

Отношения ЕС и РФ в 2000-е гг.: проблемы и перспективы

ЕС и РФ в 1990-е гг.:

- 1991 г. – распад СССР и возникновение РФ как государства, ставшего правопреемником СССР;
- 1993 г. – вступление в силу Договора о Европейском Союзе (Маастрихтского договора);
- 1994 г. – подписание на Корфу Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между РФ и ЕС;
- 1997 г. – вступление СПС в силу после процесса ратификации.

СПС 1994 г.

- подчеркивало готовность Европейского Союза поддерживать Россию, на пути демократических преобразований и развития рыночной экономики. Россия, в свою очередь, разумеется, разделяла такие ценности, как демократия, верховенство закона, права человека. Причем, и общая тональность документа, и схема построения отношений между ЕС и РФ были таковы, что не возникало сомнений: Россия должна следовать экономическим и политико-правовым стандартам Евросоюза, и именно это является залогом успешного развития отношений между сторонами.

Согласно СПС стороны договаривались о сотрудничестве:

- принимая во внимание важность исторических связей, существующих между Россией и Сообществом и его государствами - членами, и общие для них ценности;
- будучи убеждены в первостепенном значении верховенства права и уважения прав человека, прежде всего прав меньшинств, создания многопартийной системы со свободными и демократическими выборами и экономической либерализации, имеющей целью создание рыночной экономики;
- считая, что всестороннее осуществление партнерства предполагает продолжение и завершение Россией политических и экономических реформ;
- учитывая готовность Сообщества обеспечить в соответствующих случаях техническое содействие в целях осуществления экономических реформ в России и развития экономического сотрудничества...

В 1999 г. принимается два важных документа:

- «Общая стратегия по отношению к России», принятая ЕС в июне 1999 г. в Кельне.
- «Стратегия развития отношений Российской Федерации с Европейским Союзом на среднесрочную перспективу (2000-2010)», подписанная в Хельсинки в октябре 1999 г. и выражающая позицию российской

Общие ценности

- Европейский Союз приветствует **возвращение** России на принадлежащее ей по праву **место в семье европейских народов** в духе дружбы, сотрудничества, честного согласования интересов и на основе **уважения общих ценностей**, составляющих общее наследие европейской цивилизации.

- обеспечение национальных интересов и **повышение роли и авторитета России в Европе и мире...**
- Как **мировая держава, расположенная на двух континентах**, Россия должна сохранять свободу определения и проведения своей внутренней и внешней политики, свой **статус и преимущества евроазиатского государства** и крупнейшей страны СНГ...

Демократия и правовое государство

- Цель - стабильная, открытая, **плюралистическая демократия** в России, управляемая на принципах **правового государства ...**
- Предложение установить более тесные связи, основанные **на общих демократических ценностях**, поможет России продемонстрировать свою принадлежность к Европе...
- Европейский Союз стремится оказать России **поддержку** в деле укрепления ее государственных учреждений, особенно исполнительных, законодательных, судебных органов и полиции **в соответствии с демократическими принципами...**
- Укрепление **принципов правового государства и государственных учреждений** путем стимулирования и оказания поддержки проведению **необходимых институциональных**
- привлечение хозяйственного потенциала и управленческого опыта Европейского Союза **для содействия** развитию социально ориентированной рыночной экономики России, базирующейся на принципах справедливой конкуренции, **и дальнейшее строительство демократического правового государства...**
- Сохраняя **независимость российской правовой системы и законодательства**, вести дело к его сближению и гармонизации с законодательством Европейского Союза **в областях наиболее активного сотрудничества** между Россией и Европейским Союзом...

Гражданское общество

- **Формирование гражданского общества** во всех сферах - **непременная** предпосылка укрепления демократии в России. **Европейский Союз** **желает оказать содействие** этому процессу, особенно путем развития **прямых обменов** между гражданскими **общественными** деятелями в России и Евросоюзе

Экономика

- По мнению Европейского Союза **осуществление принципа правового государства является одной из предпосылок развития рыночной экономики**, сулящей новые возможности и преимущества для всех граждан России...
- Евросоюз **поддержит** Россию в деле разработки и принятия соответствующей экономической политики в целях укрепления доверия, **необходимого для расширения масштабов внутренних и иностранных инвестиций и удовлетворения требований международных кредиторов...**
- Продолжать работу по обеспечению благоприятных условий для доступа российских товаров и услуг на рынок Европейского Союза и устранению элементов их дискриминации, **добиваться признания в полном объеме рыночного статуса российской экономики...**
- Опираясь на имеющийся потенциал, Россия на основах взаимности могла бы **содействовать решению ряда проблем Европейского Союза** и укреплению общих позиций Европы в мире: **обеспечению роста экономики и занятости в Европе ...**
- разработать совместно с Европейским Союзом **пакет взаимных мер по стимулированию привлечения иностранных инвестиций** в реальный сектор российской экономики...
- Стремиться к достижению договоренности **о частичном списании или реструктурировании задолженности российской стороны** государствам - членам Европейского Союза

СНГ

- ...противодействие
возможным попыткам
помешать **хозяйственной
интеграции СНГ**, в том числе
через "особые отношения" с
отдельными государствами -
участниками СНГ в ущерб
российским интересам ...
- ... **развитие партнерства с
Европейским Союзом** должно
содействовать **укреплению
России в качестве ведущей
силы формирования новой
системы
межгосударственных
политических и
экономических отношений
на пространстве СНГ...**

-
- Явное несовпадение целей, заявленных в Стратегиях ЕС и РФ в отношении друг друга, позволяет утверждать, что в 2000-е гг. Россия предприняла попытку отказаться от позиции стороны, которая должна следовать экономическим и политико-правовым стандартам Евросоюза, и перейти к построению отношений партнерства, основанного, среди прочего, на сохранении свободы действий России как мировой державы.

В 2004 г. на Санкт-Петербургском саммите была принята концепция «дорожных карт» по созданию «четырех общих пространств» России и Евросоюза:

- «Дорожная карта» по общему экономическому пространству утверждена 10 мая 2005 года в Москве. Стороны договорились, что ОЭП будет иметь широкий охват, включая такие сферы как телекоммуникации, транспорт, энергетика, космос и охрана окружающей среды. Общей целью ОЭП является создание открытого и интегрированного рынка между Россией и ЕС.
- «Дорожная карта» по общему пространству свободы, безопасности и правосудия» утверждена 10 мая 2005 года в Москве и ставит задачи:
 - Содействовать человеческим контактам и поездкам между Россией и ЕС, обеспечить облегченное пересечение границы на законных основаниях и пребывание на законных основаниях на их территориях, а также совместно работать в целях противодействия нелегальной миграции и нелегальной трансграничной деятельности.
 - Совершенствовать сотрудничество для противодействия терроризму и всем формам организованной преступности, а также другим видам незаконной деятельности в целях обеспечения безопасности.
 - Содействовать повышению эффективности судебной системы России и государств – членов ЕС и независимости суда, а также развивать судебное сотрудничество между Россией и ЕС .

- «Дорожная карта» по общему пространству внешней безопасности утверждена 10 мая 2005 года в Москве. Согласно карте, РФ и ЕС будут расширять сотрудничество в следующих приоритетных областях:
 - усиленный диалог и сотрудничество на международной арене;
 - борьба с терроризмом;
 - нераспространение оружия массового уничтожения и средств его доставки, усиление режимов экспортного контроля и разоружение;
 - сотрудничество в кризисном регулировании;
 - сотрудничество в области гражданской защиты.
- «Дорожная карта» по общему пространству науки и образования, включая культурные аспекты утверждена 10 мая 2005 года в Москве. Предусматривает основные цели: Использовать богатое интеллектуальное наследство и накопленные знания России и ЕС в целях содействия экономическому росту с участием гражданского общества в России и ЕС и повышению уровня конкурентоспособности экономик России и Евросоюза. Активизировать связи и обмены в сфере образования и культуры, среди молодежи, а также способствовать выявлению и применению наилучшей практики в этих областях.

- «Дорожные карты» содержат в своих положениях комплекс практических мероприятий на ближайшую перспективу взаимоотношений сторон. Их реализация, действительно, должна привести к построению общего для ЕС и РФ пространства в четырех обозначенных сферах.
- **Но** эти документы не закрепляют ни **сроков реализации** соответствующих мероприятий, ни четких **механизмов контроля и ответственности**.
- Реализация предусмотренных ими мероприятий происходит неравномерно:
 - «Общее пространство» в сфере культуры и образования является самой активно развивающейся областью взаимодействия;
 - Наблюдается углубление внешнеэкономических связей между Россией и ЕС, но нельзя не отметить асимметрии в их развитии;
- В рамках «дорожной карты» по «общему пространству» внешней безопасности наиболее успешно развивается сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения. Главным вопросом в создании пространства внешней безопасности является столкновение интересов на пересекающемся пространстве СНГ, которое превращается в долгий фактор соперничества;
- В сфере внутренней безопасности заявленная цель о переходе к безвизовому режиму пока остается нереалистичной. Сохраняется недопонимание по правам человека и общим ценностям.

-
- В 2007 г. закончился десятилетний срок с момента вступления в силу СПС.
 - В октябре 2005 г. лидеры России и ЕС на саммите в Лондоне приняли решение не продлонгировать СПС и заключить Новое базовое соглашение (НБС).
 - Переговоры по НБС начались в июле 2008 г.
 - В августе 2008 г. ЕС выступил с критикой действий России в ходе вооруженного конфликта в Южной Осетии, и переговоры по НБС были заморожены.
 - Возобновились они только в ноябре 2008 г. и продолжаются до настоящего момента.

-
- Таким образом, в 2000-е гг. сложилась новая схема оформления отношений между РФ и ЕС: рост количества политических деклараций, а не юридических соглашений между сторонами.

Энергетическое сотрудничество ЕС и РФ как сфера, в которой взаимная заинтересованность сторон традиционно считается наиболее очевидной

- Россия является крупнейшим импортером нефти, нефтепродуктов, газа, урана и угля в ЕС.
- Импорт энергоносителей из России в 2011 г. составил:
 - 34% чистого импорта газа ЕС;
 - 23% от общего потребления газа в ЕС;
 - 33% от импорта сырой нефти ЕС;
 - 30% от общего потребления сырой нефти в ЕС;
 - 23% импорта нефтепродуктов ЕС;
 - 30% импорта угля ЕС.
- В ЕС поставляется 88% от общего объема экспорта нефти из России, 70% от общего объема экспорта газа и 50% от общего объема экспорта угля.
- Активно развивается **ЭнергодIALOG Россия-ЕС**.
- Реализуются совместные проекты – «Северный поток», «Южный поток» и др.

Проблемы:

- Асимметрия во внешней торговле: Россия экспортирует сырье, а ЕС поставляет в Россию готовую продукцию и технологии;
- «Избыточная зависимость» - более или менее значительный спад на рынке ЕС сразу же отражается на российской экономике.
- Проблема зависимости стран ЕС от поставок из России.

Рассмотрим материалы немецкой прессы по «газовым конфликтам» 2006 и 2009 годов между Россией и Украиной:

2006 г. - журнал «Der Spiegel» и газета «Die Zeit» вину за конфликт, возникший между «Газпромом» и «Нафтогазом» полностью возлагают на российскую сторону, ставится под сомнение надежность России в качестве основного партнера и поставщика энергоресурсов в Европу.

Россия использовала сложившуюся ситуацию с поставкой газа в Европу как средство давления на Украину вплоть до смены власти на пророссийскую.

Кроме того, это была попытка шантажом пролоббировать строительство Северного и Южного Поток. Поэтому в экономическом плане Россия — крайне ненадежный партнер.

Конфликт не имеет ничего общего с долгом Украины, и «Газпром» не имеет никаких экономических целей. Споры придают политическую окраску, называя его наказанием «за проведение прозападной политики».

Газовый спор показывает, насколько уязвимо положение Европы, и что пора перестать поощрять использование Россией энергоресурсов в качестве инструмента своей внешней политики.

- 2009 г. - журнал «Der Spiegel», газета «Die Zeit», портал «Deutsche Welle»:
- Тема тревожной зависимости Европы от ненадежного поставщика газа – России, которая логически связана с темой "пострадавшей" Европы. Они подчеркивают, что европейцы оказались перед лицом последствий непредсказуемости русско-украинской газовой политики.
- «Газовый кризис показал насколько зависима Европа от российского газа», ЕС необходимо «больше думать об альтернативных путях поставок газа в Европу».
- Москва обвиняется в невыполнении своих обязательств перед европейскими партнерами, вместе с тем, немецкие журналисты и аналитики убеждают читателей в том, что конфликт является больше политической игрой, нежели коммерческим спором.
- Немецкие источники часть вины за перебои поставок газа в Европу возлагают на Украину. Так же как и Москву они подозревают Киев в политической игре. Однако в некоторых статьях можно заметить мнение о том, что Москва проводит слишком жесткую политику по отношению к Украине.