

**Санкт-Петербургский государственный педиатрический
медицинский университет
кафедра мобилизационной подготовки
здравоохранения
и медицины катастроф**

**старший преподаватель
И. А. МАГДИЧ**

**Методическая разработка практического
занятия**

по мобилизационной подготовке

Тема № 23

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МАТЕРИАЛЬНЫЙ
РЕЗЕРВ**

**МЕДИЦИНСКОГО И САНИТАРНО-
ХОЗЯЙСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА**

План практического занятия:

1. Вводная часть.

2. Определение, предназначение и история формирования государственного материального резерва.

3. Законодательное и нормативно-правовое регулирование работы с материальным резервом.

4. Учет и отчетность.

5. Заключение.

Литература

1. **Мобилизационная подготовка здравоохранения. Учебное пособие под редакцией Погодина Ю.И. М. 2006г.**
2. **Избранные лекции по мобилизационной подготовке здравоохранения под редакцией Погодина Ю.И. М. 2006г.**
3. **Федеральный закон РФ от 29.12.1994г. №79 «О государственном материальном резерве».**
4. **Инструкция об учете, отчетности и качественном состоянии Материальных ценностей мобилизационного резерва РФ от 8.04.1993г. М. № 011- 2/376.**
5. **Экономическая и национальная безопасность. Под редакцией Е.А. Олейникова. М.Экзамен.2004. 768с.**
6. **Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537.**
7. **Доктрина продовольственной безопасности РФ.**

С древних времен человечество заготавливало запасы продовольствия впрок до нового урожая, на случай непредвиденных обстоятельств, для обмена. Искусство длительно сохранять накопленные запасы пришло из глубины веков и как бесценный опыт человечества передается из поколения в поколение. С образованием государства стали создаваться общественные, а затем и государственные материальные запасы. Сильное государство всегда имело большие запасы продовольствия, топлива, военного снаряжения, которые страховали страну от неурожая, стихийных бедствий, а также обеспечивали армию в военное время. Образование и накопление продовольствия и промышленных ценностей является экономической необходимостью государства любой общественной формации.

Начало создания системы Государственных резервов в РФ было начато в 1931 году. Начиная с 1935 года, стали утверждаться годовые планы накопления материалов и товаров в этом резерве. Накопленные к началу 40-х годов запасы продовольственных и промышленных товаров, материалов и нефтепродуктов сыграли

Прошлые мировые войны показали, что для ведения войны необходим огромный расход материальных ресурсов. Например, в первую мировую войну только русская армия израсходовала около 1 млн. тонн различных боеприпасов, а в Великую Отечественную войну расход боеприпасов составил уже более 8 млн. тонн. К концу XX века система госрезервов вновь приобрела свое значение в обществе, сохранив на протяжении многих десятилетий работоспособность, оперативность, надежность. В условиях рыночной экономики госрезервы России должны укрепляться и развиваться, как во всех промышленно-развитых странах мира. В структуру госрезерва входят отраслевой научно-исследовательский институт, специализированное учебное заведение – Торжокский политехнический колледж, Хомяковский опытно-экспериментальный механических завод и информационно-вычислительный центр.

В современных условиях накопление материальных средств приобретает особое значение не только для повышения устойчивости и восстановления экономики.

Формирование, хранение и обслуживание запасов государственного резерва обеспечивается Федеральным агентством по государственным резервам (Росрезерв), осуществляющим управление государственным резервом, его территориальными управлениями и организациями, которые образуют единую систему государственного резерва Российской Федерации (далее – система государственного резерва). Структура системы государственного резерва и порядок управления государственным резервом определяется Правительством Российской Федерации. Деятельность организаций системы государственного резерва в части формирования, хранения и обслуживания запасов государственного резерва регулируется Федеральным законом от 29.12.1994 года № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве».

Государственный резерв.

Государственный резерв является особым федеральным (общероссийским) запасом материальных ценностей, предназначенным для использования в целях и порядке, предусмотренных Федеральным законом «О государственном материальном резерве».

В состав государственного резерва входят запасы материальных ценностей для:

- мобилизационных нужд Российской Федерации;
- обеспечения первоочередных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
 - оказания государственной поддержки различным отраслям экономики в целях ее стабилизации при временных нарушениях снабжения важнейшими видами сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, продовольствия в случае возникновения диспропорций между спросом и предложением на внутреннем рынке;
 - оказания гуманитарной помощи, регулирующего воздействия на рынок.

Минздрав РФ создает резерв медицинского и санитарно-хозяйственного имущества, который является составной частью Госрезерва.

Данный резерв формируется в целях:

- развертывания спецформирований и учреждений, создаваемых для выполнения задач военного времени,**
- медицинской помощи населению и личному составу войск;**
- защиты населения от современных средств поражения;**
- ликвидации вспышек инфекционных заболеваний.**

Хранение имущества резерва регламентируется «Инструкцией по хранению мобрезерва медсанхозимущества» (введена Приказом Минздрава РФ №613 от 03.10.2005 г)

По указанию Минздрава России (разработчик плана), органы управления здравоохранением субъектов РФ (исполнители плана), проводят работу по разработке номенклатуры и объемов накопления мед имущества в мобрезерве на расчетный год

При этом учитывают:

- сколько и каких развертывается спецформирований здравоохранения военного времени;
- нормы табельного оснащения мед имуществом спецформирований (на 1-2 месяца их работы);
- нормы обеспечения мед имуществом для оказания населению медпомощи в военное время из расчета на 10 специализированных коек на 1 месяц работы;
- нормы мед имущества для оказания медпомощи населению при применении противником ОМП из расчета на 1000 пораженным;
- номенклатура норм накопления мед имущества в мобрезерве для станций переливания крови (СПК).

В мобрезерв закладывается мед. имущество, выпускаемое российскими предприятиями, имеющее срок годности не менее 12 месяцев и возможность его освежения (за исключением средств профилактики и лечения лучевой болезни, антидотов и средств лечения пораженных ОВ).

Важнейшими факторами сохранения накопленных запасов является их рассредоточение, защита, своевременное освежение и поддержание в готовности к использованию по назначению.

Поэтому исполнители обязаны ежегодно проводить их инвентаризацию, осуществлять накопление и освежение имущества в соответствии с установленными сроками его годности (хранения).

Контроль за выполнением складами задач по качественной и количественной сохранности мобрезерва мед. имущества возложен на Медцентр мобрезервов «Резерв».

Система моб. резерва медицинского и санитарно-хозяйственного имущества включает в себя федеральные органы исполнительной власти и находящиеся в их ведении (сфере деятельности) федеральные гос. учреждения здравоохранения и федеральные гос. учреждения науки (Роспотребнадзора), медицинский центр моб. резервов «Резерв» (Росздрава), предприятия по производству медицинских иммунобиологических препаратов Росздрава, центральные мед. склады Минтранса

Мед. центры мобилизационных резервов «Резерв» с подведомственными им складами (количество складов, хранящих моб. резерв медицинского и санитарно-хозяйственного имущества зависит от моб. задания, которое установлено постановлением Правительства Российской Федерации конкретному органу исполнительной власти).

Федеральным органам исполнительной власти (Минздрав России, Минобороны России, Минтранс России, Управление делами Президента РФ), входящим в систему моб. резерва, отводится строго регламентированная роль и место. Федеральные органы исполнительной власти, которым соответствующими постановлениями Правительства РФ установлены моб. задания, определяют номенклатуру, объемы и сроки накопления материальных ценностей в резерве, согласовывают ее с Минэкономразвития России, Росрезервом и утверждают своими приказами. Ежегодно федеральные органы исполнительной власти производят расчеты потребности в финансовых средствах, необходимых для выполнения работ по накоплению, освежению и хранению материальных ценностей в

Учитывая специфику ведомственной подчиненности здравоохранения мед. учреждения направляют заявки через систему министерства здравоохранения. Росрезерв обобщает заявки федеральных органов исполнительной власти в потребности в финансовых средствах и обобщенную заявку направляет в Минэкономразвития России. Минэкономразвития России анализирует полученные заявки в потребности в финансовых средствах федеральных органов исполнительной власти и обобщенную заявку направляет в Минфин России, который доводит Росрезерву выделенные после рассмотрения заявки лимиты и контролирует их целевое использование.

Моб. резерв является федеральным запасом материальных ценностей, находящимся в исключительном ведении Правительства РФ, не подлежит приватизации, продаже в составе имущества

предусмотренных Федеральным законом «О государственном материальном резерве». Запасы мобилизационного резерва независимо от места их размещения являются федеральной собственностью. Они накапливаются в мирное время учреждениями, независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности – исполнителями мобилизационного плана экономики Российской Федерации в соответствии с установленными им мобилизационными заданиями.

Мобилизационным резерв формируется в целях развертывания специальных формирований и учреждений, создаваемых в установленном порядке для выполнения задач военного времени, медицинской помощи населению и личному составу войск, а также защиты населения в условиях применения современных средств поражения, ликвидации вспышек инфекционных заболеваний.

Исполнителем плана за основу берут установленное мобилизационное задание на расчетный год по развертыванию специальных формирований и учреждений здравоохранения военного времени, нормы табельного оснащения медицинским и санитарно-хозяйственным имуществом специальных формирований здравоохранения Российской Федерации (тыловые госпитали здравоохранения и

- **нормы обеспечения здравоохранения Российской Федерации медицинским имуществом для оказания населению отдельных видов медицинской помощи в военное время из расчета на 10 специализированных коек на месяц работы, нормы обеспечения здравоохранения Российской Федерации медицинским имуществом для оказания медицинской помощи населению при применении противником оружия массового поражения в военное время из расчета на 1000 пораженных, номенклатуру и расчеты норм накопления медицинского имущества в мобилизационном резерве для станций переливания крови.**

При подготовке предложений учитывается ряд факторов,

в том числе:

- **материально-техническое обеспечение учреждений на базе которых планируется развертывание (лечебные, лечебно-профилактические учреждения, приспособленные помещения немедицинского профиля);**

- возможности лечебно-профилактических учреждений субъекта Российской Федерации, независимо от форм собственности, по обеспечению развертывания формирований и учреждений здравоохранения военного времени необходимым медицинским, санитарно-хозяйственным и другим имуществом (местные ресурсы);

Объемы накопления материальных ценностей в мобилизационном резерве для обеспечения развертывания специальных формирований и учреждений устанавливаются исходя из потребности в них на 1-2 месяца работы по мобилизационному плану экономики Российской Федерации. Если вести разговор конкретно по медсанхозимуществу, то в мобилизационный резерв закладывается имущество, выпускаемое Российскими предприятиями и имеется возможность его освежения. Расходное имущество закладывается исходя из квартальной потребности в нем. Все эти вопросы прорабатываются при разработке норм табельного оснащения специальных формирований и учреждений здравоохранения. Потребность в остальном недостающем имуществе учитывается при разработке заявки в план расчетного года и планируется к поставке потребителям в первые 1-2 месяца с момента ввода в действие плана расчетного года.

Исполнители обязаны обеспечить качественную и количественную сохранность материальных ценностей, ежегодно проводить их инвентаризацию, планировать и проводить накопление и освежение имущества в соответствии с установленными сроками его годности (хранения). Учитывая специфику ведомственной подчиненности здравоохранения в органах управления здравоохранением субъектов Российской Федерации проводится контроль за выполнением складами задач по качественной и количественной сохранности материальных ценностей. Контроль по хранению мобилизационного резерва медицинского и санитарно-хозяйственного имущества возложен на медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв», который организует свою работу согласно плану, утвержденному руководителем органа управления здравоохранением субъекта Российской Федерации.

Согласно указанному плану орган управления здравоохранением организует и проводит проверки готовности материальных ценностей к использованию по назначению, условий хранения материальных ценностей (в том числе ядовитых и наркотических лекарственных средств, спирта этилового медицинского), организует ежегодные инвентаризации, планирование накопления и освежения имущества в соответствии с установленными сроками, подготовку складов к работе в зимних условиях и др. вопросы.

Недостача материальных ценностей, образовавшаяся в процессе хранения по вине Исполнителя, должна немедленно восполняться за счет его средств. Решение о списании убытков, связанных с потерями материальных ценностей в результате стихийных бедствий, принимаются Минфином России, Минэкономразвития России и