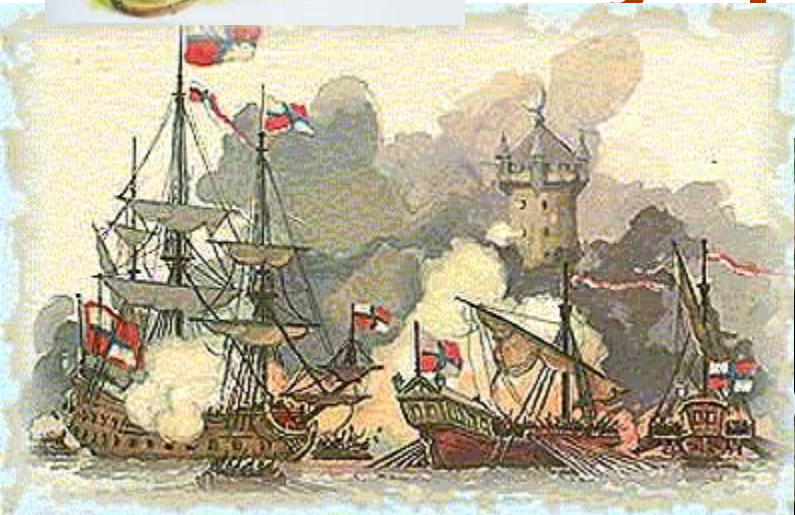


Реформы Петра I.



**Реформы систем
государственного
управления**





Основные даты и события

1708—1710 гг. — губернская реформа.

1711 г. — учреждение Сената.

1712 г. — указ об учреждении торгово-промышленных компаний.

1714 г. — указ о единонаследии.

1718—1720 гг. — введение коллегий.

1718—1724 гг. — податная реформа.

1721 г. — церковная реформа.

1722 г. — принятие Табели о рангах.

1722 г. — указ об объединении мастеров-ремесленников в цехи.

1724 г. — введение покровительственного таможенного тарифа.

Термины и понятия

уроков



Ассамблея (от франц. *assemblee* — собрание)

— собрания-балы с участием женщин в домах российской знати, введенные и регламентированные в 1718 г. Петром I.

Генерал-губернатор

— высшая должность местной администрации России в 1703—1917 гг.; обладал гражданской и военной властью, с 1775 г. возглавлял генерал-губернаторство.

Генерал-прокурор

— одна из высших государственных должностей в имперской России. Наблюдал за законностью деятельности государственного аппарата, возглавлял Сенат; с 1802 г. был одновременно и министром юстиции.

Даточные люди

— в России XV—XVII вв. лица из тяглого населения, отданные на пожизненную военную службу. С середины XVII в. в составе полков нового строя. Заменены рекрутами.

Коллегия

— группа лиц, образующих руководящий, совещательный или распорядительный орган (например, коллегия министерства, судейская коллегия). Название высшего правительственного учреждения в России XVIII в.

Магистрат

— сословный орган городского управления в России с 1720 г. (в 1727—1743 гг. назывался ратушей). Первоначально имел административно-судебные, с 1775 г. преимущественно судебные функции. Упразднен Судебной реформой 1864 г.

Меркантилизм (от итал. *mercante* — торговец, купец)

— экономическая политика эпохи так называемого первоначального накопления капитала, выражалась в активном вмешательстве государства в хозяйственную жизнь и проводилась в интересах купечества.

Подушная подать

— в России XVIII—XIX вв. основной прямой налог. Заменяла в 1724 г. подворное обложение. Облагались все мужчины податных сословий независимо от возраста. Отменена в 80—90-х гг. XIX в.

Провинции

— административно-территориальные единицы в России в 1719—1775 гг. в составе губернии. Делились на доли и дистрикты (более мелкие административно-территориальные единицы).

Протекционизм

— экономическая политика государства, направленная на ограждение национальной экономики от иностранной конкуренции. Реализуется посредством финансового поощрения отечественной промышленности, стимулирования экспорта, ограничения импорта.

Разряды

— правительственные назначения на военную, государственную и придворную службу с учетом местничества в России XV—XVII вв., соответственно записи о назначениях (в разрядных книгах).

Сенат

— в России в 1711—1917 гг. — Правительствующий сенат, высший государственный орган, подчиненный императору. Учрежден Петром I как высший орган по делам законодательства и государственного управления.

Синод (от греч. *synodos* — собрание)

— собрание высшей церковной иерархии в Русской православной церкви, введено в 1721 г. Руководил Русской православной церковью до 1917 г.

Табель о рангах

— законодательный акт в России XVIII—XX вв., определявший порядок прохождения службы чиновниками. Издан Петром I в 1722 г. Табель о рангах устанавливала 14 рангов (классов, классов чинов, 1-й — высший) по трем видам: военные (армейские и морские), штатские и придворные. Упразднена после 1917 г.

Предпосылки реформ

Экономические

1) Уменьшение экономической разобщенности районов страны, начало процесса складывания всероссийского рынка;

2) Специализация сельскохозяйственного производства;

3) возникновение и развитие мануфактурного производства;

4) развитие ремесленного производства в городе и промышленных селах

Социально-политические

1) Тенденция к установлению абсолютной монархии;

2) начало консолидации различных групп феодалов в единый класс-сословие;

3) усиление роли городских элементов в экономической жизни страны;

4) неспособность институтов сословно-представительной монархии справиться с подъемом крестьянского движения;

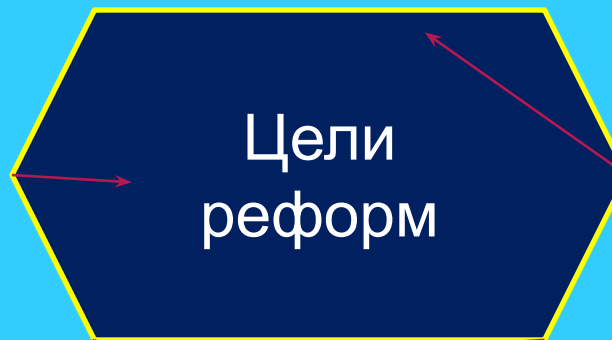
5) нараставшее экономическое и культурное отставание России не только от передовых буржуазных государств, но и от менее развитых стран;

6) угроза потери национальной независимости в ходе Северной войны 1700—1721 гг.



Необходимость победы в Северной войне

Необходимость повышения международного авторитета страны



Стремление Петра укрепить царскую власть

Возвращение отобранных у России в ходе предыдущих войн территорий

Необходимость преодоления отставания от Западноевропейских стран

Добиться выхода в Балтийское море



4) проходили на базе государственной системы крепостного права;



1) проводились по европейскому образцу;

5) охватили все сферы деятельности и жизни общества;

2) Проводились жесткими методами и быстрыми темпами

6) зависели от внешней политики.

3) отсутствовала система в их проведении;

Особенности реформ

Основной движущей силой петровских реформ стала война.

Государственную деятельность Петра условно можно разделить на два периода

I период

1695—1715

Спешка и не всегда продуманный характер, что объяснялось ведением Северной войны. Реформы были нацелены прежде всего на сбор средств для ведения войны, проводились насильственным методом и часто не приводили к желаемому результату. Кроме государственных реформ на первом этапе проводились обширные реформы с целью модернизации уклада жизни.

II период

1715—1725.

Реформы были более планомерными и направленными на внутреннее обустройство государства.



Генерал-прокурор

СЕНАТ

Обер-прокурор

Обер-фискал

Синод

Прокуроры (гласный контроль)

Иностранных дел

Адмиралтейская

Военная

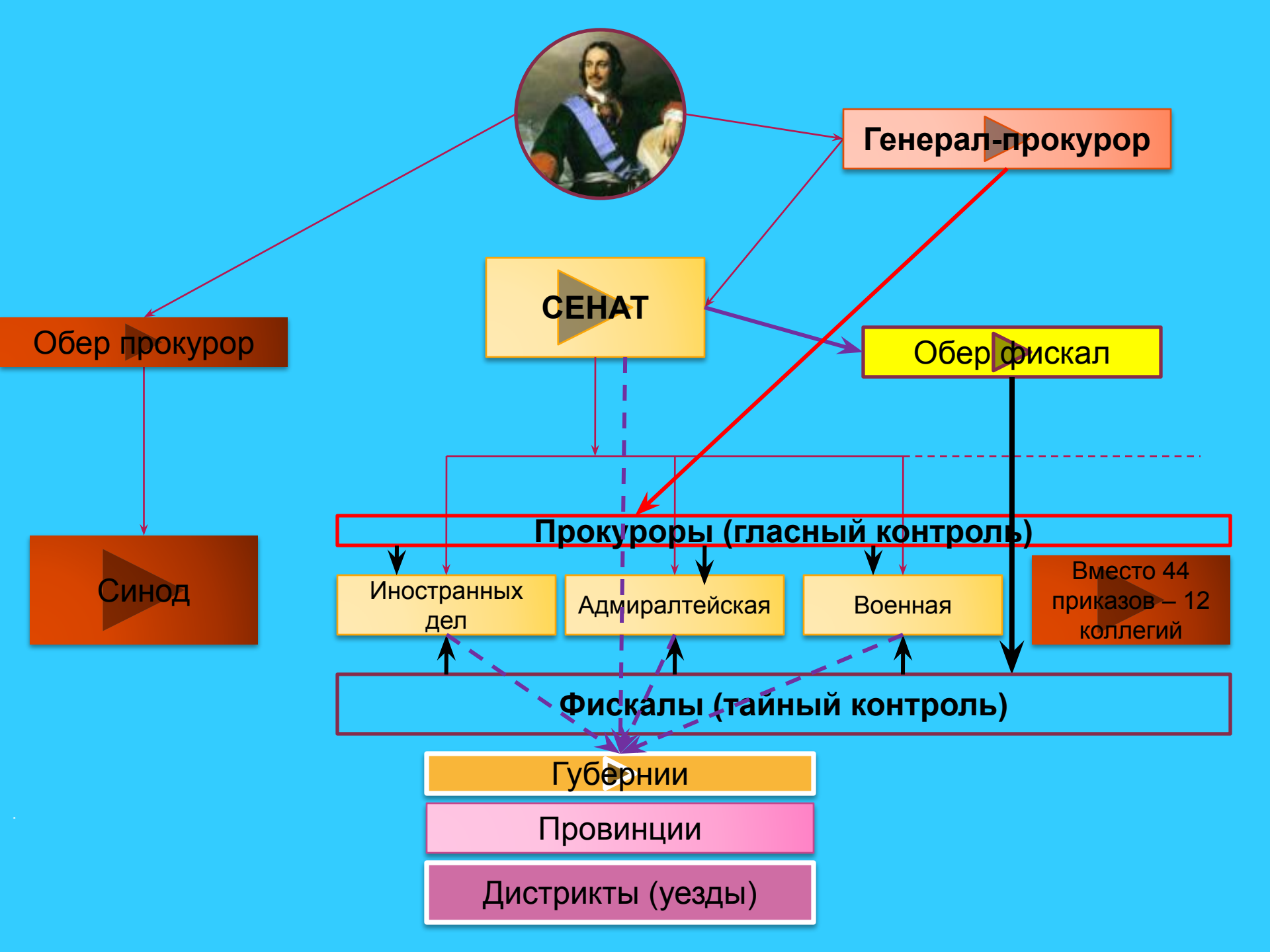
Вместо 44 приказов – 12 коллегий

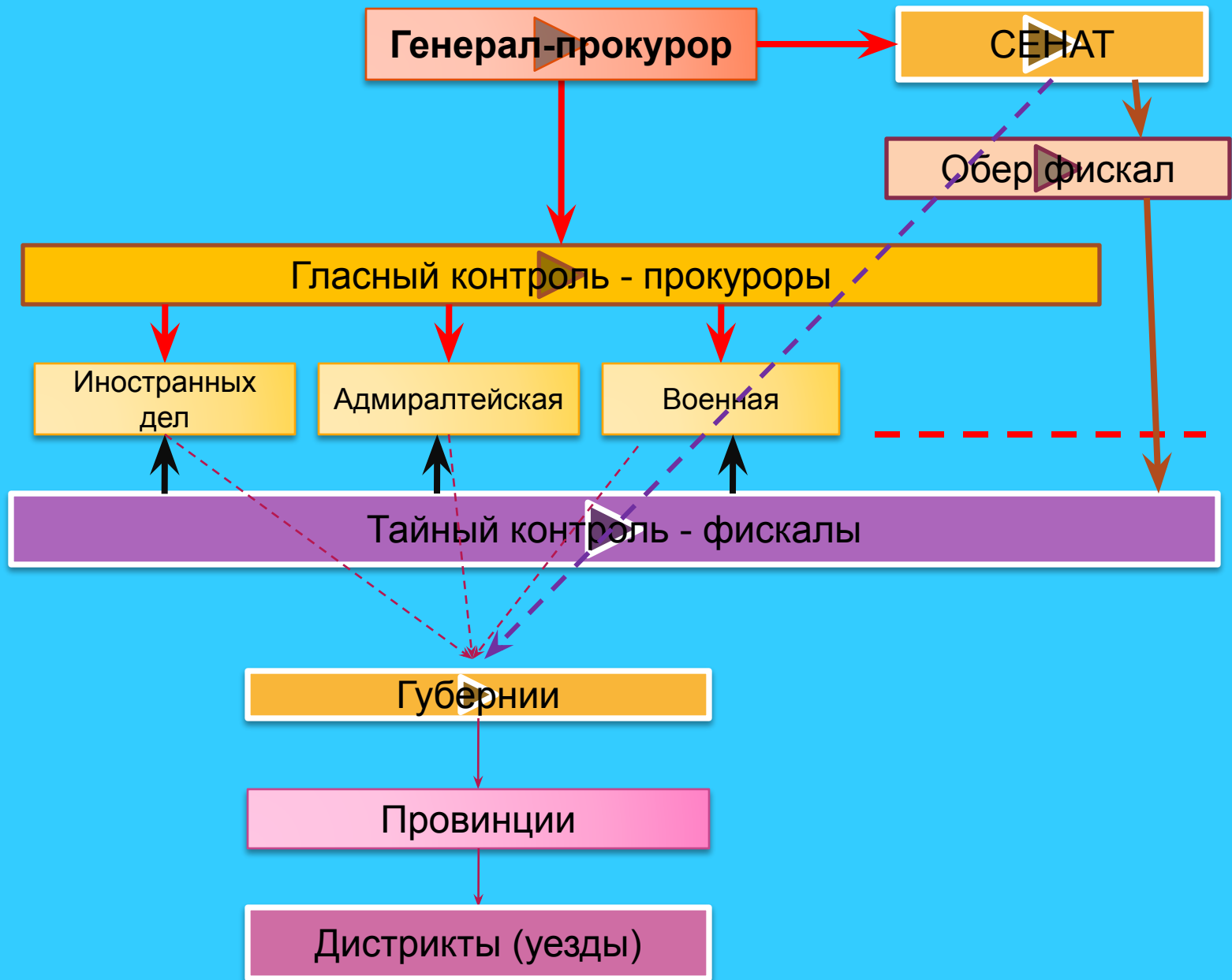
Фискалы (тайный контроль)

Губернии

Провинции

Дистрикты (уезды)





Высший законосовещательный, а в отсутствие царя законодательный и исполнительный орган



Причиной создания послужил отъезд Петра на войну с Турцией.

"Суд иметь нелицемерный, и неправедных судей наказывать отнятием чести и всего имения, то ж и ябедникам да последует"

"Смотреть во всем государстве расходов, и ненужные, а особливо напрасные, оставить".

«Денег, как возможно, собирать, понеже деньги суть артерия войны»

СЕНАТ
(22 февраля 1711, 9 чел)

Члены Сената назначались царем.

В основу комплектования Сената был положен не принцип знатности, а компетентности, выслуги и близости к царю.

вопросы правосудия, расходы казны и налоги, торговля, контроль за администрацией разных уровней.

Высшая судебная инстанция в России

Реформа 1722 г. превратила Сенат в высший орган центрального управления, вставший над всем государственным аппаратом.

Генерал-прокурор

— одна из высших государственных должностей в имперской России. Наблюдал за законностью деятельности государственного аппарата, возглавлял Сенат; с 1802 г. был одновременно и министром юстиции.



1722 г

Все дела, поступавшие в Сенат, проходили через руки генерал-прокурора Ягужинский П. первый генерал-прокурор России Сенат сыграл большую роль в укреплении абсолютизма.

Он сосредоточил за собой руководство центральными и местными органами государственного управления, и его решения не подлежали обжалованию.



Синод (от греч.
synodos —
собрание)

— собрание высшей церковной иерархии в Русской православной церкви, введено в 1721 г. Руководил Русской православной церковью до 1917 г.

1721 г

В 1721 г. патриаршество было ликвидировано, для управления церковью был создан "Святейший правительствующий Синод", или Духовная коллегия, также подчинявшаяся Сенату.



Адриан 1700 г

Обер-фискал был высшим должностным лицом по тайному надзору за делами; в губерниях были «**провинциал-фискалы**», по одному для каждой отрасли управления; они имели «под собой» «низших», городских. Обо всех них говорится, что они «имеют во всём такую же силу и свободу, как и обер-фискалы».

2 марта 1711 г. Сенату, говорится: «**учинить фискалов по всяким делам, а как быть им пришлется известие**».

1711 г



Коллегии — центральные органы отраслевого управления в Российской империи, сформированные в петровскую эпоху взамен утратившей своё значение системе приказов. Коллегии существовали вплоть до 1802 года, когда им на смену пришли министерства.

Деятельность коллегий определял **Генеральный регламент**, утверждённый Петром I 28 февраля 1720 года (утратил значение с изданием Свода законов



1718 г

Система коллегий, однако, начала складываться только в конце 1717 года. «Сломать» приказную систему в одночасье оказалось делом непростым, поэтому от единовременного упразднения пришлось отказаться. Приказы либо поглощались коллегиями, либо подчинялись им (например, в состав Юстиц-коллегии вошли семь приказов).

Уже в 1718 году был принят реестр коллегий:

1. Иностранных дел.
2. Казённых сборов.
3. Юстиции.
4. Коммерц-коллегия (торговая).
5. Штатс-контора (ведение государственных расходов и составление штатов по всем ведомствам).
6. Камер-коллегия (управление государственными доходами: назначение лиц, заведовавших сбором государственных доходов, установление и отмена податей, соблюдение равенства между подателями в зависимости от уровня доходов)

Классы	Чины военные сухопутные	Чины гражданские
I	Генералиссимус, Фельдмаршал	Канцлер
II	Генерал от артиллерии, инфантерии	Действительный тайный советник
III	Генерал-лейтенант	Тайный советник
IV	Генерал-майор	Действительный статский советник
V	Бригадир	Статский советник
VI	Полковник	Коллежский советник
VII	Подполковник	Надворный советник
VIII	Майор	Коллежский асессор
IX	Капитан	Титулярный советник
X	Штабс-капитан	Коллежский секретарь
XI	—	Сенатский секретарь
XII	Поручик	Губернский секретарь
XIII	Подпоручик	Сенатский регистратор
XIV	Прапорщик	Коллежский регистратор



Табель о рангах («Табель о рангах всех чинов воинских, статских и придворных» — закон о порядке государственной службы в Российской империи (соотношение чинов по старшинству, последовательность чинопроизводства).

Утверждена 24 января (4 февраля) 1722 императором Петром I, просуществовала с многочисленными изменениями вплоть до революции 1917 года.