

# **Россия – многонациональное государство**

Профессор факультета государственного  
управления МГУ имени М.В. Ломоносова

Полунов Александр Юрьевич

Доцент факультета государственного управления  
МГУ имени М.В. Ломоносова

Буданов Максим Александрович

# Вопросы по содержанию лекции:

1. Многонациональность страны определяет силу или слабость государства?
2. Как при *полиэтничности* России может существовать единая **российская нация**?

# Определения ключевых ПОНЯТИЙ:

- — **нация** как гражданство, как коллективный суверенитет, основанный на общем политическом участии
- — **нация** как этническая общность, сообщество тех, кого связывают общие язык, история или культурная идентичность, высшая стадия развития этнических общностей, отвечающая условиям индустриального общества
- **Этнос** (греч. ethnos - группа, племя, народ) - межпоколенная группа людей, объединенная длительным совместным проживанием на определенной территории, общим языком, культурой и самосознанием

# **1. Политэтничность России как исторически сложившийся объективный фактор**

Перепись населения 2010: 145 этнических групп (193 вместе с подгруппами)

- Китай – 205 этнических групп
- Индия – 407 этнических групп
- Индонезия – 712 этнических групп

# 1. Политэтничность России как исторически сложившийся объективный фактор

## Россия (наследие СССР) – «территориализация этничности»

### СССР – «этническая федерация»

### Россия – «асимметричная федерация»



# 1. Политэтничность России как исторически сложившийся объективный фактор

- Территориальная структура России:
  - 22 республики
  - 1 автономная область
  - 4 автономных округа
  - 58 краев, областей, городов федерального значения
- Отдельно – 8 федеральных округов
  - 6 (фактически 7) категорий местных административно-территориальных единиц
  - Всего 85 местных АТЕ (США – 50, Индия – 25, Канада - 10)
- «Титульная» национальность: большинство только в 8 республиках

# 1. Политэтничность России как исторически сложившийся объективный фактор

- Россия – крупнейший реципиент мигрантов:
  - США – 46 миллионов
  - Россия – 11 миллионов
  - Германия – 10 миллионов

## 2. Этнонациональная политика Российской Федерации в постсоветский период

- Идеологические установки постсоветского руководства России во главе с Б.Н. Ельциным
  - СССР – тоталитарное государство, основанное на подавлении прав и свобод общества
  - Одна из жертв репрессивной политики СССР – входившие в него народы (этнические группы)
  - Политика «избавления от тоталитаризма» должна заключаться во всемерном расширении прав входивших в СССР этнических групп



## 2. Этнонациональная политика Российской Федерации в постсоветский период

- Поощрение национальных движений на территории СССР и Российской Федерации
  - Заключение соглашений с прибалтийскими республиками в 1990-1991 гг., де-факто имевших межгосударственный характер
  - Резкий протест против попыток союзного руководства силой подавить национальные движения в прибалтийских республиках
  - Союзное руководство под давлением Б.Н. Ельцина – признание государственной независимости прибалтийских республик в августе 1991 г.

## 2. Этнонациональная политика Российской Федерации в постсоветский период

- Б.Н. Ельцин - выступление в Казани (август 1990 г.): **«Берите суверенитета столько, сколько сможете унести»**
- Недооценка негативных последствий национального размежевания: представлялось, что предоставление максимальной свободы народам (этническим группам) само по себе приведет к налаживанию между ними гармоничных цивилизованных отношений



Непредсказуемые последствия политики,  
акцентировавшей этнический фактор:

- В условиях экономического кризиса, сопровождавшего начавшиеся реформы – начало распада единого народнохозяйственного пространства России:
  - Введение внутренних таможенных границ, запрет на вывоз наиболее ценных товаров за пределы республик
  - Прекращение перечисления налогов в федеральный бюджет
  - Требование разрешить независимую от центра внешнеэкономическую деятельность **(Татарстан, Башкирия - нефть, Якутия – алмазы)**

## 2. Этнонациональная политика Российской Федерации в постсоветский период

- Большинство внутрироссийских национально-территориальных образований – провозглашение себя суверенными государствами (автономные республики и автономные области – на уровень республик)
- Введение поста президента (в России – 21 президент)
  - В ряде стран президентов российских республик во время международных визитов принимали по протоколу, предназначенному для лидеров независимых государств

## 2. Этнонациональная политика Российской Федерации в постсоветский период

- Включение в конституции республик положений, противоречивших федеральной конституции:
  - Приоритет республиканских законов над федеральными
  - Право проводить самостоятельную внешнюю политику
  - Право объявлять чрезвычайное положение на территории республики
  - Природные ресурсы на территории республики – собственность исключительно населения республики, а не всего населения России
  - Призывники республики должны проходить службу исключительно на территории республики

## 2. Этнонациональная политика Российской Федерации в постсоветский период

- На территории республик, нередко – нарушение прав человека
  - Подавление национальных меньшинств, «нетитульных» этнических групп: дискриминация, принудительная ассимиляция или сегрегация
  - непропорциональное распределение должностей в государственном аппарате

## 2. Этнонациональная политика Российской Федерации в постсоветский период

- Российское руководство – попытка исправить ситуацию:
  - Март 1992 – подписание **Федеративного договора**
  - Заключение **двухсторонних соглашений** между центром и регионами – как правило, на основе значительных уступок регионам (особенно национальным республикам) и с нарушением федеральной конституции
- Ряд регионов – отказ подписывать Федеративный договор
  - С **Якутией и Татарстаном** – особые соглашения, выведившие данные республики на уровень не федеративной, а конфедеративной связи с центром

## 2. Этнонациональная политика Российской Федерации в постсоветский период

- Чечня (руководство во главе с Джохаром Дудаевым) – отказ подписывать соглашение на каких бы то ни было условиях
  - Декабрь 1994 – начало вооруженного конфликта – поражение федеральных сил
  - Август 1996 – признание де-факто независимости Чечни (**Хасавюртовские соглашения**)





Под влиянием национальных республик, ряд краев и областей (собственная экономическая база, отдаленность от центра), также – стремление к суверенитету

- Уральская республика
- Дальневосточная республика



## 2. Этнонациональная политика Российской Федерации в постсоветский период

- Экономический кризис (дефолт) 1998 г. – новый виток напряженности в сфере этнонациональных отношений
  - Усиление стремления регионов к экономическому самозамыканию (таможенные барьеры, запрет на вывоз товаров, прекращение перечисления налогов)
- Начало операции НАТО против Югославии (март 1999 г.) – усиление угроз безопасности России
  - Внутри России – противоречия по вопросу о необходимости помощи Югославии

## 2. Этнонациональная политика Российской Федерации в постсоветский период

- Август 1999 г. – террористические акты в Москве и ряде других российских городов
- Вторжение сил радикальных исламистов с территории Чечни в Дагестан, лозунг создания на Северном Кавказе «халифата»
- Многие наблюдатели – представление о том, что Россия – на грани распада
- С 2000 г. (избрание Президентом Российской Федерации В.В. Путина) – изменение политики в сфере этнонациональных отношений

### 3. Политика российского руководства в сфере этнонациональных отношений с 2000

г.:

- Май 2000 – разделение России на 7 **федеральных округов**, введение должности полномочного представителя Президента в федеральном округе
  - Пересмотр конституций и уставов регионов РФ
- Август 2000 – реформа **Совета Федерации**: члены Совета – не главы исполнительной и законодательной ветвей власти регионов, а их представители (политически значительно менее влиятельны)

### **3. Политика российского руководства в сфере этнонациональных отношений с 2000**

**Г.:**

- 2004 – отмена прямых выборов глав регионов (до 2012)
- С 2010 – запрет руководителям республик пользоваться званием «президент» (вместо этого – «глава республики»)
- 2003-2008 – ликвидация автономных округов (6 из 10)
  - Коми-Пермяцкий автономный округ – в Пермский край
  - Таймырский АО и Эвенкийский АО – в Красноярский край
  - Корякский АО – в Камчатский край
  - Усть-Ордынский Бурятский АО – в Иркутскую область
  - Агинский Бурятский АО – в Читинскую область (Забайкальский край)

### 3. Политика российского руководства в сфере этнонациональных отношений с 2000

г.:

- Окончательный запрет создавать партии по территориальному и этнонациональному принципам
- Ужесточение наказаний за экстремизм (в том числе на этнонациональной почве)
- 2001 – ликвидация Министерства по делам федерации, национальностей и миграционной политики (окончательно – с 2004)

Цель этнонациональной политики российского руководства в первое десятилетие XXI в. – формирование в России **надэтнической** гражданской нации

- В.В. Путин - канцлеру ФРГ о Д.А. Медведеве (2008): он является «таким же, как и я, русским националистом – в хорошем смысле».
- Высокая оценка В.В. Путиным президента Франции Ш. де Голля

## 4. Проблемы в сфере этнонациональной политики

- Обострение межнациональных противоречий в связи с усилившимся притоком в центральные регионы России внутренних и внешних мигрантов (Северный Кавказ, Закавказье, Средняя Азия)
- Усиление национальных (националистических) тенденций в среде русского населения
  - **Партия «Родина»** (выборы 2003), **«Русские марши»** (с 2005), движение за придание русскому народу статуса «государствообразующего», принятия закона «О русском народе»



# Массовые столкновения на почве межэтнических противоречий:

- 2006 – г. Кондопога  
(Карелия)
- 2010 – Манежная  
площадь (Москва)
- 2011 – деревня  
Сагра  
(Екатеринбург)
- 2013 – г. Пугачев  
(Саратовская обл.)
- 2013 – Бирюлево  
(Москва)



## «Возвращение» этнонациональных вопросов в сферу государственного управления

- 2012 – предвыборная статья В.В. Путина «Россия: национальный вопрос»
- Создание **Совета по межнациональным отношениям** при Президенте РФ
- Принятие **Стратегии государственной национальной политики**
- 2015 – воссоздание федерального органа исполнительной власти, отвечающего за регулирование этнонациональных отношений (**Федеральное агентство по делам национальностей**)

- Заседание Совета по международным отношениям (Астрахань, 31 октября 2016 г.): предложение В.В. Путина разработать российский **закон о гражданской нации**

# Вопросы по содержанию лекции:

1. Многонациональность страны определяет силу или слабость государства?
2. Как при *полиэтничности* России может существовать единая **российская нация**?