



Тема:

ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД
(1945-1953 ГГ.)

Вопрос 1.

**Факторы, воздействующие на
характер управления в
послевоенный период**

Последствия Второй мировой и Великой Отечественной войн для СССР

1. Огромные людские потери

□ ок. **27 млн.** человек.

2. Значительные материальные потери:

□ более **1710** городов и поселков;

□ **25 млн.** человек лишилось крова;

□ выведено из строя около **32 тыс.** промышленных предприятий;

□ посевные площади сократились на **36,8** млн. га;

□ - сожжено и разрушено более **70 тыс.** сел;

□ разорено **98 тыс.** колхозов, **1876** совхозов, **2890** МТС;

□ общий экономический ущерб превышал национальный доход за 1940 г. в **20 раз.**

3. Экономика страны была полностью ориентирована на потребности войны.



Главные задачи послевоенного развития

Перевод страны на мирные рельсы

Восстановление народного хозяйства



Факторы:

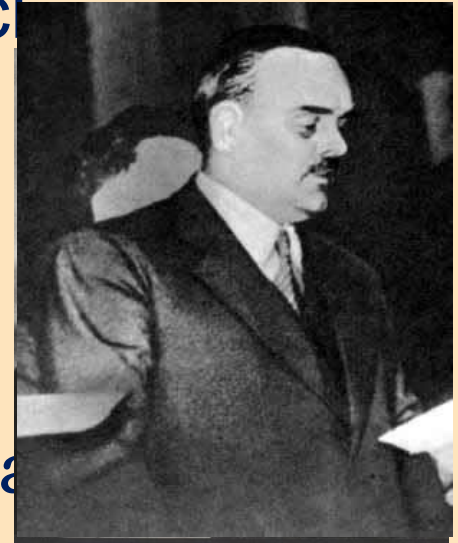
- **необходимость перехода от военного управления к методам мирного периода**
- **огромные людские и материальные потери в годы войны;**
- **трудности** послевоенного хозяйствования (засуха, голод);
- **изменившаяся общественно-политическая атмосфера в СССР;**
- **высокий уровень ожиданий** в различных слоях советского общества;
- **новые внешние факторы:**
 - «холодная война»,
 - создание мировой социалистической системы.

Вопрос 2.


**Высшие органы
государственного
управления**

Изменения в системе высших органов


- 4 сентября 1945 г. – Указом Президиума ВС СССР упразднен ГКО. Его полномочия передавались СНК СССР.
- Март 1946 г. Пленум ЦК ВКП(б) :
- замена **М.И. Калинина** на посту Председателя Президиума Верховного Совета СССР **Н. М. Шверником**.



Верховный Совет СССР



Совет Союза
(с 1946г.
председатель-
А.А. Жданов)



Совет Национальностей
(с 1946г. председатель-
П.В. Кузнецов)

Первые послевоенные выборы в Верховный Совет СССР
состоялись в марте 1946г.

На сессиях Верховного Совета СССР 1946-1953гг:

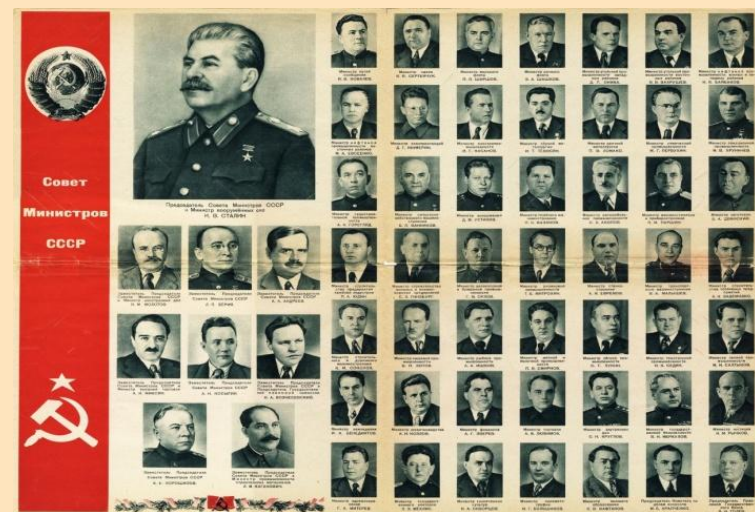
- обсуждались бюджеты СССР и отчеты об их исполнении;
- утверждались Указы Президиума Верховного Совета

Прошли выборы в **местные советы, Верховные советы республик**, в результате- обновление депутатского корпуса.

Изменение названия правительства

В марте 1946г. Совет народных комиссаров СССР был преобразован в **Совет министров СССР**, который обладал правом:

- **приостанавливать** действия постановлений и распоряжений правительств **союзных республик**,
- **отменять** приказы и инструкции **министров**,
- непосредственно **контролировал** исполнение своих актов.



Вопрос 3.

**Центральные органы
государственного
управления**

Основные тенденции развития центральных органов управления

1. **Увеличение количества наркоматов (министерств).**
 - во время войны **25** промышленных наркоматов,
 - в 1947г. - **34** министерства.
2. **Неоднократные реорганизации:** слияние и разъединение министерств, главным образом промышленных.

Государственный контроль

Главный контролирующий орган-

Министерство
государственного контроля

Его функции:

- Контроль за исполнением решений партии правительства во всех отраслях народного хозяйства,
- Контроль за финансовой и налоговой дисциплиной

28 марта 1947г. -

Постановление Политбюро ЦК ВКП(б) **«О судах чести в министерствах СССР и центральных ведомствах»**, подписанное Председателем Совета министров СССР **И.В. Сталиным** и секретарем ЦК ВКП(б) **А.А.Ждановым**.

Это был **служебный суд для сов. служащих**, работавших в министерствах и центральных ведомствах СССР

Силловые наркоматы (министерства)

□ **НКВД (МВД)** во главе с Л.П. Берия и С.И. Круговым

□ **НКГБ (МГБ)** во главе с В. Меркуловым и В.С. Абакумовым



В. Меркулов



Л.П. Берия

□ **Задачи:**

- обеспечение общественного порядка и государственной безопасности;
- охрана социалистической собственности;
- пограничная охрана и т.д.
- В 1946г. введена должность **Генерального прокурора СССР**, который избирался Верховным советом на 7 лет.

Тенденции центрального управления

Усиление потребности в координации и контроле деятельности министерств и ведомств.

С этой целью - новые подразделения: ,
отраслевые бюро при Совете министерств,:

возглавлялись заместителями председателя СМ СССР

многие из них были одновременно членами Политбюро ЦК партии.

Бюро при СМ СССР:

- по сельскому хозяйству,
- по металлургии и химии,
- по машиностроению,
- по топливу и электростанциям,
- по пищевой промышленности,
- по транспорту и связи,
- по торговле и легкой промышленности,
- по культуре и здравоохранению

Решения Бюро оформлялись в качестве **распоряжений Совета министров** за подписью соответствующего зам. **Председателя Совета министров**

Вопрос 4.

**Характер
партийно-государственного
управления**

Повышение роли партийно – государственного руководства

1. Реорганизация Организационно-инструкторского отдела ЦК ВКП(б) в **Управление по проверке партийных органов.**

Цель - улучшение руководства местными партийными организациями:

2. В составе **Управления** создавалась группа **инспекторов ЦК ВКП(б).**
3. В распоряжение инспектора ЦК ВКП(б) - **группы работников из соответствующих управлений и отделов ЦК ВКП(б).**

Полномочия секретаря ЦК ВКП(б) А.А. Жданова :

- Руководство управлением пропаганды ЦК ВКП(б),
- Руководство работой партийных и советских организаций в области пропаганды и агитации:
 - печать,
 - издательства,
 - кино,
 - радио,
 - ТАСС,
 - искусство,
 - устная пропаганда и агитация,
- руководство отделом внешней политики,
- председательствование на заседаниях Оргбюро.



А.А. Жданов

Изменение названия партии

Октябрь 1952г. - XIX
съезд ВКП(б) -
решение о
переименовании
партии в **КПСС**.

Президиум ЦК, заменил
Оргбюро и Политбюро,
приобрел узкий
руководящий состав –
Бюро Президиума ЦК.

Бюро Президиума ЦК:

- И.В. Сталин,
- Г.М. Маленков,
- Л.П. Берия,
- Н.С. Хрущев,
- К.Е. Ворошилов,
- Л.М. Каганович,
- М.З. Сабуров,
- М.Г. Первухин,
- Н.А. Булганин.

Смена поколений в партии:

- с 1946 по 1951гг процент первых секретарей партийных комитетов областей, краев и республик с **высшим образованием** поднялся с **46,2** до **65,7%**.
- **По возрасту** выдвиженцы осени 1952г. - в среднем на **10-15 лет моложе** старой гвардии (**45-50 лет**)

Условия управления сельским хозяйством.

1. После войны продукция сельскохозяйственного **производства сократилась на 40%** по сравнению с довоенным уровнем.
1. В 1946г. - **засуха**. Ослабленные колхозы и совхозы оказались неспособными противостоять стихийному бедствию.



Укрупнение колхозов

В 1950-1951гг. происходило **массовое укрупнение колхозов**, их число сократилось в 2 раза.



+ Усиливало

централизацию и обобществление средств производства колхозов.

- Нередко приводило

- к ломке деревенского уклада,
- сокращению поголовья скота
- снижению урожайности вследствие нарушения севооборота

Определяющие черты руководства колхозами и совхозами :

- Централизация
- Управление административными методами,
- Не всегда обоснованное вмешательство партийных и советских органов в производственную деятельность колхозов и совхозов.
- Борьба за трудовую дисциплину

Главный итог

**в 1952г. превзойден довоенный уровень
производства продукции сельского
хозяйства.**



Управление промышленностью

План четвертой пятилетки, принятый по докладу Председателя Госплана СССР *Н.А. Вознесенского*, предусматривал **восстановление довоенного уровня промышленного производства уже в 1948г., а к концу пятилетки его превышение на 48%.**



Н.А. Вознесенский

Основные тезисы доклада Н.А. Вознесенского:

- первоочередное восстановление и развитие тяжелой промышленности и железнодорожного транспорта;
- создание в стране «обилия основных предметов потребления»;
- достижение технического прогресса во всех областях;
- повышение обороноспособности

Строительство суперфосфатного завода в 1949 г.



Особенности развития промышленности:

1. Успешная реализация атомного проекта - большие средства.
2. Рост разрыва между гражданскими отраслями и ВПК.
2. Многочисленные перестройки структур управления.



29 августа 1949 года в СССР состоялось испытание первой ядерной бомбы

Денежная реформа 1947 г.

Декабрь 1947г. - Постановление СНК СССР «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары»

Цель -

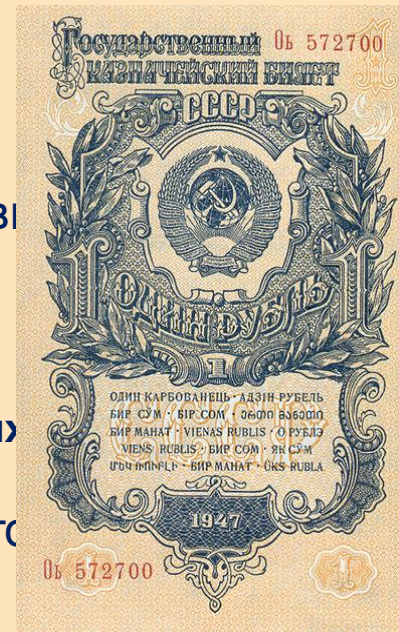
- изъятие из обращения избыточного количества денег и замена старых новыми полноценными деньгами, подвергшихся в период войны обесценению;
- ликвидация нетрудовых доходов

Форма: деноминация с конфискацией:

- 10 старых рублей наличными обменивались на один рубль новый
- Обмен наличных денег - в течение одной недели.
- Переоценка вкладов в Сбербанке:
 - суммы до 3 тыс. руб. менялись один к одному,
 - по вкладам от 3 тыс. до 10 тыс. руб. за 3 старых рубля давали 2 новых
 - более 10 тыс. руб. – 1 новый рубль давали за 2 старых.
- Льготные условия для держателей облигаций государственного займа

Результат реформы:

- были ликвидированы последствия войны в области денежного обращения
- отменена карточная система
- переход к торговле по единым ценам.



Постановление Совета Министров СССР № 3867. «О нормах продажи продовольственных и промышленных товаров в одни руки»:

Принято 14 декабря 1947 г. :

Устанавливались **предельные нормы** отпуска товаров в **одни руки**:

- хлеб печёный — 2 кг;
- крупа, макароны — 1 кг;
- мясо и мясопродукты — 1 кг;
- колбасные изделия и копчености — 0,5 кг;
- сметана — 0,5 кг;
- молоко — 1 л;
- сахар — 0,5 кг;
- хлопчатобумажные ткани — 6 м;
- нитки на катушках — 1 катушка;
- чулки-носки — 2 пары;
- обувь кожаная, текстильная, резиновая — по 1 паре каждой;
- мыло хозяйственное — 1 кусок;
- мыло туалетное — 1 кусок;
- спички — 2 коробки;
- керосин — 2 л.

Установленные нормы распространялись **и на кооперативную торговлю в сельской местности на всей территории Советского Союза**

Вопрос 5

Особенности развития права

Хозяйственное право

Договор стал одним из важнейших рычагов управления

21 апреля 1949 г. - Постановление СМ СССР «О заключении хозяйственных договоров»:

- закреплялась двойная система договоров:
 - ▣ **генеральные** договоры заключались между хозяйственными системами и отраслями,
 - ▣ **локальные** — между конкретными контрагентами.
- в некоторых областях народного хозяйства продолжали применяться **прямые** договоры

Обязательные элементы договора:

- количество,
- ассортимент,
- качество,
- цена,
- порядок,
- сроки исполнения
- формы ответственности сторон

Трудовое право

С окончанием войны были **ликвидированы чрезвычайные меры:**

1. **23 июня 1945 г. принят Закон о демобилизации:**

- местные органы власти и руководители предприятий обязаны **предоставить работу демобилизованным военным служащим в течение одного месяца.**

2. **Указ Президиума Верховного Совета СССР от 30 июня 1945 г.:**

- восстанавливались отпуска
- 8-часовой рабочий день,
- отменялись обязательные сверхурочные работы,
- прекращалась трудовая мобилизация граждан.

3. **В феврале 1947 г. - возобновлено заключение коллективных договоров между администрацией предприятий и профсоюзами.**

4. **21 июня 1949 г. - Инструкция Министерства здравоохранения СССР и ВЦСПС:**

- на предприятиях с **вредными условиями труда** устанавливался **обязательный медицинский осмотр всех работающих.**
- на **сверхурочные работы не допускались**
 - беременные женщины,
 - подростки
 - некоторые другие категории трудящихся

Колхозное право

Укрепление колхозов:

1. **Сентябрь 1946 г.** - Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП (б) **«О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах»:**
 - закрепление за колхозами отведенных им земельных массивов и предотвращение перехода этих земель в индивидуальное пользование.
2. **Апрель 1948 г.** – Постановление Совета Министров СССР **«О мерах по улучшению организации, повышению производительности и упорядочению оплаты труда в колхозах»:**
 - основной формой организации труда в колхозе становилась производственная бригада.

Сохранение чрезвычайных мер:

1. Сохранялось действие **Постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 13 апреля 1942г.:**
 - **повышенный обязательный минимум** трудодней для колхозников.
2. **Июнь 1948г.** - Указ Президиума Верховного Совета СССР **«О выселении в отдаленные районы лиц, злостно уклоняющихся от трудовой деятельности в сельском хозяйстве и ведущих антиобщественный, паразитарный образ жизни»**
 - по приговорам общих собраний и сельских сходов за невыполнение **обязательного минимума** трудодней колхозников **выселяли на 8 лет.**

Уголовное право

Основные изменения касались

- круга субъектов,
- видов наказания,
- отмены чрезвычайных положений закона

1. Середина 1945 г. - *Указ Верховного Совета СССР «Об амнистии в связи с победой над гитлеровской Германией»:*

- освобождались от наказания или смягчалось наказание лицам, осужденным за менее тяжкие преступления;
- с большой категории лиц снималась судимость и административная ответственность.

2. Май 1947 г. - отменена смертная казнь.

3. С 1950 г. она была восстановлена по важнейшим государственным преступлениям:

- измена Родины,
- шпионаж и т. д.

Общая оценка периода

1. В целом задачи восстановительного периода выполнены.
2. Усиление централизации государственного управления
3. Усиление роли партийного руководства
4. Отмена чрезвычайных мер в ряде отраслей права.

К началу 50-х годов страна была переведена на мирные рельсы.

Лекция окончена.

Спасибо за внимание