

# *ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ОСНОВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ФАРМАЦИИ*



# Целевая функция здравоохранения в обществе



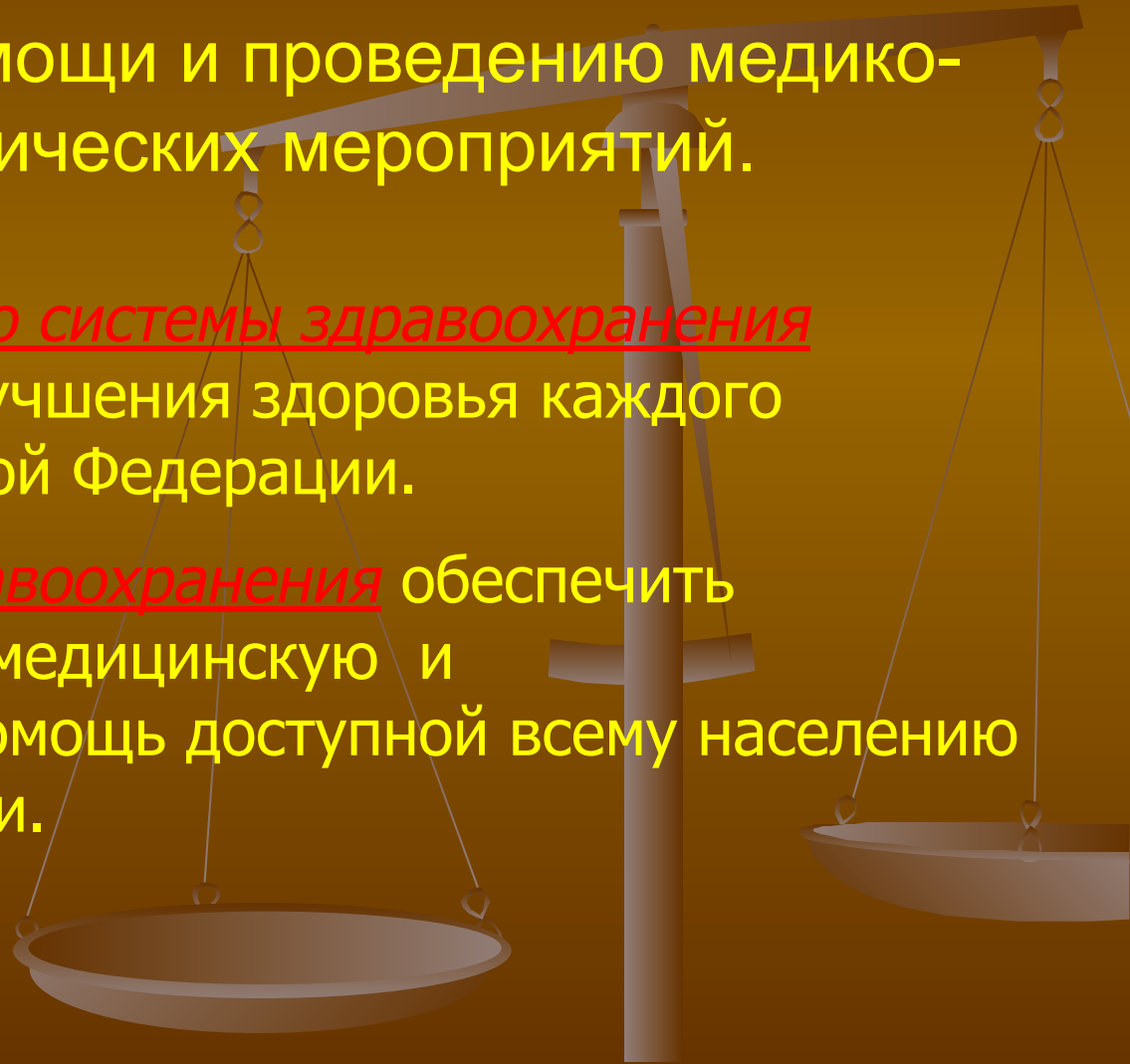
Сокращение потерь общества,  
вызываемых блокированием  
экономического потенциала  
человека при заболевании или  
смерти

**Затраты на  
восстановление  
экономического  
потенциала человека  
должны быть  
экономически  
целесообразны**

**Система здравоохранения** представляет собой социально-экономический институт государства по оказанию населению медицинской помощи и проведению медико-профилактических мероприятий.

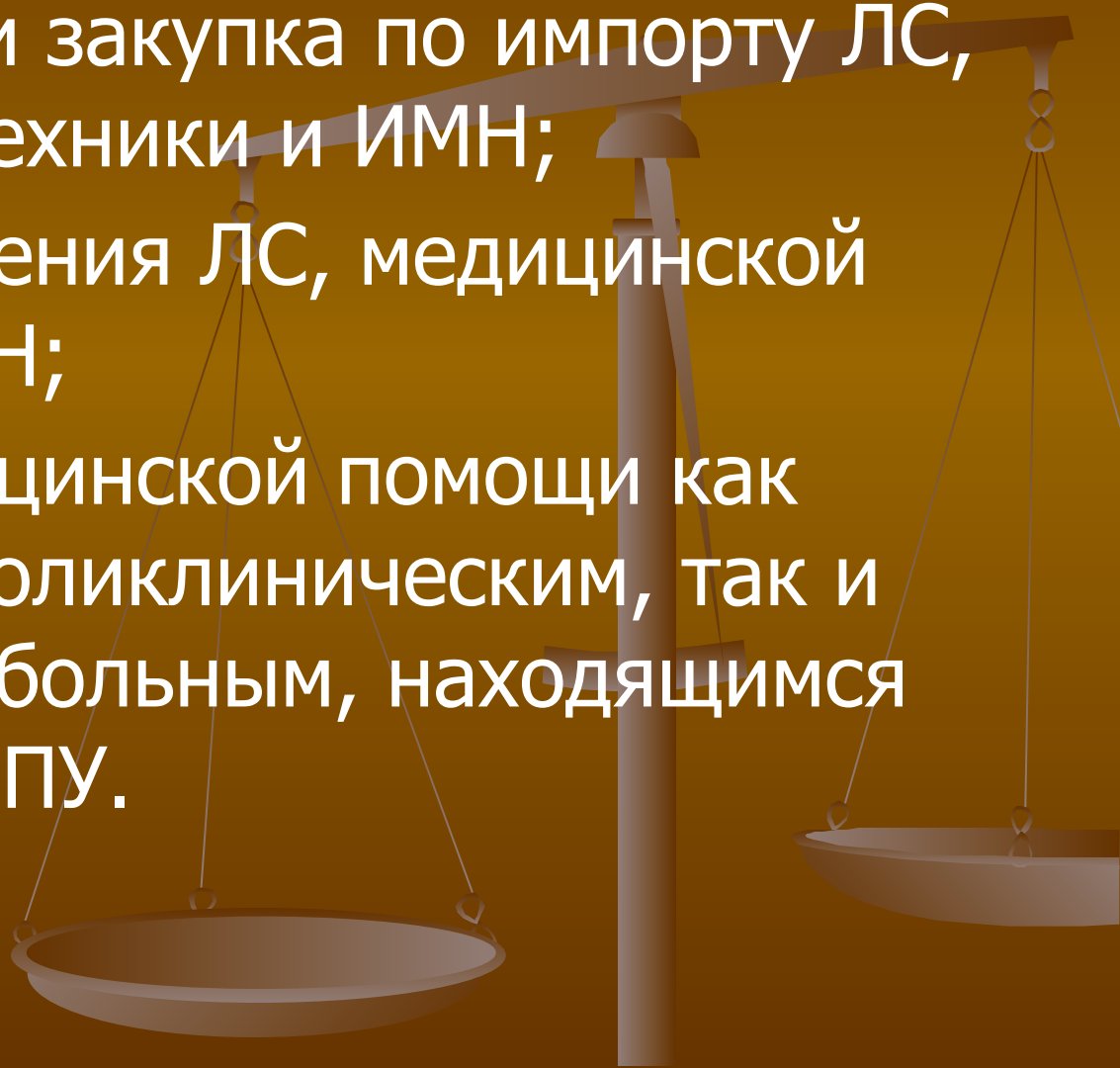
**Стратегической целью системы здравоохранения** является охрана и улучшения здоровья каждого гражданина Российской Федерации.

**Основная задача здравоохранения** обеспечить квалифицированную медицинскую и фармацевтическую помощь доступной всему населению Российской Федерации.

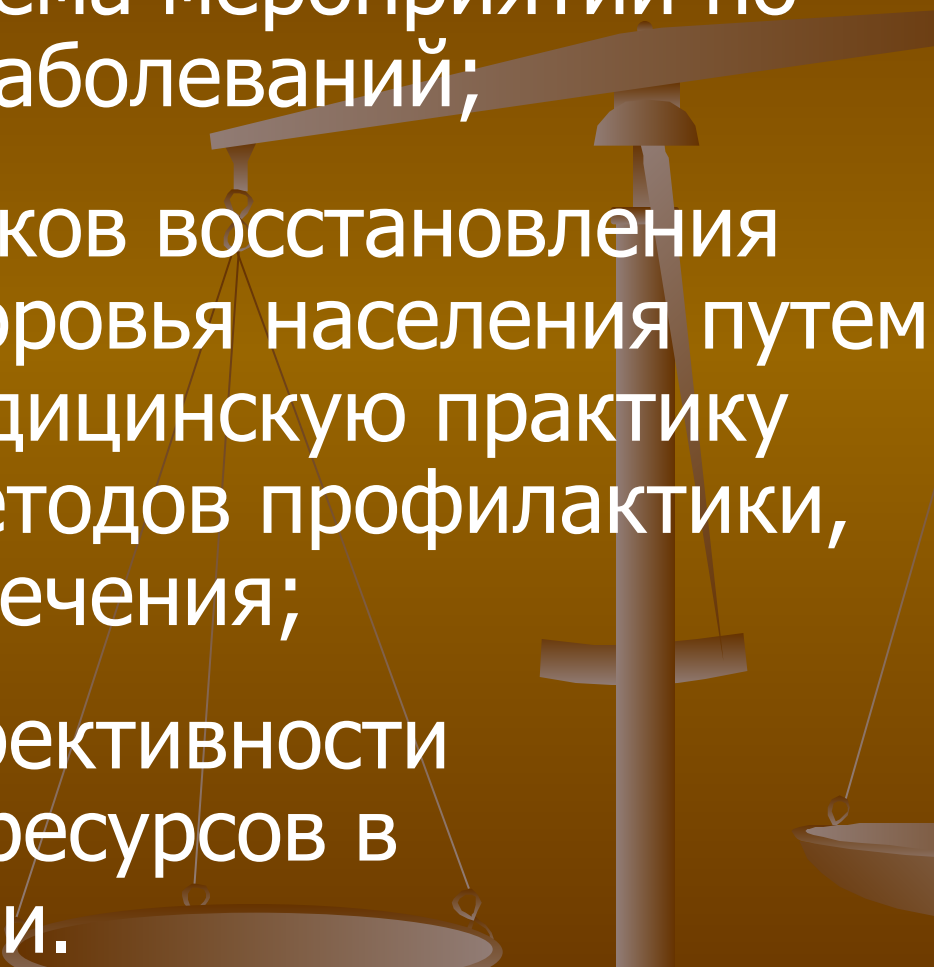


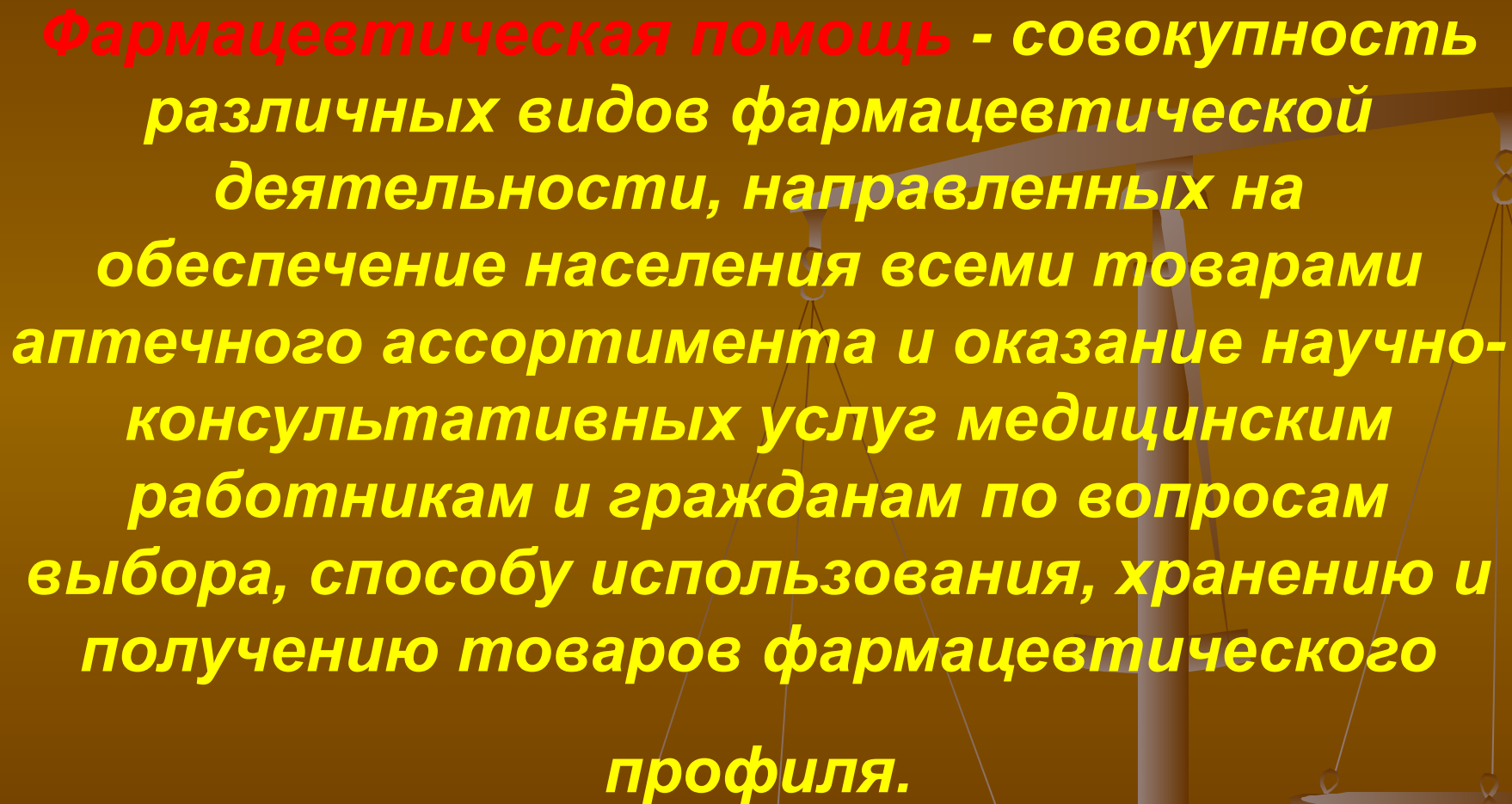
# Основные составляющие системы здравоохранения:

1. Производство и закупка по импорту ЛС, медицинской техники и ИМН;
2. Система снабжения ЛС, медицинской техникой и ИМН;
3. Оказание медицинской помощи как амбулаторно-поликлиническим, так и стационарным больным, находящимся на лечении в ЛПУ.



## *Основные направления деятельности системы здравоохранения Российской Федерации*

- увеличение объема мероприятий по профилактике заболеваний;
  - сокращение сроков восстановления утраченного здоровья населения путем внедрения в медицинскую практику современных методов профилактики, диагностики и лечения;
  - повышение эффективности использования ресурсов в здравоохранении.
- 



**Фармацевтическая помощь - совокупность различных видов фармацевтической деятельности, направленных на обеспечение населения всеми товарами аптечного ассортимента и оказание научно-консультативных услуг медицинским работникам и гражданам по вопросам выбора, способу использования, хранению и получению товаров фармацевтического профиля.**

# Виды нормативных актов, регулирующих медицинскую и фармацевтическую деятельность

Общероссийский референдум

Конституция РФ

Президент РФ

Указы президента РФ

Федеральное собрание РФ

Федеральные законы

Правительство РФ

Постановления  
Правительства РФ

Министерства и ведомства РФ

Приказы министерств и  
ведомств, ГОСТы, ОСТы, ФС

Законодательные органы субъектов РФ

Законы субъекта РФ

Органы исполнительной власти субъектов РФ

Постановления  
(распоряжения) Главы  
администрации (Губернатора)  
субъекта РФ

Региональный орган управления отраслью (здравоохранения, фармации)

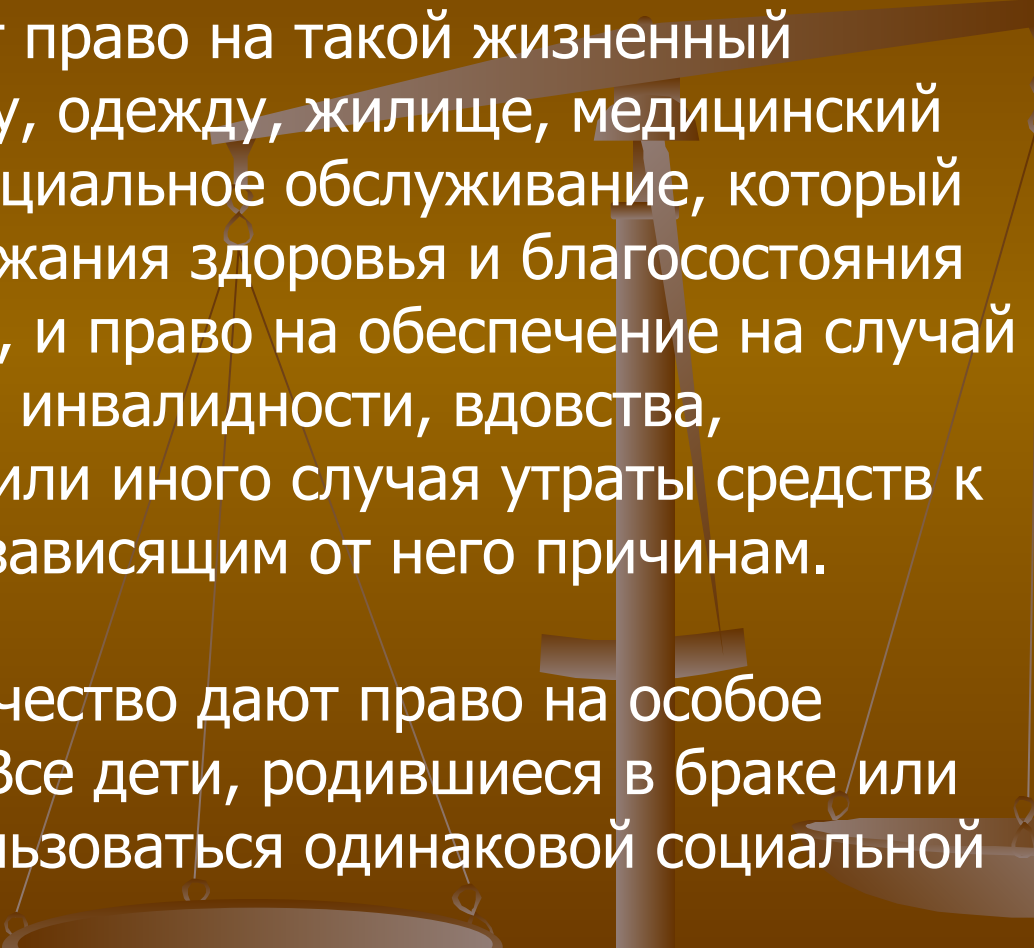
Приказы регионального органа управления отраслью



# Всеобщая декларация прав человека

(принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.)

## статья 25.

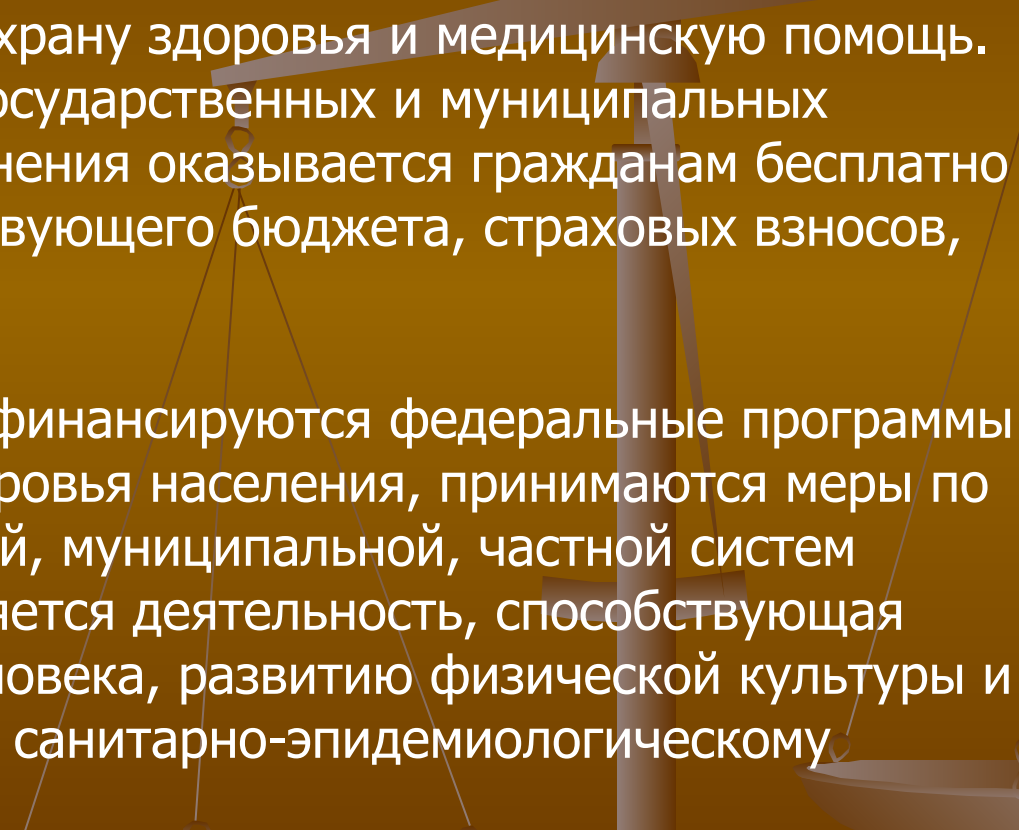
1. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него причинам.
  2. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.
- 



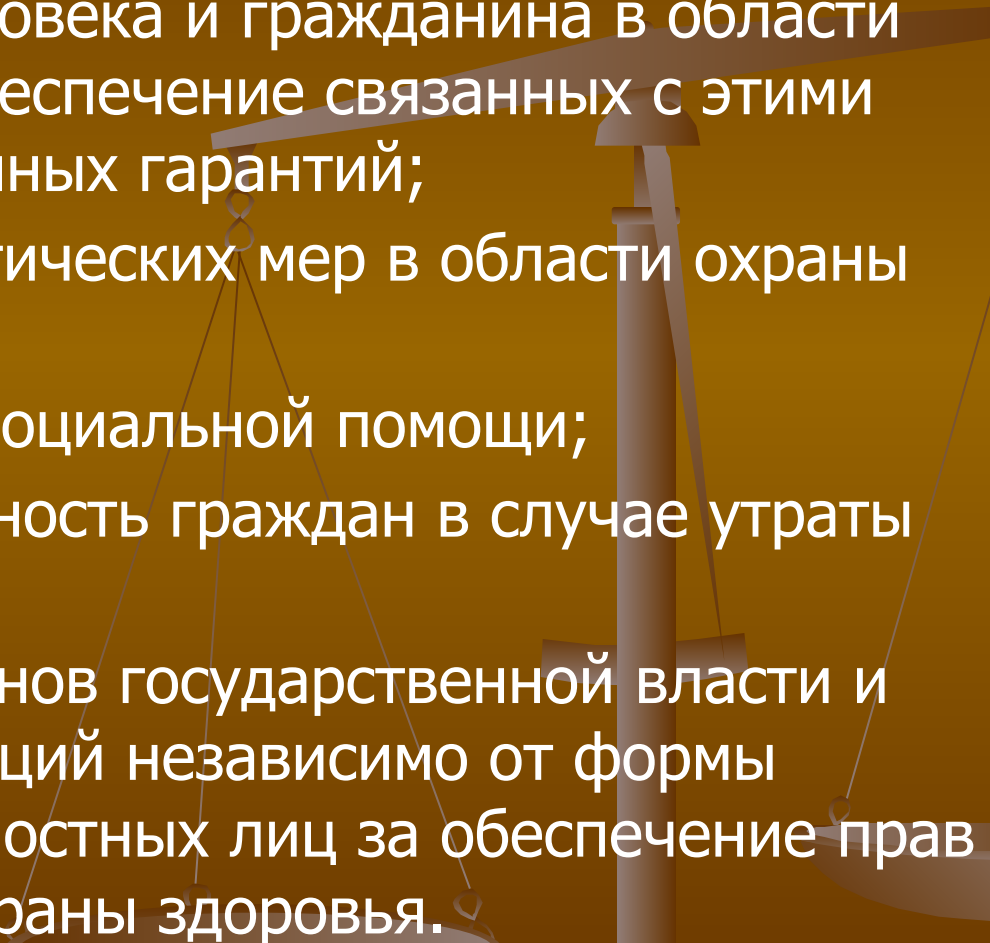
# Конституция Российской Федерации

(принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.)

## статья 41.

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.
  2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.
- 

Согласно Закону РФ от 22.07.93 № 5487-1 «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан» принципами охраны здоровья населения являются:

- Соблюдение прав человека и гражданина в области охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
  - Приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан;
  - Доступность медико-социальной помощи;
  - Социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
  - Ответственность органов государственной власти и управления, организаций независимо от формы собственности, должностных лиц за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.
- 

# «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»

(Закон РФ от 22 июля 1993 г., содержит: 12 разделов и 69 статей )

Статья 9. Полномочия высших органов государственной власти и управления Российской Федерации в области охраны здоровья граждан ( Федерального Собрания, Президента РФ, Правительства РФ).

Статья 10. Финансирование охраны здоровья граждан. (средства бюджетов всех уровней; средства, направляемые на обязательное и добровольное медицинское страхование: средства целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан и иные источники, не запрещенные законодательством РФ).

Статья 12. Государственная система здравоохранения.

Статья 13. Муниципальная система здравоохранения.

Статья 14. Частная система здравоохранения.

Статья 15. Порядок и условия выдачи лицензий предприятиям, учреждениям и организациям государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения

...

Статья 54. Право на занятие медицинской и фармацевтической деятельностью

Право на занятие медицинской и фармацевтической деятельностью в Российской Федерации имеют лица, получившие высшее или среднее медицинское и фармацевтическое образование в Российской Федерации, имеющие диплом и специальное звание, а на занятие определенными видами деятельности, перечень которых устанавливается Министерством здравоохранения Российской Федерации, — также сертификат специалиста и лицензию.

# Уголовный кодекс Российской Федерации

(принят 5 июня 1996 г.)

## Статья 235. Незаконное занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью

1. Занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью лицом, не имеющим лицензии на избранный вид деятельности, если это повлекло по неосторожности причинение вреда здоровью человека, — наказывается штрафом в размере до трехсот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.
2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, — наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на тот же срок.

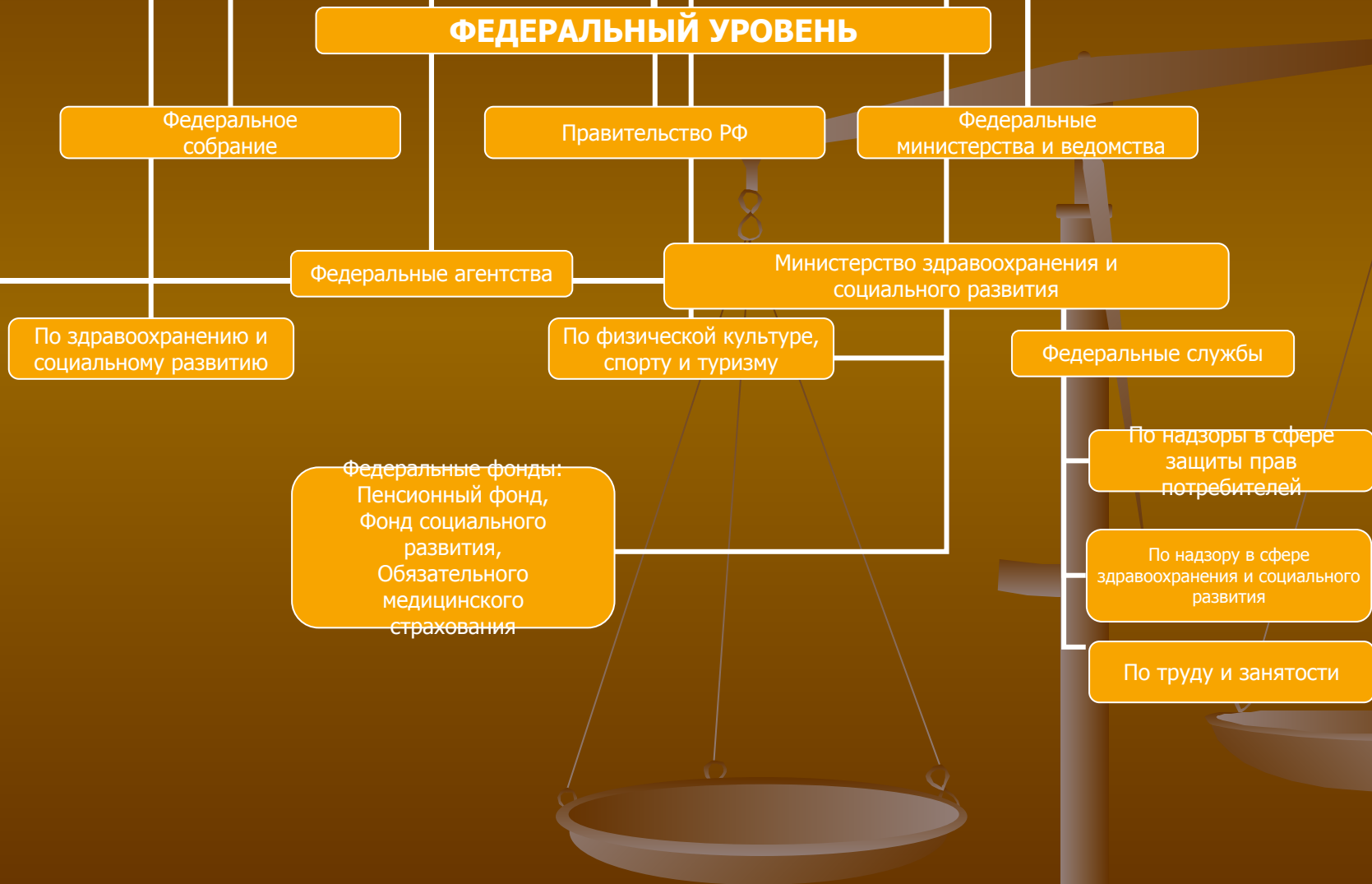
См. далее ...

**Статья 228. Незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ.**

1. Незаконное приобретение или хранение **без цели сбыта** наркотических средств или психотропных веществ в крупном размере — наказываются **лишением свободы на срок до трех лет**.
2. Незаконное приобретение или хранение **в целях сбыта**, изготовление, переработка, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ — наказываются **лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества или без таковой**.
3. Деяния, предусмотренные частью второй настоящей статьи, совершенные:
  - а) **группой лиц по предварительному сговору**;
  - б) **неоднократно**;
  - в) в отношении наркотических средств или психотропных **веществ в крупном размере**, — наказываются **лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой**.
4. Деяния, предусмотренные частями второй или третьей настоящей статьи, совершенные организованной группой либо в отношении наркотических средств психотропных веществ **в особо крупном размере**, — наказываются **лишением свободы на срок от семи до пятнадцати лет с конфискацией имущества**.
5. **Нарушение правил** производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств или психотропных веществ, а также веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящихся под специальным контролем, если это **деяние совершено лицом, в обязанности которого входит соблюдение указанных правил**, — наказывается **штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового**.

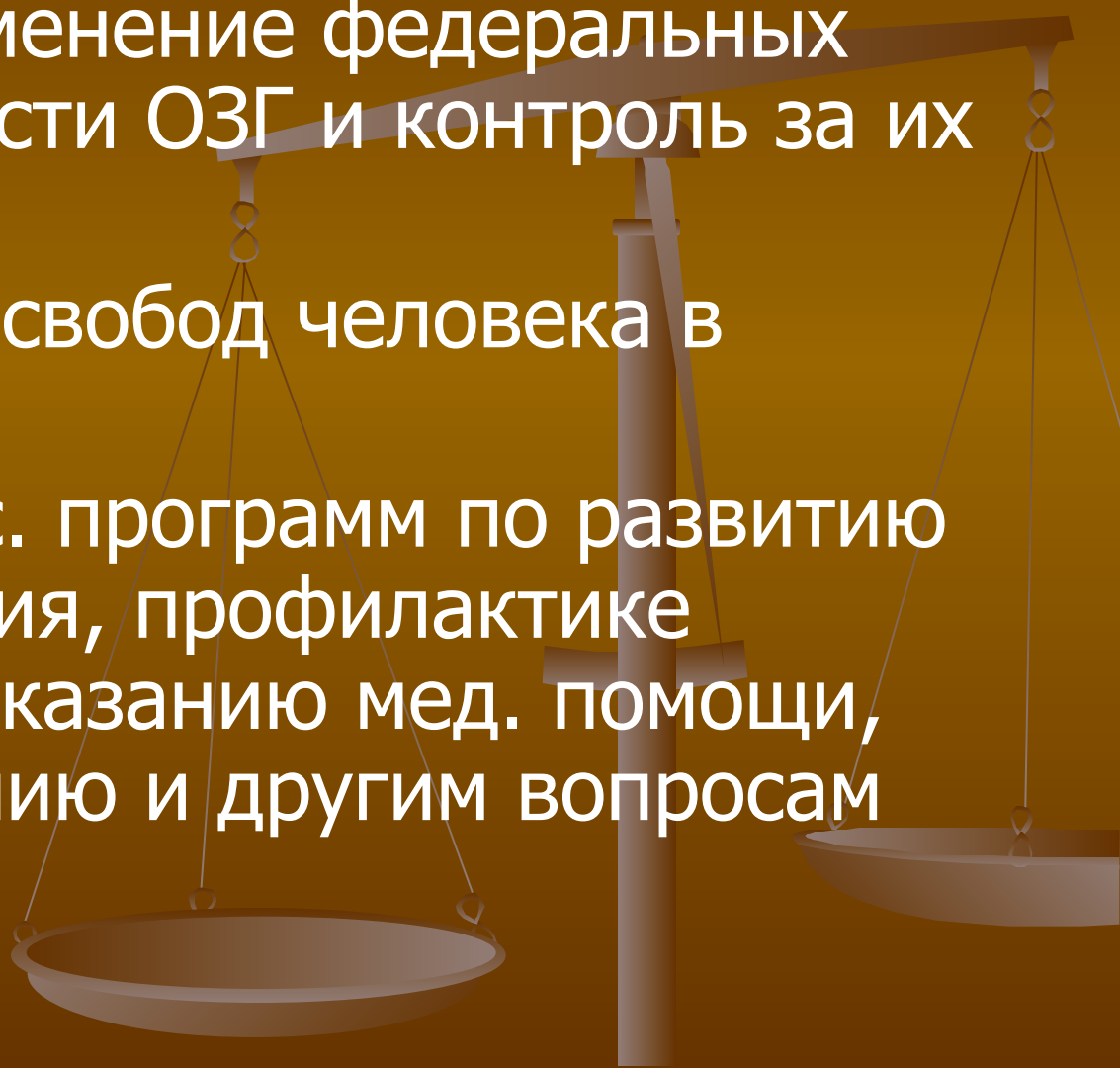
См. далее ...

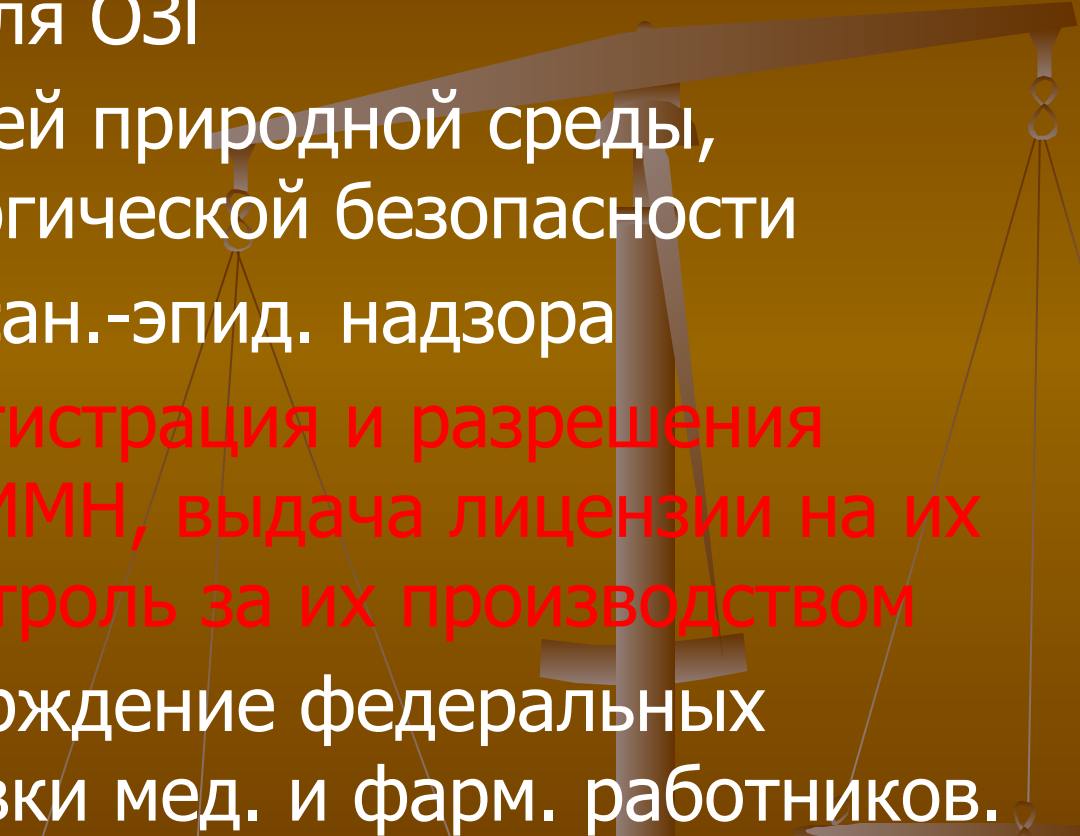
# Организационная структура федеральных органов управления фармацевтической службой



К компетенции государственных органов в области охраны здоровья граждан (ОЗГ) на уровне Российской Федерации относятся:

- Принятие и изменение федеральных законов в области ОЗГ и контроль за их исполнением;
- Защита прав и свобод человека в области ОЗГ
- Реализация гос. программ по развитию здравоохранения, профилактике заболеваний, оказанию мед. помощи, мед. образованию и другим вопросам



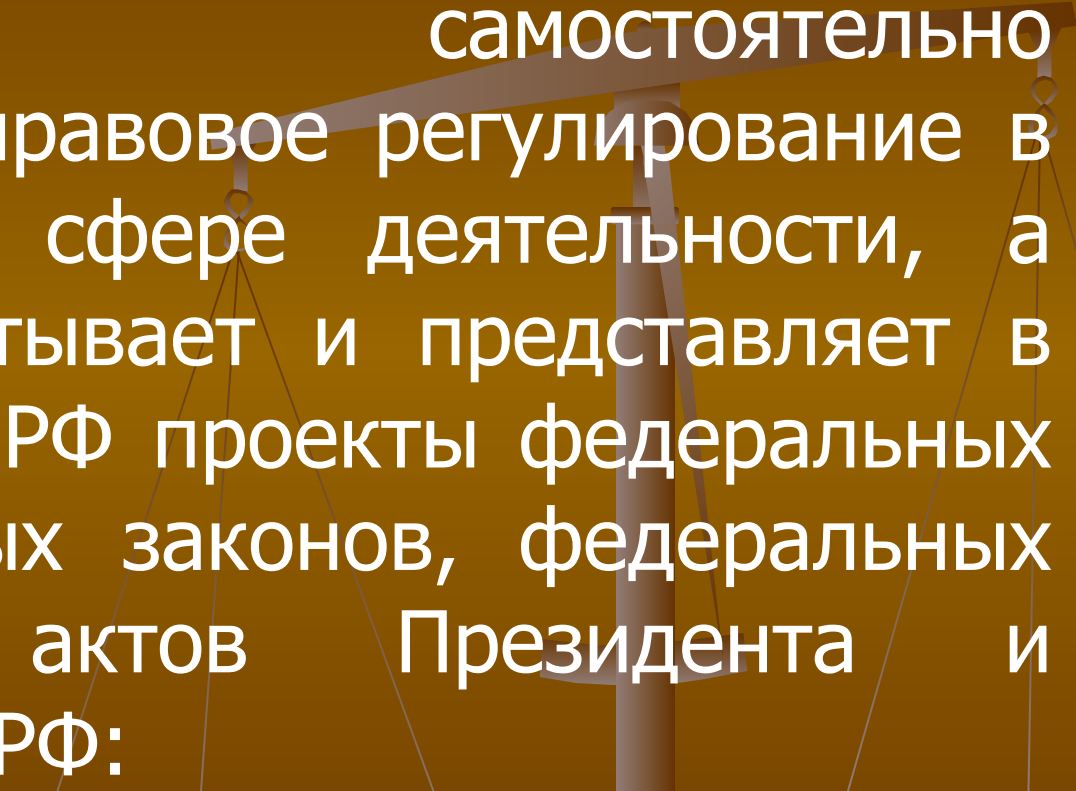
- 
- Определение доли расходов на здравоохранение при формировании бюджета, формирование целевых фондов для ОЗГ
  - Охрана окружающей природной среды, обеспечение экологической безопасности
  - Организация гос. сан.-эпид. надзора
  - **Сертификация, регистрация и разрешения применения ЛС и ИМН, выдача лицензии на их производство, контроль за их производством**
  - Разработки и утверждение федеральных программ подготовки мед. и фарм. работников.



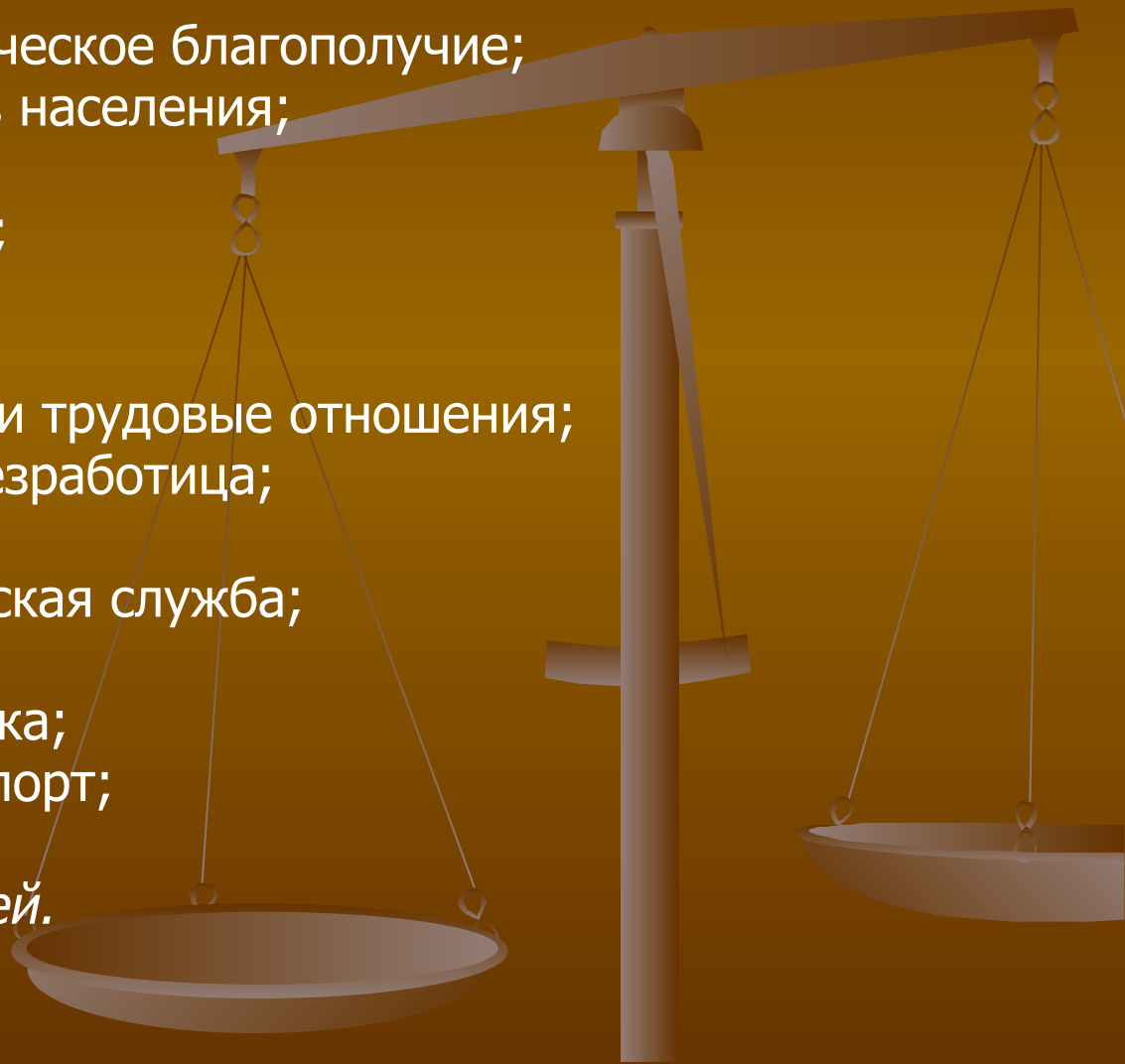
**Министерство здравоохранения и социального развития РФ** - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, труда, физической культуры, спорта, туризма и защиты прав потребителей.

Оно координирует и контролирует деятельность федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в его подчинении, а также руководит деятельностью Пенсионного фонда, Фонда социального страхования и Федерального фонда ОМС.

Министерство **самостоятельно** осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности, а также разрабатывает и представляет в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов и актов Президента и Правительства РФ:



- здравоохранение, включая организацию медицинской профилактики и медицинской помощи,
- *фармацевтическую деятельность;*
- *качество, эффективность и безопасность лекарственных средств;*
- курортное дело;
- санитарно-эпидемиологическое благополучие;
- уровень жизни и доходов населения;
- оплата труда;
- пенсионное обеспечение;
- *социальное страхование;*
- условия и охрана труда;
- социальное партнерство и трудовые отношения;
- занятость населения и безработица;
- трудовая миграция,
- альтернативная гражданская служба;
- *социальная защита;*
- демографическая политика;
- физическая культура и спорт;
- туризм;
- *защита прав потребителей.*



# Основными функциями Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития являются:

1. организация и осуществление контроля и надзора в сфере здравоохранения и социальной защиты населения, в том числе за медицинской деятельностью, деятельностью в сфере обращения лекарственных средств, оказанием протезно-ортопедической помощи;
  1. осуществление контроля качества ЛС, медицинской и реабилитационной техники и изделий медицинского назначения (ИМН), контроль за оказанием медико-социальной помощи населению и медико-социальной реабилитацией инвалидов;
  1. лицензирование видов деятельности в соответствии с компетенцией службы;
  1. государственная регистрация ЛС, медицинской и реабилитационной техники и ИМН;
  1. аккредитации медицинских, социального обслуживания и санаторно-курортных организаций, а также аккредитация организаций на проведение экспертизы проектов потребительской корзины.
- 

# Организационная структура региональных органов управления фармацевтической службой

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Законодательный орган

Орган исполнительной власти

Орган управления здравоохранением или фармации

Фармацевтические организации

ТФОМС

Аптеки  
(розничные организации)

Оптовые фармацевтические организации

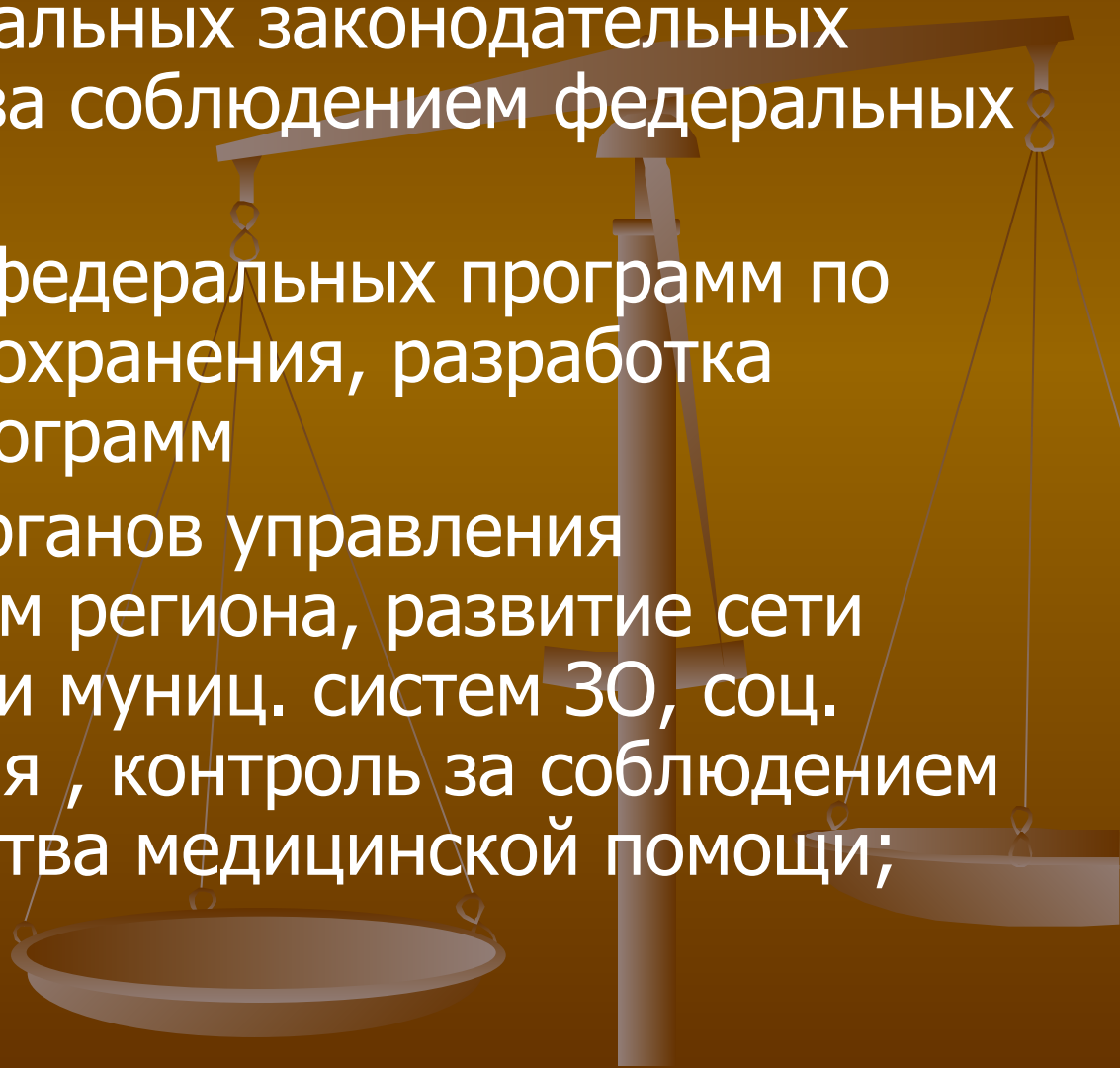
Лечебно-профилактические организации

Территориальный центр  
сертификации и контроля  
качества  
лекарственных средств

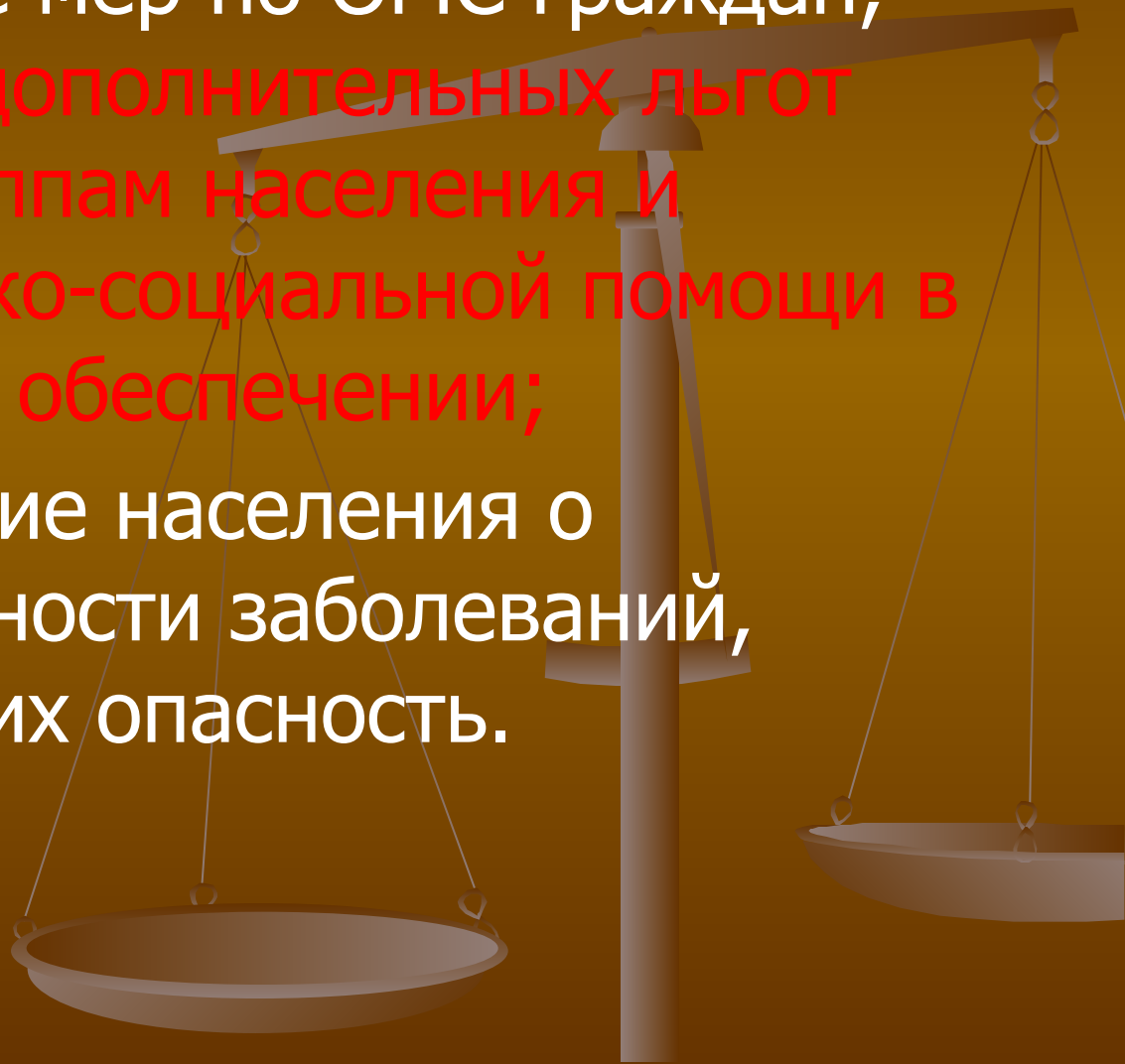
Аптеки ЛПУ

К компетенции государственных органов в области охраны здоровья граждан (ОЗГ) на уровне субъектов Российской Федерации относятся:

- Принятие региональных законодательных актов, контроль за соблюдением федеральных законов
- Реализация гос. федеральных программ по развитию здравоохранения, разработка региональных программ
- Формирование органов управления здравоохранением региона, развитие сети учреждений гос. и муницип. систем ЗО, соц. защиты населения, контроль за соблюдением стандартов качества медицинской помощи;

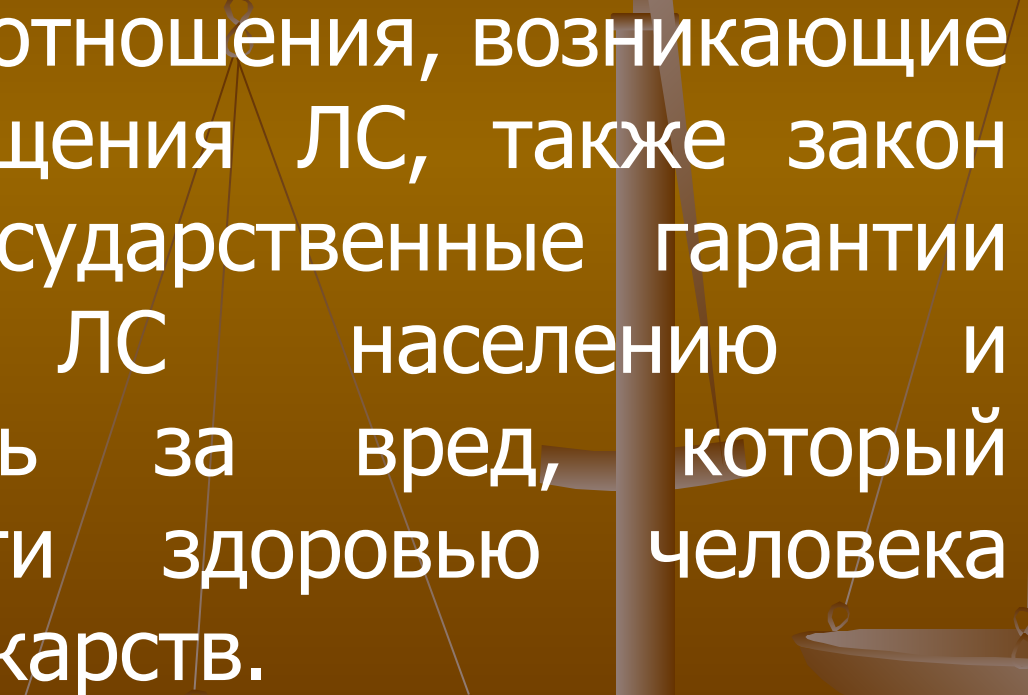


- Определение доли расходов на ЗО при формировании собственного бюджета;
- Осуществление мер по ОМС граждан, **установление дополнительных льгот отдельным группам населения и оказание медико-социальной помощи в лекарственном обеспечении;**
- Информирование населения о распространенности заболеваний, представляющих опасность.



# Федеральным Законом N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»

регулируются отношения, возникающие в сфере обращения ЛС, также закон определяет государственные гарантии доступности ЛС населению и ответственность за вред, который может нанести здоровью человека применение лекарств.





# Системы создания, производства, аптечного и промышленного производства, распределения лекарственных препаратов и других аптечных товаров

