

Формирование органов местного самоуправления РФ.



Ротова А . 3-Эб.

Основные источники

- Конституция РФ – ст.12, глава 8
- ФЗ «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» ОТ 6 октября 2003 г.



Самостоятельность МСУ

Две стороны

```
graph TD; A[Две стороны] --> B[Ни один орган гос. власти не вправе вторгаться в компетенцию органов МСУ]; A --> C[Органы МСУ самостоятельны в пределах своих полномочий (все дело – сколько и каких полномочий оставляется МСУ)];
```

Ни один орган гос.
власти не вправе
вторгаться в
компетенцию
органов МСУ

Органы МСУ
самостоятельны *в*
пределах своих
полномочий
(*все дело – сколько и*
каких полномочий
оставляется МСУ)

Вопросы местного значения (ч.1 ст.132 Конституции РФ)

- Управление муниципальной собственностью
- Формирование, утверждение и исполнение местного бюджета
- Установление местных налогов и сборов
- Охрана общественного порядка
- Иные вопросы местного значения

Территориальная основа местного самоуправления

Местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ в:

- городских поселениях
- сельских поселениях
- муниципальных районах
- городских округах
- на внутригородских территориях городов федерального значения

Не следует путать «населённые пункты» и «поселения». Последние могут включать в себя несколько населённых пунктов.

Территориальная основа местного самоуправления

В состав территории *городского поселения* могут входить один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, *не являющихся муниципальными образованиями*);



Территориальная основа местного самоуправления

- В состав территории *сельского поселения* могут входить, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью населения - менее 3000 человек каждый)
- Границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом *пешеходной доступности* до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав



Территориальная основа местного самоуправления

Границы *муниципального района* устанавливаются с учетом *транспортной доступности* до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений, входящих в его состав.

Указанные требования в соответствии с законами субъектов РФ могут не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях.

Территориальная основа местного самоуправления

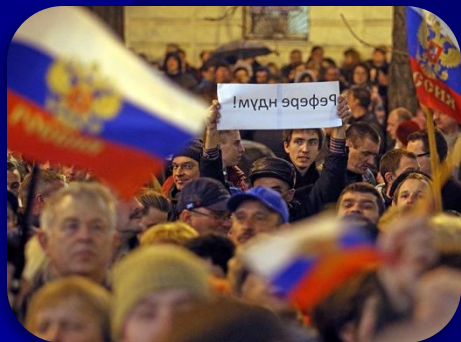
Городской округ:

- Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется законом субъекта РФ
- Критерий: наличие сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры
- Смысл:
 - возможность решать сложные социальные вопросы местного значения
 - возможность осуществлять отдельные государственные полномочия, переданные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации
 - фактически статус муниципального района
- Городской округ может включать в себя до нескольких сот населенных пунктов и межселенные территории
- Городской округ не может входить в состав муниципального района.

Формы прямого волеизъявления граждан

Местный референдум

- Проводится в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения
- Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования:
 - 1) по инициативе, выдвинутой гражданами;
 - 2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями;
 - 3) по инициативе представительного органа муниципального образования и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно



Формы прямого волеизъявления граждан

Муниципальные выборы

Проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.



Формы прямого волеизъявления граждан

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования

- Голосование по отзыву проводится по инициативе населения
- Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается представительным органом муниципального образования

Формы прямого волеизъявления граждан

Сход граждан

- Проводится для решения вопросов местного значения в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек
- Осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования
- Может созываться главой муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек

Формы прямого волеизъявления граждан

Правотворческая инициатива граждан

- Может выступить инициативная группа граждан
- Минимальная численность инициативной группы не может превышать 3 % от числа жителей, обладающих избирательным правом
- Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения



Формы прямого волеизъявления граждан

Территориальное общественное самоуправление (ТОС)

- Самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения
- Осуществляется посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления. Может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:
 - подъезд многоквартирного жилого дома;
 - многоквартирный жилой дом;
 - группа жилых домов;
 - жилой микрорайон;
 - сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
 - иные территории проживания граждан
- Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан

Формы прямого волеизъявления граждан

Публичные слушания

- Для чего:
 - обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования
- Инициатор:
 - население,
 - представительный орган муниципального образования
 - глава муниципального образования
- Кем проводятся:
 - представительным органом муниципального образования,
 - главой муниципального образования



Формы прямого волеизъявления граждан

Собрание граждан

- Для чего:
 - обсуждение вопросов местного значения,
 - информирование населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления,
 - осуществление территориального общественного самоуправления
- Инициатор:
 - население,
 - представительный орган муниципального образования
 - глава муниципального образования,
 - в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления
- Отличие от схода граждан: *Собрание не обладает властными полномочиями*



Формы прямого волеизъявления граждан

Конференция граждан (собрание делегатов)

- Форма собраний граждан (при слишком большой численности)
- Проводится в случаях, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления



Формы прямого волеизъявления граждан

Опрос граждан



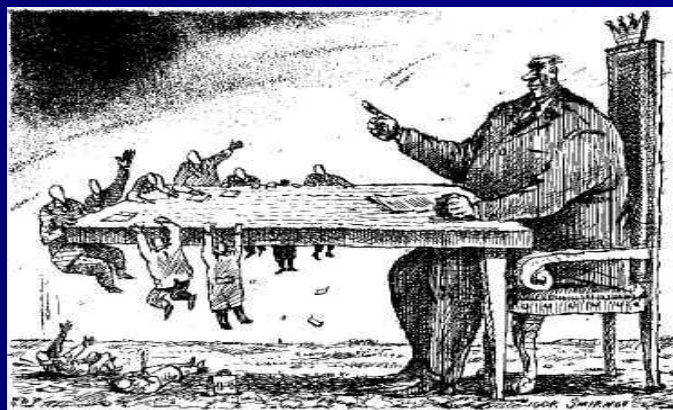
- Проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти
- Результаты опроса носят рекомендательный характер

Формы прямого волеизъявления граждан

Обращения граждан в органы местного
самоуправления

и

другие формы непосредственного осуществления
населением местного самоуправления и участия в
его осуществлении



Органы МСУ

Представительный орган муниципального образования:

- Состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах
- Не формируется в поселениях до 100 жителей (заменяется сходом граждан)
- В *муниципальном районе* – 2 варианта формирования:
 - может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава
 - может избираться непосредственно населением на муниципальных выборах

Органы МСУ

Глава муниципального образования («местный президент»)

– если избирается *на муниципальных выборах:*

- входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя

либо

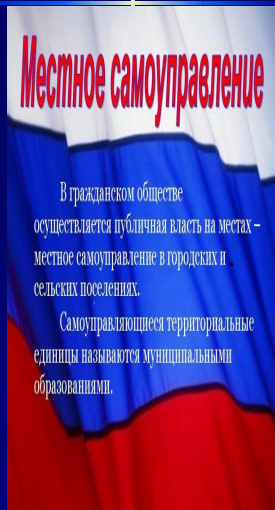
- возглавляет местную администрацию

– если избирается *представительным органом* муниципального образования из своего состава:

- исполняет полномочия его председателя;
- не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа и полномочия главы местной администрации

– в случае формирования представительного органа *муниципального района* из глав поселений исполняет полномочия его председателя

Эти ограничения не распространяются на глав сельских поселений



Особенности статуса глав некоторых муниципальных образований

В сельском поселении и внутригородском муниципальном образовании города федерального значения глава муниципального образования может совмещать три должности:

- Главы МО
- Председателя представительного органа (в Москве – муниципального собрания)
- Руководителя исполнительно-распорядительного органа (в Москве – муниципалитета)



Органы МСУ

Местная администрация –исполнительно-распорядительный орган муниципального образования («местное правительство»)

Возглавляется :

- главой муниципального образования;
либо
- лицом, нанятым по контракту:
 - 1) проводится конкурс;
 - 2) назначается представительным органом МСУ;
 - 3) контракт заключается с главой муниципального образования

Органы МСУ

Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие) образуется в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Формируется на муниципальных выборах или представительным органом



Спасибо за внимание!!!