

РЕФОРМЫ ПЕТРА I В ОБЛАСТИ ГОС. УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ.

Подготовила студентка 1 курса
Козакова Светлана.

КРАТКАЯ БИОГРАФИЯ ПЕТРА ВЕЛИКОГО.

- ▣ **Пётр I Великий** (30 мая 1672 года — 28 января 1725 года) — последний царь всея Руси из династии Романовых (с 1682 года) и первый Император Всероссийский (с 1721 года).
- ▣ Пётр был **провозглашён царём в 1682 году в 10-летнем возрасте**, стал править самостоятельно с 1689 года. С юных лет проявляя интерес к наукам и заграничному образу жизни, **Пётр первым из русских царей совершил длительное путешествие в страны Западной Европы (1697—1698 годы)**. По возвращении из них, в 1698 году, Пётр развернул масштабные реформы российского государства и общественного уклада. **Одним из главных достижений Петра стало решение поставленной в XVI веке задачи: расширение территорий России в Прибалтийском регионе после победы в Великой Северной войне**, что позволило ему принять в 1721 году титул первого императора Российской империи.
- ▣ В исторической науке и в общественном мнении с конца XVII века по настоящее время присутствуют диаметрально противоположные оценки как личности Петра I, так и его роли в истории России. В официальной российской историографии **Петра было принято считать одним из наиболее выдающихся государственных деятелей, определившим направление развития России в XVIII веке**. Однако многие историки, в том числе Н. М. Карамзин, В. О. Ключевский и другие, высказывали резко критические оценки.



ЕГО ВЕЛИЧЕСТВО
ИМПЕРАТОРЪ ПЕТРЪ ВЕЛИКІЙ.

S. M. l'Empereur Pierre-le-Grand.

РЕФОРМЫ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ: ЦАРСКАЯ ВЛАСТЬ, СЕНАТ, КОЛЛЕГИИ.

- **Правительствующий сенат** в Российской империи — высший государственный орган, подчиненный императору. Учреждён Петром Великим 22 февраля 1711 как **высший орган государственной власти и законодательства**. С начала XIX века осуществлял надзорные функции за деятельностью государственных учреждений; с 1864 года — высшая кассационная инстанция.
- **Распущен после Октябрьской революции 22 ноября 1917 года по Декрету о суде № 1.**



РЕФОРМЫ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ: ЦАРСКАЯ ВЛАСТЬ, СЕНАТ, КОЛЛЕГИИ.

Усиление власти монарха, свойственное абсолютизму, выразилось и в некоторых внешних атрибутах, важнейшим из которых явилось провозглашение царя императором. **В 1721 г. в связи с победой России в Северной войне Сенат и Духовный Синод преподнесли Петру I титул «Отца Отечества, Императора Всероссийского».** Этот титул со временем был признан зарубежными державами и перешел к его преемникам.

Уставом о наследии престола (1722 г.) было отменено последнее на тот момент сохранявшееся ограничение власти монарха по назначению себе приемника.

Установление абсолютизма в России не сводилось лишь к освобождению царя от каких-то сдерживавших его сил. **Переход к абсолютизму, его расцвет обуславливали необходимость перестройки всего государственного аппарата,** поскольку доставшаяся Петру I от предшественников форма управления государством (царь с Боярской думой - приказы - местная администрация в уездах) не отвечала новым государственным задачам. Абсолютный монарх, сосредоточивший в своих руках всю законодательную, исполнительную и судебную власть, не мог, разумеется, выполнять все государственные функции единолично. **Ему понадобилась целая система новых центральных и местных органов.**



РЕФОРМЫ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ: ЦАРСКАЯ ВЛАСТЬ, СЕНАТ, КОЛЛЕГИИ.

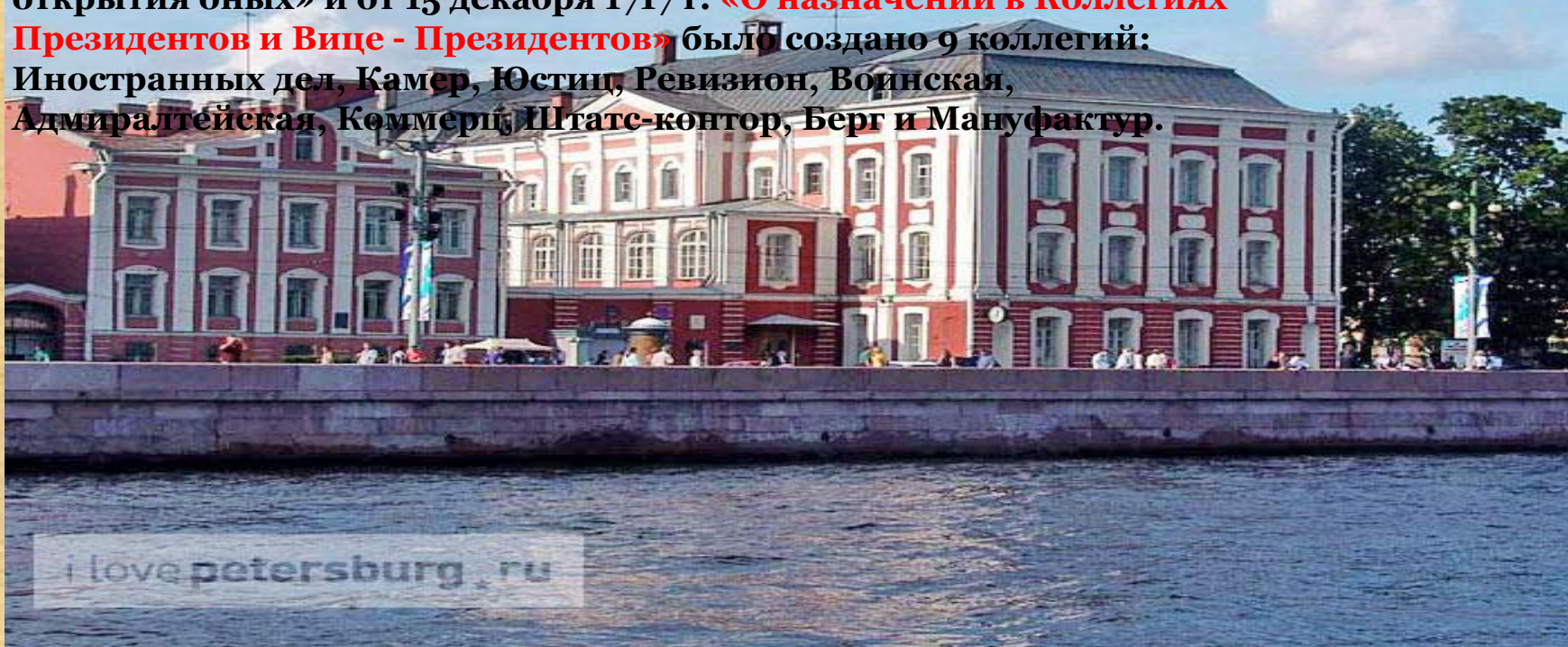
- Впервые бело-сине-красный флаг был поднят на первом русском военном корабле "Орел", в царствование отца Петра I Алексея Михайловича. Известно, что "Орел" недолго плавал под новым знаменем: спустившись по Волге до Астрахани, был сожжен восставшими крестьянами Степана Разина. Законным же отцом триколора признан Петр I. 20 января 1705 года он издал указ, согласно которому "на торговых всяких судах" должны поднимать бело-сине-красный флаг, сам начертал образец и определил порядок горизонтальных полос. В разных вариациях трехполосный флаг украшал и военные корабли до 1712 года, когда на военном флоте утвердился Андреевский флаг.



РЕФОРМЫ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ: ЦАРСКАЯ ВЛАСТЬ, СЕНАТ, КОЛЛЕГИИ.

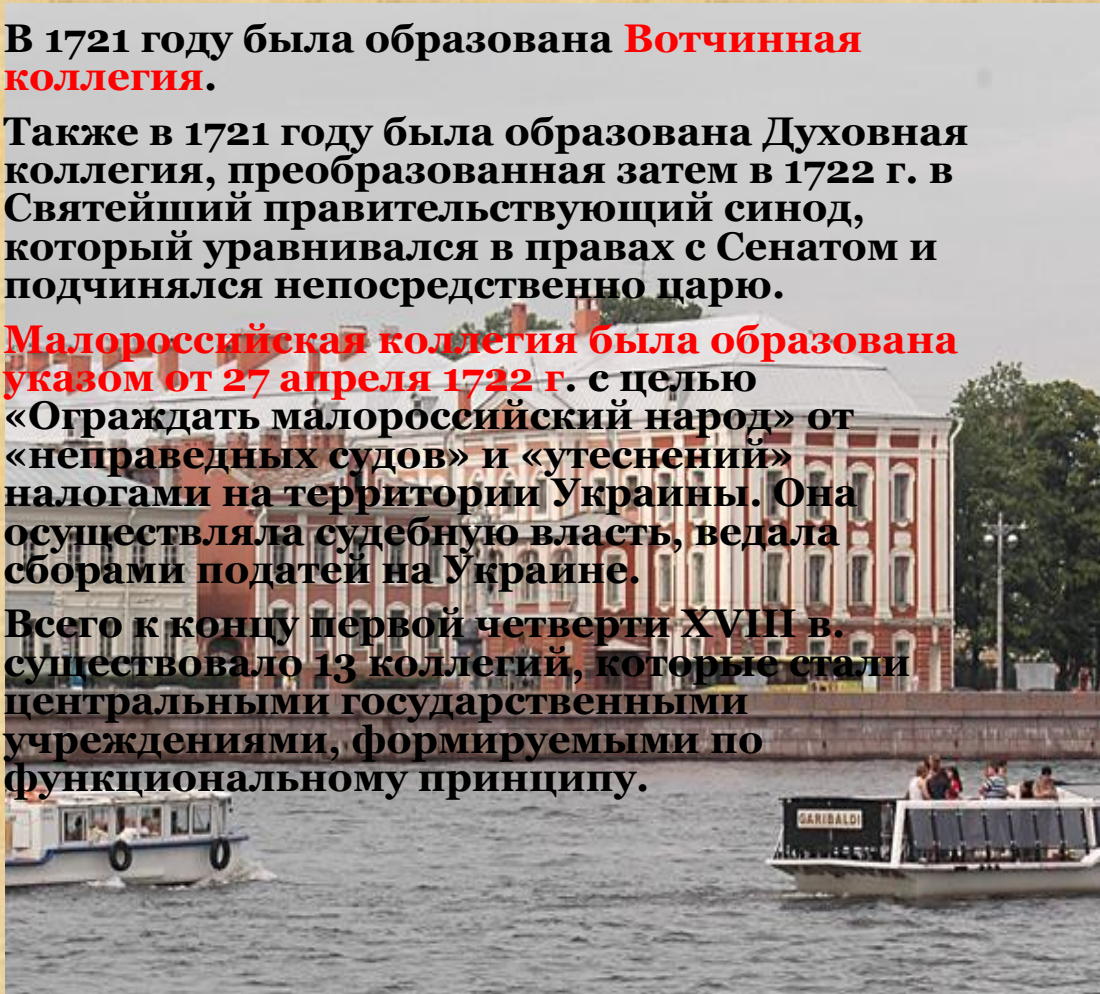
Однако создание Сената не могло завершить реформы управления, так как отсутствовало промежуточное звено между Сенатом и губерниями, продолжали действовать многие приказы. В отличие от приказов, коллегиальная система (1717-1719 гг.) предусматривала систематическое разделение администрации на определенное количество ведомств, что само по себе создавало более высокий уровень централизации.

Указами от 11 декабря 1717 г. «О штате Коллегий и о времени открытия оных» и от 15 декабря 1717 г. «О назначении в Коллегиях Президентов и Вице - Президентов» было создано 9 коллегий: Иностранных дел, Камер, Юстиц, Ревизион, Военная, Адмиралтейская, Коммерц, Штатс-канцлер, Берг и Мануфактур.



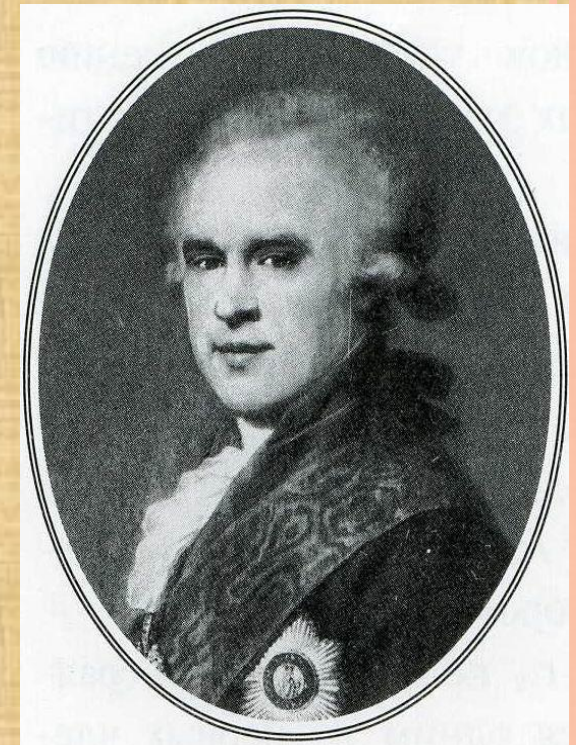
РЕФОРМЫ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ: ЦАРСКАЯ ВЛАСТЬ, СЕНАТ, КОЛЛЕГИИ.

- ❑ В 1721 году была образована **Вотчинная коллегия**.
- ❑ Также в 1721 году была образована Духовная коллегия, преобразованная затем в 1722 г. в Святейший правительствующий синод, который уравнивался в правах с Сенатом и подчинялся непосредственно царю.
- ❑ **Малороссийская коллегия была образована указом от 27 апреля 1722 г. с целью «Ограждать малороссийский народ» от «неправедных судов» и «утеснений» налогами на территории Украины. Она осуществляла судебную власть, ведала сборами податей на Украине.**
- ❑ Всего к концу первой четверти XVIII в. существовало 13 коллегий, которые стали центральными государственными учреждениями, формируемыми по функциональному принципу.



Функции коллегий.

- Камер-коллегия осуществляла **высший надзор за всеми видами сборов** (таможенные пошлины, питейные сборы), **наблюдала за хлебопашеством, собирала данные о рынке и ценах, контролировала соляные промыслы и монетное дело.** Камер-коллегия имела своих представителей в губерниях.
- Ревизион-коллегии предписывалось осуществлять **финансовый контроль за использованием государственных средств центральными и местными органами** «ради порядочного в приходе и расходе исправления и ревизии всех счетных дел». Ежегодно все коллегии и канцелярии присылали в коллегиям счетные выписки по составленным ими приходным и расходным книгам, и в случае несходства Ревизион-коллегия судила и наказывала чиновников за преступления по доходам и счетам. **В 1722 г. функции коллегий были переданы**



Попов Василий Степанович.
Президент камер-коллегии.



ФУНКЦИИ КОЛЛЕГИЙ.

- Коммерц-коллегия содействовала развитию всех отраслей торговли, особенно внешней. Коллегия осуществляла таможенный надзор, составляла таможенные уставы и тарифы, наблюдала за правильностью мер и весов, занималась постройкой и снаряжением купеческих судов, выполняла судебные функции.
- Штатс-контор-коллегия осуществляла контроль за государственными расходами, составляла государственный штат (штат императора, штаты всех коллегий, губерний, провинций). Она имела свои провинциальные органы - рентереи, которые являлись местными казначействами.



**Портрет президента
коммерц-коллегии
графа Петра
Андреевича Толстого**



- Кроме того, существовали и другие центральные учреждения (например, образованная в 1718 г. **Тайная канцелярия**, ведавшая сыском и преследованиями по политическим преступлениям, **Главный магистрат**, образованный в 1720 г. и управлявший городским сословием, Медицинская канцелярия).
- В отличие от приказов, действовавших на основании обычая и прецедента, **коллегии должны были руководствоваться четкими правовыми нормами и должностными инструкциями.**



Наиболее общим законодательным актом в этой области был **Генеральный регламент (1720)**, представлявший собой устав деятельности государственных коллегий, канцелярий и контор и определявший состав их членов, компетенцию, функции, порядок деятельности. Последующее развитие принципа чиновной, бюрократической выслуги нашло отражение в петровской **«Табели о рангах» (1722)**.

Новый закон разделил службу на гражданскую и военную. В нем было определено 14 классов, или рангов, чиновников. Всякий получивший чин 8-го класса становился потомственным дворянином. Чины с 14-го по 9-й тоже давали дворянство, но только личное.

Принятие «Табели о рангах» свидетельствовало о том, что бюрократическое начало в формировании государственного аппарата, несомненно, победило начало аристократическое. Профессиональные качества, личная преданность и выслуга становятся определяющими для продвижения по службе. Признаком бюрократии как системы управления являются вписанность каждого чиновника в четкую иерархическую структуру власти (по вертикали) и руководство им в своей деятельности строгими и точными предписаниями закона, регламента, инструкции.

ТАБЕЛЬ О РАНГАХ					
Классы	Чины военные			Чины гражданские	Чины придворные
	Сухопутные	Гвардейские	Флотские		
1	Генерал-фельдмаршал		Генерал-адмирал	Канцлер	
2	Генерал-аншеф Генералы родов войск		Адмирал	Действ. тайный советник	Обергофмаршал Оберштадмейстер Оберегермейстер Обергофмейстер
3	Генерал-лейтенант		Вице-адмирал	Тайный советник	Гофмаршал Штадмейстер Егермейстер Гофмейстер
4	Генерал-майор	Полковник	Штаубенахт (до 1740 г.) Контр-адмирал (с 1740 г.)	Действ. статский советник Оберпрокурор Герольдмейстер	
5	Бригадир (с 1722 до 1799 г.)	Подполковник	Капитан-командор	Статский советник	Церемоний-мейстер (с 1884 г.)
6	Полковник	Майор	Капитан 1-го ранга	Коллежский советник	Камер-фурьер (до 1884 г.) Камергер
7	Подполковник Войсковой старшина	Капитан	Капитан 2-го ранга	Надворный советник	
8	Майор	Капитан-лейтенант	Капитан 3-го ранга (до 1732 г.)	Коллежский ассессор	Титулярный камергер
9	Ротмистр Капитан Есаул (до 1884 г.)	Лейтенант	Капитан-лейтенант (до 1884 г.) лейтенант (с 1885 г.)	Титулярный советник	Камер-юнкер
10	Капитан-поручик	Унтер-лейтенант	Лейтенант (до 1885 г.) мичман (с 1885 г.)	Коллежский секретарь	
11			Корабельный секретарь (до 1732 г.)		
12	Поручик	Фендрик	Унтер-лейтенант (до 1732 г.) Мичман (1796—1885 гг.)	Губернский секретарь	Камердинер
13				Провинциальный секретарь	
14	Фендрик (до 1731 г.) Корнет Прапорщик		Мичман (1732—1796 гг.)	Коллежский регистратор	

РЕФОРМЫ МЕСТНОГО И ГОРОДСКОГО УПРАВЛЕНИЯ.

- Указом от 18 декабря 1708г. **вводится новое административно-территориальное деление, по которому необходимо «учинить 8 губерний и к ним расписать города».** Вначале было образованы Московская, Ингерманландская, Смоленская, Киевская, Азовская, Казанская, Архангельская и Сибирская губернии. **В 1713-1714 г.г. - еще три: из Казанской выделены Нижегородская и Астраханская губернии, из Смоленской - Рижская губерния.** Во главе губерний стояли губернаторы, генерал-губернаторы, которые объединяли в своих руках административную, военную и судебную власть.



- В 1713 г. в областное управление было введено коллегиальное начало: **при губернаторах учреждены коллегии ландратов** (советников от дворян от 8 до 12 человек на губернию), избираемых местным дворянством.

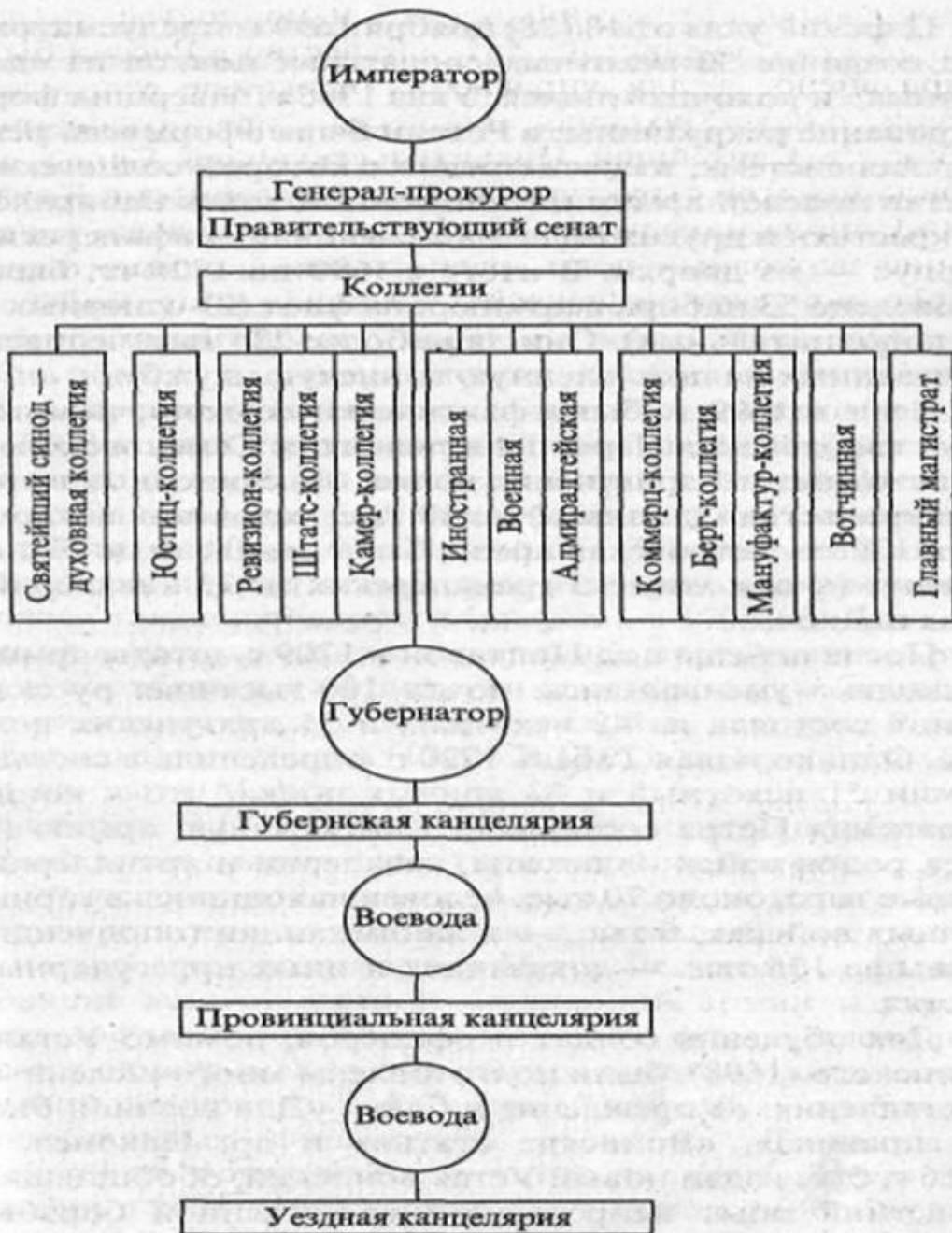
Смысл реформы состоял в том, чтобы перенести центр тяжести в управлении на места. При огромных расстояниях в нашей стране и средствах сообщения того времени невозможно было оперативно управлять столь огромной территорией непосредственно из центра, как это пытались делать в предшествующий период. **Необходима была разумная децентрализация власти, однако на первом этапе реформа не удалась.**



- **Вторая областная реформа проводилась на основе тех преобразований, которые уже были сделаны.** В 1718 г. Сенат установил штаты и номенклатуру должностей для губернских учреждений, а в мае 1719 г. было дано четкое расписание губерний, провинций и городов по губерниям и провинциям. С этого периода деление на провинции вводится на территории всей страны. Провинция становится основной единицей областного управления.

Губернии делились на провинции, сначала на 45, а потом на 50. В пограничные провинции назначаются также губернаторы, а во внутренние - воеводы. И хотя губернии продолжали существовать, но за губернаторами остается командование войсками, общий надзор за управлением, а основной единицей местного управления становится провинция. **В каждой из них создается аппарат управления и назначаются чиновники, отвечающие за сбор налогов, набор рекрутов и т.д.**





Органы власти
и управления в
Российской
империи в 20 —
70-е гг. XVIII в

Похожи?!

Сальвадор Дали



Петр I Великий



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ .

