

# Государственность

---

**Тип государственного устройства, включающий *форму правления* и *политический режим***

- **Государственный аппарат**, как совокупность различных органов власти и управления, правоохранительных учреждений, органов государственной безопасности, а также особенностей административно-территориального устройства

# Государственность

(продолжение)

---

- **Государственная служба**, т. е. корпус государственных служащих, обслуживающих «государственную машину»
- **Государственная идеология**, включая тесно связанную с ней государственную символику

# Черты абсолютизма как формы правления

---

- **Сосредоточение законодательной, исполнительной и судебной власти в руках наследственного монарха**
- **Право монарха распоряжаться государственными финансами и устанавливать налоги**
- **Наличие обширного, разветвленного чиновничье-бюрократического аппарата управления, осуществляющего от имени монарха управленческие функции**

# Черты абсолютизма как формы правления *(продолжение)*

---

- **Централизация и унификация государственного и местного управления, территориального деления**
- **Создание постоянной армии и полиции**
- **Регламентация службы и частной жизни сословий**

# Особенности российского абсолютизма

---

- **Возник в условиях полного господства крепостнических порядков и отсутствия развитых буржуазных отношений**
- **Воздействие восточных или деспотических традиций на политический строй государства (страх населения перед властью и полное бесправие подданных)**
- **Опора на крепостническое дворянство и служилые сословия**

# Российская государственность в XVIII веке

**I этап –  
1689-1725 гг.**

**«Регулярное»,  
полицейское  
государство**

**II этап –  
1725-1762 гг.**

**Эпоха «дворцовых  
переворотов»**

**III этап –  
1762-1796 гг.**

**«Просвещенный  
абсолютизм»**

**IV этап –  
1796-1801 гг.**

**«Непросвещенный  
абсолютизм»**

# I этап – «регулярное», полицейское государство

**Император  
Петр I Алексеевич  
(1682-1721 гг.)**



**отечеству**

—

**основание  
всей  
реформис**



# Новые принципы построения государственного аппарата

Институционализация  
управления

Внедрение и  
распространение  
камерализма

Повышение  
эффективности  
управления

Унификация  
Централизация  
Дифференциация  
Милитаризация

Новые принципы  
комплектования  
аппарата управления

# Принципы камерализма

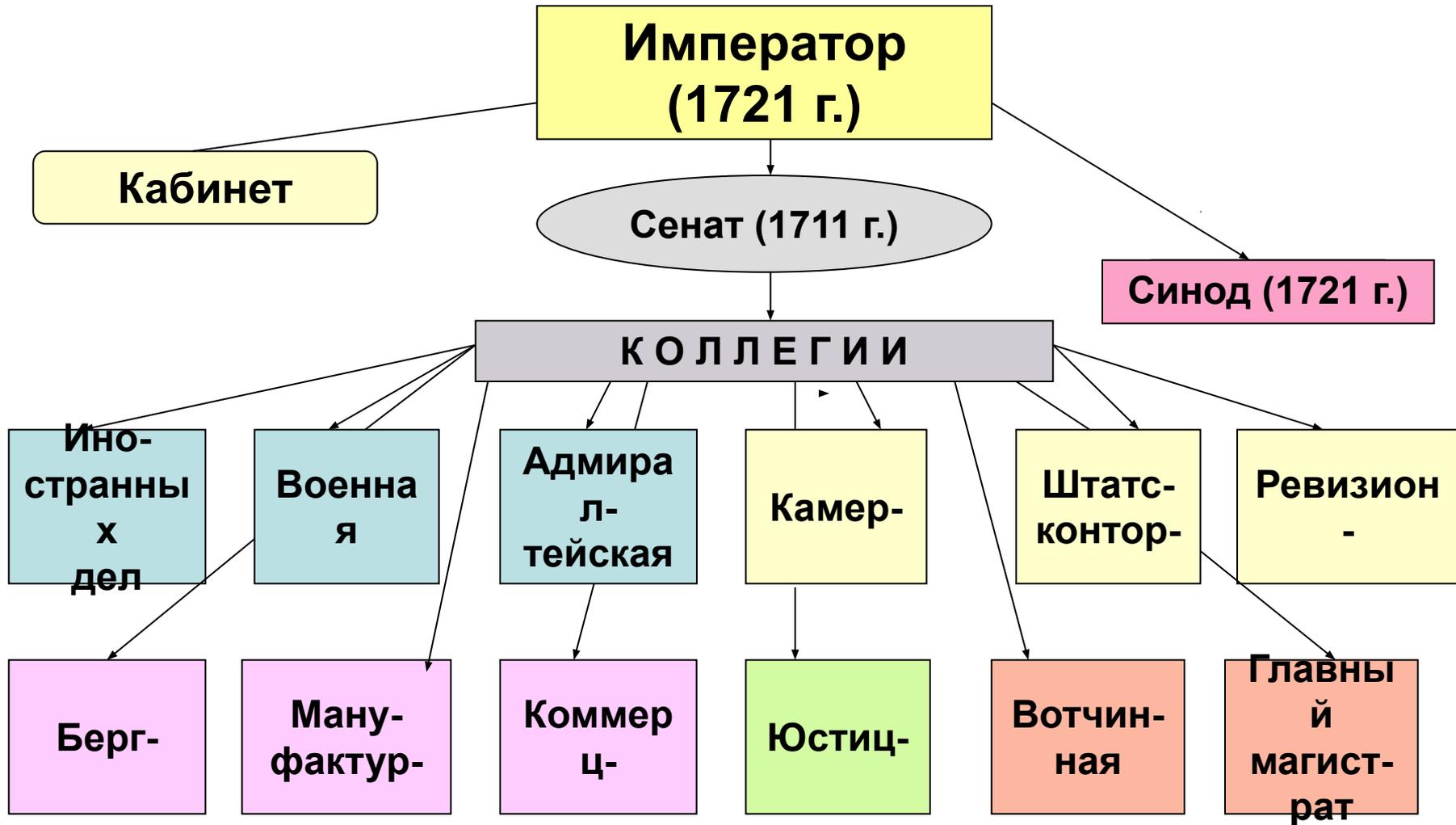
**Функциональность в управлении**

**Специализация учреждений  
государственной администрации  
и специализация канцелярского труда  
в каждой из сфер государственного  
управления**

**Унификация штатов и жалования  
чиновников**

**Регламентация обязанностей  
чиновников**

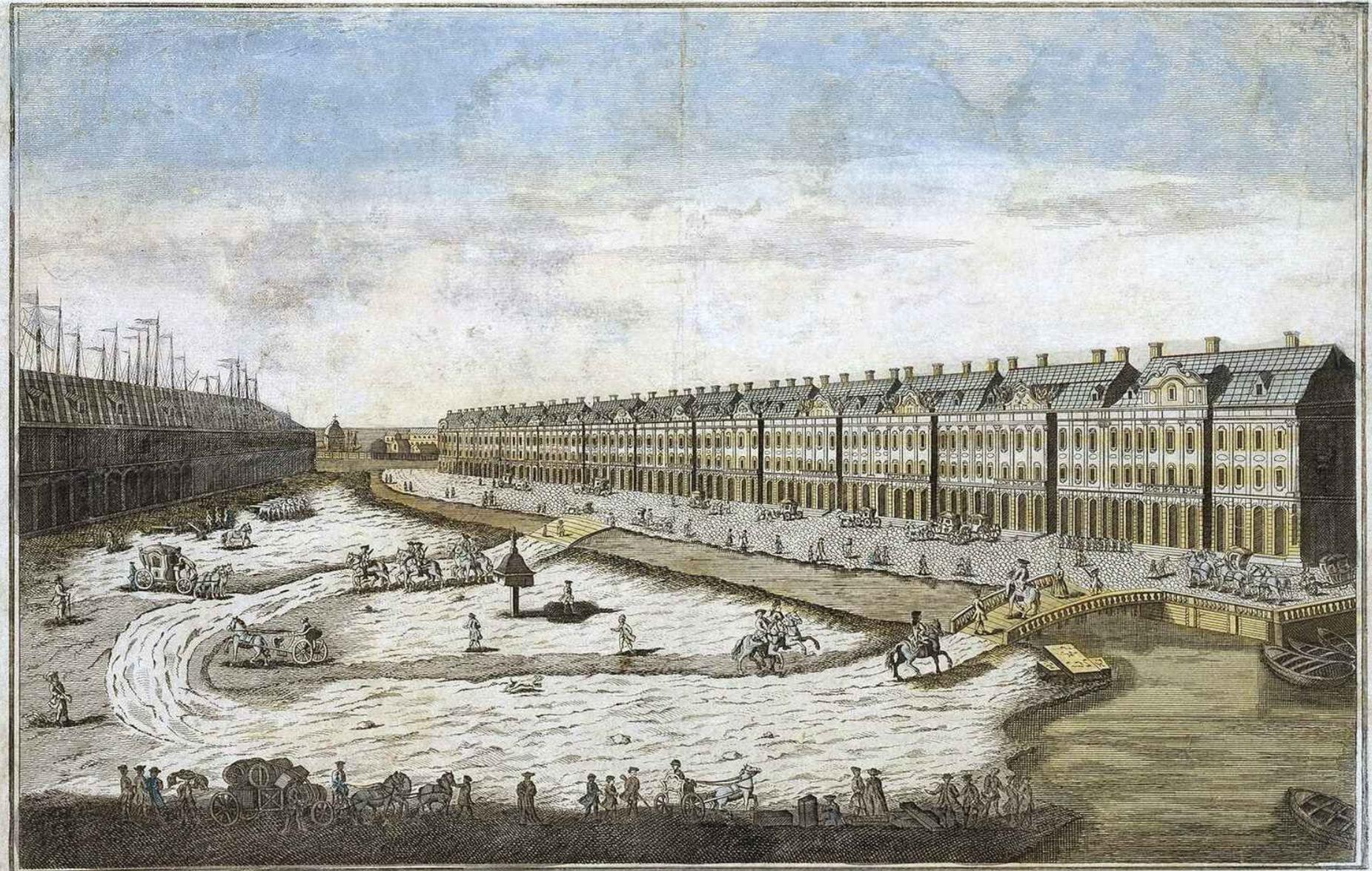
# Государственный аппарат Российской империи в первой четверти XVIII в.



# Здание Сената в Санкт-Петербурге

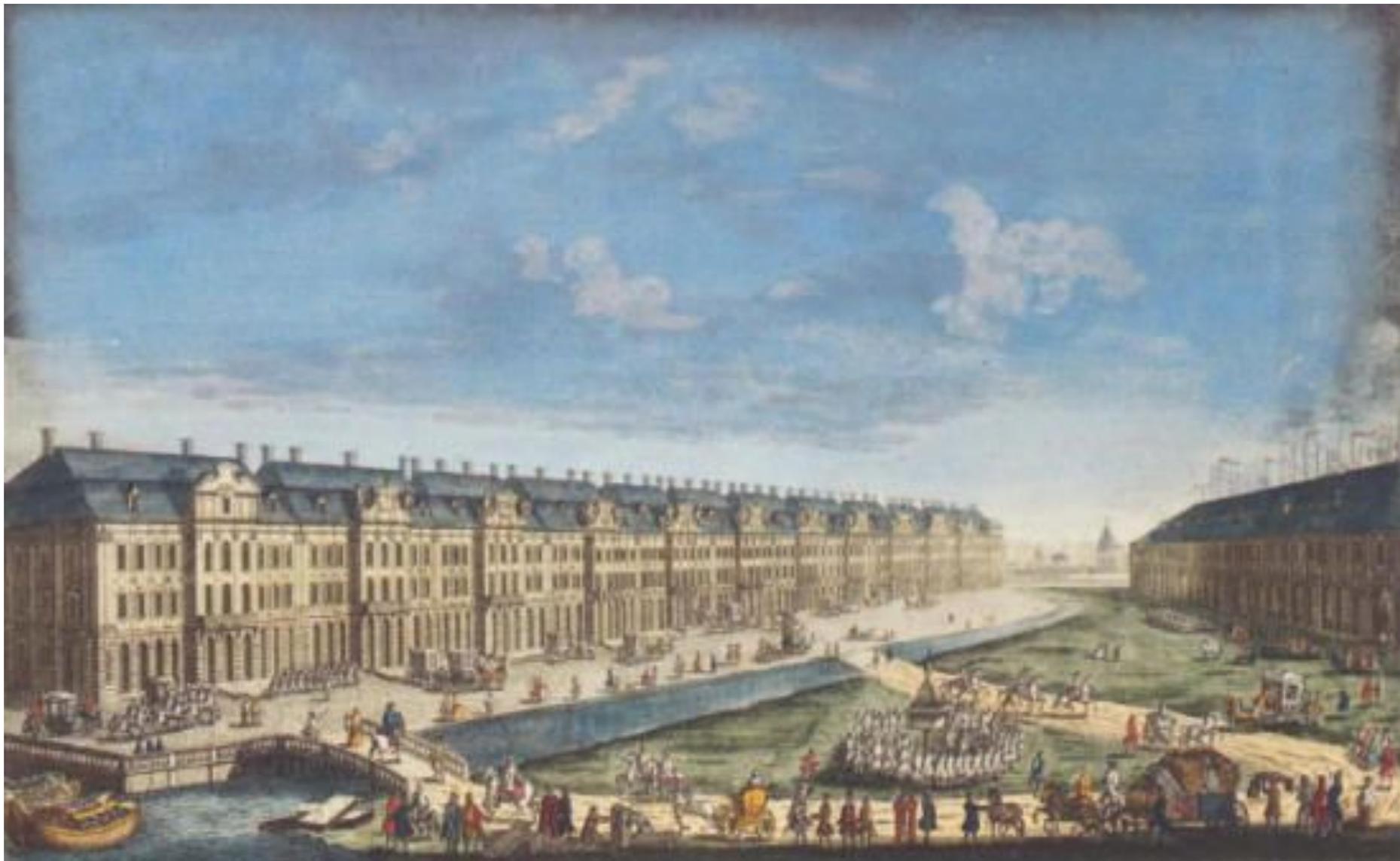


# Здание 12 коллегий в Санкт-Петербурге



PROSPECTUS COLLEGIORUM IMPERIALIUM ET FUNDORUM ORIENTALIUM VISTA DE LOS COLLEGIOS IMPERIALES Y DE L'ALMAZEN DE LAS MERCADER

# Здание 12 коллегий в Санкт-Петербурге





# ЗАСЕДАНИЕ СЕНАТА ПРИ ПЕТРЕ I







С.-Петербургъ

St. Pétersbourg.



# Система контроля над государственным аппаратом



# Фискалы

- 2 марта 1711 г.
- Орган тайного надзора за деятельностью губернской администрации. Созданы по подобию фискалов, действовавших в Пруссии.
- Не подчинялись местным властям. Были подсудны только Сенату
- Численность фискалов - около 500 человек

# Фискалы

- Не получали государственного жалованья, а кормились от дел:  $\frac{1}{2}$  (позднее -  $\frac{1}{4}$ ) штрафа или имущества нарушителя закона шла фискалу,  $\frac{1}{2}$  в казну.
- До 1714 г. не несли никакой ответственности за ложный донос.
- Выдвигали обвинения против губернаторов, сенаторов Ф.М. Апраксина, кн. Я. Ф. Долгорукого, князя А. Д. Меншикова

# Фискалы

- Именно фискалы помогли прекратить вопиющие злоупотребления властью устюжского коменданта Акишева, сибирского губернатора кн. А. Д. Гагарина, обвиненного в грабеже населения и незаконной торговле китайским товаром.

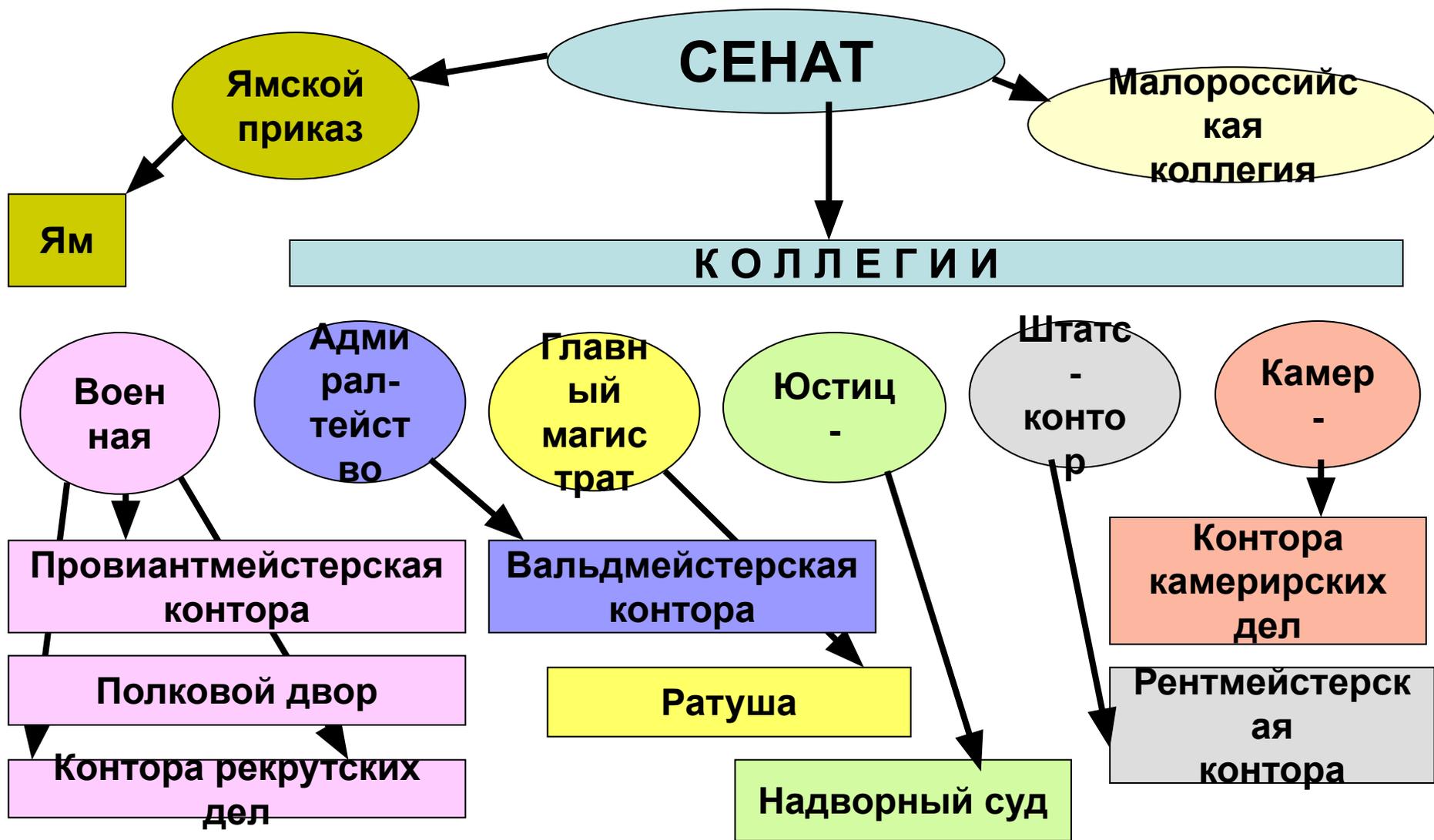
# Фискалы

- Многие из фискалов за злоупотребления подвергались суровым наказаниям и даже были казнены: бит кнутом и сослан на каторгу первый обер-фискал М. В. Желябужский, в 1724 г. окончил жизнь на плахе его знаменитый преемник А. Я. Нестеров.

# Местные органы власти в Российской империи



# Местные учреждения центральных органов Российской империи в первой четверти XVIII в.



# Эпоха дворцовых переворотов

***Тут кротко или строго  
Царило много лиц  
Царей не очень много,  
А более цариц ...***

*А.К.Толстой*

## Верховные законосовещательные органы при императорах в эпоху дворцовых переворотов



## II этап – эпоха «дворцовых переворотов»

- Императрица
- Екатерина I
- Алексеевна
- (1725-1727 гг.)



# Екатерина I Алексеевна



## II этап – эпоха «дворцовых переворотов»

- Император
- Петр II
- Алексеевич
- (1727-1730 гг.)



## II этап – эпоха «дворцовых переворотов»

- Императрица Анна
- Иоанновна
- (1730-1740 гг.)



- **Императрица  
Анна**
- **Иоанновна**
- **(1730-1740 гг.)**



# Анна Иоанновна



# Императрица Елизавета I Петровна (1741-1762 гг.)



# Елизавета I Петровна (1741-1761)

Веселая царица  
Была Елизавет:  
Поет и веселится  
Порядка только нет

*А.К.Толстой*



# Елизавета I Петровна



## II этап – эпоха дворцовых переворотов

- Император
- Петр III Федорович
- (1761-1762 гг.)



# Император Петр II Федорович



# III этап – «просвещенный абсолютизм»



# III этап – «просвещенный абсолютизм»

- Императрица
- Екатерина II
- Алексеевна
- (1762-1796 гг.)



# «Просвещенный абсолютизм»

- **Содержание** – преобразование наиболее устаревших социальных институтов под воздействием требований времени
- **Инструмент** – законодательная деятельность просвещенных монархов. Монарх не просто «отец нации», а блюститель законности.

*Кодификация законов –*  
**«Просвещенный абсолютизм»**  
цель и средство создания новой

**СИСТЕМЫ**

**регулирования общественных  
отношений**

**«Наказ Комиссии о сочинении  
проекта нового Уложения»  
Екатерины II**

# «Наказ» Екатерины II

- Огромная протяженность территории России требует только самодержавного образа правления.
- Цель самодержавия - благо всех подданных.
- Монарх правит в соответствии с законами, им установленными.
- Роль государя состоит не в непосредственном управлении, а в главном надзоре за действиями посредствующих властей.

# «Наказ» Екатерины II

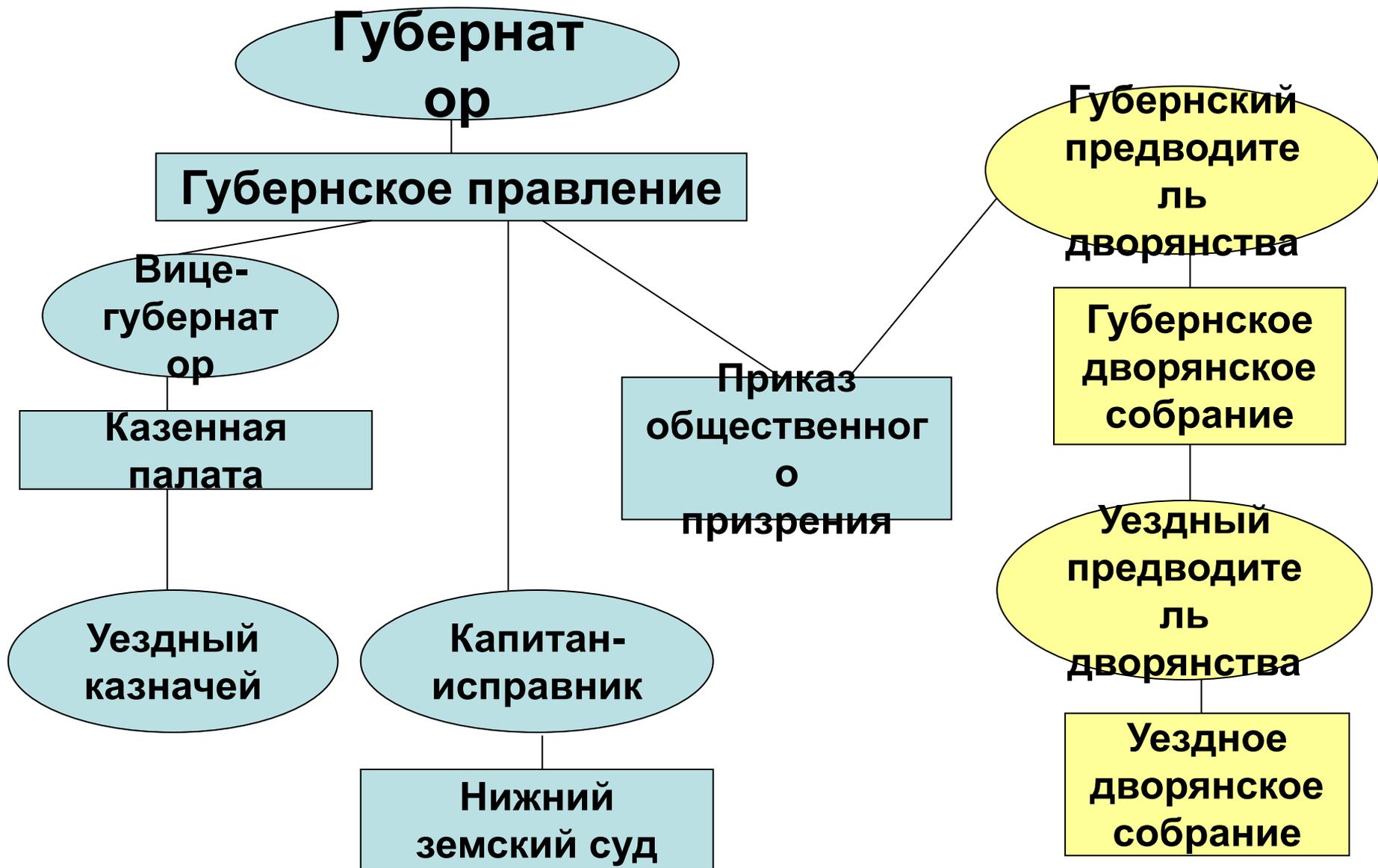
- Все граждане свободны и имеют равную обязанность перед лицом государственной власти.
- Свобода – право делать то, что разрешено законом.
- Четкое деление общества на сословия, у каждого сословия свои права и обязанности.

# Недостатки в системе местного управления во второй половине XVIII в.

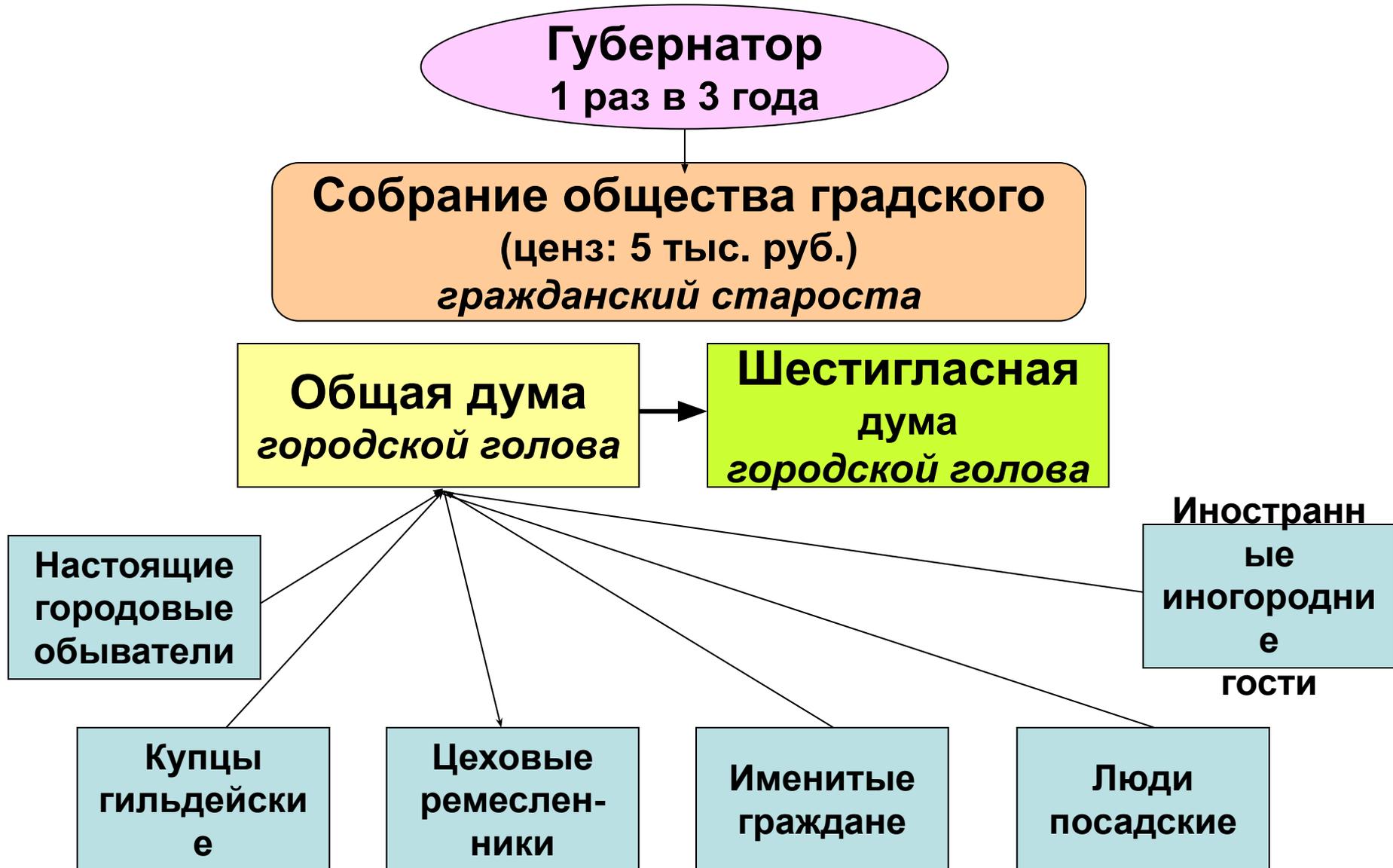
---

- Губернии к тому времени представляли слишком обширные административные территории
- Недостаток (количественный и качественный) местных управленческих структур и губернских чиновников
- В губернском управлении отсутствовало разделение властей, неоправданно совмещалась деятельность различных ведомств и ветвей власти

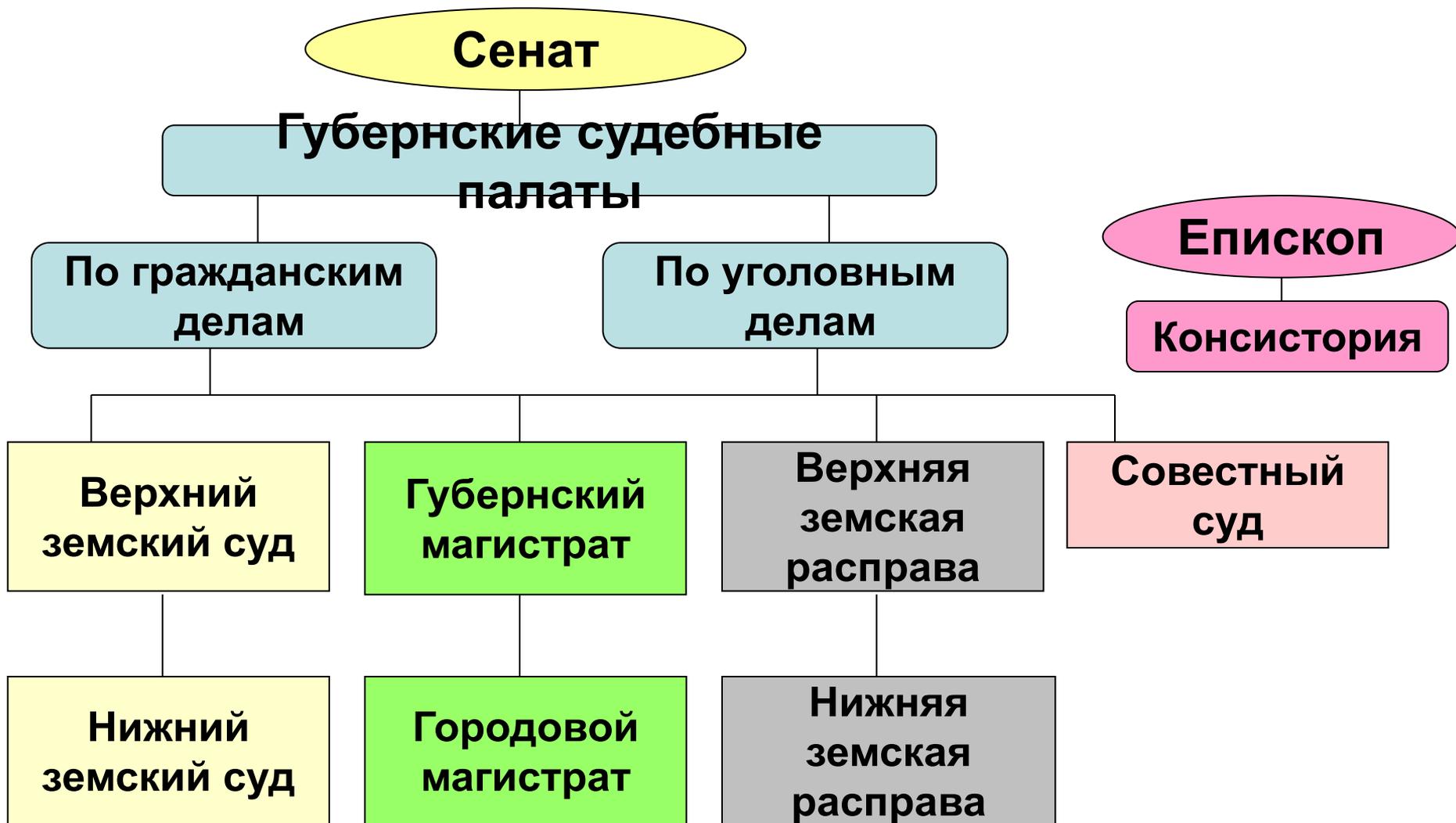
# Управление губернией и уездом в конце XVIII в.



# Городское самоуправление в конце XVIII в.



# Судебные учреждения губернии и уезда в конце XVIII в.



# Государственная служба в XVIII веке

## Всеобщая мобилизация элитарного слоя на государственную службу

Указ от 23 марта 1714 г. - «О единонаследии»

Указы от 20 января и 28 февраля 1714 г. -  
дети дворян, приказных людей, духовных  
лиц

должны в возрасте от 10 до 15 лет  
пройти курс обязательного обучения:  
основы грамоты, арифметики и геометрии

# Государственная служба в XVIII веке (продолжение)

**«Инвентаризация» наличного состава дворянства – отчетность о пригодных к службе дворянских детях, достигших 10-летнего возраста, направляемая в Разрядный стол (Герольдмейстерскую контору) Сената**

**Регулярные смотры, нередко осуществлявшиеся лично Петром I**

**Указ от 26 февраля 1714 г. категорически Запрещал производство в офицеры дворян, не прошедших солдатскую службу**

# Государственная служба в XVIII веке (продолжение)

Указ от 16 января 1721 г. –  
лица любого звания, дослужившиеся до  
обер-офицерского чина,  
получали потомственное дворянство

24 января 1722 г. - «Табель о рангах»  
- приоритет служебной заслуги перед  
аристократической иерархией породы:  
*«Знатность по годности считать»*

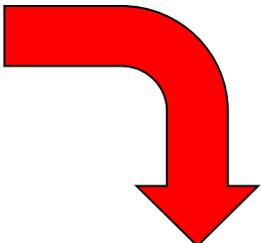
# Л. Ф. Писарькова

- «Табель о рангах» оставляла вне иерархии приказных людей.
- Классные должности не ниже 8 и 9 классов на гражданской службе заполнялись дворянами, получившими отставку с военной службы, что привело к значительному «размножению» высшего и среднего чиновничества, которое сильно уступало в профессиональном отношении своим предшественникам приказным людям 17 века.

# Государственная служба в XVIII веке (продолжение)

**1714 г. – казенное жалованье вместо  
поместного верстания для центрального  
аппарата и кормлений для провинциальных  
чиновников**

**Военный бюджет России в 1680 г. - 50%  
В первой четверти XVIII в. военный бюджет  
– от 66% до 80-85%, в 1705 г. – 96%.**



**В 1723 г.  $\frac{1}{4}$  часть выделенных на  
жалованье служащим средств пошла на  
покрытие дефицита бюджета**

# Размер жалования чиновников в первой четверти XVIII в.

**Канцелярский служащий**

15-60 руб. в год  
До 100 руб. в  
столице

**Секретарь в коллегии**

До 120 руб. в год

**Прожиточный  
минимум**

18 руб. в год

**На содержание 1 солдата – 28 руб. в год**

# Цель кадровой политики Петра I

Не заменить элиту представителями более низких социальных слоев, а сделать ее более эффективной и квалифицированной

## Методы

```
graph TD; A([Методы]) --> B[Обязательная государственная служба]; A --> C[Обязательное обучение]; A --> D[Табель о рангах]; A --> E[Указ о единонаследии];
```

Обязательная  
государственная  
служба

Обязательное  
обучение

Табель о рангах

Указ о  
единонаследии

# **Преимущества потомков аристократических родов в конкурентной борьбе за власть**

**Традиции управления**

**Крупные состояния**

**Родственные связи**

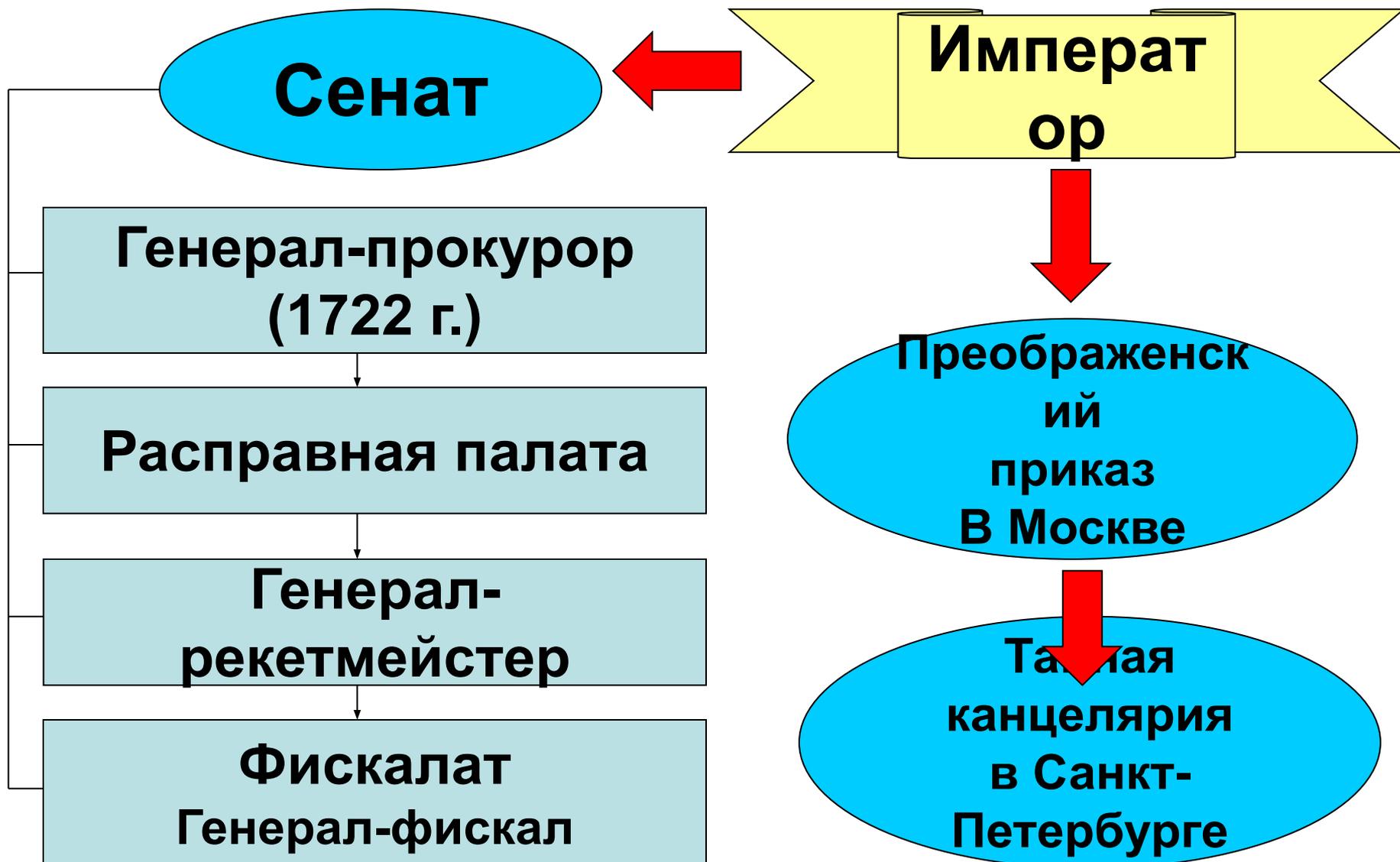
**Новый, европейский,  
уровень образования**

## Репрессивные санкции к дворянам, уклоняющимся от службы

Указ 1714 г. грозил дворянам,  
не явившимся на смотр, лишением всего  
движимого и недвижимого имущества  
в пользу доносчика о неявке, даже если  
в качестве такового выступал  
собственный  
крепостной дезертира

Указ от 11 января 1722 г. предусматривал  
*политическую смерть* не явившегося  
на смотр, т.е. объявление его вне закона.  
Доносчик получал, как минимум, половину  
всего имущества виновного

# Система контроля над государственным аппаратом



# Качество государственного аппарата эпохи Петра I

**Казнокрадство и  
взяточничество**

**«Из 100 рублей, собранных с обывательских дворов, не более 30 рублей действительно шло в казну, остальное собиралось и доставлялось чиновникам»**

# Птенцы гнезда Петрова

**Светлейший князь  
А.Д. Меншиков —  
сын конюха из  
Владимирской губернии,  
торговавший в Москве  
пирогами,  
и едва умевший  
поставить свою подпись,  
но поднявшийся  
на высоту  
второго лица государства**



# Казнокрадство и взяточничество

## Бюджет России

1710 г. –  
3 134 000 руб.  
1725 г. –  
10 186 707 руб.

Конфисковано у  
А. Д. Меншикова  
после его отставки

90 000 крепостных  
Капитал на сумму  
13 000 000 руб.,  
из них - 9 000 000 руб. –  
в иностранных банках,  
драгоценности на сумму  
1 000 000 руб.  
Золотой и серебряной посуды  
более 200 пудов (3200 кг)

## IV этап - «непросвещенный абсолютизм»

- Император
- Павел I
- Петрович
- (1796-1801 гг.)



## Государственная служба в XVIII веке

- 1727 г. – **право на отпуск** для офицеров, а с 1744 г. – для гражданских служащих
- 31 декабря 1736 г. - **указ об ограничении службы 25 годами**
- 18 февраля 1762 г. – **Манифест «О даровании вольности и свободы всему дворянству»** - право дворянам не служить
- **1763 г.** – введены **пенсии** для генералов, а в **1764 г.** - для отставных военных и гражданских чинов, прослуживших 35 лет (с 15-летнего возраста) - не более половины прежнего жалованья

## Государственная служба в XVIII веке

- 19 апреля 1764 г. и 13 сентября 1767 г. – *правило автоматического продвижения чиновников по службе* по истечении **7 лет** нахождения в одном чине независимо от личных качеств и заслуг
- 21 апреля 1785 г. – *Жалованная грамота дворянству* – право не служить

# Государственная служба в XVIII веке

При Павле I – *правило автоматического продвижения чиновников по службе* по истечении

**4 лет** нахождения в одном чине, независимо от личных качеств и заслуг

# Титулование

**Первая треть  
XVIII в.**

Ваше превосходительство  
(высшие классы)

Ваше сиятельство  
(для сенаторов)

Ваше благородие  
(для прочих чинов и  
дворян)

**Конец XVIII**

**в.**

1-2 классы - Ваше  
высокопревосходительство

3-4 классы – Ваше  
превосходительство

5 класс –  
Ваше высокородие

6-8 классы – Ваше  
высокоблагородие

9-13 классы - Ваше  
благородие

# Император Павел I

