

**Концепция  
развития здравоохранения и  
медицинской науки в Российской  
Федерации**

**ЛЕКЦИЯ**

**Профессора С. А. Ананьина**

**по учебной дисциплине «Общественное здоровье и  
здравоохранение»**

# Здравоохранение -

**есть система, целью  
деятельности которой  
является снижение  
заболеваемости и  
смертности населения**

# Задачи для достижения цели

- **проведение мероприятий  
медицинской профилактики**
- **восстановление утраченного  
здоровья людей**
- **производство необходимых ресурсов  
(материальных, кадровых,  
информационных,  
интеллектуальных)**

**Удельный вес уровня влияния системы здравоохранения на здоровье людей составляет 10-12% от уровня влияния всех систем:**

- обеспечение питьевой водой и продуктами питания – 34-35%**
- охраны окружающей природной среды – 22-23%**
- физической культуры и спорта – 4-5%**
- охраны труда (учебы) – 14-16%**
- жилищно-коммунального хозяйства – 6-8%**
- социальной защиты – 5-6%**

**Цель Концепции**  
**сохранение и улучшение**  
**здоровья людей,**  
**сокращение прямых и**  
**косвенных потерь**  
**общества за счет снижения**  
**заболеваемости и**  
**смертности населения**

# Основные задачи Концепции

- **увеличение объемов мероприятий по профилактике заболеваний**
- **сокращение сроков восстановления утраченного здоровья путем внедрения современных методов профилактики, диагностики и лечения**
- **повышение эффективности использования ресурсов в здравоохранении**

# Принципы реализации Концепции

- **всеобщность, социальная справедливость и доступность медицинской помощи населению**
- **профилактическая направленность**
- **экономическая эффективность работы медицинских учреждений**
- **единство медицинской науки и практики**
- **активное участие населения в вопросах здравоохранения**

# Задачи Концепции

в части совершенствования организации медицинской помощи

- **структурная перестройка: снижение объемов госпитальной помощи, увеличение объемов амбулаторной помощи**
- **развитие первичной медико-санитарной помощи, введение института врача общей практики**
- **реорганизация стационарной помощи, распределение больничных коек по интенсивности лечения:**
  - **интенсивное лечение**
  - **восстановительное лечение**
  - **лечение больных с хроническими болезнями**
  - **медико-социальная помощь**



# Задачи Концепции

в части совершенствования организации медицинской помощи (2)

- создание дневных форм лечения в поликлиниках, стационарах и на дому
- стандартизация диагностики и лечения пациентов
- внедрение современных медицинских технологий диагностики и лечения
- развитие службы скорой медицинской помощи
- развитие санаторно-курортной помощи
- развитие медицинской помощи сельским жителям

# **Выполнение мероприятий по реализации Концепции развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации**

**В области развития законодательной базы здравоохранения**

**Приняты законы:**

- О лекарственных средствах**
- О наркотических средствах и психотропных веществах**
- О мерах по предупреждению распространения туберкулеза в Российской Федерации**
- Об ограничении курения табака**
- О санитарно-эпидемиологическом благополучии в Российской Федерации**
- О предупреждении распространения наркомании**

# **Выполнение мероприятий по реализации Концепции развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации (2)**

**Подготовлены проекты законов:**

- О здравоохранении в Российской Федерации**
- О государственном регулировании частной медицинской деятельности**
- О правах пациентов**
- Об организационно-правовых формах государственных (муниципальных) некоммерческих организаций в социальной сфере**
- Об обязательном медицинском страховании граждан Российской Федерации**

## **Выполнение мероприятий по реализации Концепции развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации (3)**

**Утверждены Правительством федеральные целевые программы:**

- Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера.**

***Включает в себя подпрограммы:***

- Сахарный диабет**
- Анти-ВИЧ/СПИД**
- Неотложные меры борьбы с туберкулезом**
- Медицина катастроф**
- Вакцинопрофилактика**
- Онкология**
- О мерах по предупреждению распространения заболеваний, передаваемых половым путем**

## **Выполнение мероприятий по реализации Концепции развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации (4)**

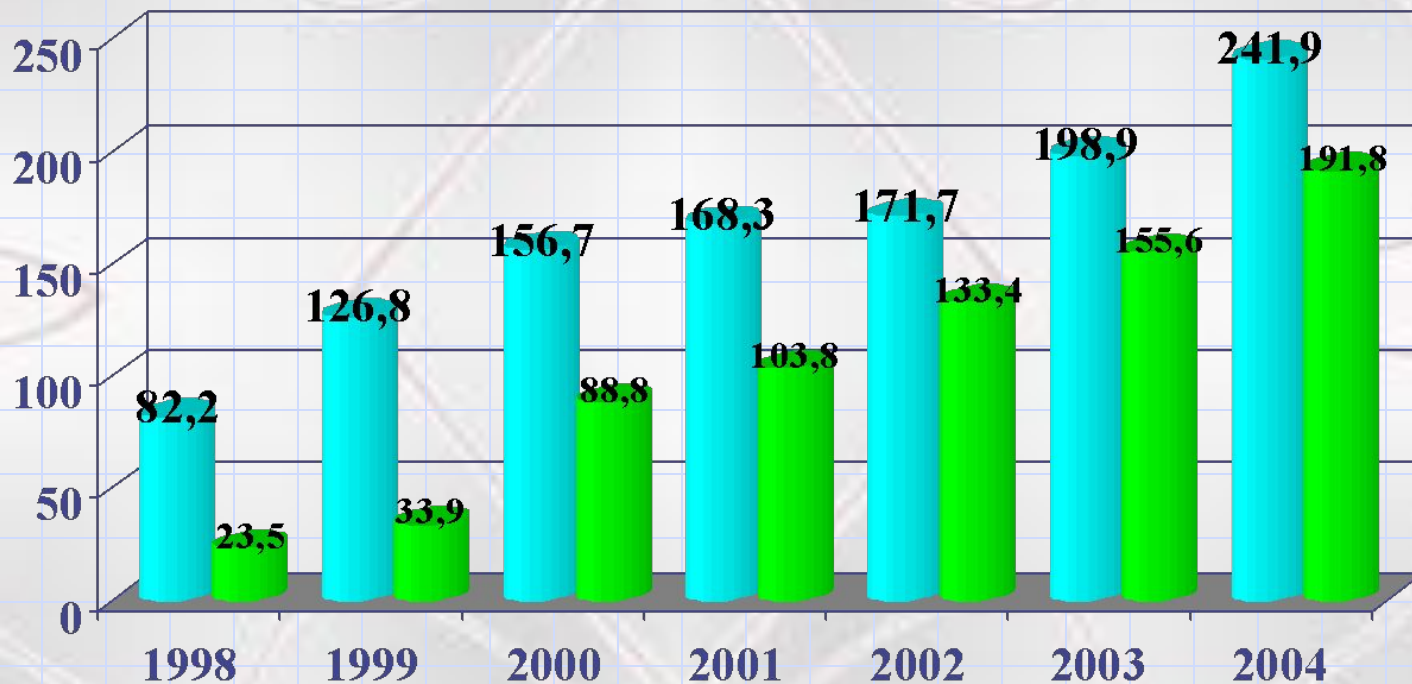
### ***Отдельные программы:***

- Профилактика артериальной гипертензии**
- Безопасное материнство**
- Старшее поколение**
- Противодействие злоупотреблению наркотиков**
- Дети России (подпрограмма «Здоровый ребенок»)**

**Подготовлен и направлен в Правительство проект  
ФЦП «О мерах по развитию  
психоневрологической помощи населению»**

# Финансирование здравоохранения в 1998-2004 годах (млрд. руб.)

Рост в 4,1 раза



- Бюджеты субъектов федерации и муниципальных образований - рост 2,9 раза
- Средства ОМС (ЕЧН) - рост в 8,3 раза

# Финансирование здравоохранения из федерального бюджета в 1998-2004 годах (млрд. руб.) Рост в 8,3 раза



# Динамика объемов высокотехнологичных (дорогостоящих) видов медицинской помощи, оказанной населению субъектов РФ в 1998-2004 годах

Рост в 6,6 раз

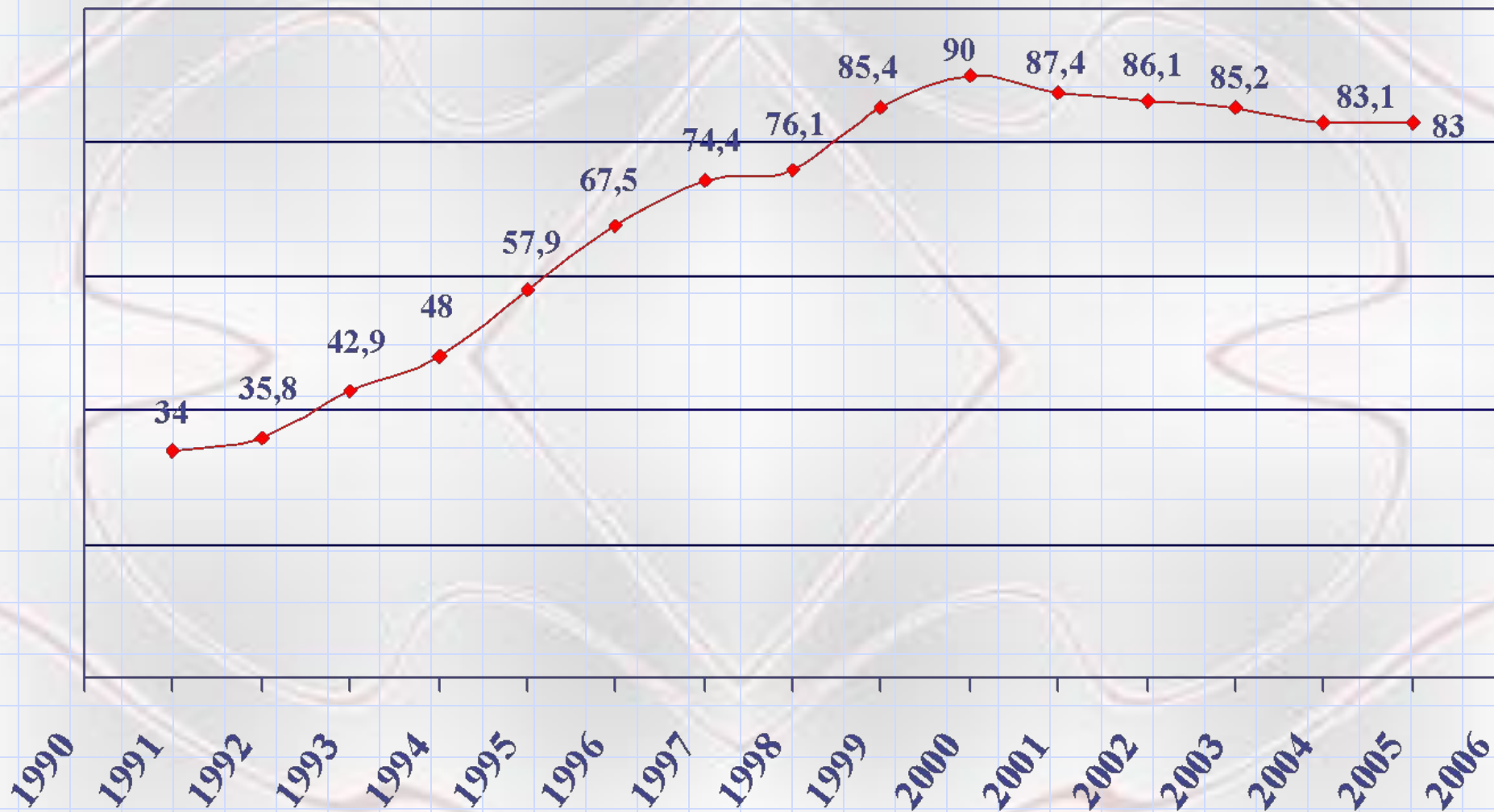




**Динамика объемов высокотехнологичных  
(дорогостоящих) видов медицинской помощи,  
оказанной населению субъектов РФ в 1998-2004 годах**  
Рост в 3,2



# Заболееваемость туберкулезом (на 100 тыс. населения)



# **Инфекционная заболеваемость (2003 г.)**

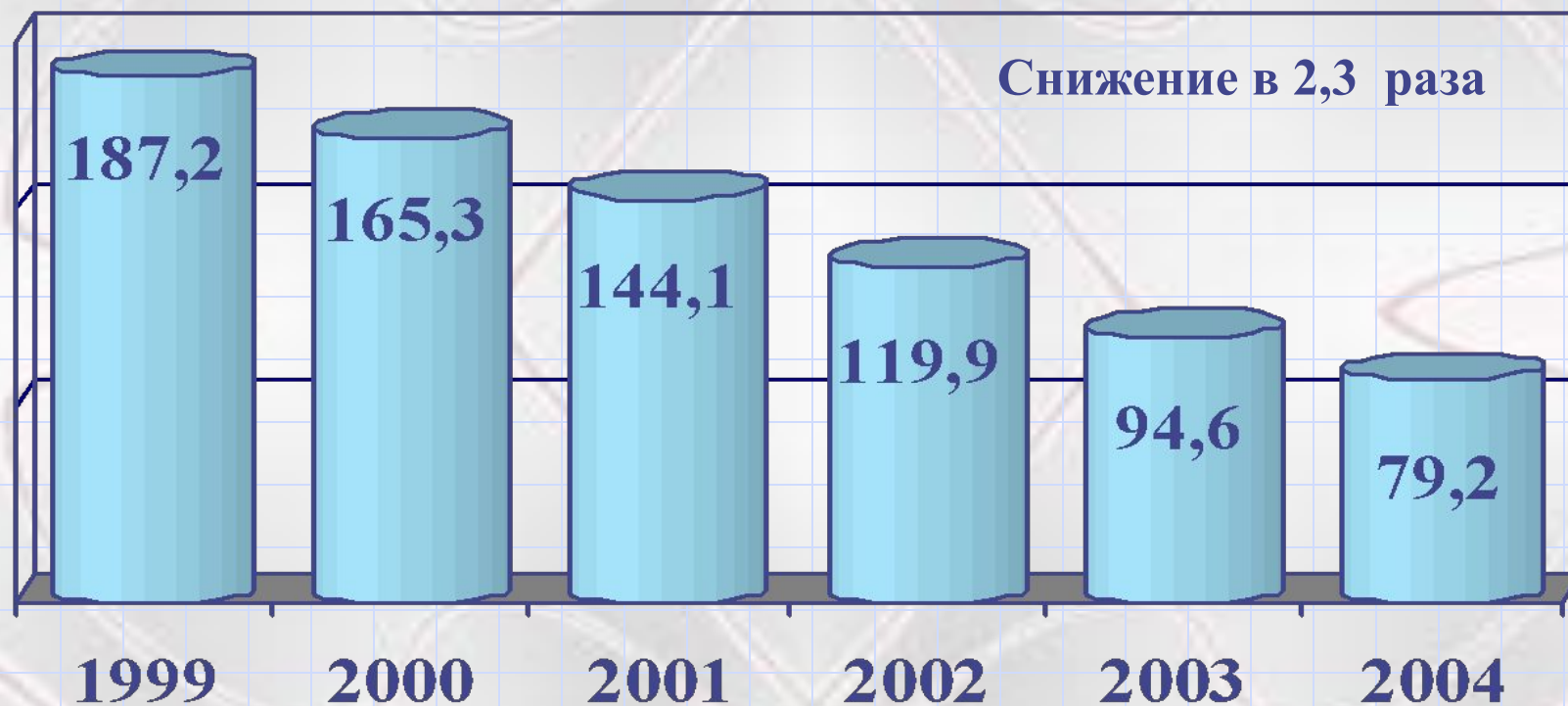
**Снижение заболеваемости по всем видам инфекционных болезней, в т.ч.:**

- **острые вирусные гепатиты на 23%**

**В т.ч.:**

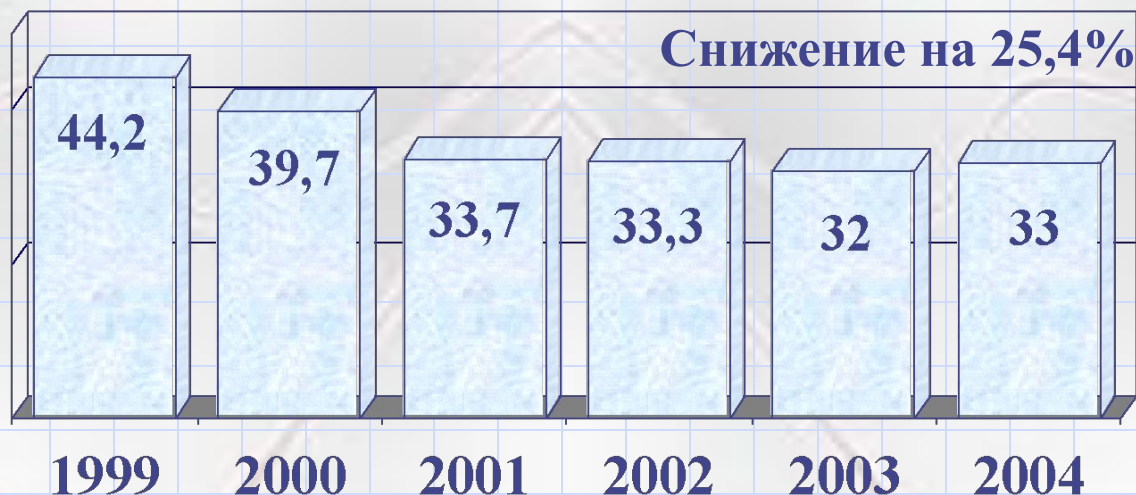
- **гепатит А на 39%**
- **гепатит В на 33%**
- **гепатит С на 26%**
- **дифтерия на 12%**
- **краснуха на 62%**

# Заболееваемость сифилисом (на 100 тыс. населения)



## Материнская смертность

(на 100 тыс. родившихся живыми)

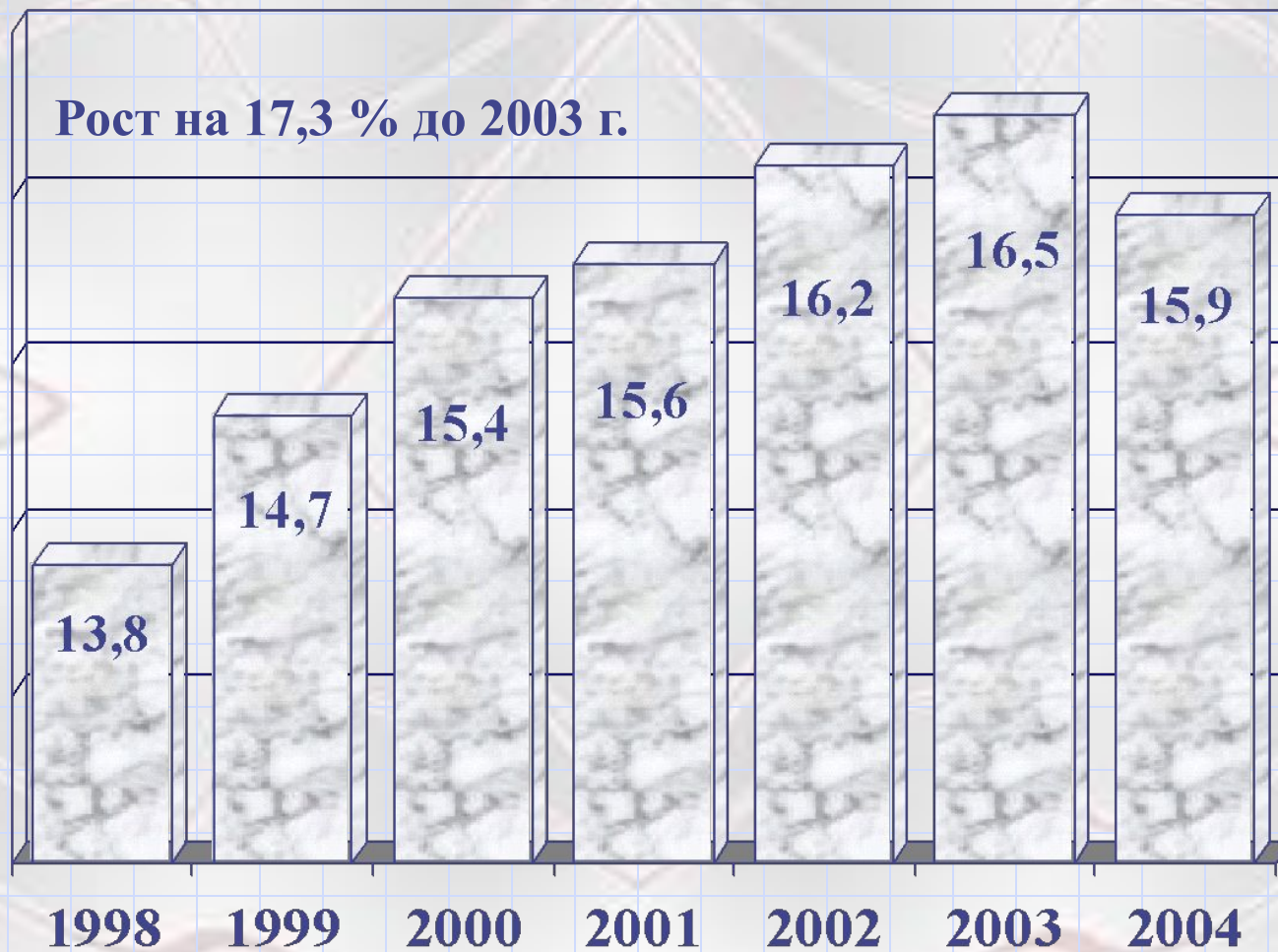


## Младенческая смертность

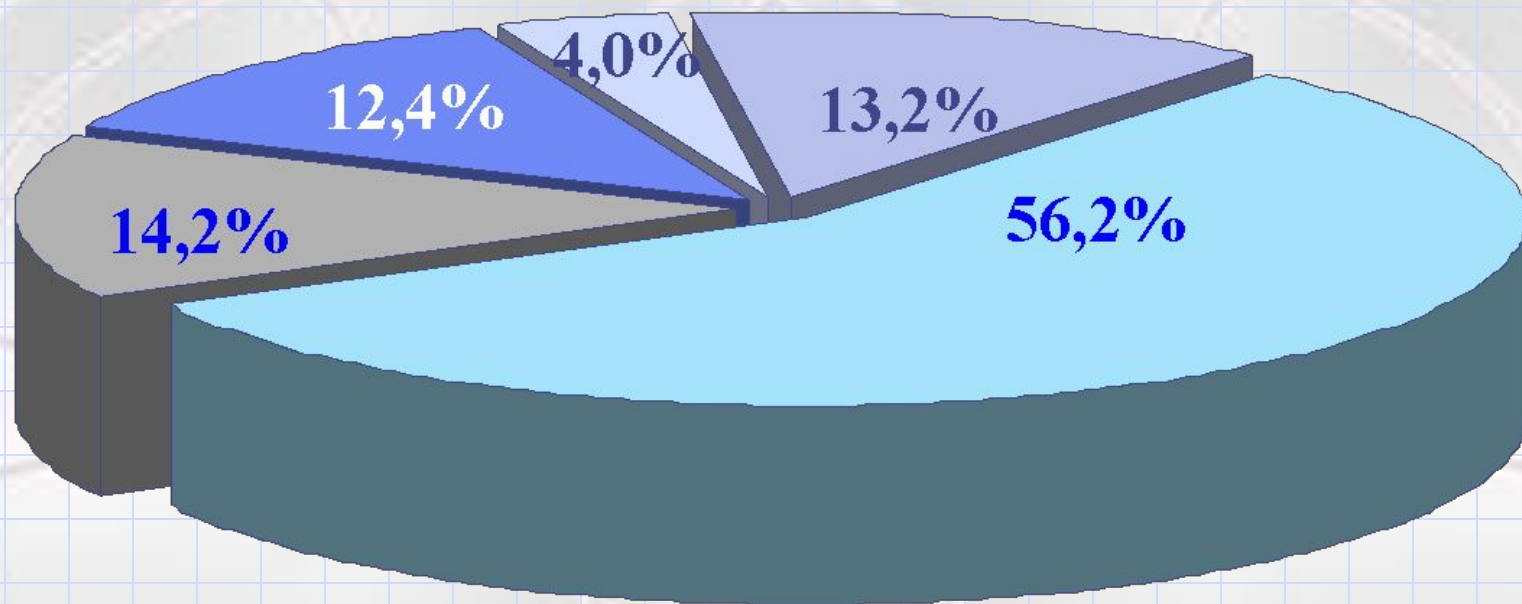
(на 1 тыс. родившихся живыми)



# Показатели общей смертности населения в 1998-2003 годах (на 1000 нас.)



## Структура причин общей смертности населения в 2004 г., %



- Болезни органов кровообращения
- Несчастные случаи, отравления и травмы
- Новообразования
- Болезни органов дыхания
- Прочие болезни

# **Основные причины недовольства существующим здравоохранением**

## **Причины недовольства населения**

- **низкое качество медицинской помощи**
- **низкая заработная плата работников здравоохранения**
- **полное непонимание своих прав на бесплатную медицинскую помощь**



# **Основные причины недовольства существующим здравоохранением**

## **Причины недовольства медицинских работников**

- **низкая заработная плата**
- **плохая обеспеченность  
медикаментами и медицинским  
оборудованием**
- **отсутствие самостоятельности  
в работе**

# Основные причины недовольства существующим здравоохранением

## Причины недовольства государства

- **низкие показатели общественного здоровья**
- **большое количество жалоб населения на качество медицинской помощи**
- **структурная неэффективность здравоохранения**

# **Перечень негативных условий, препятствующих проведению реформ в здравоохранении Российской Федерации**

- **Отсутствие политической воли государства в принятии решений проведения крупномасштабных реформ в здравоохранении**
- **Отсутствие стратегического плана реформирования здравоохранения**
- **Пассивность основной массы населения в отношении укрепления собственного здоровья**
- **Негативное отношение работников здравоохранения к проводимым реформам**
- **Крайняя ограниченность финансовых ресурсов, направленных в здравоохранение**
- **Отсутствие должной заинтересованности работодателей в укреплении здоровья работающих**

# Основное содержание программы «Здоровье здоровых»

- разработка и введение показателей оценки здоровья человека
- подготовка специалистов по здоровью
- воспитание населения здоровому образу жизни
- организация работы школ, университетов здоровья, где население обучают:
  - методам самоконтроля за состоянием здоровья
  - методам самооздоровления (самолечения)
  - проведению консультаций людей по проблемам самооздоровления (на работе, дома, в местах массового отдыха, учебных заведениях)
  - здоровому питанию
- развитие индустрии по производству средств, укрепляющих здоровье

## **Меры по оптимизации ресурсов здоровья**

- **включение ресурса здоровья в определение национального богатства**
- **оценка деятельности отраслей с позиций восстановленных ресурсов здоровья**
- **переход от системы страхования на случай болезни к страхованию здоровья**
- **включение в основные показатели результатов деятельности предприятий и организаций показателя человеческого капитала и результатов здоровья**
- **подготовка специалистов по экономике и оценке ресурсов здоровья**
- **создание сети организаций восстановительной медицины**

# **Задачи по развитию амбулаторно-поликлинической помощи**

- **Ввод в действие новых мощностей амбулаторно-поликлинических учреждений (увеличение в 1,5 раза)**
- **открытие в составе многопрофильных стационаров поликлинических отделений**
- **активизация работы по введению общих врачебных практик, которых к 2007 году должно быть в стране 7-8 тысяч, а к 2010 году - 10-12 тысяч**
- **всемерное развитие дневных стационаров в поликлиниках и больницах, увеличение объемов лечения в условиях стационаров на дому**
- **активное развитие передвижных форм диагностики и лечения**

# Задачи по реформированию скорой медицинской помощи

- Централизация скорой медицинской помощи на уровне городов, районов, сельских медицинских округов
- приведение количества круглосуточных бригад скорой медицинской помощи к нормативным объемам числа вызовов
- осуществить постепенный переход от врачебных бригад к фельдшерским
- разработать и утвердить алгоритм действий бригады скорой помощи при различных экстренных состояниях больных и пострадавших
- разработать и утвердить территориальные зоны ответственности станций и подстанций скорой медицинской помощи с определением нормативного времени прибытия бригад к пострадавшему с момента вызова и нормативному времени доставки пострадавшего в больницу
- формирование в территориях единой службы спасения

# Задачи по реформированию стационарной помощи

- **Заккрытие или перепрофилирование (в дневные стационары, больницы сестринского ухода) больниц мощностью до 100 коек**
- **Распределение больниц по типам:**
  - **больницы интенсивного лечения со средней длительностью лечения до 7-8 дней (60-65% от коечной мощности)**
  - **больницы долечивания со средней длительностью лечения до 30 дней (15-20% от коечной мощности)**
  - **больницы длительного лечения со средней длительностью лечения свыше 30 дней: противотуберкулезные, психиатрические, восстановительного лечения больных с тяжелыми последствиями перенесенных заболеваний, хосписы (10-12% от коечной мощности)**
- **Формирование и реализация государственных целевых программ переоснащения больниц (в первую очередь интенсивного лечения) современным медицинским оборудованием**



# **КРАТКОСРОЧНАЯ ПРОГРАММА**

## **«Приоритетный национальный проект в сфере здравоохранения на 2006 – 2007 годы»**

**ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ  
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕР  
В 2006 – 2007 ГОДАХ**

- Развитие первичной медицинской помощи**
- Развитие профилактического направления медицинской помощи**
- Обеспечение населения высокотехнологическими (дорогостоящими) видами медицинской помощи**

# **Повышение приоритетности первичной медицинской помощи**

**Увеличение размеров ежемесячной  
оплаты труда:**

- врачам общей практики, участковым терапевтам и педиатрам на 10 тыс. рублей**
- медицинским сестрам врачей общей практики, участковых терапевтов и педиатров на 5 тыс. рублей**

# **Повышение приоритетности первичной медицинской помощи**

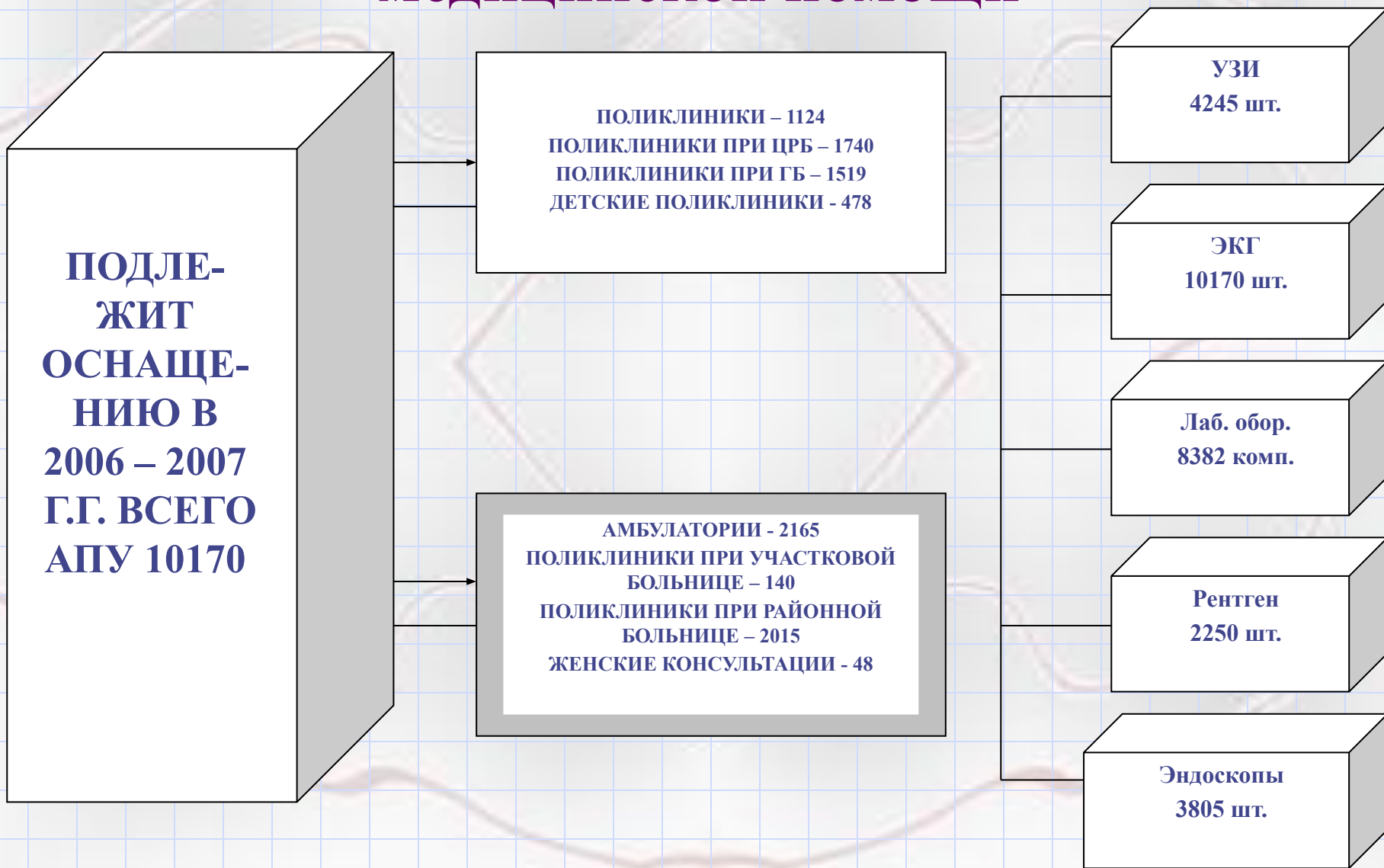
**Подготовка и переподготовка врачей общей  
практики, участковых терапевтов и  
педиатров:**

**2006 год - 6318 врачей**

**2007 год - 7530 врачей**

**Подготовка будет проводиться в 44  
медицинских ВУЗах и 7 академиях  
последипломного медицинского образования**

# Повышение приоритетности первичной медицинской помощи



# **Повышение приоритетности первичной медицинской помощи**

**Укрепление материально-технической  
базы службы скорой медицинской  
помощи**

**Закупить и направить в субъекты  
Российской Федерации:**

**- автомобиль «скорая медицинская  
помощь» - 11640**

**- реанимобиль – 240**

**-реанимобиль с кювезом – 240**

# Мероприятия по усилению профилактической направленности здравоохранения

- Формирование у населения культуры здоровья
- Повышение мотивации населения к сохранению собственного здоровья
- Формирование Паспорта здоровья работающего населения
- Иммунизация населения в рамках национального календаря прививок
- Профилактика выявления и лечения ВИЧ – инфекции, гепатитов В и С
- Профилактическое обследование новорожденных детей на галактоземию и адреногенитальный синдром
- Проведение дополнительной диспансеризации работающего населения

# Иммунизация населения

| <b>Провести вакцинацию:</b>         | <b>2006</b>          | <b>2007</b>          |
|-------------------------------------|----------------------|----------------------|
| <b>против гепатита В</b>            | <b>10 млн. чел.</b>  | <b>15 млн. чел.</b>  |
| <b>против краснухи</b>              | <b>5 млн. чел.</b>   | <b>10 млн. чел.</b>  |
| <b>против полиомиелита</b>          | <b>150 тыс. чел.</b> | <b>150 тыс. чел.</b> |
| <b>против гриппа (группы риска)</b> | <b>22 млн. чел.</b>  | <b>22 млн. чел.</b>  |



# Мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, выявлению и лечению больных ВИЧ

| Мероприятия                               | 2006            | 2007            |
|---|-----------------|-----------------|
| Провести обследований лиц из группы риска | 20 млн. чел.    | 20 млн. чел.    |
| Обеспечить лечением ВИЧ-инфицированных    | 15 тыс. больных | 30 тыс. больных |

# **Мероприятия по обследованию новорожденных детей на галактоземию и адреногенитальный синдром**

| <b>Мероприятие</b>                                       | <b>2006</b>               | <b>2007</b>               |
|--|---------------------------|---------------------------|
| <b>Провести<br/>обследований<br/>новорожденных детей</b> | <b>700 тыс.<br/>детей</b> | <b>1,2 млн.<br/>детей</b> |

## Мероприятия по дополнительной диспансеризации работающего населения

| Мероприятие  | 2006   | 2007  |
|--|--|---|
| Провести диспансеризацию работающих дополнительно к нынешнему уровню | 8,2 млн. чел.,<br>в т.ч.<br>3, 8 млн. чел<br>с/х | 16,5 млн.<br>чел.,<br>в т.ч.<br>7, 6 млн. чел.<br>с/х |

# Стандарт диспансеризации

| <i>Обследование</i>        | <i>Осмотр<br/>специалистов</i>             |
|----------------------------|--|
| <b>Флюорография</b>        | <b>Участковый терапевт</b>                 |
| <b>Маммография</b>         | <b>Врач общей практики</b>                 |
| <b>Электрокардиография</b> | <b>Гинеколог (для мужчин –<br/>уролог)</b> |
| <b>Общий анализ крови</b>  | <b>Невролог</b>                            |
| <b>Общий анализ мочи</b>   | <b>Хирург</b>                              |
| <b>Холестерин крови</b>    | <b>Окулист</b>                             |
| <b>Сахар крови</b>         | <b>Эндокринолог</b>                        |

# Показатели цели развития профилактического направления в здравоохранении

- **Снижение уровней заболеваемости населения:**
  - на 20% количество запущенных случаев болезни
  - в 3 раза гепатитом В
  - в 10 раз краснухой
  - ликвидация врожденной краснухи
  - снижение заболеваемости ВИЧ – инфекцией
  - снижение заболеваемости с временной утратой трудоспособности
- **Увеличение продолжительности жизни больных тяжелыми хроническими заболеваниями до 12 лет после установления диагноза**

# **Задачи для достижения целей развития профилактического направления в здравоохранении**

- 1. Повышение у населения мотивации к здоровому образу жизни**
- 2. Формирование паспортов здоровья**
- 3. Увеличение объемов иммунизации населения**
- 4. Дополнительное обследование новорожденных детей**
- 5. Выявление ранних форм заболеваний у впервые заболевших:**
  - - ишемической болезнью сердца – 12%;**
  - - гипертонической болезнью – 30%;**
  - - сахарным диабетом – 7%;**
  - - туберкулезом – 2%;**
  - - онкологическими заболеваниями – 1%.**

## **Обеспечение населения высокотехнологичными (дорогостоящими) видами медицинской помощи**

| <b>Мероприятие</b>   | <b>2006</b>                                | <b>2007</b>                               |
|--|--|---|
| <b>Увеличение объемов высокотехнологичных (дорогостоящих) видов медицинской помощи в федеральных клинических центрах</b> | <b>128 тыс. пролеч.<br/>4.1 млрд. руб.</b> | <b>170 тыс. пролеч.<br/>12 млрд. руб.</b> |
| <b>Строительство центров высоких медицинских технологий</b>  | <b>6 центров<br/>12, 6 млрд. руб.</b>      | <b>9 центров<br/>19, 4 млрд. руб.</b>     |

# **Приоритеты в обеспечении населения высокотехнологичными (дорогостоящими) видами медицинской помощи**

- **Сердечно-сосудистая хирургия**
- **Травматология**
- **Ортопедия и эндопротезирование**
- **Нейрохирургия**
- **Репродуктивные технологии**



# **Информационная поддержка и управление проектом**

- **Создание информационной системы по управлению приоритетным национальным проектом**
- **Осуществление мониторинга реализации проекта**
- **Создание интернет-сайта о ходе реализации проекта**
- **Формирование системы информационного обеспечения населения в средствах массовой информации по проблемам здравоохранения и здорового образа жизни**

**Расходы из Федерального бюджета  
на реализацию Национального проекта в сфере  
здравоохранения на 2006 – 2007 г.г. (млрд. рублей)**

| <b>Наименование приоритетов</b>                     | <b>2006</b> | <b>2007</b> | <b>Итого</b> |
|---|-------------|-------------|--------------|
| <b>1. Развитие первичной медицинской помощи</b>     | <b>30,9</b> | <b>37,3</b> | <b>68,2</b>  |
| <b>1.1 Повышение заработной платы</b>               | <b>12,8</b> | <b>17,7</b> | <b>30,5</b>  |
| <b>1.2 Подготовка специалистов</b>                  | <b>0,2</b>  | <b>0,3</b>  | <b>0,5</b>   |
| <b>1.3 Оснащение поликлиник мед. оборудованием</b>  | <b>14,3</b> | <b>15,4</b> | <b>23,7</b>  |
| <b>1.4 Оснащение спец. автомобилями станций СМП</b> | <b>3,6</b>  | <b>3,9</b>  | <b>7,5</b>   |

**Расходы из Федерального бюджета  
на реализацию Национального проекта в сфере  
здравоохранения на 2006 – 2007 г.г. (млрд. рублей)**

| <b>Наименование приоритетов</b>   | <b>2006</b> | <b>2007</b> | <b>Итого</b> |
|---|-------------|-------------|--------------|
| <b>2. Развитие профилактического направления в здравоохранении</b>                | <b>9,7</b>  | <b>18,3</b> | <b>28,0</b>  |
| <b>2.1 Иммунизация населения</b>  | <b>4,2</b>  | <b>6,1</b>  | <b>10,3</b>  |
| <b>2.2 Профилактика ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С</b>                             | <b>3,1</b>  | <b>7,7</b>  | <b>10,8</b>  |
| <b>2.3 Обследование новорожденных на галактоземию и адреногенитальный синдром</b> | <b>0,4</b>  | <b>0,5</b>  | <b>0,9</b>   |
| <b>2.4 Доп. диспансеризация работающего населения</b>                             | <b>2,0</b>  | <b>4,0</b>  | <b>6,0</b>   |

**Расходы из Федерального бюджета  
на реализацию Национального проекта в сфере  
здравоохранения на 2006 – 2007 г.г. (млрд. рублей)**

| <b>Наименование приоритетов</b>   | <b>2006</b> | <b>2007</b> | <b>Итого</b> |
|---|-------------|-------------|--------------|
| <b>3. Обеспечение населения высокотехнологическими видами мед. помощи</b> | <b>16,7</b> | <b>31,4</b> | <b>48,1</b>  |
| <b>3.1 Увеличение объемов высокотехнологичной мед. помощи</b>             | <b>4,1</b>  | <b>12,0</b> | <b>16,1</b>  |
| <b>3.2 Строительство центров высоких медицинских технологий</b>           | <b>12,6</b> | <b>19,4</b> | <b>32,0</b>  |
| <b>4. Реализация информационной поддержки и управления проектом</b>       | <b>0,6</b>  | <b>0,7</b>  | <b>1,3</b>   |
| <b>ВСЕГО</b>  | <b>57,9</b> | <b>87,7</b> | <b>145,6</b> |

**Спасибо за  
внимание!**