

Государственность

Тип государственного устройства, включающий *форму правления* и *политический режим*

- **Государственный аппарат**, как совокупность различных органов власти и управления, правоохранительных учреждений, органов государственной безопасности, а также особенностей административно-территориального устройства

Государственность

(продолжение)

- **Государственная служба**, т. е корпус государственных служащих, обслуживающих «государственную машину»
- **Государственная идеология**, включая тесно связанную с ней государственную символику

Черты абсолютизма как формы правления

- **Сосредоточение законодательной, исполнительной и судебной власти в руках наследственного монарха**
- **Право монарха распоряжаться государственными финансами и устанавливать налоги**
- **Наличие обширного, разветвленного чиновничье-бюрократического аппарата управления, осуществляющего от имени монарха управленческие функции**

Черты абсолютизма как формы правления *(продолжение)*

- **Централизация и унификация государственного и местного управления, территориального деления**
- **Создание постоянной армии и полиции**
- **Регламентация службы и частной жизни сословий**

Особенности российского абсолютизма

- **Возник в условиях полного господства крепостнических порядков и отсутствия развитых буржуазных отношений**
- **Воздействие восточных или деспотических традиций на политический строй государства (страх населения перед властью и полное бесправие подданных)**
- **Опора на крепостническое дворянство и служилые сословия**

Российская государственность в XVIII веке

**I этап –
1689-1725 гг.**

**«Регулярное»,
полицейское
государство**

**II этап –
1725-1762 гг.**

**Эпоха «дворцовых
переворотов»**

**III этап –
1762-1796 гг.**

**«Просвещенный
абсолютизм»**

**IV этап –
1796-1801 гг.**

**«Непросвещенный
абсолютизм»**

I этап – «регулярное», полицейское государство

**Император
Петр I Алексеевич
(1682-1721 гг.)**



отечеству

—

**основание
всей
реформис**



Новые принципы построения государственного аппарата

Институционализация
управления

Внедрение и
распространение
камерализма

Повышение
эффективности
управления

Унификация
Централизация
Дифференциация
Милитаризация

Новые принципы
комплектования
аппарата управления

Принципы камерализма

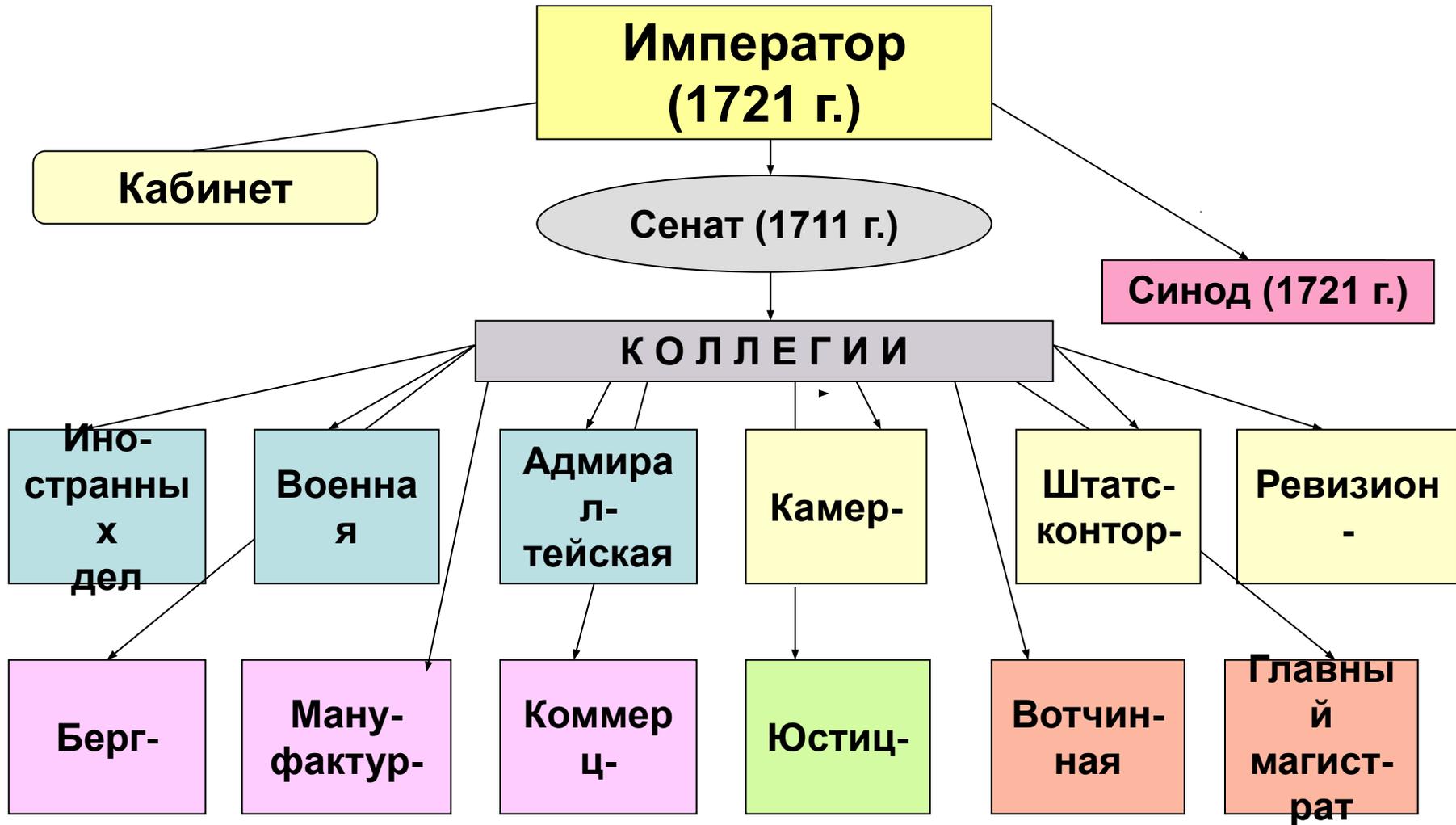
Функциональность в управлении

**Специализация учреждений
государственной администрации
и специализация канцелярского труда
в каждой из сфер государственного
управления**

**Унификация штатов и жалования
чиновников**

**Регламентация обязанностей
чиновников**

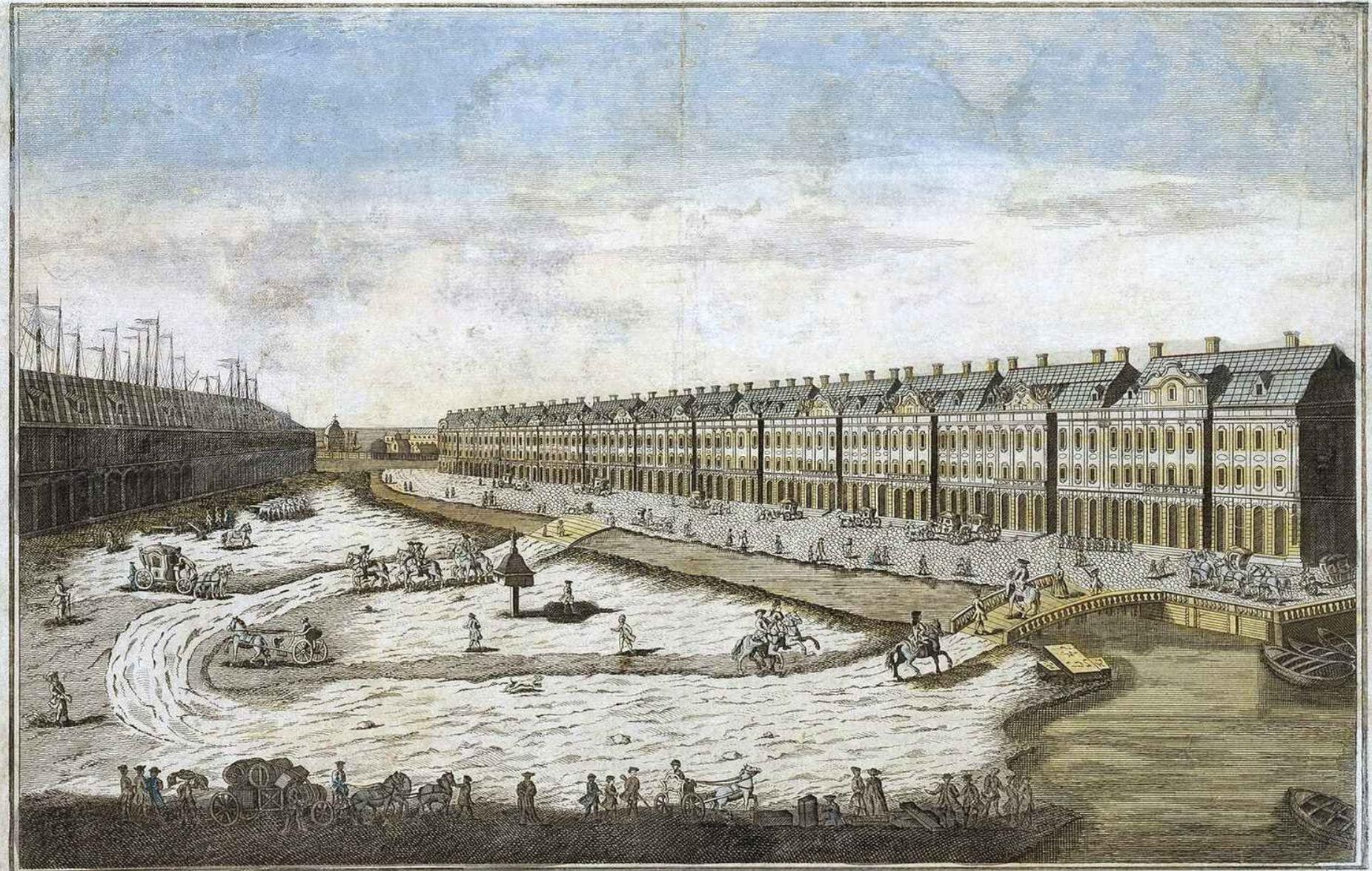
Государственный аппарат Российской империи в первой четверти XVIII в.



Здание Сената в Санкт-Петербурге



Здание 12 коллегий в Санкт-Петербурге



PROSPECTUS COLLEGIORUM IMPERIALIUM ET FUNDORUM ORIENTALIUM VISTA DE LOS COLLEGIOS IMPERIALES Y DE L'ALMAZÉN DE LAS MERCADER

Здание 12 коллегий в Санкт-Петербурге





ЗАСЕДАНИЕ СЕНАТА ПРИ ПЕТРЕ I





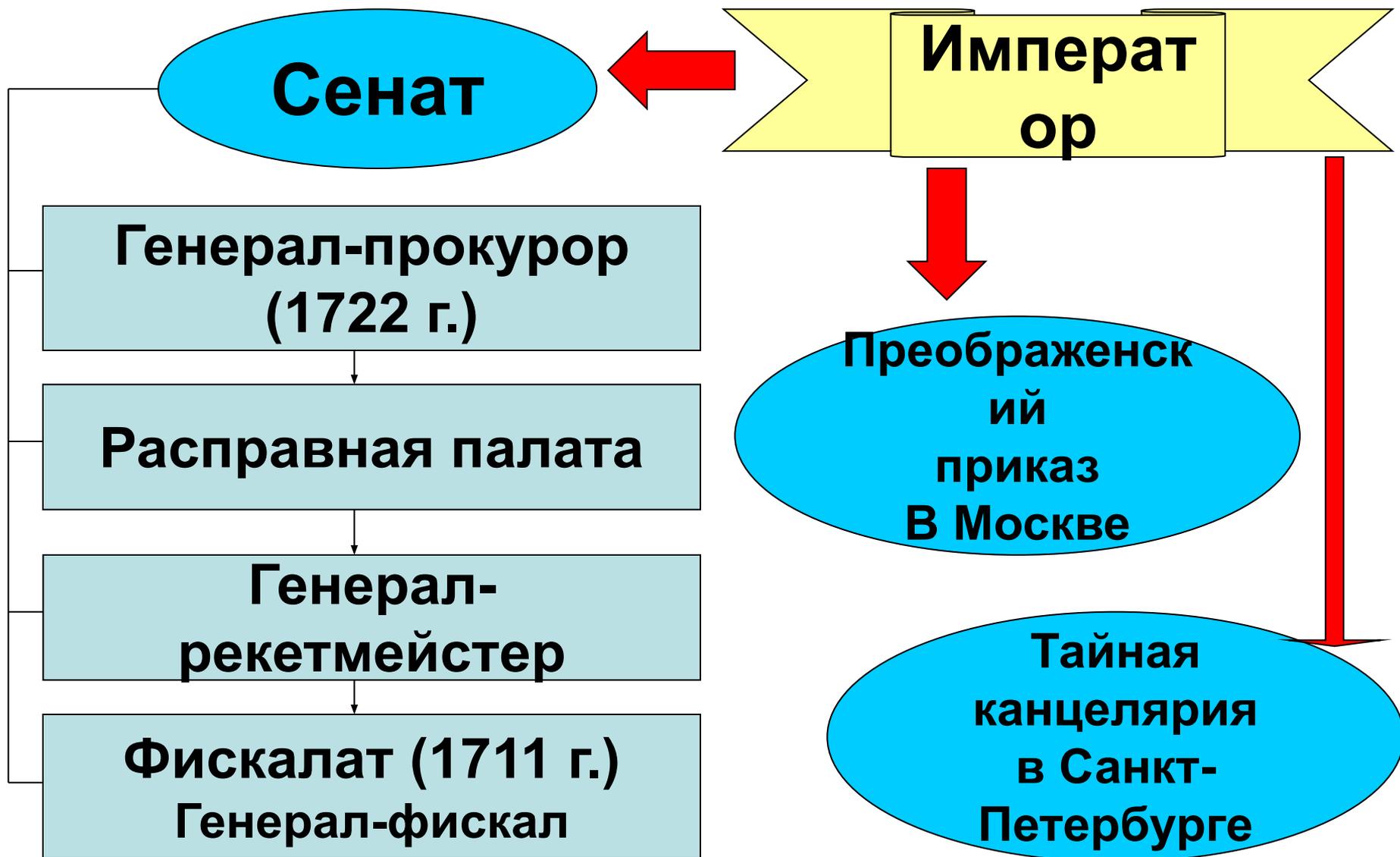


С.-Петербургъ

St. Pétersbourg.



Система контроля над государственным аппаратом



Фискалы

- 2 марта 1711 г.
- Орган тайного надзора за деятельностью губернской администрации. Созданы по подобию фискалов, действовавших в Пруссии.
- Не подчинялись местным властям. Были подсудны только Сенату
- Численность фискалов - около 500 человек

Фискалы

- Не получали государственного жалованья, а кормились от дел: $\frac{1}{2}$ (позднее - $\frac{1}{4}$) штрафа или имущества нарушителя закона шла фискалу, $\frac{1}{2}$ в казну.
- До 1714 г. не несли никакой ответственности за ложный донос.
- Выдвигали обвинения против губернаторов, сенаторов Ф.М. Апраксина, кн. Я. Ф. Долгорукого, князя А. Д. Меншикова

Фискалы

- Именно фискалы помогли прекратить вопиющие злоупотребления властью устюжского коменданта Акишева, сибирского губернатора кн. А. Д. Гагарина, обвиненного в грабеже населения и незаконной торговле китайским товаром.

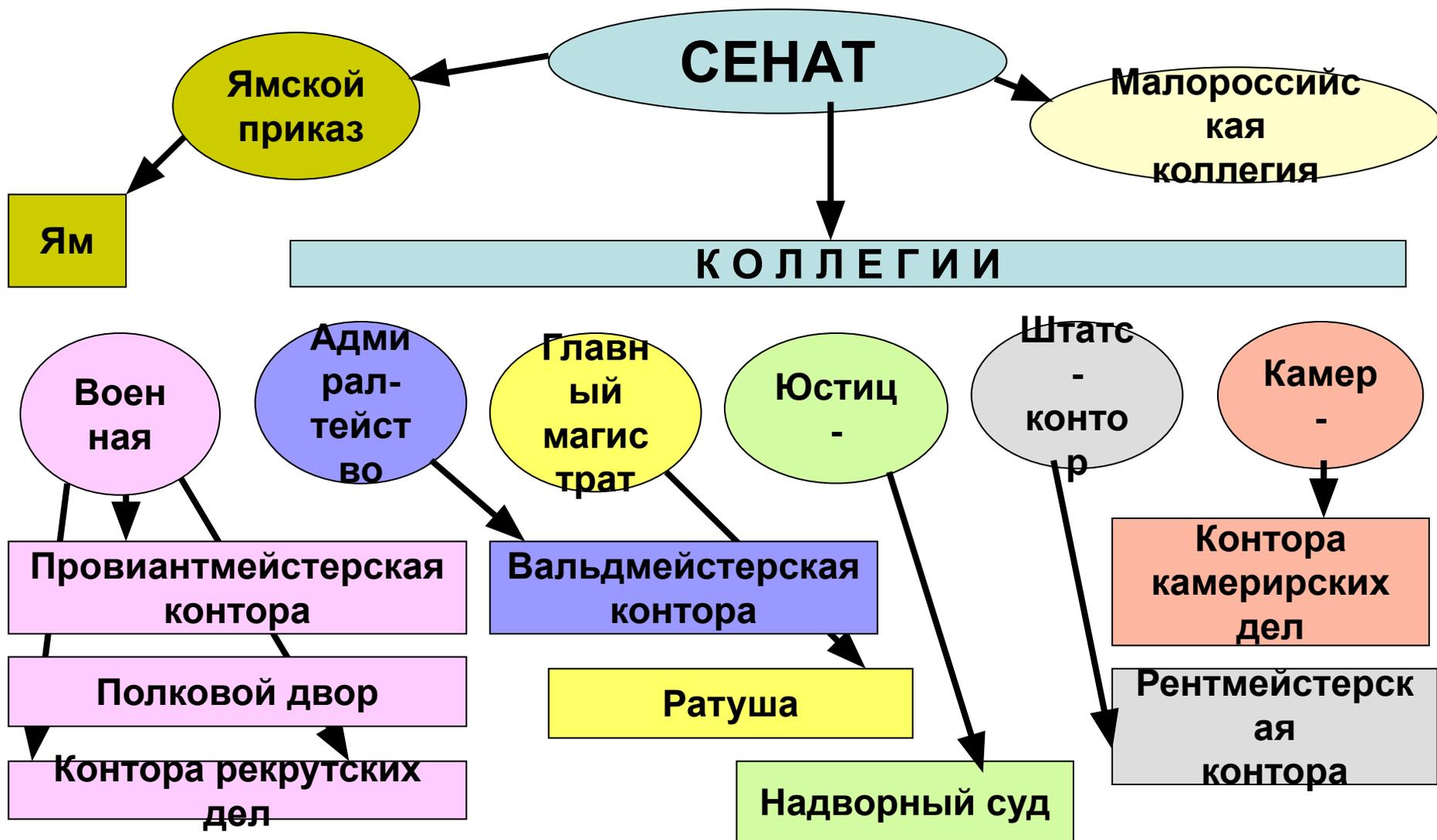
Фискалы

- Многие из фискалов за злоупотребления подвергались суровым наказаниям и даже были казнены: бит кнутом и сослан на каторгу первый обер-фискал М. В. Желябужский, в 1724 г. окончил жизнь на плахе его знаменитый преемник А. Я. Нестеров.

Местные органы власти в Российской империи



Местные учреждения центральных органов Российской империи в первой четверти XVIII в.



Эпоха дворцовых переворотов

***Тут кротко или строго
Царило много лиц
Царей не очень много,
А более цариц ...***

А.К.Толстой

Верховные законосовещательные органы при императорах в эпоху дворцовых переворотов



II этап – эпоха «дворцовых переворотов»

- Императрица
- Екатерина I
- Алексеевна
- (1725-1727 гг.)



Екатерина I Алексеевна



II этап – эпоха «дворцовых переворотов»

- Император
- Петр II
- Алексеевич
- (1727-1730 гг.)



II этап – эпоха «дворцовых переворотов»

- Императрица Анна
- Иоанновна
- (1730-1740 гг.)



- **Императрица
Анна**
- **Иоанновна**
- **(1730-1740 гг.)**



Анна Иоанновна



Императрица Елизавета I Петровна (1741-1762 гг.)



Елизавета I Петровна (1741-1761)

Веселая царица
Была Елизавет:
Поет и веселится
Порядка только нет

А.К.Толстой



Елизавета I Петровна



II этап – эпоха дворцовых переворотов

- Император
- Петр III Федорович
- (1761-1762 гг.)



Император Петр II Федорович



III этап – «просвещенный абсолютизм»



III этап – «просвещенный абсолютизм»

- Императрица
- Екатерина II
- Алексеевна
- (1762-1796 гг.)



«Просвещенный абсолютизм»

- **Содержание** – преобразование наиболее устаревших социальных институтов под воздействием требований времени
- **Инструмент** – законодательная деятельность просвещенных монархов. Монарх не просто «отец нации», а блюститель законности.

Кодификация законов –
«Просвещенный абсолютизм»
цель и средство создания новой

СИСТЕМЫ

**регулирования общественных
отношений**

**«Наказ Комиссии о сочинении
проекта нового Уложения»
Екатерины II**

«Наказ» Екатерины II

- Огромная протяженность территории России требует только самодержавного образа правления.
- Цель самодержавия - благо всех подданных.
- Монарх правит в соответствии с законами, им установленными.
- Роль государя состоит не в непосредственном управлении, а в главном надзоре за действиями посредствующих властей.

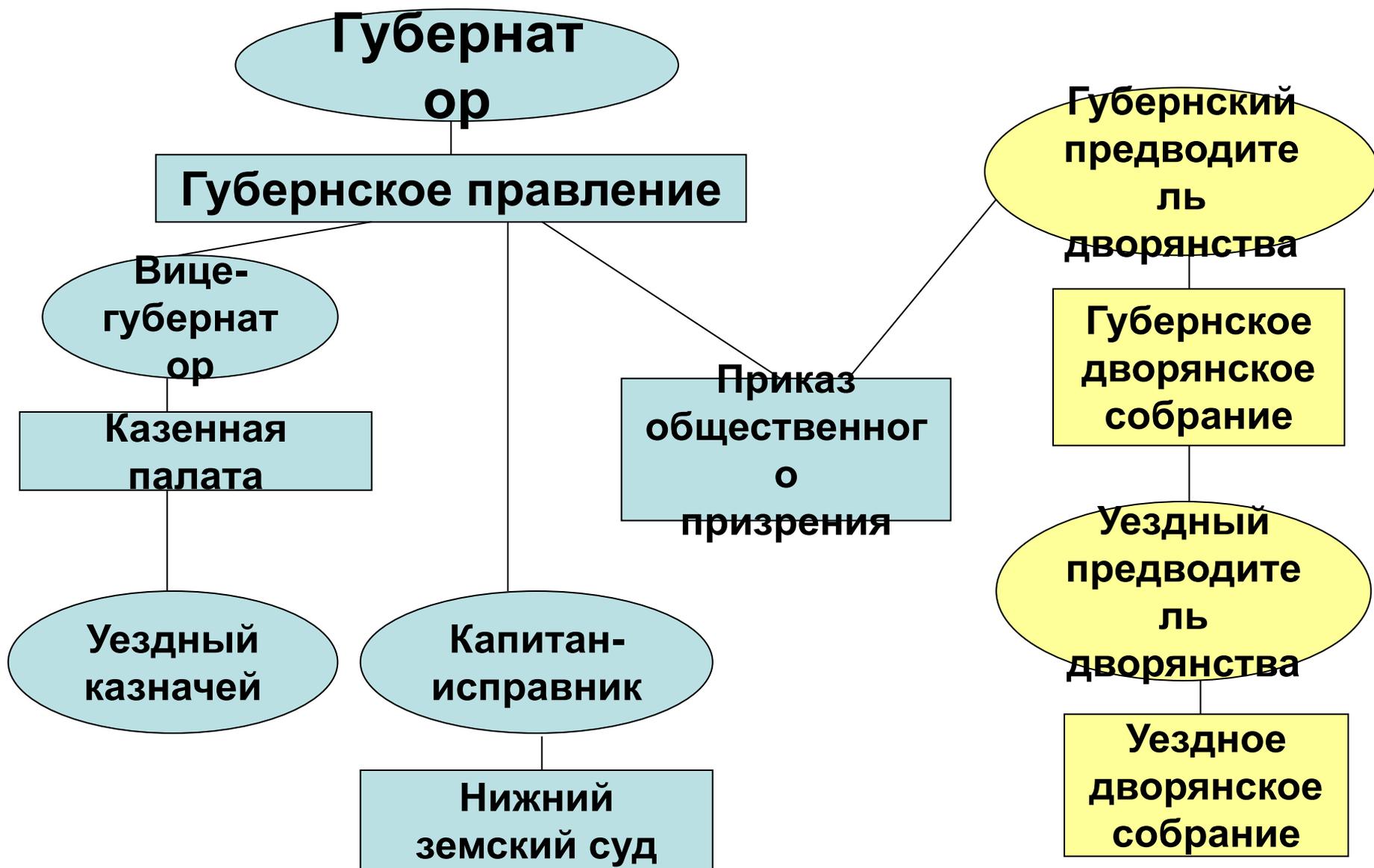
«Наказ» Екатерины II

- Все граждане свободны и имеют равную обязанность перед лицом государственной власти.
- Свобода – право делать то, что разрешено законом.
- Четкое деление общества на сословия, у каждого сословия свои права и обязанности.

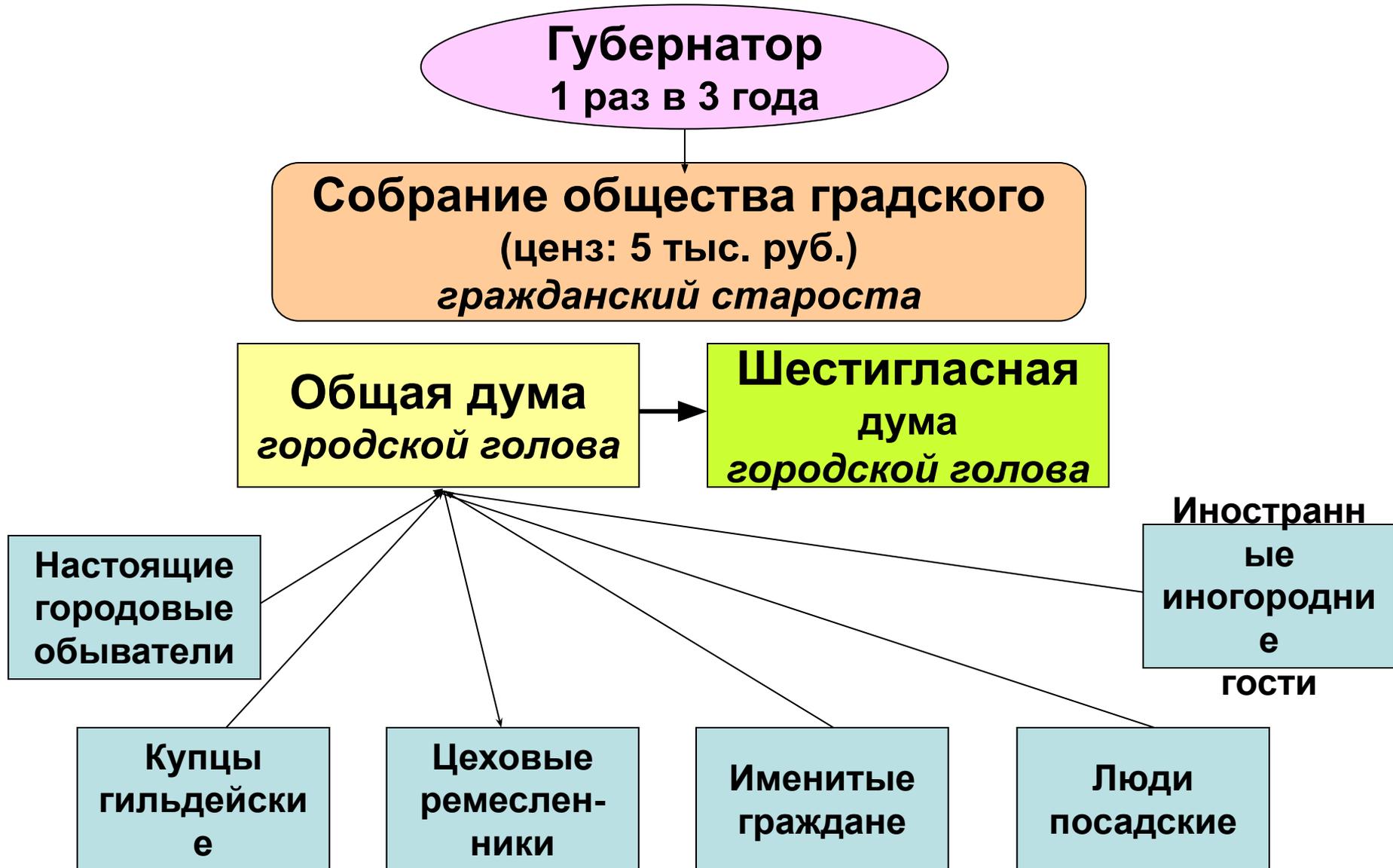
Недостатки в системе местного управления во второй половине XVIII в.

- Губернии к тому времени представляли слишком обширные административные территории
- Недостаток (количественный и качественных) местных управленческих структур и губернских чиновников
- В губернском управлении отсутствовало разделение властей, неоправданно совмещалась деятельность различных ведомств и ветвей власти

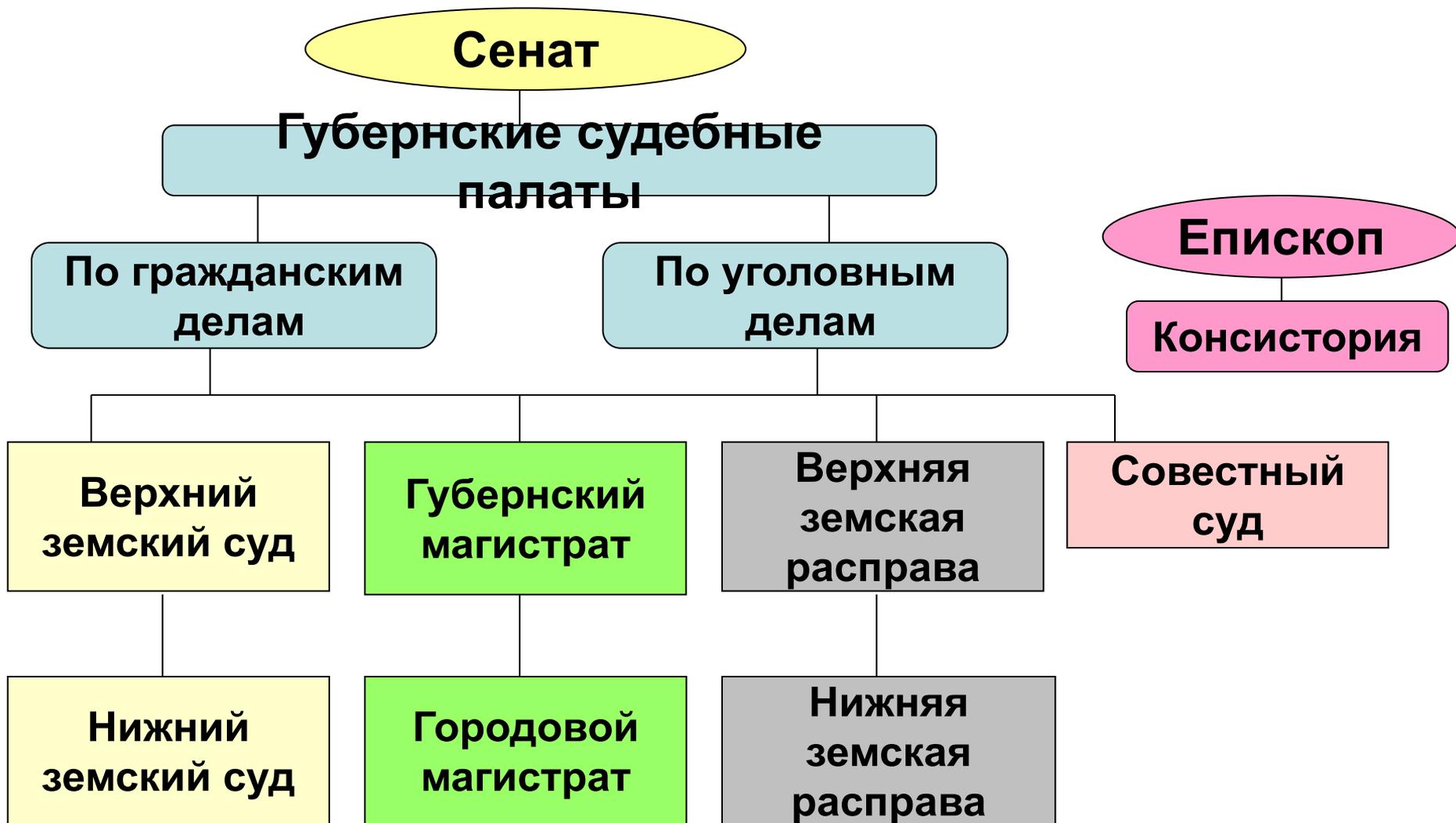
Управление губернией и уездом в конце XVIII в.



Городское самоуправление в конце XVIII в.



Судебные учреждения губернии и уезда в конце XVIII в.



Государственная служба в XVIII веке

Всеобщая мобилизация элитарного слоя на государственную службу

Указ от 23 марта 1714 г. - «О единонаследии»

Указы от 20 января и 28 февраля 1714 г. -
дети дворян, приказных людей, духовных
лиц

должны в возрасте от 10 до 15 лет
пройти курс обязательного обучения:
основы грамоты, арифметики и геометрии

Государственная служба в XVIII веке (продолжение)

«Инвентаризация» наличного состава дворянства – отчетность о пригодных к службе дворянских детях, достигших 10-летнего возраста, направляемая в Разрядный стол (Герольдмейстерскую контору) Сената

Регулярные смотры, нередко осуществлявшиеся лично Петром I

Указ от 26 февраля 1714 г. категорически Запрещал производство в офицеры дворян, не прошедших солдатскую службу

Государственная служба в XVIII веке (продолжение)

Указ от 16 января 1721 г. –
лица любого звания, дослужившиеся до
обер-офицерского чина,
получали потомственное дворянство

24 января 1722 г. - «Табель о рангах»
- приоритет служебной заслуги перед
аристократической иерархией породы:
«Знатность по годности считать»

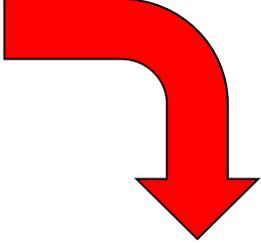
Л. Ф. Писарькова

- «Табель о рангах» оставляла вне иерархии приказных людей.
- Классные должности не ниже 8 и 9 классов на гражданской службе заполнялись дворянами, получившими отставку с военной службы, что привело к значительному «размножению» высшего и среднего чиновничества, которое сильно уступало в профессиональном отношении своим предшественникам приказным людям 17 века.

Государственная служба в XVIII веке (продолжение)

**1714 г. – казенное жалованье вместо
поместного верстания для центрального
аппарата и кормлений для провинциальных
чиновников**

**Военный бюджет России в 1680 г. - 50%
В первой четверти XVIII в. военный бюджет
– от 66% до 80-85%, в 1705 г. – 96%.**



**В 1723 г. $\frac{1}{4}$ часть выделенных на
жалованье служащим средств пошла на
покрытие дефицита бюджета**

Размер жалования чиновников в первой четверти XVIII в.

Канцелярский служащий

15-60 руб. в год
До 100 руб. в
столице

Секретарь в коллегии

До 120 руб. в год

**Прожиточный
минимум**

18 руб. в год

На содержание 1 солдата – 28 руб. в год

Цель кадровой политики Петра I

Не заменить элиту представителями более низких социальных слоев, а сделать ее более эффективной и квалифицированной

Методы

```
graph TD; A([Методы]) --> B[Обязательная государственная служба]; A --> C[Обязательное обучение]; A --> D[Табель о рангах]; A --> E[Указ о единонаследии];
```

Обязательная
государственная
служба

Обязательное
обучение

Табель о рангах

Указ о
единонаследии

Преимущества потомков аристократических родов в конкурентной борьбе за власть

Традиции управления

Крупные состояния

Родственные связи

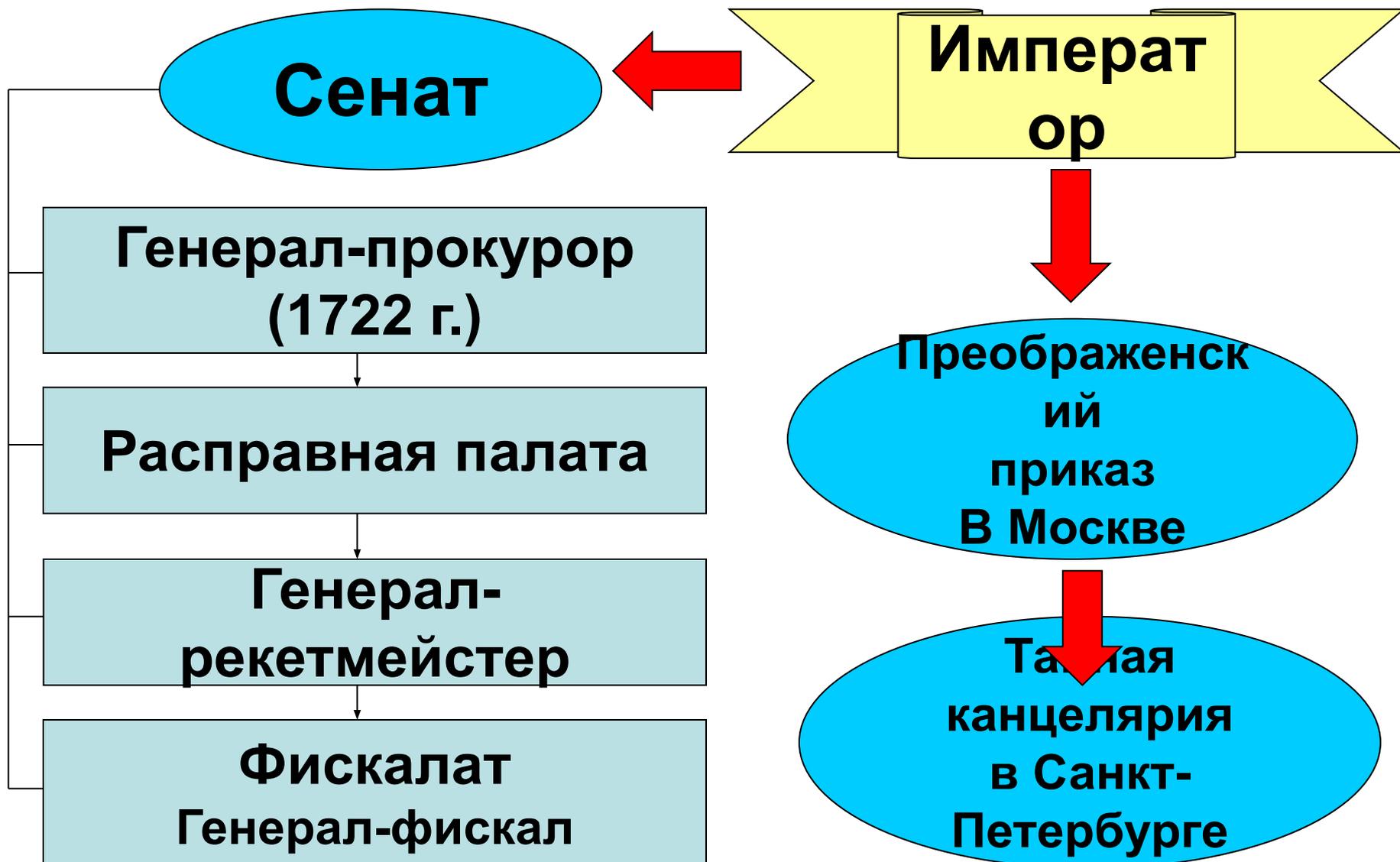
Новый, европейский, уровень образования

Репрессивные санкции к дворянам, уклоняющимся от службы

Указ 1714 г. грозил дворянам,
не явившимся на смотр, лишением всего
движимого и недвижимого имущества
в пользу доносчика о неявке, даже если
в качестве такового выступал
собственный
крепостной дезертира

Указ от 11 января 1722 г. предусматривал
политическую смерть не явившегося
на смотр, т.е. объявление его вне закона.
Доносчик получал, как минимум, половину
всего имущества виновного

Система контроля над государственным аппаратом



Качество государственного аппарата эпохи Петра I

**Казнокрадство и
взяточничество**

«Из 100 рублей, собранных с обывательских дворов, не более 30 рублей действительно шло в казну, остальное собиралось и доставлялось чиновникам»

Птенцы гнезда Петрова

**Светлейший князь
А.Д. Меншиков —
сын конюха из
Владимирской губернии,
торговавший в Москве
пирогами,
и едва умевший
поставить свою подпись,
но поднявшийся
на высоту
второго лица государства**



Казнокрадство и взяточничество

Бюджет России

1710 г. –
3 134 000 руб.
1725 г. –
10 186 707 руб.

Конфисковано у
А. Д. Меншикова
после его отставки

90 000 крепостных
Капитал на сумму
13 000 000 руб.,
из них - 9 000 000 руб. –
в иностранных банках,
драгоценности на сумму
1 000 000 руб.
Золотой и серебряной посуды
более 200 пудов (3200 кг)

IV этап - «непросвещенный абсолютизм»

- Император
- Павел I
- Петрович
- (1796-1801 гг.)



Государственная служба в XVIII веке

- 1727 г. – **право на отпуск** для офицеров, а с 1744 г. – для гражданских служащих
- 31 декабря 1736 г. - **указ об ограничении службы 25 годами**
- 18 февраля 1762 г. – **Манифест «О даровании вольности и свободы всему дворянству»** - право дворянам не служить
- **1763 г.** – введены **пенсии** для генералов, а в **1764 г.** - для отставных военных и гражданских чинов, прослуживших 35 лет (с 15-летнего возраста) - не более половины прежнего жалованья

Государственная служба в XVIII веке

- 19 апреля 1764 г. и 13 сентября 1767 г. – *правило автоматического продвижения чиновников по службе* по истечении **7 лет** нахождения в одном чине независимо от личных качеств и заслуг
- 21 апреля 1785 г. – *Жалованная грамота дворянству* – право не служить

Государственная служба в XVIII веке

При Павле I – *правило автоматического продвижения чиновников по службе* по истечении

4 лет нахождения в одном чине, независимо от личных качеств и заслуг

Титулование

**Первая треть
XVIII в.**

Ваше превосходительство
(высшие классы)

Ваше сиятельство
(для сенаторов)

Ваше благородие
(для прочих чинов и
дворян)

Конец XVIII

в.

1-2 классы - Ваше
высокопревосходительство

3-4 классы – Ваше
превосходительство

5 класс –
Ваше высококорodie

6-8 классы – Ваше
высокоблагородие

9-13 классы - Ваше
благородие

Император Павел I

