

# Лекция

- Правовые нормы журналистики

# Правовые нормы тележурналистики

- В 1990 г. Верховный Совет СССР принял первый Закон «О печати и других средствах массовой информации». Несвершенства этого документа были частично устранены в российском Законе «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 г. с изменениями и дополнениями, принятыми Государственной Думой 15 декабря 1994 г., 12 мая 1995 г. и 16 июня 1995 г.
- Главным принципом функционирования СМИ в правовом государстве является, как известно, свобода массовой информации.
- Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном референдуме 12 декабря 1993 г., заложила этот принцип в часть 5 статьи 29, используя краткую, но емкую формулу: *«Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается».*

# КОНСТИТУЦИЯ

- Согласно этой же статье Конституции каждому
- гражданину гарантируется *«свобода мысли и слова»* (ч. 1) и *«право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом»* (ч. 4).
- Среди конституционных гарантий свободы массовой информации следует назвать также *признание идеологического разнообразия*. Опыт тоталитарного прошлого дает все основания утверждать, что свобода массовой информации и связанный с нею информационный плюрализм логически несовместимы с идеологическим монополизмом, коммунистической моноидеологией, надолго превратившей нашу страну в тоталитарное государство.

# КОНСТИТУЦИЯ

- Поэтому столь важное значение для обеспечения свободы массовой информации имеет ст. 13, гласящая:
- *1. В Российской Федерации признается идеологическое многообразие.*
- *Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной».*

# КОНСТИТУЦИЯ

- Тем поразительнее недосмотр советников Президента Российской Федерации, допустивших призыв Б.Н. Ельцина к тем, кто обеспечил его победу на выборах 1996 г., создать в течение года некую государственную идеологию. Одно дело говорить о национальных ценностях, идеалах, приоритетах, другое — о национальной государственной идеологии. Если бы призыв Ельцина все-таки был осуществлен, это значило бы возрождение всего того, против чего так настойчиво и решительно боролся первый Президент России.

# Конституционные гарантии

- В качестве конституционных гарантий свободы массовой информации выступают также нормы, устанавливающие ответственность должностных лиц за сокрытие *«фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей»* (ч. 3 ст.41).
- Во время аварии на Чернобыльской АЭС подобной законодательной базы не существовало, что позволило властям длительное время преступно скрывать масштабы и возможные последствия трагедии.
- *Впрочем, и через десять лет после Чернобыля не были опубликованы достоверные карты заражения, и, надо сказать, журналисты тоже не проявили должной настойчивости в реализации этого конституционного права.*

# Плагиат

- Укажем также на ч. 1 ст. 44, провозглашающую свободу творчества и охрану интеллектуальной собственности. Вы вольны творить, сообразуясь с собственными убеждениями;
- все, что вами создано, принадлежит только вам. Но то, что создан, другими, ни при каких обстоятельствах не может быть ваши для честного журналиста недопустим не только откровенный плагиат, но и косвенные формы заимствований: *использовании, чужих тем, образов и сравнений, «перепев» мыслей, идей, сюжетных ходов, придуманных другими журналистами.*

# Конституция

- В Конституции изложены основные положения государственного устройства. Более подробно та или иная сфер жизнедеятельности общества регламентируется соответствующими законами. Задолго до начала практической работы в органах массовой информации будущим журналистам необходимо, внимательно изучить Закон *«О средствах массовой информации»*, многие его статьи и положения знать, что называете как таблицу умножения.
- Первая статья Закона содержит общие положения, формулирует основные понятия: что такое массовая информация, что такое СМИ и какова выпускаемая продукция, что так, редакция и кто такой журналист.
- В Ст. 1 подчеркивается, что Российской Федерации *«не подлежит ограничениям, за исключением предусмотренных- законодательством, поиск, получение, производство и распространение массовой информации учреждение средств массовой информации, владение, пользование и распоряжение ими, распространение продукции средств массовой информации ... »*.



# ЗАКОНЫ

- Хотите выпускать газету, открыть новую радиостанцию или телекомпанию. Закон разрешает это каждому желающему при соблюдении закона.
- Каковы эти условия, рассказывает вторая глава Закона о СМИ, где говорится, кто может быть учредителем (*гражданин, объединение граждан, предприятие, учреждение, организация, государственный орган*) - ст. 7), как осуществляется регистрация СМИ (ст. 8), в каких случаях возможен отказ в регистрации (ст. 13) либо прекращение и приостановление, деятельности СМИ (ст. 16).
- Деятельность средства массовой информации может быть прекращена или приостановлена только по решению учредителя, либо суда.
- Основанием для судебного решения являются, неоднократные нарушения редакцией СТ. 4 Закона о СМИ. Это статья - одно из дополнений к первоначальному тексту закона, и называется она так *«Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации»*.

# ЗАКОНЫ

- Закон запрещает использовать СМИ «в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайн» (вот она - лазейка для тех самых чиновников и хозяйственных руководителей, которые под предлогом законной тайны укрывают сведения о загрязнении окружающей среды и многое другое, о чем общественности, налогоплательщикам следует знать).
- Запрещено использование СМИ «для призыва к захвату, власти, насильственному изменению конституционного строя, целостности государства, разжигания национальной, классовой, социальной, религиозной нетерпимости или розни, для " пропаганды войны».

# закон

- Закон уже есть, но пользоваться им по-настоящему у нас еще не умеют. Весь перечисленный в предыдущем абзаце «будут самым явным образом фигурировал практически в каждом выпуске «Газеты духовной оппозиции» - «День».
- После неоднократных письменных предупреждений Министерства печати в соответствии со ст. 16 Закона о СМИ судом в порядке гражданского судопроизводства было принято решение о прекращении издания. Тот же учредитель немедленно зарегистрировало газету «Завтра»;
- И та же редакция под руководством того главного редактора в том же оформлении и - увы - с тем 1. содержанием продолжила выпуск крайне агрессивного, злобного издания, явно злоупотребляющего свободой массовой информации.

# ЗАКОНЫ

- Та же статья закона запрещает *«распространение передач, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости»*. Думается, эта формулировка нуждается в некотором уточнении. Судите сами: распространять нельзя, а произносить можно? Указание на распространение передач подчеркивает ответственность электронной прессы, а как это относится к печатной периодике?
- В то же время еще одно дополнение к закону, сформулировавшее в последнем абзаце этой статьи, представляется крайне актуальным и своевременным: *«Запрещается использование в теле, видео-, кинопрограммах, документальных и художественных фильмах, а также в информационных компьютерных файлах и программах обработки информационных текстов, относящихся к специальным средствам массовой информации, скрытых вставок, воздействующих на подсознание людей и (или) оказывающих вредное влияние на их здоровье»*

# ВОЗДЕЙСТВИЕ

- Речь идет о пресловутом психотропном воздействии, существование которого пока проблематично, и весьма конкретных рекламных ухищрениях, когда при демонстрации фильмов включают «линий» двадцать пятый кадрик, не воспринимаемый зрением, но действующий на подсознание.
- Запомните, что во второй главе Закона о СМИ определяется статус учредителя, издателя, редакции, оговариваются их права и обязанности, фиксируемые в редакционном уставе либо договоре, заключаемом между ними. Здесь, к сожалению, почти не прописана правовая база взаимоотношений собственника и творческого коллектива, что, как мы помним, острейшей форме выявилось во время известных событий вокруг НТВ, «ТВ-6 Москва», ТВС.

# 3-я глава закона

- ▣ В третьей главе Закона о СМИ речь идет о *распространении массовой информации*. Обратите внимание на ст. 27, где перечисляются обязательные выходные данные любого печатного издания, радио- и телепрограммы. Среди дополнений этой главе - С.Т. 30 и 31 - важные для тележурналистов, поскольку речь в них идет о Федеральной комиссии по телерадиовещанию и выдаче лицензий на вещание.

# глушилки

- Памятуя о «глушилках», перекрывавших ранее вещанию таких радиостанций, как «Голос Америки», «Немецкая волна», «Свободная Европа» и т.п., обратите внимание на СТ. 33, где говорится: *«Создание искусственных помех, препятствующих уверенному приему радио, телепрограмм влечет ответственность в соответствии с законодательством».*
- Если же слушать радио или смотреть телепрограммы вам мешают так называемые *индустриальные помехи*, возникающие при эксплуатации технических устройств в процессе хозяйственной деятельности, имейте в виду, что законом предусмотрено устранение также помех за счет лиц, владеющих источником искусственных помех.

# Главы: IV

- Главы: IV - *«Отношения средств массовой информации гражданами и организациями»*, V - *«Права и обязанности журналиста»* и VI - *«Ответственность за нарушение законодательства о средствах массовой информации»* - нужно было бы привести целиком, ибо каждая статья здесь имеет принципиальное значение для каждодневной работы любого журналиста.
- самое главное - *Граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов и организаций, общественных объединений, их должностных лиц,* - гласит Ст. 38:



# ЗАКОНЫ

- ▣ *«Государственные органы и организации, общественные объединения, их должностные лица, - предоставляют сведения о своей деятельности средствами массовой информации по запросам редакций, а также путем проведения прессконференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах».*

# Выступая на Форуме демократической прессы 1 сентября

- 1995 г., Президент России Б.Р. Ельцин говорил о том, что многие государственные органы скрывают от журналистов общественно\_значимую информацию, требовал повысить информационную открытость властных структур.
- Ничего нового журналистам Президент не сказал, но сам факт обращения главы государства к этой теме свидетельствует об остроте проблемы.
- Никто не оспаривает права государства засекречивать некие сведения, составляющие государственную или военную тайну, равно как понятно желание коммерсантов не разглашать тайну коммерческую. Но как часто требуемая журналистом информация к тайнам никакого отношения не имеет!
- Более того, обнародование таких сведений является обязанностью должностных лиц
- В тоже время сами журналисты плохо знают свои права и не умеют их отстаивать. Жалоб на то, что журналистам не дают необходимых для подготовки материалов сведений множество но до сих пор ни одно должностное лицо не было привлечено к ответственности за отказ в предоставлении информации.

# В соответствии с законом журналист *имеет право:*

- искать, запрашивать, получать и распространять информацию;
- посещать государственные органы и организации, предприятия и учреждения либо их пресс-службы;
- быть принятым должностными лицами в связи информации;
- получать доступ к документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну;
- производить записи, в том числе с использованием ауди- и видеотехники, кино- и фотосъемки, за исключением случаев, предусмотренных законом;

## В соответствии с законом журналист *имеет право:*

- посещать специально охраняемые места стихийных бедствий, аварий и катастроф, массовых беспорядков и массовых скоплений граждан, а также местности, в которых объявлено чрезвычайное положение, присутствовать на митингах и демонстрациях;
- проверять достоверность сообщаемой информации;
- излагать свои личные суждения и оценки в сообщениях и материалах за его подписью;
- отказаться от подготовки за своей подписью материал, противоречащих его убеждениям, либо снять свою подпись в том случае, если его мнение было искажено в процессе редакционной подготовки.

# Закон о СМИ оговаривает ,также обязанности журналов

- проверять достоверность сообщаемой им информации;
- указывать на источник информации либо сохранять конфиденциальность в зависимости от пожелания людей, с которыми журналист сотрудничал;
- получать согласие на распространение сведений о личной жизни (за исключением случаев, когда это необходимо для защиты общественных интересов);
- ставить в известность о проведении аудио- и видеозаписи, кино- и фотосъемок (ст. 50 называет несколько случаев скрытой записи, допускаемой законом);
- при осуществлении профессиональной деятельности по первому требованию предъявить редакционное удостоверение.
- 
- 
- 
- 
-

***Государство гарантирует журналисту защиту его чести и достоинства, здоровья, жизни и имущества как лицу, выполняющему общественный долг.***

- В то же время закон запрещает злоупотребление правами журналиста в целях сокрытия или фальсификации общественно значимых сведений, распространения слухов под видом достоверных сообщений, сбор информации в пользу постороннего лица или организаций, не являющихся средством массовой информации.
- Запрещается распространение информации с целью опорочить кого-то исключительностью признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства и работы, а также в связи с их политическими учреждениями.