал документы заинтересованной стороне, дьяк **выплачивал истцу сумму иска и пошлины**. И дьяка, и подьячего полагалось **бить кнутом и навсегда отставить от дел**.

# Должностные преступления по Соборному уложению 1649 г.

- За **умышленное затягивание дела** дьяк и подьячий выплачивали потерпевшей стороне установленную сумму денег — **расходы на проживание в Москве на время слушания дела** (по 2 деньги на день), когда одна из сторон подала заявление о волоките.
- Наказанием за это правонарушение было: **«дьяков бити батоги, а подьячих кнутом».**



# Должностные преступления по Соборному уложению 1649 г.

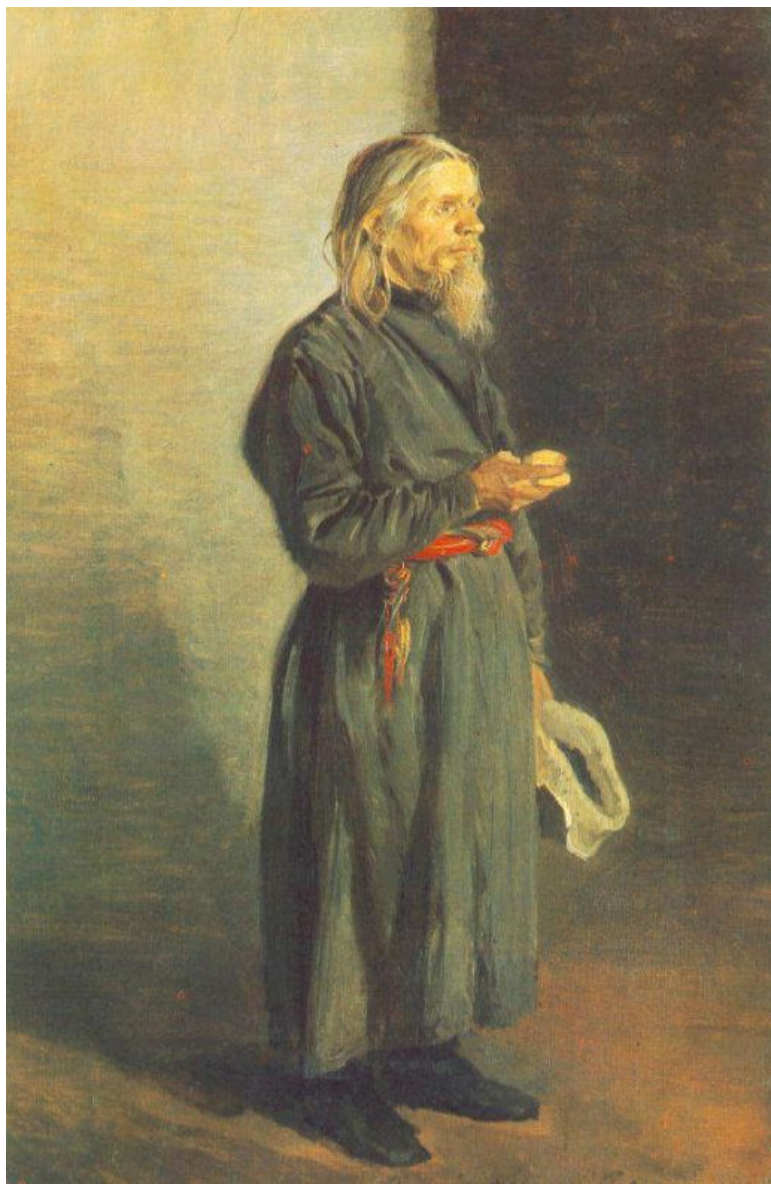
- **Утаивание государевых пошлин.**
- Подьячий мог не записать судное дело в специальную записную книгу, а собранные по делу пошлины оставить себе.
- «И тому подьячему за то учинити наказание, велети его у приказу при многих людех **бити кнутом**», пошлины же «велети доправить на том, с кого те пошлины взяти доведутся».
- За **«рецидив»** этого должностного преступления подьячего указывается **бить кнутом по торгам, отставить из подьячих и сослать в украинные** (на южной границе) **города** «в службу, в какую пригодится».

# Должностные преступления по Указу 1669 г.

- В случае выявления у подьячих **растрат или приема дьяками закладных вместо наличных денег** санкции предусмотрены не вполне определенные: дьякам грозит государева **опала**, а подьячим быть в **«жестоком наказанье безо всякие пощады»**.
- **Недостачу** — «начетные деньги» — указывалось взыскивать «мимо подьячих» **с дьяков** «за то, что они над теми подьячими того не смотрели и не берегли, как они, подьячие, денежную казну взаймы раздавали, а они, дьяки, их помесечно не считали».

# Должностные преступления по Соборному уложению 1649 г.

- **Ошибка в написании царского имени и титула.**
- В 1658 г. был объявлен указ: подьячему приказа Большого дворца «за прописку его государева именованья учинить у Разряду наказанье, **бить батоги**».
- **Несоблюдение принятых норм этики и этикета при составлении документа.**
- В 1669 г. за то, что в отчетных документах о высылке на службу можайских и верейских служилых людей **была «написана непристойная речь»** (цитировалась ругань высылаемых) → пострадали можайский воевода и подьячий верейской съезжей избы. Именным указом подьячего за то, что писал такие «доездные скаски», велено **«бить батоги нещадно»**, а воеводу — «за твою вину, что ты такие доездные сказки принимал» — посадить **«на день в тюрьму»**.



И.Прянишников. Подъячий

## Право на защиту чести, достоинства и здоровья

- За ложное челобитье на боярина, окольного, дьяка челобитчика полагалось **бить кнутом**, за бесчестье подьячего — **батогами**.

# Право на защиту чести, достоинства и здоровья

- Тяжущимся сторонам предписывалось вести себя в суде пристойно: «став перед судьями, искать и отвечать **вежливо и смиренно и нешумно**, и перед судьями никаких **невежливых слов не говорить**, и меж себя **не браниться**».
- Нарушение описанных норм поведения трактовалось как **«судейское бесчестье»**, за которое нарушителя предписывалось **«посадить в тюрьму на неделю»**.

# Право на защиту чести, достоинства и здоровья

- За **оскорбление судьи «непригожим словом»** обидчик нес ответственность в первую очередь перед государственным чиновником как законным представителем царя — «за государеву пеню **бити кнутом или батоги**, что государь укажет», а затем — перед судьей как частным лицом («а судье велеть на нем доправить бесчестье»).

# Присутственные места XVII век



# Присутственные места

- При царе Алексее Михайловиче большинство приказов размещалось в Кремле (между Архангельским собором и Спасскими воротами) в двухэтажном каменном здании, построенном еще при Борисе Годунове.





## Земский приказ

# Присутственные места

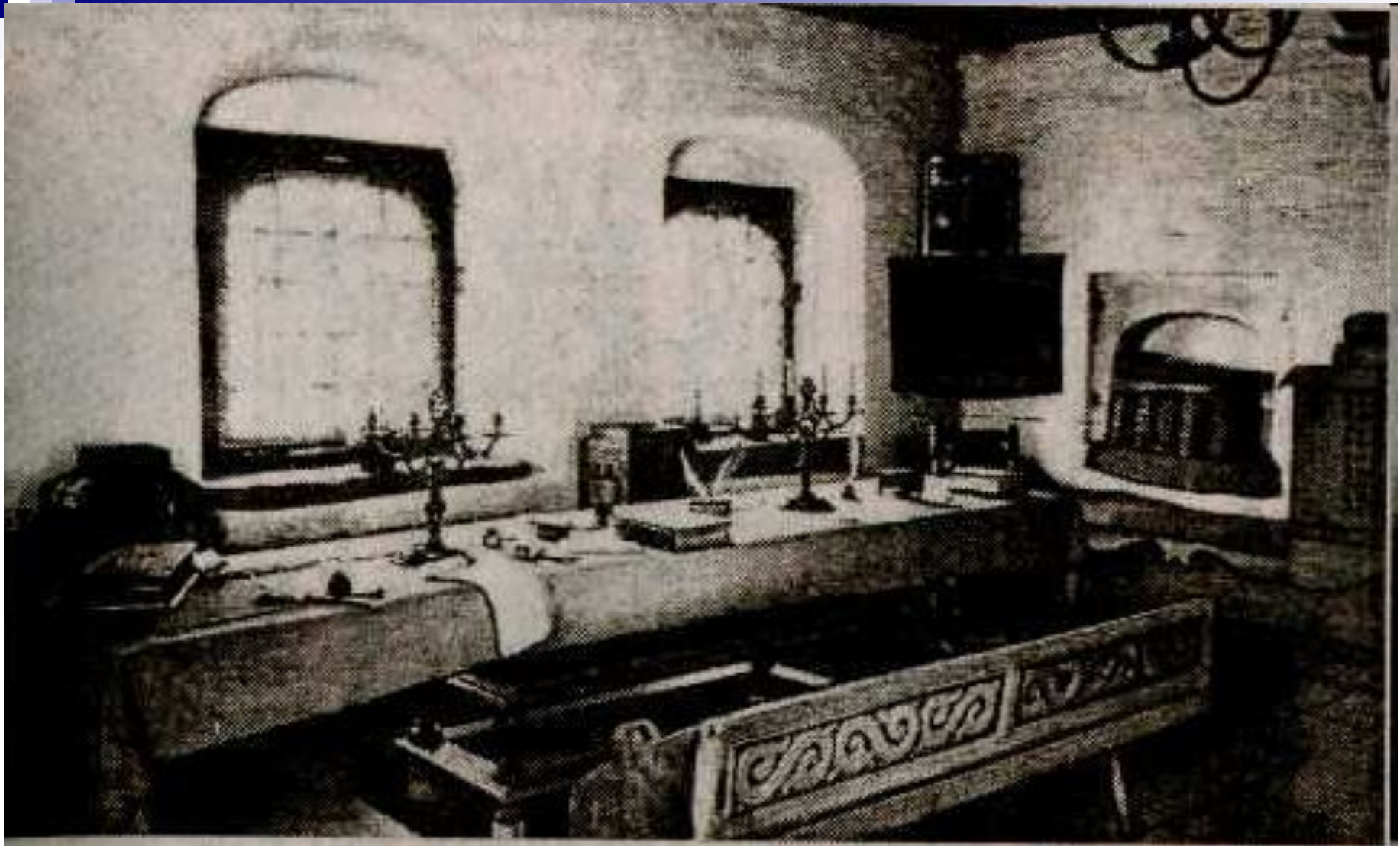
- В 1680 году для размещения приказов В Кремле возвели **новое здание**, более чем в два раза превышавшее старое, где до конца своего существования размещались **семь приказов**: Посольский, Разряд, Большой казны, Новгородский, Поместный, Казанского дворца и Стрелецкий

# Посольский двор



# Присутственные места

- Помещение приказа — большая комната с длинным деревянным столом посередине. За ним на скамьях или лавках, покрытых мягкими матрасами («тюфяками») сидели подьячие.
- Вдоль стен громоздятся сундуки и коробья, в которых хранились дела.



**Интерьер приказной избы.  
XVII в.**







**Реконструкция интерьера «приказной избы» XVII века в музее «Коломенское», Москва. На рабочем столе дьяка хорошо виден свиток-столбец.**



# Присутственные места

- В конце XVII века **условия службы** в приказах были сравнительно **комфортными**, а интерьеры «многоцветными».
- Стены приказов, наружные двери, столы, даже сундуки и ящики для бумаг были обиты красными или зелеными сукнами, а скамьи и лавки, на которых сидели все служащие, включая бояр, покрыты войлоком или кожаными тюфяками с шерстью, окрашенными в яркие цвета.



**В московской приказной избе**



**В приказной избе**

# Присутственные места

- В 1660-е годы в приказах появились **шкафы для хранения бумаг**, а в 1671 году в Малороссийском приказе — **первые стеклянные окна**.
- Украшением комнат служили **печные изразцы**, заменившие в середине века глиняную обмазку. (В XVI в. изразцы были зелёного цвета, позднее — трёхцветные, блестящие), заменившие в середине XVII в. глиняную обмазку.

# Рабочий день приказного служащего

XVII в.



# Рабочий день. XVII век

- В 1658 году в приказах был установлен **12-часовой рабочий день.**
- В 1680 году его продолжительность сократилась до **10 часов.** *«Начальным людям и дьякам и подьячим, — гласил указ, — сидеть в день 5 часов и ввечеру 5 часов».*
- По современному счету времени зимой работа учреждений заканчивалась **после 22 часов;** не случайно иностранцы считали, что бояре собирались в Думу **по ночам.**

# Рабочий день. XVII век

- По Уложению 1649 года приказы закрывались на Рождество, Богоявление и другие большие **праздники**, на Масленицу, первую неделю Великого поста, Страстную и Пасхальную недели, а также **царские дни**.

# Рабочий день. XVII век

- Кроме того, были два неполных рабочих дня в неделю: в **субботу** работали **до обеда**, а в **воскресенье** — только **после обеда**.
- Исключение представляли самые важные приказы: Разрядный, Посольский и Большого Дворца, где **работа не прекращалась и в праздничные дни**, а в случае необходимости продолжалась и **ночью**.