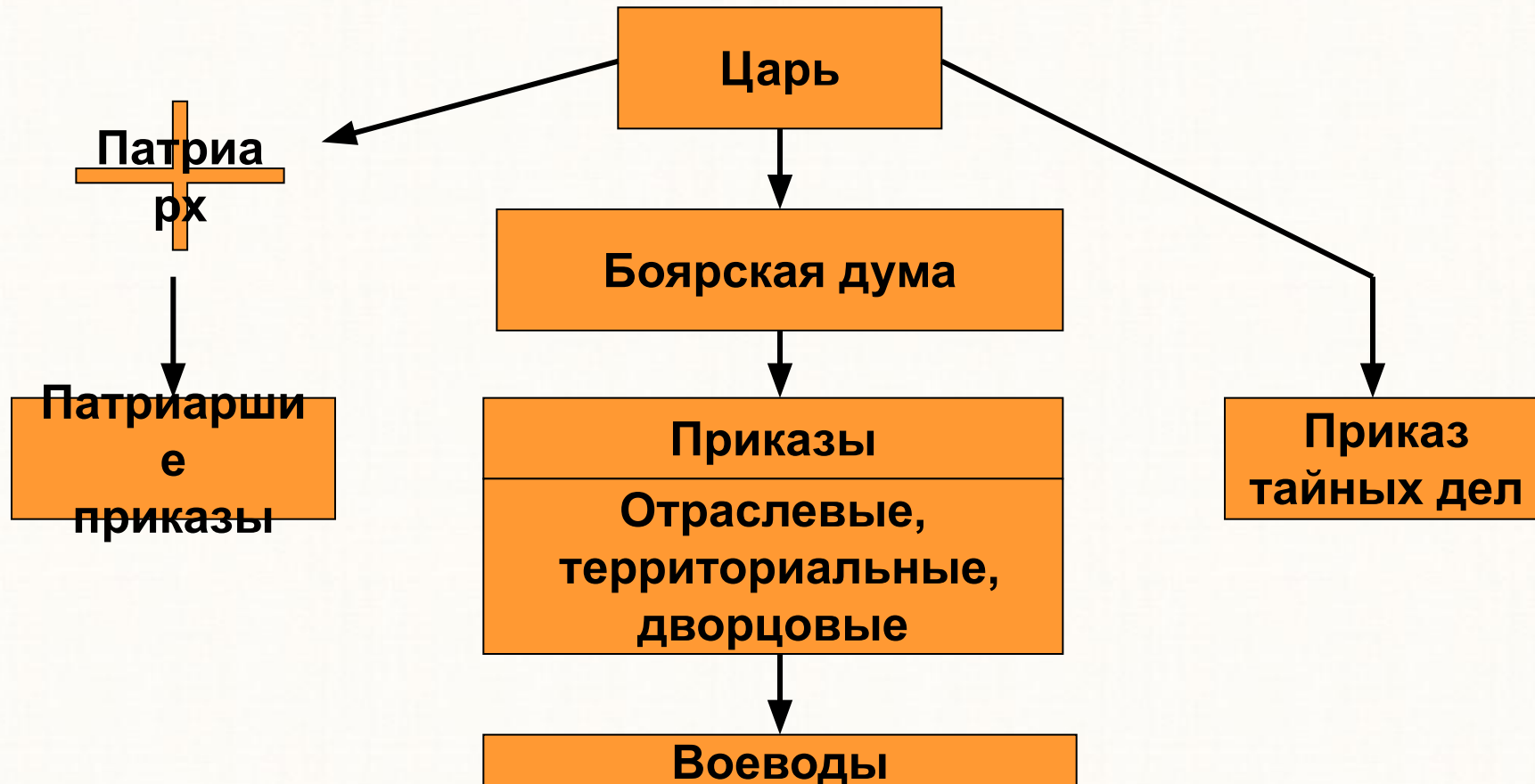


# **Реформы государственного управления при Петре I**

# Органы власти в России в XVII в.



*Вспомните систему органов власти и управления в XVII в.*



# Взгляды Петра I на систему управления



Портрет Петра I.  
1724–1725 гг.  
Худ. А. Матвеев.

Петра не устраивала старая система государственного управления.

Она была медлительна,  
«патриархальна»,  
в Думе и приказах

почти не велась документация,  
а потому было невозможно установить  
персональную ответственность  
за исполнение решений.

Петр стремился заимствовать западные  
модели управления.

# Идейные основы преобразований

XVII век — эпоха торжества рационализма.

**Рационализм** (*от лат. Ratio* – разум), философская теория, признающая разум основным источником истины, считающая основным фактором общественного развития человеческий разум, а не Божественное Провидение.

Рационализм породил представление о государстве не как о проявлении воли Бога, а как о результате деятельности людей.

Появилась **теория общественного договора**.



*В чем состоит важнейшее утверждение теории общественного договора?*

# Идейные основы преобразований

Рационалисты считали: если государство было создано людьми для обеспечения своей безопасности, то люди могут и улучшить его.



*Что следовало, с точки зрения рационалистов, сделать для создания идеального государства?*

Написать идеальные законы и улучшить работу чиновников.



*Почему Петру I взгляды рационалистов на теорию государственного управления пришлись по душе?*

Потому что они убеждали: для создания идеального государства нужны лишь разум и воля.



# Взгляды Петра I на систему управления



Петр I.  
Худ. В. Серов. Фрагмент



*Подумайте, зачем здесь  
картина В. Серова.*

Петр I был уверен, что твердо знает, в чем состоит счастье державы, а всякое сопротивление происходит лишь от неразумия и лени.

Роль монарха он видел в том, чтобы принудить народ к разумным действиям.

Для этого требовался сильный государственный аппарат.

# Новые высшие органы власти



Князь-кесарь  
Ф.Ю. Ромодановский  
(1640–1717).

В 1701 г. Петр создал новый, ранее неизвестный в России орган власти – **консилию министров.**

Консилия (*от лат. consilium* – совещание) – совет.

На время отлучек царя из Москвы она сосредоточивала в своих руках всю полноту власти.

Консилию возглавлял «князь-кесарь». В консилиии велись регистрация бумаг, протоколы заседаний, отчеты. У каждого члена консилиии был определенный круг обязанностей.



# Новые высшие органы власти



Князь-кесарь  
Ф.Ю. Ромодановский  
(1640-1717).

Так в деятельности консилиии Петр начал воплощать на практике теорию **камерализма**, согласно которой управление должно опираться на строгую отчетность и четкое разделение полномочий. Патриархальный стиль работы сменился бюрократическим.

**Петр – Ф.Ю. Ромодановскому  
в 1707 г.:**

«Изволь объявить всем министрам, чтоб они всякие дела, о которых советуют, записывали, и каждый бы министр своею рукою подписывали.

И тем дурость каждого явлена будет!»



# Сенат



Заседание Сената при Петре I.  
Тушь, сепия, 1908.  
Худ. Д.Н. Кардовский.

В 1711 г. Петр создал  
**Правительствующий Сенат.**

На время отсутствия царя  
Сенат – коллективный  
глава государства.

Функции Сената:

Контроль за министрами,  
назначение чиновников,  
высшая судебная инстанция,  
законосовещательный орган  
при царе.

Решения в Сенате  
принимались **единогласно.**

# Исчезновение Боярской думы

Петр I не издавал указа о ликвидации Боярской думы.

Но с 1704 г. он перестал ее собирать .

Прекратились и пожалования в бояре.

Старые бояре умирали, новые не появлялись.

Дума постепенно исчезла сама собой.



***Почему же Петр не жаловал боярство своим соратникам?***

Традиция требовала, чтобы боярами становились  
выходцы из знатных семей.

Даже Петру было сложно идти против этой традиции.

К тому же для него само боярское звание было связано  
с ненавистной московской стариной.

# Коллегии

В 1717–1721 гг. проведена реформа отраслевого управления.

Созданы коллегии.

**Коллегия** – группа лиц, образующих руководящий совещательный или распорядительный орган.

Группы коллегий:

<u>Первейшие</u>	<u>Финансовые</u>	<u>Торгово-промышленные</u>
Иностранная	Камер-	Берг-
Военная	Штатс-	Мануфактур-
Адмиралтейская	Ревизион-	Коммерц-

Коллегии «вне групп»:

Юстиц-коллегия, вотчинная коллегия, Главный магистрат.

# Функции коллегий

- Иностранная – внешняя политика.
- Военная – армия, строительство укреплений.
- Адмиралтейская – флот, портовые сооружения.
- Камер-коллегия – сбор доходов.
- Штатс-коллегия – бюджетные расходы.
- Ревизион-коллегия – контроль за деятельностью штатс- и камер-коллегий.
- Берг-коллегия – тяжелая промышленность.
- Мануфактур-коллегия – легкая промышленность.
- Коммерц-коллегия – торговля (внутренняя и внешняя)
- Юстиц-коллегия – законодательство и судопроизводство.
- Вотчинная коллегия – оформление юридических прав на имения, разрешение поземельных споров, наследование.
- Главный магистрат – управление городами.



# Порядок работы коллегий

Коллегию возглавлял президент.

Его заместитель именовался вице-президентом.

Решения принимались **большинством голосов** членов коллегии.

При равенстве голосов голос президента коллегии считался за два голоса.

На практике могущественный президент коллегии почти всегда мог навязать рядовым членам коллегии выгодное ему решение.

**Первые президенты «первейших» коллегий:**

Иностранная – Г.И. Головкин.

Военная – А.Д. Меншиков.

Адмиралтейская – Ф.М. Апраксин.

# Коллегии и приказы



*Чем же отличались коллегии от приказов?*

Коллегий было значительно меньше,  
сфера деятельности каждой – гораздо шире.

Не было областных коллегий, коллегии опирались  
на местные органы управления.

В коллегиях велось подробное делопроизводство, стиль  
их работы был не патриархальным, а бюрократическим.

**Петр о коллегиях:**

«Собрания многих персон..., в которых президенты  
или председатели не такую мочь имеют,  
как старые судьи – делали что хотели».

# Местное управление

Реформа местного управления осуществлена раньше сенатской и коллежской – в 1707–1710 гг.

Россия разделена на **губернии**:

Архангельская,  
Петербургская,  
Московская,  
Смоленская,  
Киевская,

Нижегородская,  
Казанская,  
Азовская,  
Астраханская,  
Сибирская.

Территориальные приказы ликвидированы.

Губернаторы наделены огромной властью:  
в их руках – сбор налогов, правосудие,  
рекрутские наборы и т.п.

# Местное управление

В 1711 г. армейские полки «расписаны» по губерниям, которые обязаны были их содержать:  
Астраханский полк, Казанский полк, Московский полк...

Полки назывались не по месту своего пребывания, а по «шефствующей» губернии.

Для удобства управления губернии делились на провинции, провинции – на уезды (дистрикты).



***Как создание такой системы управления повлияло на численность чиновничества?***

Чиновничий аппарат многократно возрос.



# Местное управление

Местное управление создавалось по шведскому образцу.

В Швеции низшим звеном управления  
был кирхшпиль (приход).

Приходской совет состоял из пастора и выборных прихожан.

В России приходы звеном управления не стали.

## **Сенатское постановление:**

«Всякие наряды и посылки бывают по указом из городов,  
а не от церквей; к тому ж и в уезде ис крестьянства  
умных людей нет».



*О чем свидетельствует исключение приходов  
из системы государственного управления?*

# Органы государственного надзора

Для контроля за чиновниками Петр в 1711 г. учредил должность **фискала** (лат. *Fiscalis* – относящийся к казне).  
Всех фискалов возглавлял **обер-фискал**, ему подчинялись провинциальные фискалы, им – фискалы.

Фискалы должны были следить, чтобы «никто от службы не ухоранивался и никакого худа не чинил», доносить о любых злоупотреблениях, поддерживать обвинения в суде.

Для поощрения усердия фискалов им полагалось вознаграждение в виде половины штрафа, наложенного на уличенного ими преступника.

Фискалы не несли ответственности за ложный донос: «то отнюдь в вину не ставить, ниже досадовать, под жестоким наказанием и разорением всего имения».

# Органы государственного надзора



*Почему Петр освободил фискалов  
от ответственности за ложный донос?*

Царь предпочитал обвинить невиновного,  
нежели пропустить реальное преступление.

В результате ложных доносов оказалось очень много.

В 1714 г. после протестов митрополита Стефана Яворского  
ответственность за ложный донос была установлена:  
фискал получал то наказание, которое  
полагалось виновному, если бы донос подтвердился.

Однако и после этого преодолеть  
злоупотребления фискалов не удалось.

В 1722 г. обер-фискал А.Я. Нестеров  
был казнен за казнокрадство.

# Органы государственного надзора



Первый  
генерал-прокурор  
П.И. Ягужинский  
(1683–1736),  
сын литовского  
органиста.

В 1722 г. гласный контроль за деятельностью государственных органов и судов был поручен **прокуратуре.**

Ее возглавлял генерал-прокурор – «око государево».

Ему подчинялись коллежские и губернские прокуроры.

Прокуроры обязаны были хранить «государев интерес» и предупреждать должностные правонарушения, особенно казнокрадство.



# Государев Кабинет



Петр создал стройную систему государственных органов.

Эта стройность, однако, нарушалась самим положением монарха.

Как неограниченный монарх, Петр, с одной стороны, стоял во главе всей государственной машины, с другой стороны – мог вмешиваться в работу любого ее звена через голову вышестоящих звеньев.

Обладая колоссальной энергией, Петр постоянно лично вмешивался в работу, подгоняя своих соратников и, в то же время, контролируя их.

# Государев Кабинет



Кабинет-секретарь  
Алексей Васильевич  
Макаров  
(1675(?)-1750).

Объем ежедневной работы Петра был огромен.

Царь даже писал:

«Возможно ль одному человеку за так многими усмотреть, воистину не точию человеку – ниже ангелу»

Поэтому в 1704 г. Петр создал собственную канцелярию – Кабинет.

Во главе Кабинета стоял кабинет-секретарь А.В. Макаров.

Через его руки проходили все направляемые царю документы.

На этом было основано могущество Макарова, перед которым заискивали многие крупные сановники.

# Реформа церкви



Местоблюститель патриаршего престола митрополит Рязанский Стефан Яворский (1658–1722).

После смерти патриарха Адриана в 1700 г. Пётр не разрешил избрать нового патриарха.



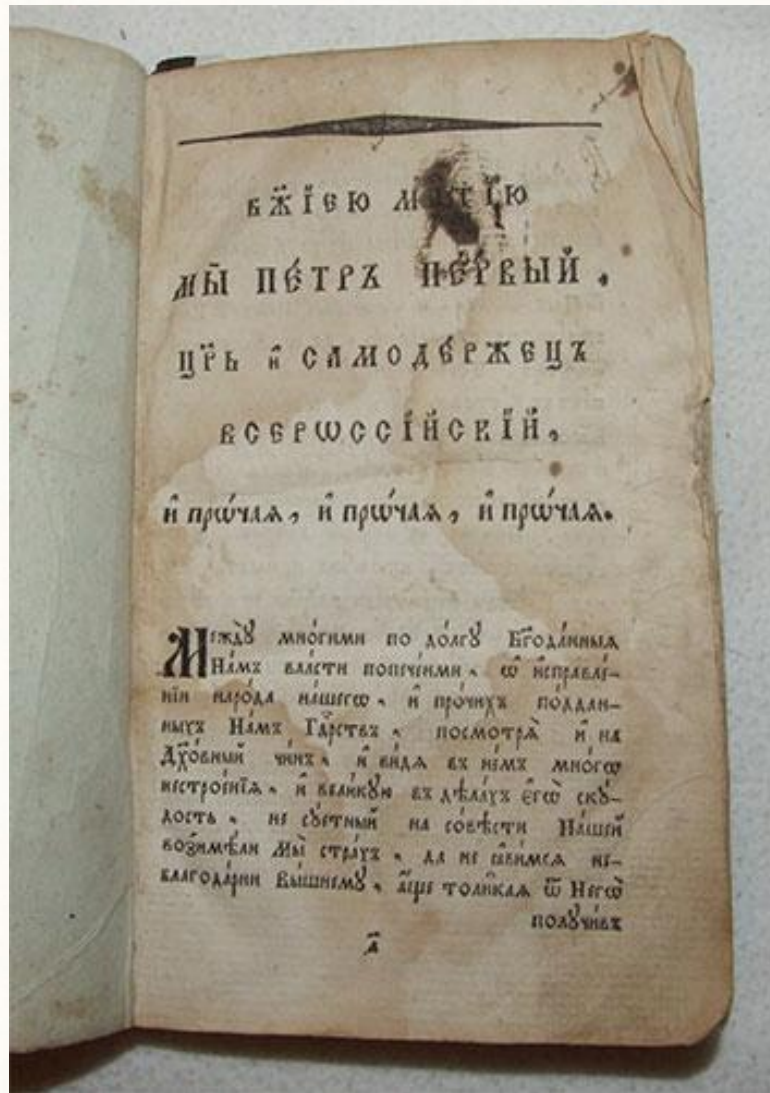
*Как вы думаете, чем руководствовался Пётр, запрещая выборы патриарха?*

Церковь возглавил митрополит Стефан Яворский, избранный местоблюстителем патриаршего престола.

Имуществом церкви стал распоряжаться Монастырский приказ (упраздненный в 1667 г. и восстановленный в 1701 г.).



# Реформа церкви



Духовный регламент

В 1721 г. был опубликован «Духовный регламент», написанный близким к царю архиепископом Феофаном Прокоповичем. Феофан осуждающе писал, что народ помышляет, будто Высочайший Пастырь (патриарх) есть «второй Государь, Самодержцу равный», отчего «простые сердца развращаются». Согласно Духовному регламенту патриаршество отменялось, а высшая власть в церкви передавалась Духовной коллегии – Святейшему Синоду.

# Реформа церкви



Архиепископ  
Новгородский,  
вице-президент  
Св. Синода  
Феофан Прокопович  
(1681–1736).

По просьбе Петра восточные патриархи признали Св. Синод своим «братом во Христе», обладающим «равнопатриаршим достоинством». Митрополитов и епископов назначал членами Св. Синода царь.

Св. Синод возглавлял президент (первоприсутствующий), ему были приданы два вице-президента.

Надзирал за деятельностью Синода светский чиновник – обер-прокурор Св. Синода, подчиненный генерал-прокурору.

Синод являлся **государственным** учреждением.



# Реформа церкви

Священники под угрозой лишения сана и смертной казни обязывались доносить об антигосударственных замыслах, ставших им известными на исповеди.

Таким образом, духовенство принуждалось к нарушению тайны исповеди.

Число священников и монахов сокращено.  
Установлена норма – 1 священник на 150 дворов.

«Лишние» исключены из духовного сословия  
и записаны в подушный оклад.

Те из них, кто жил на помещичьей земле, стали крепостными.



*Как сказались проведенные изменения на уважении к церкви?*

# Реформа церкви

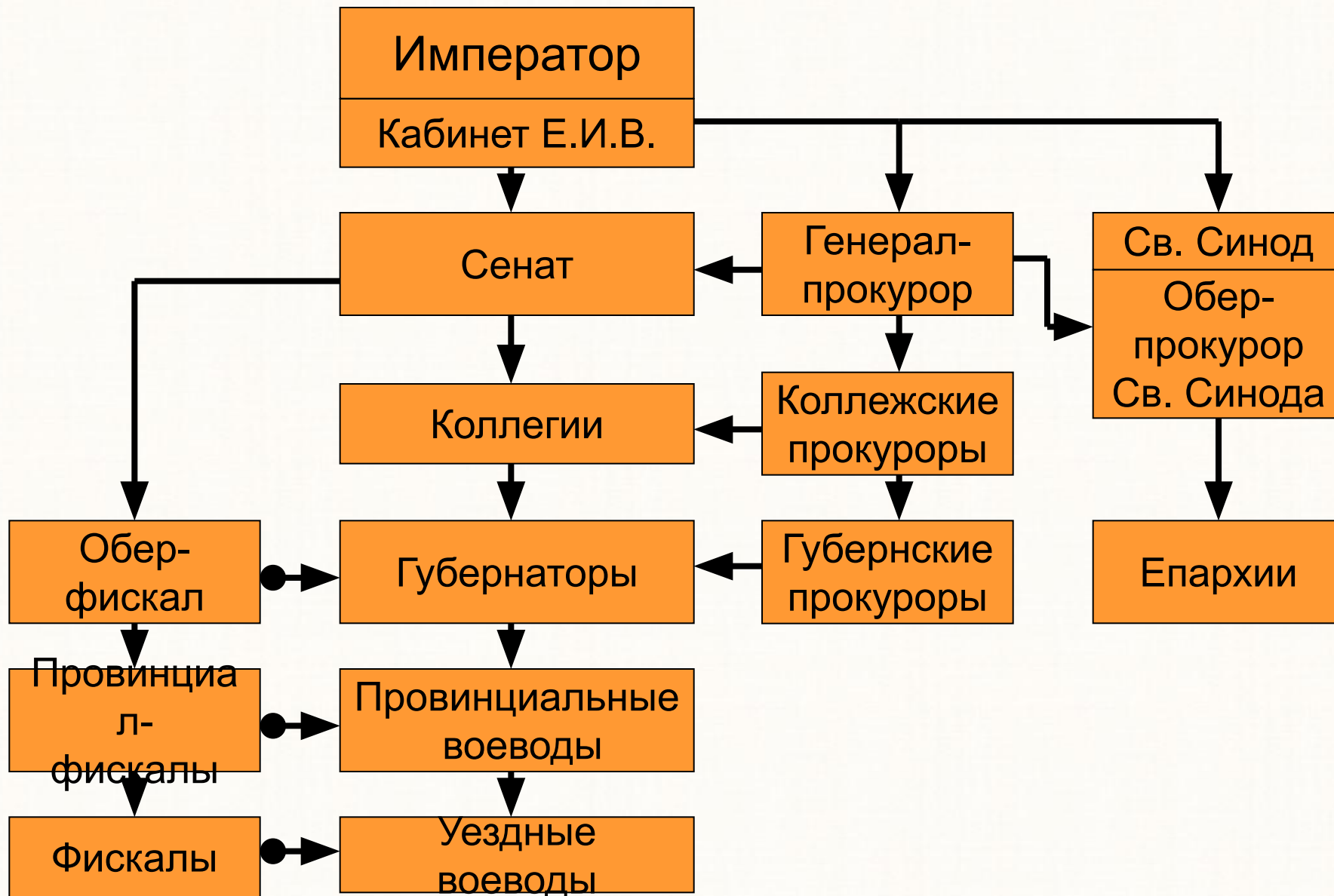
Церковь полностью утратила свою независимость.

Она не просто подчинилась светской власти,  
как при Алексее Михайловиче,  
но стала частью государственного аппарата.

Важнейшими функциями церкви стали:  
проповедь преданности государю,  
идеологическое обоснование действий государства,  
контроль за умами и настроениями подданных.

В свою очередь, государство заботилось об укреплении  
церковного контроля над подданными:  
преследовало раскольников,  
карало уклоняющихся от исповеди,  
поощряло иноверцев к переходу в православие.

# Органы власти к 1725 г.



# Дворянская служба



*Как вы думаете: служба при Петре стала для дворян легче или тяжелее?*

В XVII в. дворянин, хотя и служил пожизненно, пребывал на службе только во время походов и смотров,

В петровскую эпоху он находился на службе (военной или гражданской) постоянно, годами не бывая в своем имении.

Правда, офицерам и чиновникам стали платить денежное жалование.

В 1714 г. Петр издал **указ о единонаследии**, запретив помещикам дробить имения при передаче их по наследству.

Имение получал один из сыновей, остальные должны были добывать пропитание на службе.

Пётр полагал, что это усилит служебное рвение.

# Служба и чины



*Какой принцип лежал в основе карьеры служилого человека в Русском государстве XV–XVII вв.?*

Принцип местничества, основанный на служебных заслугах **рода**.



*Когда было официально отменено местничество?*

При Федоре Алексеевиче в 1682 г.

Несмотря на отмену местничества, продвижение по службе по-прежнему во многом зависело от «породы», т.е. от происхождения.



# Служба и чины

Петр с самого начала царствования обращал внимания не на происхождение своих приближенных, а на их таланты.

Даже знатым дворянам пришлось начинать службу рядовыми в гвардии или мелкими канцеляристами.

Не пройдя низших ступеней службы, сделать карьеру было невозможно.



*Как вы думаете: это укрепляло или ослабляло контроль государства над дворянством?*

Укрепляло, поскольку единственным источником карьеры стали личные заслуги перед государством.

На предложение Военной коллегии определять знатность дворянина по числу принадлежащих ему дворов Пётр ответил: «Знатное шляхетство **по годности** считать!»

# Табель о рангах

Классы	Чины военные			Чины гражданские	Чины придворные
	Сухопутные	Гвардейские	Флотские		
1	Генерал-фельдмаршал		Генерал-адмирал	Канцлер	
2	Генерал-аншеф Генералы родов войск		Адмирал	Действ. тайный советник	Обергофмаршал Оберштемейстер Оберегермейстер Обергофмейстер
3	Генерал-лейтенант		Вице-адмирал	Тайный советник	Гофмаршал Шталмейстер Егермейстер Гофмейстер
4	Генерал-майор	Полковник	Шаутбенахт (до 1740 г.) Контр-адмирал (с 1740 г.)	Действ. статский советник Оберпрокурор Герольдмейстер	
5	Бригадир (с 1722 до 1799 г.)	Подполковник	Капитан-командор	Статский советник	Церемоний-мейстер (с 1884 г.)
6	Полковник	Майор	Капитан 1-го ранга	Коллежский советник	Камер-фурьер (до 1884 г.) Камергер
7	Подполковник Войсковой старшина	Капитан	Капитан 2-го ранга	Надворный советник	
8	Майор	Капитан-лейтенант	Капитан 3-го ранга (до 1732 г.)	Коллежский ассессор	Титулярный камергер

В 1722 г. разработана Табель о рангах. В основу ее был положен принцип **личной** выслуги. Начинать службу приходилось рядовым в армии или канцеляристом.

# Табель о рангах

8	Майор	Капитан-лейтенант	Капитан 3-го ранга (до 1732 г.)	Коллежский ассессор	Титулярный камергер
9	Ротмистр Капитан Есаул (до 1884 г.)	Лейтенант	Капитан-лейтенант (до 1884 г.) лейтенант (с 1885 г.)	Титулярный советник	Камер-юнкер
10	Капитан-поручик	Унтер-лейтенант	Лейтенант (до 1885 г.) мичман (с 1885 г.)	Коллежский секретарь	
11			Корабельный секретарь (до 1732 г.)		
12	Поручик	Фендрик	Унтер-лейтенант (до 1732 г.) Мичман (1796—1885 гг.)	Губернский секретарь	Камердинер
13				Провинциальный секретарь	
14	Фендрик (до 1731 г.) Корнет Прапорщик		Мичман (1732—1796 гг.)	Коллежский регистратор	

Обладатель 14-го ранга на военной и 8-го ранга на гражданской службе становился потомственным дворянином.

Табель о рангах открыла доступ в дворянство способным выходцам из «подлых» сословий.

# Подводим итоги

Государственный аппарат при Петре стал работать на основе профессиональных бюрократических принципов управления.

Была создана единая система управления и надзора в центре и на местах.

Армия стала регулярной.

Церковь окончательно превратилась в элемент государственного аппарата.

Карьера дворянина стала зависеть не от происхождения, а исключительно от личных служебных заслуг.

Зависимость дворянства от государственной власти возросла.



***Как называется такая политическая система?***

# Подводим итоги

Петровская эпоха – время окончательного утверждения в России абсолютизма.

**Абсолютизм** – монархия, в которой власть монарха не ограничен выборными представительными органами, опирается на развитой бюрократический аппарат и подчиняется закону.

Сам Пётр I называл созданное им государство ***регулярным***.



# Российская экономика

# Промышленность



Мануфактура петровской эпохи.  
Современный рисунок.

К концу царствования  
Петра I в России имелась  
221 мануфактура.

Из них до Петра  
была основана 21.

За 30 лет – рост в 11 раз.



*Чем был вызван  
стремительный рост  
промышленного  
производства?*

Потребностями армии и флота в железе, канатах, полотне,  
сукне, коже и других изделиях промышленности.

# Промышленность



Вступив в Северную войну, Россия лишилась поставок шведского железа.

Пришлось строить металлургические заводы: под Тулой и Липецком, на р. Олонце (в Карелии).



**Какие внешнеполитические задачи требовали строительства Липецких и какие – Олонецких заводов?**



# Промышленность



***Почему первые уральские заводы  
были не частными,  
а государственными?***

Крупнейшим металлургическим районом России стал Урал.

Залежи железной руды на Урале были открыты еще в XVII в.

В 1698 г. на р. Тагил был построен первый казенный железоделательный завод – Невьянский.

Только в 1702–1711 гг. казна построила на Урале 11 заводов.



Офицер-  
артиллерист  
армии Петра I.

# 2 Промышленность



*Какие мануфактуры были необходимы для того, чтобы обеспечить обмундированием этого офицера?*

В начале XVIII в. в Москве были построены казенные Шляпный, Суконный, Портупейный, Кожевенный дворы.

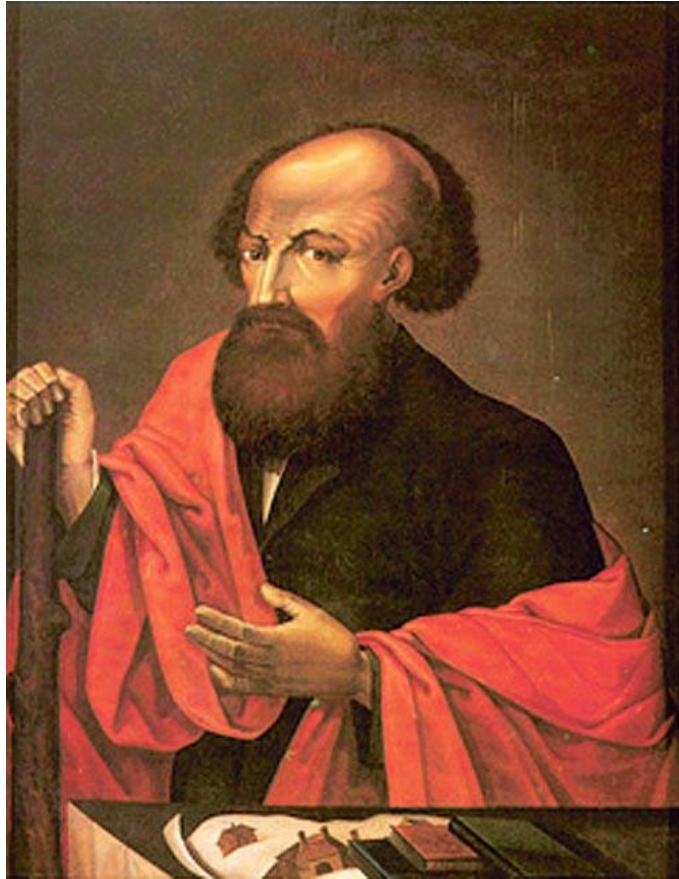
Они добавились к основанному еще в 1696 г. Хамовному двору, производившему полотно.

Для нужд флота работал также Канатный двор.

Все эти мануфактуры были казенными.



# Промышленность



Основатель династии заводчиков Демидовых Никита Демидов сын Антуфьев (1656–1725).

В 1702 г. Петр подарил Невьянский завод Никите Демидову (Антуфьеву), тульскому кузнецу-оружейнику, поставлявшему в армию ружья, качеством не уступавшие иностранным, но стоившие в 12 раз дешевле.

В 1719 г. Петр объявил Берг-привилегию: все подданные получили право изыскивать минералы и основывать заводы.

Права владельца земли, в недрах которой обнаруживались руды, во внимание не принимались.

В руки частных лиц с конца 1710-х гг. стали широко передаваться казенные заводы.

# Промышленность



*Чем была вызвана передача заводов в частные руки?*

*Почему она развернулась в конце 1710-х гг.?*

Управление казенными заводами требовало содержания большого штата чиновников и дорого обходилось казне.

Кроме того, оно было недостаточно эффективно.

В конце 1710-х гг. Северная война уже приближалась к победному окончанию.

Поэтому Петр мог не беспокоиться о том, что будет с армией, если частные владельцы вдруг не выполнят военный заказ.

# Промышленность



*Почему Петр, издавая Берг-привилегию, не посчитался с правами землевладельцев, как правило, дворян?*

Решение Петра не было специально направлено против дворянства.

Царь просто ставил государственные интересы значительно выше интересов любого частного лица.

Петру был глубоко чужд принцип неприкосновенности частной собственности: ведь в России любая опала сопровождалась «отписыванием на государя» поместий, вотчин и «всех животных».

# Рабочая сила в промышленности



На старом уральском заводе.  
Худ. Б.В. Иогансон. 1937.

Среди рабочих было очень много беглых крестьян, работавших по найму.

Но Петр в связи с проведением рекрутских наборов усилил сыск беглых.

Вольнонаемных рабочих стало не хватать.

В крепостнической стране был только один выход: обеспечить заводы подневольными рабочими.



# Рабочая сила в промышленности



Петровский завод.  
С картины худ. З. Львовича.

К казенным заводам  
приписывали  
государственных крестьян  
для отработки тягла.

Они именовались  
*приписными*.

На заводах,  
принадлежавших  
дворянам, работали  
их крепостные.

Купцам Петр в 1721 г. разрешил покупать  
к заводам деревни.

Такие крестьяне именовались *посессионными*  
(от лат. *posessio* – владение).

Они считались собственностью не владельца, а завода  
и не подлежали продаже отдельно от завода.

# Российская мануфактура в XVIII в.

Заполните таблицу:

	<b>Владелец</b>	<b>Работники</b>	<b>Адресат продукции</b>	<b>Отрасли производства</b>
<b>Казенная</b>	Государство	Приписные	Казна	Тяжелая промышленность
<b>Вотчинная</b>	Помещик	Крепостные Посессионны	Казна и рынок	Легкая промышленность
<b>Посессионная</b>	Купец	е (собственность ь завода)	Казна и рынок	Тяжелая промышленность

# Российская мануфактура в XVIII в.

Приписные рабочие трудились на заводах по несколько месяцев, отрабатывая тягло.

В остальное время они жили в деревнях, работая на земле.

Посессионные рабочие жили при заводе постоянно.

Они не имели земельных наделов,  
а за работу получали  
денежное и хлебное жалование.

Однако их труд был принудительным, подневольным.

К концу царствования Петра I вольнонаемный труд в российской промышленности практически исчез.

# Российская мануфактура в XVIII в.



*Какие черты петровской мануфактуры являлись капиталистическими, какие – крепостническими?*

## **Капиталистические черты:**

Большие объемы производства.

Разделение труда.

Уплата жалования рабочим.

## **Крепостнические черты:**

Прикрепление рабочих к заводам, подневольный труд.

Работа преимущественно на казну, а не на рынок.



# Российская мануфактура в XVIII в.



*Как применение подневольного труда сказалось на развитии российской промышленности?*

Торжество подневольного труда позволило быстро увеличить число рабочих и объем производства.

Но это был краткосрочный эффект.

Позднее стала сказываться низкая производительность подневольного труда и Россия начала отставать от передовых стран.

# Торговля

Важным источником доходов казны являлась торговля.

Петр ввел казенные **монополии** на торговлю рядом важных товаров: зерном, мачтовым лесом, пенькой, щетиной, табаком, воском, полотном, железом ...

Монополизированные товары отдавались на откуп богатым купцам, а чаще – купеческим компаниям.



*Как сказывались монополии и откупа на конкуренции и ценах?*

Практика монополий избавляя откупщиков от конкуренции, позволяла им устанавливать высокие цены на товары.

В конечном счете это мешало развитию торговли, но позволяло быстро пополнить казну.

# Торговля



Особое значение Петр придавал развитию торговли через Петербург.

Для облегчения связи с Петербургом был построен Вышневолоцкий канал, соединивший реки Мсту, впадающую в Ильмень-озеро, и Тверцу (приток Волги).

Началось сооружение Ладожского канала, соединившего Волхов и Неву в обход бурного озера (завершено в 1731 г.).



# Торговля



Чтобы побудить купцов торговать через Петербург, Петр запретил сбывать некоторые товары в Архангельском порту.



*Какими преимуществами перед Архангельском обладал Петербург в качестве торгового порта?*

В Петербурге море замерзает на меньший срок, нежели в Архангельске.

Морской путь из Европы в Петербург гораздо короче, чем в Архангельск.



# Торговля



***Каковы были недостатки  
Петербурга по сравнению  
с Архангельском в качестве  
торгового порта?***

В Петербурге не хватало жилья и складских помещений, к нему не было торных дорог, у купцов, вынужденных перевести торговлю в Петербург, рушились налаженные за десятилетия торговые связи.

К 1726 г. через Петербург проходило в 12 раз больше товара, чем через Архангельск.

# Торговля

В 1719 г. все торговые монополии были отменены.



*Какая аналогичная по значению мера  
была предпринята в сфере промышленности?  
О чем это говорит?*

Отмена монополий и откупов аналогична Берг-привилегии.

В конце 1710-х гг. Петр стремился усилить конкуренцию  
в промышленности и торговле.

Однако контроль за торговлей сохранился,  
его осуществляла Коммерц-коллегия.

# Меркантилизм и протекционизм

Петр руководствовался теорией *меркантилизма*, утверждавшей, что основу государственного богатства составляет накопление золота.

Для того, чтобы накапливать золото, нужно было добиться превышения *экспорта* над *импортом*.

Для этого применялись протекционистские меры.



*Что такое протекционизм?*

**Протекционизм** – защита отечественной промышленности и торговли, в частности, путем повышения таможенных пошлин.

Особенно жестко протекционистским был таможенный тариф 1724 г.

# Меркантилизм и протекционизм



*От чего зависел размер пошлины на тот или иной товар?*

Ввозные пошлины были тем выше,  
чем выше была возможность удовлетворить спрос  
за счет отечественного производства.

На некоторые виды изделий пошлины достигли  
75% стоимости, т.е. стали **запретительными**.

К 1726 г. экспорт из России вдвое превысил импорт.

# Внешняя торговля

Основу российского экспорта по-прежнему составляли лес, лён, пенька, кожа, поташ, соль, мёд, воск.

Новые статьи экспорта:  
льняное полотно, железо.



***В чем состоит важнейшее изменение  
в составе российского экспорта?***

На экспорт наряду с сельскохозяйственными стали поставляться промышленные товары.

Российский импорт составляли сукно, шелк, сахар, пряности, вина, предметы роскоши.

В связи с ростом промышленности Россия перестала импортировать железо.



# Налогообложение

В XVII в. В России существовало **посошное** податное обложение.

(**Соха** – определенное количество четвертей земли).

В 1679 г. при Федоре Алексеевиче оно было заменено **подворным**.

Единицей обложения стал крестьянский двор.

При Петре I в связи с Северной войной и реформами государственного аппарата налоги стали быстро возрастать.



**Как крестьяне и посадские люди могли уклониться от уплаты податей?**

Тяглые люди стали сселяться по несколько семей в один двор.

# Налогообложение



Переписная книга  
Антониева-Сийского  
монастыря.  
1718 г.

В 1718 г. в России была проведена перепись населения.

Подати стали взимать не с двора, а с каждой **мужской души**.

В ходе переписи выявилась утайка душ.

С 1718 по 1724 гг. проведена **ревизия**.

Составлены списки податного населения – **ревизские сказки**.

С тех пор ревизии проводились регулярно, раз в несколько лет.

После каждой переписи из числа налогоплательщиков (**ревизских душ**) исключались умершие, а в их число включались родившиеся.

# Налогообложение

С 1724 г. разнообразные подати были заменены единой подушной податью.

Величина подати была определена путем деления суммы, необходимой для содержания армии, на число налогоплательщиков.

Для посадского человека или черносозного крестьянина подушная подать составляла 1 руб. 14 коп.

Для помещичьего крестьянина – 74 коп.



***Чем объясняется разница в величине подушной подати между помещичьими и черносозными крестьянами?***

Разница объяснялась тем, что помещичьи крестьяне платили повинности дворянам, служившим государству.

# Налогообложение

Подушную подать должны были платить и холопы, которые ранее были свободны от уплаты тягла.

Холопы также потеряли право выхода на свободу после смерти господина.

Фактически это означало уничтожение холопства как особой социальной категории и его слияние с крепостным крестьянством.

Перепись поставила вне закона «вольных и гулящих», т.к. все, не состоящие на государственной службе, должны были платить подушную подать.



***Почему после проведения переписи 1718–1724 гг. резко усилились наказания за укрывание беглых крестьян?***

Бегство теперь наносило ущерб не только барину, но и казне.

# Налогообложение



*Как связаны между собой введение введения подушной подати и разрешение покупать крестьян к заводам?*

После проведения переписи и введения подушной подати работавших на заводах «вольных и гулящих» стали еще решительнее возвращать владельцам, а потому число вольнонаемных рабочих еще больше сократилось.

Общий объем налогообложения с введением подушной подати возрос вдвое.

Введение подушной не отменило взимания натуральных чрезвычайных повинностей: участия в строительстве дорог и кораблей, транспортировки грузов, постоя войск и т.п.



# Подводим итоги



*Каковы важнейшие изменения, произошедшие в российской экономике в 1-й четверти XVIII века?*

Произошел стремительный рост промышленности, страна полностью обеспечила себя железом.

Значительно возрос объем внутренней и внешней торговли.

Труд на российских предприятиях практически полностью стал подневольным.

Налоговое время за счет введения подушной подати и различных чрезвычайных натуральных повинностей резко усилилось.

Петровские преобразования значительно ускорили экономическое развитие страны, но одновременно заложили основы ее последующего экономического отставания.