

Власть и общество в 1994-1999 гг.



Выборы президента РФ 1996

- Ухудшение экономической ситуации в стране вело к изменению соотношения политических сил в обществе.
- Это наглядно продемонстрировали итоги выборов во вторую **Государственную Думу, проходившие 17 декабря 1995 г.**
- Дума второго созыва оказалась еще более политизированной и оппозиционной правительству и президенту, чем предыдущая.
- 1996 г.- год новых президентских выборов, от исхода которых зависело, по какому пути пойдет страна навстречу третьему тысячелетию.
- Большинство населения было недовольно политикой, проводившейся исполнительной властью в последние годы, и готовилось проголосовать против существующих порядков.
- Сомнения в победе Б.Н.Ельцина доминировали в течение всей предвыборной кампании и особенно в феврале-апреле 1996 г., **когда рейтинг президента был в несколько раз ниже рейтинга его основного соперника Г. А. Зюганова.**
- лидер коммунистов Зюганов, сумел добиться коалиции с левыми партиями. Предвыборную коалицию с КПРФ составили такие организации, как «Трудовая Россия» (лидер В. И. Анпилов), «Держава» (А.В.Руцкой), Аграрная партия (М.И.Лапшин), «Российский общенародный союз» (С.Н.Бабурин).

- В июне 1996 г. прошел первый тур президентских выборов. Разрыв между основными претендентами Б.Н.Ельциным и Г.А.Зюгановым был настолько невелик (всего 3, 28%), что у сторонников Ельцина возникло серьезное беспокойство относительно его победы во втором туре
- Во втором туре выборов 3 июля 1996 г. за Б. Н. Ельцина проголосовало 53,8% принявших участие в выборах, за Г. А. Зюганова —40,3%

Кризис власти

- Однако переизбрание Б.Н.Ельцина на новый срок не привело к стабилизации положения в стране.
- Постоянное противостояние законодательной и президентской властей мешало решению важнейших экономических вопросов, откладывалось принятие основополагающих законодательных актов.
- В то же время реальная политическая власть все в большей степени сосредотачивалась в руках крупнейших финансовых групп, возникших в ходе приватизации и раздела государственной собственности.
- Эти группы взяли под контроль все электронные средства массовой информации. Обыденным явлением стали террористические акты, заказные убийства банкиров, предпринимателей, политических деятелей, журналистов.
- **Престиж власти катастрофически падал. Во всех ветвях власти процветали коррупция, финансовые махинации.** В стране еще не сложились структуры гражданского общества, которые в странах западной демократии служат противовесом всевластию государственных чиновников.

- **Падал рейтинг и самого президента.**
- Разросшаяся президентская администрация включала приблизительно 7 тыс. человек
- Политической стабильности не способствовали и многочисленные кадровые перестановки, особенно участившиеся после того, как **23 марта 1998 г. Б.Н.Ельцин отправил в отставку с поста председателя правительства «политического долгожителя» В. С. Черномырдина и весь его кабинет министров.**
- С тех пор главы правительства и их состав менялись почти каждые 6-8 месяцев.

Вопрос о досрочном прекращении полномочий президента.

- **15 мая 1999 г. впервые в истории России Государственная Дума рассмотрела вопрос о досрочном прекращении полномочий президента.**
- Согласно Конституции РФ для этого депутатам необходимо было набрать не менее двух третей голосов.
- Процедура импичмента была инициирована еще в 1998 г. **на основании пяти предъявляемых Б.Н.Ельцину обвинений: развал Советского Союза; трагические события осени 1993 г.; развязывание войны в Чечне; развал армии и геноцид русского народа.**
- **Правительство Е. М. Примакова, образованное осенью 1998 г. вслед за августовским обвалом финансового рынка России** и опиравшееся на парламентское большинство в Думе, не предпринимало никаких видимых усилий к тому, чтобы заблокировать усилия депутатов сместить президента со своего поста.
- Чувствуя себя находящимся в патовой ситуации, Б.Н.Ельцин решился на рискованные меры и накануне голосования в Думе по импичменту **отправил премьер-министра Примакова в отставку, внеся при этом на рассмотрение Думы кандидатуру нового премьера С.В. Степашина.**
- Судьба правительства оказалась таким образом тесно связанной с исходом голосования по импичменту. За несколько дней до голосования политическая атмосфера оказалась накаленной до предела

- Стало ясно, что только фракция «Наш дом — Россия» во главе с бывшим премьер-министром В. С. Черномырдиным не поддержит все пункты обвинения против президента.
- Даже либеральная фракция «Яблоко» во главе с Г. А. Явлинским категорически отказалась идти на компромисс с президентом по вопросу о войне в Чечне.
- В лагере Б. Н. Ельцина **стали открыто поговаривать о возможном роспуске Думы.**
- Со своей стороны политики из лагеря оппозиции угрожали президенту ответными мерами в том случае, если он решится на применение насилия
- **Однако процедура отрешения Б. Н. Ельцина от должности не вышла за пределы Государственной Думы.**
- Ни один из пяти пунктов обвинения не набрал необходимых трехсот голосов. Даже по самому «проходному» пункту — развязывание военных действий в Чечне — депутатам удалось набрать лишь 283 голоса.

Вывод:

- Инициирование процедуры импичмента в 1998-1999 гг. стало первой попыткой привлечь к ответственности верховную власть по закону.
- Попытка отрешить президента от власти провалилась, и Ельцин на время снова укрепил свои позиции.

3 Государственная Дума

- 18 декабря 1999 г. прошли выборы в третью Государственную Думу.
- В ходе предвыборной кампании различные политические силы поднимали вопрос о необходимости внесения изменений в Конституцию.
- **Основные требования сводились к уменьшению объема полномочий президента и формированию правительства на основе парламентского большинства.**
- Однако на выборах победило проправительственное движение «Единство», а 31 декабря Б. Н. Ельцин, неожиданно для многих заявил о своей добровольной отставке и передаче президентских полномочий председателю правительства В. В. Путину, которого он еще в августе 1999 г. назвал своим преемником

Военная реформа

- После провала попытки сохранить советскую военную машину в неизменном виде — подчиненной единому командованию под флагом СНГ, Россия приступила к созданию собственных Вооруженных Сил.
- Началом этого процесса можно считать указ **президента от 7 мая 1992 г. «О создании Вооруженных Сил Российской Федерации»**.
- Были пересмотрены подходы к созданию группировок войск и сил общего назначения и начато формирование новых в связи с изменившимися государственными границами.
- у в основу строительства ВС был положен принцип мобильной обороны — формирование небольших, но достаточно мощных сил, готовых к применению там, где возникает реальная угроза безопасности России.
- **С осени 1992 г. Россия приступила к созданию структуры собственных сил ядерного сдерживания (СЯС)**, которые рассматривались военным руководством как компенсация ослабления обычного потенциал
- принята Федеральная программа развития вооружения и военной техники, начались военно-правовая реформа и реформа военного образования

- Для повышения предвыборного рейтинга Ельцин пошел на решительный шаг — 16 мая 1996 г. увидел свет указ президента РФ №722 **«О переходе к комплектованию должностей рядового и сержантского состава Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации на профессиональной основе»**, в соответствии с которым предполагалось перевести с весны 2000 г.
- ВС и другие войска РФ на комплектование рядового и сержантского состава по контракту с отменой призыва на военную службу.
- **через месяц после появления «контрактного» указа, П. С. Грачев был снят с поста министра обороны.** Главным достижением «эпохи Грачева» можно считать сохранение высокой боеспособности стратегических ядерных сил как стержня национальной обороны России и последнего аргумента России в отстаивании ею статуса мировой державы

Итоги социально-экономических преобразований 1990-х гг.

- Реформирование российской экономики в 1992-1999 гг. привело к демонтажу основных элементов отжившей командно-административной системы и способствовало переходу к экономическим методам регулирования.
- Россия вступила на путь интеграции в мировое хозяйство.
- Стала реальностью частная собственность.
- Либерализация хозяйственной деятельности, цен и внешней торговли способствовала активизации потребительского рынка.
- Удалось обеспечить внутреннюю конвертируемость рубля.
- Изменилась психология производителей. Они уже не надеялись на поддержку государства и ориентировались на рыночный спрос

- Вместе с тем общая экономическая ситуация в стране оставалась сложной. Падение производства за годы реформ составило 50 %
- Несовершенное законодательство, многочисленные бюрократические препоны для организации предпринимательской деятельности, коррупция в структурах исполнительной власти, высокий уровень экономической преступности способствовали формированию в стране неблагоприятного инвестиционного климата.
- В структуре экономики преобладало производство товаров с низкой долей добавленной стоимости (главным образом сырьевых) и нерыночных услуг.
- Государство оказалось не способным выполнять все взятые на себя обязательства.
- В тяжелом положении находились не только производство, но и социальная сфера.
- Резко сократилось финансирование науки, образования, здравоохранения.
- Продолжалось разваливаться обслуживание жилищного фонда.
- Обострилась проблема технологической усталости, что неизбежно вело к росту техногенных катастроф.

- Не способствовала продвижению реформ и «министерская чехарда». За период с 1992 по 1999 г. сменилось шесть премьер-министров (Е.Т. Гайдар, В.С.Черномырдин, С.В.Степашин, С.В. Кириенко, Е. М. Примаков, В. В. Путин). При этом ни одно российское правительство 90-х годов по разным причинам (в том числе объективным) не занималось реформами последовательно и целенаправленно.

Дефолт 1998 г. и его последствия

- *В марте 1998 г. последовала отставка с поста премьер-министра В. С. Черномырдина. 24 апреля Государственная Дума утвердила нового главу правительства — С. В. Кириенко.*
- К середине 1998 г. доходов, которые государство получало от размещения новых ГКО, стало не хватать даже для выплат по ранее размещенным бумагам. Разрушить строящуюся «пирамиду ГКО» можно было путем увеличения доходов бюджета и сокращения непомерных государственных расходов.
- Последовало заявление нового правительства об ужесточении бюджетной политики. После выделения МВФ 670 млн. долл. очередного кредита начались переговоры о предоставлении России стабилизационного кредита (в размере 10-15 млрд. долл.) для недопущения девальвации рубля.

- **Правительством Кириенко была подготовлена антикризисная (стабилизационная) программа**
- Так называемый Стабилизационный пакет —около 26 законопроектов, рассматривался на последних заседаниях весенне-летней сессии Государственной Думы.
- В числе законопроектов были многочисленные поправки к «лоскутному» законодательству о налогах, пособиях и социальных взносах, а также Бюджетный и первая часть Налогового кодексов.
- **Однако Государственная Дума отказалась поддержать фискальные меры правительства С.В.Кириенко** в полном объеме, на две трети сократив доходы, которые могли бы быть получены в результате осуществления антикризисной программы.
- Летом 1998 г. прозвучало немало предсказаний о девальвации.
- **С.В.Кириенко дважды заявлял, что российский бюджет плохо справляется с обслуживанием долга и страна стоит на грани финансовой катастрофы, многие экономисты начали писать о неизбежности девальвации рубля.** А на сомнительные новости финансовые рынки реагируют всегда обостренно.

- **Кульминацией российского кризиса стали решения, принятые Правительством РФ и Центральным банком России 17 августа 1998 г.**
- В этот день **премьер-министр С. В. Кириенко** выступил с заявлением об одностороннем отказе от обслуживания государственных краткосрочных облигаций с прекращением торговли ими и их последующей реструктуризацией;
- о расширении границ валютного коридора и о введении 90-дневного моратория на обслуживание внешних долгов частными российскими юридическими лицами.
- Российским держателям ценных бумаг было обещано, что ГКО «реструктурируют» (не выплатят по ним деньги, когда наступит срок погашения, а обменяют их на другие бумаги по той же цене и погасят долг через пять лет)

- Испытать последствия «исторического» решения правительства и Центробанка пришлось всем: **двукратное за первые две недели и почти четырехкратное за год падение курса рубля**, рост цен на импортные (занимавшие почти 50% рынка) и большинство российских товаров и, как результат, резкое падение уровня жизни населения (реальные доходы населения в декабре 11 были на 30,8% ниже, чем в аналогичный период предыдущего года),
- **кроме этого — потеря доверия к правительству, утрата Россией репутации честного должника, разрушение рынка ценных бумаг, разорение тысяч предприятий, банкротство ряда крупных банков, значительное сокращение розничного товарооборота, сокращение импорта примерно в 2 раза, усиление спада инвестиционной активности.**
- Неустойчивая финансовая пирамида российской экономики рухнула. Поскольку «решения 17 августа» касались по меньшей мере трех сфер — валютной, бюджетной и банковской, кризис 1998 г. был назван финансовым.

- 23 августа С. В. Кириенко и члены его кабинета были отправлены в отставку.
- **В правительстве, которое возглавил Е. М. Примаков**, усилилась роль твердых государственников: самого Е. М. Примакова, а также **Ю. Д. Маслюкова** (первого вице-премьера, председателя Мингоскомимущества) **В.В.Геращенко** (председателя Центробанка).
- Последовало административное регулирование валютного рынка под руководством Центробанка РФ, с **1 октября 1998 г. была введена госмонополия на алкогольную продукцию**
- В мае 1999 г., отправляя правительство Е. М. Примакова в отставку, президент прежде всего поставил ему в вину то, что «в экономике мы по-прежнему топчемся на месте».
- Новым главой кабинета министров стал **С. В. Степашин**, а в августе 1999 г. его сменил **В. В. Путин**.

Итоги дефолта

- После дефолта 17 августа 1998 г. в российской экономике, миновавшей болезненный процесс санации, наметился подъем.
- После шокового спада производства в августе-сентябре 1998 г. уже с октября промышленное производство начало расти.
- Практически по всем макроэкономическим показателям ситуация либо улучшилась, либо ее ухудшение замедлилось.
- Очевидное оздоровление социально-экономической ситуации с марта 1999 г. перешло в устойчивый, причем все более ускоряющийся, экономический рост.
- Стала оживать легкая промышленность. В последующие годы экономическая ситуация продолжала улучшаться.
- Благоприятным фактором, способствующим наполнению доходной части российского бюджета, явились высокие мировые цены на нефть.
- Можно утверждать, что именно решения 17 августа стали главным фактором оздоровления экономики в 1999 и частично в 2000 г.
- Улучшилось финансовое положение предприятий

- Рост цен после августа 1998 г. резко понизил реальные доходы населения (причем ни пенсии, ни заработная плата в бюджетных организациях до 1 апреля 1999 г. ни разу не повышались).
- Однако инфляция, больно ударившая по жизненному уровню населения, облегчила сбор налогов с номинально выросших доходов предприятий.
- Таможенные пошлины в рублях выросли в 4 раза — в соответствии с ростом курса доллара. Именно обесценение доходов населения позволило сократить задолженность бюджета по зарплате, а также пенсиям.