

# ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА ПЕТРА

I

---

# ОСНОВНЫЕ РЕФОРМЫ

---

## 1) РЕФОРМЫ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ.

- ❖ Реформы государственного управления.
- ❖ Областная реформа.
- ❖ Судебная реформа.
- ❖ Контроль над деятельностью государственных служащих.
- ❖ Реформа самодержавия.

## 2) РЕФОРМЫ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛЕ.

- ❖ Финансовая реформа.
- ❖ Преобразования в промышленности и торговле.

## 3) ВОЕННАЯ РЕФОРМА.

- ❖ Реформы армии и флота.

## 4) РЕФОРМА СОСЛОВНОГО УСТРОЙСТВА РУССКОГО ОБЩЕСТВА.

- ❖ Сословная политика:
  - Дворянство.
  - Крестьянство.
  - Городское население.

## 5) ЦЕРКОВНАЯ РЕФОРМА.

- ❖ Церковная реформа.
- ❖ Вероисповедная политика.

## 6) РЕФОРМЫ В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ И БЫТА.

- ❖ Преобразования в сфере культуры.
- ❖ Образование.

# ИСТОРИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ РЕФОРМ

---

- ❖ Изначально реформы были нацелены на сбор средств для ведения войны.
- ❖ Россия была отсталой страной, отсталость представляла собой серьезную опасность для независимости русского народа.
- ❖ Промышленность по своей структуре была крепостнической, а по объему продукции значительно уступала промышленности западноевропейских стран.
- ❖ Русское войско в значительной своей части состояло из отсталого дворянского ополчения и стрельцов, плохо вооруженных и обученных.
- ❖ Сложный и неповоротливый приказной государственный аппарат, во главе которого стояла боярская аристократия, не отвечал потребностям страны.
- ❖ Отставала Русь и в области духовной культуры. В народные массы просвещение почти не проникало, и даже в правящих кругах немало было людей, не знавших грамоты.

# РЕФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: СЕНАТ

- ❖ В 1699 году была организована Ближняя канцелярия, или *Консилиум министров*, состоявший из 8 доверенных лиц, управлявших отдельными приказами.
- ❖ Правительствующий Сенат сформирован 22 февраля 1711 года.
- ❖ В Консилиуме: каждый министр имел особые полномочия, появляются отчетность и протоколы заседаний.
- ❖ Сенат, в составе 9 человек превратился из временного в постоянно действующее высшее правительственное учреждение, что было закреплено Указом 1722 года.
- ❖ Пётр так сформулировал основную задачу Сената: *«Смотреть во всем государстве расходов, и ненужные, а особливо напрасные, отставить. Денег, как возможно, собирать, понеже деньги суть артериею войны.»*
- ❖ Он контролировал правосудие, ведал торговлей, сборами и расходами государства, наблюдал за исправностью отбывания дворянами воинской повинности.
- ❖ Решения в Сенате принимались коллегиально, на общем собрании и подкреплялись подписями всех членов высшего государственного органа.
- ❖ Одновременно с Сенатом появилась должность фискалов.

# РЕФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: КОЛЛЕГИИ

- ❖ В 1717—1721 годах была проведена реформа исполнительных органов управления, созданы по шведскому образцу коллегии — предшественники будущих министерств. Были введены:
1. Коллегия иностранных дел — ведала внешней политикой.
  2. Военная коллегия — комплектование, вооружение, и обучение сухопутной армии.
  3. Адмиралтейств-коллегия — военно-морские дела, флот.
  4. Вотчинная коллегия — ведала дворянским землевладением.
  5. Камер-коллегия — сбор доходов государства.
  6. Штатс-контор-коллегия — ведала расходами государства.
  7. Ревизион-коллегия — контроль сбора и расходования казённых средств.
  8. Коммерц-коллегия — вопросы судоходства, таможни и внешней торговли.
  9. Берг-коллегия — горно-металлургическое дело (горно-заводская промышленность).
  10. Мануфактур-коллегия — лёгкая промышленность (мануфактуры, то есть предприятия, основанные на разделении ручного труда).
  11. Юстиц-коллегия — ведала вопросами гражданского судопроизводства. Занималась гражданским и уголовным судом.
  12. Духовная коллегия или Святейший Правительствующий синод — управлял(а) церковными делами, заменил(а) патриарха.
  13. Малороссийская коллегия — осуществляла контроль за действиями гетмана

# ОБЛАСТНАЯ РЕФОРМА

---

- ❖ В 1708—1715 годы — областная реформа с целью укрепления вертикали власти на местах и лучшего обеспечения армии снабжением и рекрутами.
- ❖ В 1708 году страна была разделена на 8 губерний во главе с губернаторами, наделёнными всей полнотой судебной и административной власти: Московскую, Ингермандландскую (впоследствии Санкт-Петербургскую), Киевскую, Смоленскую, Азовскую, Казанскую, Архангелогородскую и Сибирскую.
- ❖ Губернаторы также ведали расположенными на территории губернии войсками. В 1710 году появились новые административные единицы — доли, объединявшие 5536 дворов.
- ❖ Первая областная реформа не решила поставленных задач, а лишь значительно увеличила число государственных служащих и затраты на их содержание.
- ❖ В 1719—1720 годах была проведена вторая областная реформа, ликвидировавшая доли.
- ❖ Губернии стали делиться на 50 провинций во главе с воеводами, а провинции на дистрикты во главе с земскими комиссарами, назначаемыми Камер-коллегией. В ведении губернатора остались только военные и судебные дела.

# СУДЕБНАЯ РЕФОРМА

- ❖ При Петре радикальным изменениям подверглась судебная система.
- ❖ Функции верховного суда получили Сенат и Юстиц-коллегия.
- ❖ Ниже их находились в провинциях — надворные апелляционные суды в крупных городах и провинциальные коллегияльные нижние суды.
- ❖ Провинциальные суды вели гражданские и уголовные дела всех категорий крестьян кроме монастырских, а также горожан, не включенных в посад. Судебные дела горожан, включенных в посад, с 1721 года вел магистрат.
- ❖ В остальных случаях действовал так называемый единоличный суд (дела единолично решал земской или городской судья).
- ❖ Однако в 1722 г. нижние суды были заменены провинциальными судами, возглавляемыми воеводой.

# КОНТРОЛЬ НАД ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

---

- ❖ Для контроля за исполнением решений на местах и уменьшения повальной коррупции с 1711 года учреждалась должность фискалов.
- ❖ Во главе фискалов стоял обер-фискал, назначавшийся царем и ему подчинявшийся. Обер-фискал входил в состав Сената и поддерживал связь с подчиненными фискалами через фискальный стол канцелярии Сената.
- ❖ Доносы рассматривала и ежемесячно докладывала Сенату.
- ❖ В 1719—1723 гг. фискалы, генерал-прокурор подчинялись Юстиц-коллегии.
- ❖ С 1723 г. главным фискалом стал генерал-фискал, назначаемый государем, его помощником — обер-фискал, назначаемый Сенатом.
- ❖ В связи с этим фискальская служба вышла из подчинения Юстиц-коллегии и вновь обрела ведомственную самостоятельность. Вертикаль фискального контроля была доведена до уровня города.



# РЕФОРМА САМОДЕРЖАВИЯ

---

- ❖ До Петра порядок престолонаследия в России никак не регулировался законом, и целиком определялся традицией.
- ❖ Петр в 1722 г. издал указ о порядке престолонаследия, согласно которому царствующий монарх при жизни назначает себе преемника, причем император может сделать своим наследником кого угодно (предполагалось, что царь назначит своим преемником «самого достойного»).
- ❖ Этот закон действовал до царствования Павла I.
- ❖ Сам Петр не воспользовался законом о престолонаследии, так как умер, не указав преемника.

# ФИНАНСОВАЯ РЕФОРМА

---

- ❖ В 1704 году Петром была проведена денежная реформа — основной денежной единицей стала не деньга, а копейка.
- ❖ Отменен неразменный рубль, приравненный к 68 граммам чистого серебра и использовавшейся в качестве эталона при обменных операциях.
- ❖ Введение подушной подати вместо существовавшего до этого подворного обложения.
- ❖ Определён размер подушной подати: крепостные помещиков платили государству 74 копейки, государственные крестьяне — 1 рубль 14 копеек (так как не платили оброк), городское население — 1 рубль 20 копеек.
- ❖ Облагались податью только мужчины, независимо от возраста. Дворянство, духовенство, а также солдаты и казаки от подушной подати освобождались.
- ❖ В результате податной реформы был значительно увеличен размер казны.

# ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛЕ

- ❖ Царь привлекал на русскую службу иностранцев на выгодных условиях, посылал русских дворян на обучение в Западную Европу.
- ❖ Фабриканты получали большие привилегии: освобождались от военной службы, были подсудны только суду Мануфактур-коллегии, избавлялись от податей и внутренних пошлин, могли беспошлинно привозить из-за границы нужные им инструменты и материалы.
- ❖ Около Нерчинска в Сибири в 1704 был построен первый в России сереброплавильный завод.
- ❖ Существенные меры были предприняты по геологоразведке полезных ископаемых России.
- ❖ На Урале в 1723 заложен крупнейший железоделательный завод в России, из которого развился город Екатеринбург.
- ❖ При Петре были основаны Невьянск, Каменск-Уральский, Нижний Тагил.
- ❖ Появляются оружейные заводы в Олонецком крае, Сестрорецке и Туле, пороховые заводы — в Петербурге и под Москвой, развивается кожевенная и текстильная промышленность — в Москве, Ярославле, Казани и на Левобережной Украине, появляется шелкопрядение, производство бумаги, цемента, сахарный завод и шпалерная фабрика.

# ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛЕ

- ❖ В 1719 году была издана «Берг-привилегия», по которой всякому давалось право всюду искать, плавить, варить и чистить металлы и минералы при условии платежа «горной подати» в 1/10 стоимости добычи и 32-х долей в пользу владельца той земли, где найдены залежи руды.
- ❖ К мануфактурам приписывали деревни и сёла, крестьяне отрабатывали свои подати государству на мануфактурах (приписных), на фабрики посылали преступников и нищих.
- ❖ В 1721 год - указ, в котором разрешалось «купецким людям» покупать деревни, крестьян которых можно было переселять на мануфактуры (посессионные).
- ❖ Строительство Петербурга. Сооружались речные каналы. В частности, был построен Вышневолоцкий и Обводной каналы.
- ❖ Политика протекционизма, заключающаяся в поддержке отечественного производства и установлении повышенных пошлин на импортную продукцию (это соответствовало идее меркантилизма).
- ❖ В 1724 году был введён защитный таможенный тариф — высокие пошлины на иностранные товары, которые могли изготовлять или уже выпускали отечественные предприятия.
- ❖ Число фабрик и заводов в конце царствования Петра простиралось до 233, в том числе около 90 представляли собой крупные мануфактуры.

# ВОЕННАЯ РЕФОРМА

---

- ❖ В 1699 году произведен общий рекрутский набор и начато обучение солдат по образцу, заведённому у преображенцев и семёновцев.
- ❖ В 1705 году каждые 20 дворов выставляли на пожизненную службу одного рекрута. Потом их стали брать с определённого числа душ мужского пола среди крестьян.
- ❖ Поначалу среди офицеров были преимущественно иностранные специалисты, но после начала работы навигационной, артиллерийской, инженерной школ рост армии удовлетворялся русскими офицерами из дворянского сословия.
- ❖ В 1715 году в Петербурге была открыта Морская академия.
- ❖ В 1716 году был издан Воинский Устав, строго определявший службу, права и обязанности военных.
- ❖ Главные итоги военных реформ Петра Великого заключаются в следующем:
  - создание боеспособной регулярной армии, одной из сильнейших в мире, которая дала России возможность воевать со своими основными противниками и побеждать их;
  - появление целой плеяды талантливых полководцев (Александр Меншиков, Борис Шереметев, Федор Апраксин, Яков Брюс и др.);
  - создание мощного военного флота;

# СОСЛОВНАЯ ПОЛИТИКА

---

- ❖ Основная цель, преследуемая Петром I в социальной политике — юридическое оформление сословных прав и обязанностей каждой категории населения России.
- ❖ В результате сложилась новая структура общества, в которой более отчётливо сформировался сословный характер. Были расширены права и определены обязанности дворянства, и, в то же время, усилен крепостной гнёт крестьян.

# СОСЛОВНАЯ ПОЛИТИКА: ДВОРЯНСТВО

---

- ❖ Указ об образовании 1706 года: боярские дети в обязательном порядке должны получить либо начальное школьное, либо домашнее образование.
- ❖ Указ о вотчинах 1704 года: дворянская и боярская вотчины не делятся и приравниваются друг к другу.
- ❖ Указ о единонаследии 1714 года: землевладелец, имеющий сыновей, мог завещать всё своё недвижимое имущество только одному из них по своему выбору. Остальные были обязаны нести службу. Указ знаменовал окончательное слияние дворянского поместья и боярской вотчины, тем самым, окончательно стерев разницу между двумя сословиями феодалов.
- ❖ «Табель о рангах» 1721(1722) года: разделение военной, гражданской и придворной службы на 14 рангов. При достижении восьмого класса любой чиновник или военный мог получить статус потомственного дворянства. Тем самым карьера человека зависела прежде всего не от его происхождения, но от достижений на государственной службе.
- ❖ Дворянство России становится сословием военно-бюрократическим, права которого создаёт и наследственно определяет государственная служба, а не рождение.

# СОСЛОВНАЯ ПОЛИТИКА: КРЕСТЬЯНСТВО

---

- ❖ Сформирована новая единая категория государственных крестьян — лично свободных, но плативших оброк государству.
- ❖ Ограничено вмешательство помещиков в заключение браков крепостных (указ 1724 года), запрещено выставлять крепостных вместо себя ответчиками на суде и держать их на правеже за долги владельца.
- ❖ Подтверждена норма о передаче в опеку имений помещиков, разорявших своих крестьян, а холопам предоставлена возможность записываться в солдаты, что освобождало их от крепостной зависимости.
- ❖ Указом 1699 г. и приговором Ратуши 1700 г крестьянам, занимающимся торговлей или ремеслом, было предоставлено право переходить в посады, освобождаясь от крепостной зависимости.
- ❖ Ужесточены меры против беглых крестьян, большие массы дворцовых крестьян розданы частным лицам, помещикам было разрешено отдавать крепостных в рекруты.
- ❖ Указом 7 апреля 1690 г. было разрешено уступать, за неоплаченные долги «поместных» крепостных.



# СОСЛОВНАЯ ПОЛИТИКА: КРЕСТЬЯНСТВО

---

- ❖ Новая категория зависимых земледельцев — крестьян, приписанных к мануфактурам (посессионных).
- ❖ Указом 1721 года было разрешено дворянам и купцам-фабрикантам покупать крестьян к мануфактурам для работы на них. Купленные к фабрике крестьяне не считались собственностью её владельцев, а были прикреплены к производству, так что владелец фабрики не мог ни продавать, ни закладывать крестьян отдельно от мануфактуры.
- ❖ Посессионные крестьяне получали фиксированное жалование и выполняли фиксированный объём работ.

# СОСЛОВНАЯ ПОЛИТИКА: ГОРОДСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ

---

- ❖ Городское население было очень невелико: около 3 % населения страны. Социальная политика Петра Великого, касавшаяся городского населения, преследовала обеспечение уплаты подушной подати.
- ❖ Для этого население делилось на две категории: регулярных (промышленники, купцы, ремесленники цехов) и нерегулярных граждан (всех остальных).
- ❖ Отличие заключалось в том, что регулярный гражданин участвовал в городском управлении путём избрания членов магистрата, был записан в гильдию и цех или нёс денежную повинность в доле.
- ❖ В 1722 году появились ремесленные цехи по западноевропейскому образцу. Основной целью их создания стало объединение разрозненных ремесленных мастеров для производства продукции, необходимой армии.
- ❖ В период правления Петра изменилась система управления городами. Назначаемые царем воеводы были заменены выборными Городскими магистратами, подчинённые Главному магистрату. Магистраты обеспечивали сбор налогов и выполняли судебные функции. Эти меры означали развитие городского самоуправления.

# ЦЕРКОВНАЯ РЕФОРМА

---

- ❖ В 1700 году, после смерти патриарха Адриана, Пётр I вместо созыва собора для выборов нового патриарха временно поставил во главе духовенства митрополита Рязанского Стефана Яворского, получившего новый титул Блюстителя патриаршего престола или «Экзарха».
- ❖ Был восстановлен Монастырский приказ во главе с И. А. Мусиным-Пушкиным, который вновь стал ведать судом над монастырскими крестьянами и контролировать доходы от церковно-монастырских землевладений.
- ❖ В 1701 году вышла серия указов для реформирования управления церковно-монастырскими владениями и устройства монашеского быта.
- ❖ В 1721 году Пётр утвердил Духовный регламент, составление которого было поручено псковскому епископу Феофану Прокоповичу.
- ❖ В результате произошла коренная реформа церкви, ликвидировавшая автономию духовенства и полностью подчинившая его государству.
- ❖ В России было упразднено патриаршество и учреждена Духовная коллегия, вскоре переименованная в Святейший Синод, который был признан восточными патриархами равночестным патриарху.
- ❖ Все члены Синода назначались Императором и приносили ему верноподданническую присягу при вступлении в должность.
- ❖ Военное время стимулировало изъятие ценностей из монастырских хранилищ. Пётр не пошёл на полную секуляризацию церковно-монастырских владений.

# ВЕРОИСПОВЕДНАЯ ПОЛИТИКА

---

- ❖ Эпоха Петра была отмечена тенденцией к большей религиозной терпимости.
- ❖ Петр прекратил действие принятых Софьей «12 статей», согласно которым старообрядцы, отказавшиеся отречься от «раскола», подлежали сожжению на костре.
- ❖ «Раскольникам» было позволено исповедовать свою веру, при условии признания существующего государственного порядка и уплаты налогов в двойном размере.
- ❖ Полная свобода веры была предоставлена приезжавшим в Россию иностранцам, сняты ограничения на общение православных с христианами иных конфессий (в частности разрешены межконфессиональные браки).

# ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ

- ❖ Пётр I изменил начало летоисчисления с так называемой византийской эры («от сотворения Адама») на «от Рождества Христова». Новый год стал праздноваться 1 января.
- ❖ Было введено единообразное применение юлианского календаря.
- ❖ Пётр I повёл борьбу с внешними проявлениями «устаревшего» образа жизни (запрет на бороды).
- ❖ Стали появляться светские учебные заведения, основана первая русская газета, появляются переводы многих книг на русский. Успех по службе Пётр поставил для дворян в зависимость от образования.
- ❖ При Петре в 1703 появилась первая книга на русском языке с арабскими цифрами.
- ❖ В 1710 Пётр утвердил новый алфавит с упрощённым начертанием букв.
- ❖ Петром были созданы новые типографии, в которых за 1700—1725 напечатано 1312 наименований книг (в два раза больше, чем за всю предыдущую историю русского книгопечатания).
- ❖ Произошли изменения в русском языке, в который вошли 4.5 тысячи новых слов, заимствованных из европейских языков.
- ❖ В 1724 Пётр утвердил устав организуемой Академии наук (открылась в 1725 после его смерти).

# ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ

## КУЛЬТУРЫ

- ❖ Строительство каменного Петербурга, в котором принимали участие иностранные архитекторы и которое осуществлялось по разработанному царём плану.
- ❖ Новая городская среда с незнакомыми прежде формами быта и времяпрепровождения (театр, маскарады). Изменилось внутреннее убранство домов, уклад жизни, состав питания и пр.
- ❖ Специальным указом царя в 1718 были введены ассамблеи, представлявшие новую для России форму общения между людьми.
- ❖ Петр приглашал иностранных художников в Россию и одновременно посылал талантливых молодых людей обучаться «художествам» за границу, в основном в Голландию и Италию.
- ❖ 30 декабря 1701 г. указ, которым предписывалось писать в челобитных и прочих документах имена полностью вместо уничижительных полуимен (Ивашка, Сенька и т. п.), на колени перед царём не падать, зимой на морозе шапку перед домом, в котором находится царь, не снимать.
- ❖ Пётр пытался изменить положение женщин в русском обществе. Он специальными указами запретил насильственную выдачу замуж и женитьбу.
- ❖ Законодательные предписания 1696—1704 гг. о публичных празднествах вводили обязательность участия в торжествах и празднествах всех россиян, в том числе «женского пола».
- ❖ Постепенно в среде дворянства складывалась иная система ценностей, мировосприятия, эстетических представлений, которая коренным образом отличалась от ценностей и мировоззрения большинства представителей остальных сословий.

# ОБРАЗОВАНИЕ

- ❖ 14 января 1700 года в Москве была открыта школа математических и навигационных наук.
- ❖ В 1701—1721 были открыты артиллерийская, инженерная и медицинская школы в Москве, инженерная школа и морская академия в Петербурге, горные школы при Олонецких и Уральских заводах.
- ❖ В 1705 была открыта первая в России гимназия. Целям массового образования должны были служить созданные указом 1714 года цифирные школы. Предполагалось создать по две такие школы в каждой губернии, где обучение должно было быть бесплатным.
- ❖ Для солдатских детей были открыты гарнизонные школы.
- ❖ Для подготовки священников создана сеть духовных школ 1721.
- ❖ Указами Петра было введено обязательное обучение дворян и духовенства, но аналогичная мера для городского населения встретила яростное сопротивление и была отменена.
- ❖ Попытка Петра создать всеобщую начальную школу не удалась, в его царствование были заложены основы для распространения образования в России.

# ИТОГИ РЕФОРМ

---

- ❖ В стране сохранялись, укреплялись и господствовали крепостнические отношения со всеми сопутствовавшими им порождениями в экономике.
- ❖ Средневековая Московская Русь превратилась в Российскую империю.
- ❖ Во всех сферах жизни общества произошли огромные перемены.
- ❖ Коренным образом изменились место России и ее роль в международных отношениях того времени.
- ❖ Темпы и размах освоения новых территорий, новых сфер экономики и производительных сил значительно возросли.
- ❖ В результате петровских преобразований Россия быстро догнала те европейские страны, где сохранилось господство феодально-крепостнических отношений, но она не могла догнать те страны, которые встали на капиталистический путь развития.