

«Попытки реформирования политической системы России при Александре I : проекты М.М..Сперанского и Н.Н.Новосильцева.»

**Подготовила студентка
1-ого курса СЗИУ РАНХиГС
ФЭиФ Группы ЭК-3.1704
Домовенкова Светлана**

Александр

I



Российский император Александр I Павлович родился 25 (12 по старому стилю) декабря 1777 года. Он был первенцем императора Павла I (1754-1801) и императрицы Марии Федоровны (1759-1828). Сразу после рождения Александра забрала у родителей бабушка – императрица Екатерина II, которая намеревалась воспитать младенца идеальным государем. В воспитатели по рекомендации философа Дени Дидро был приглашен швейцарец Фредерик Лагарп, республиканец по убеждениям. Великий князь Александр рос с верой в идеалы Просвещения, симпатизировал Великой французской революции и критически оценивал систему российского самодержавия.

Знакомство с М.М.Сперанским



Ярким явлением начала царствования Александра I стало создание 22 Мая 1801 "Негласного комитета". Члены "Негласного комитета" были людьми *образованными*, способными оценить свежую мысль, высказать полезные *идеи*, но систематический *труд* был не для них.

Поэтому в качестве исполнителя общего замысла *реформ* был привлечён тогда ещё малоизвестный *Сперанский М.М.*, который постепенно стал ключевой фигурой при подготовке проектов.

Михаил Михайлович Сперанский

Граф Михаил Михайлович Сперанский (1772-1839) вошел в историю как великий русский реформатор, основатель российской юридической науки и теоретического правоведения. Сперанский известен, прежде всего, благодаря своим обширным реформам.

Он был сторонником конституционного строя, однако полагал, что Россия не готова пока распрощаться с монархией, поэтому необходимо постепенно преобразовывать государственный строй, менять систему управления и вводить новые нормы и законодательные акты. По приказу Александра I Сперанский разработал обширную программу реформ, которые должны были вывести страну из кризиса и преобразовать государство.



Программа Сперанского предполагала:

- Уравнивание всех сословий перед законом;
- Сокращение расходов всех государственных ведомств;
- Установление жесткого контроля над расходованием государственных средств;
- Разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную, изменение функций министерств;
- Создание новых, более совершенных судебных органов, а также создание нового законодательства;
- Введение новой налоговой системы и преобразования во внутренней экономике и торговле.



Герб графа Сперанского внесен в Часть 11
Общего гербовника дворянских родов
Всероссийской империи, стр. 11

Вершиной *политического* творчества Сперанского М.М. стал *конституционный* проект 1809 под названием "Введение к уложению государственных законов". Проект предполагал установление в России *конституционной монархии с разделением властей* на законодательную, исполнительную и судебную. *Парламентский* орган впервые в русской политической практике был назван *Государственной думой*. Высшей законодательной палатой объявлялся *Государственный совет*. Ряд *государственных органов* сохраняли свои прежние названия, но их функции существенно изменялись. В основу *избирательной системы* был положен не *сословный принцип*, а *имущественный ценз*, т.е. владение имуществом. Формально проект не затрагивал *крепостного права*, но созданная Сперанским М.М. правовая система не оставляла для него места. Проект Сперанского М.М. содержал в себе большую политическую силу, и поэтому почти столетие он держался в секрете и в полном виде стал известен только в н.ХХ в. Сперанскому М.М. и тем более Александру I было ясно, что разом внедрить новую государственную систему невозможно: слишком сильно было влияние *консервативных кругов общества*. Поэтому план стал внедряться по частям. Началу перемен положило учреждение *министерств* вместо прежних *петровских коллегий*, изрядно устаревших за прошедшее столетие. Министерства были учреждены 8 СН 1802, но первоначально они мало что изменили, т.к. сохранился *чиновничий аппарат* из коллегий. Только после появления общего плана Сперанского М.М. в 1811 министерства обрели окончательную структуру исполнительной *власти*.



Преобразования

Следующим шагом в реализации плана преобразований стало создание Государственного совета, торжественное открытие которого состоялось 1 ЯН 1810. Он был создан как законосовещательный орган, без мнения которого ни один закон не мог вступить в силу. С некоторыми изменениями Государственный совет просуществовал до 1917.

Реализация принципа разделения властей не могла не затронуть старейший государственный орган - *Сенат*. Рядом указов Сенат освобождался от выполнения законодательных и административных функций. Он превращался в государственный орган, осуществляющий публикацию законов, надзор за законностью и судебную власть. В результате этих преобразований Россия сделала важный шаг в направлении верховенства закона над властью.



Местное управление

Менее заметна *деятельность* правительства по совершенствованию *местного управления*. Россия очень страдала от произвола губернской и уездной администрации. С участием того же Сперанского М.М. были проведены *ревизии* ряда губерний и создана новая система местного управления Сибири. Правительство стало настойчиво вводить *имперское законодательство* на *национальных окраинах*, что нередко приводило к вспышкам протеста и даже вооружённой *борьбе*, как, напр., на Кавказе. В особом положении находились Польша и *Финляндия*, получившие при Александре I конституции, хотя и с очень ограниченными правами. Эти конституции создавали парадоксальную ситуацию: российский *самодержец* становился в Польше и Финляндии конституционным монархом. В политическом отношении провозглашение конституций имело большое значение. Они порождали в обществе конституционные иллюзии, которыми Александр I умело пользовался.



Вслед за польской конституцией 8 ИЮН 1815 Александр I сделал публичное заявление о введении российской конституции "наподобие польской". В 1818 близкий к Александру I Новосильцев Н. Н., служивший в это время в Польше, получил указание составить проект российской конституции.

Государственный деятель (1761 - 1836), незаконный сын сестры графа А.С. Строганова, в доме которого он воспитывался. Служил в армии, потом в иностранной коллегии. Во время войны со Швецией (1788 - 90) отличился в сражении под Бьёрке-Зундом. Во время войны в Польше и Литве (1792 - 1795) проявил способности администратора и принимал участие в дипломатических переговорах.





Опираясь на политические сочинения Сперанского М. М., конституцию Царства Польского и другие европейские конституционные акты, в канцелярии Новосильцева Н.Н. составили конституционный проект под названием "Государственная уставная грамота русскому народу". В нём развивались принципы политической свободы, народного представительства и правопорядка. Особенностью проекта Новосильцева Н.Н. было стремление ввести политические свободы на местах, не затрагивая самодержавия.

Несмотря на крайне умеренный либерализм "Государственной уставной грамоты...", от российской общественности она скрывалась. Только случай позволил извлечь её на свет. 17 *Ня* 1830 вспыхнуло *восстание в Польше*, и в руках повстанцев оказались имперские документы, в т. ч. и "Государственная уставная грамота...". В результате она была опубликована повстанцами как акция политического сочувствия русскому народу.

