

Методы государственного управления



1. Понятие и классификация методов управления.

- ? Рассмотрение вопроса о **формах** управления влечет за собой анализ **методов** управления. Они неразрывно **связаны**.
- ? Методы управления находят свое выражение в соответствующих формах. Без этого невозможно управление (приказ о назначении на должность, постановление о назначении наказания)
- ? **Метод** – способ, средство, прием решения задачи. Именно исследование метода отвечает на вопрос «как достичь следования воле управляющего субъекта, как сделать это рационально.
- ? **Методы управления – способы и средства практического осуществления функций исполнительной власти в рамках компетенции и в соответствующих формах.**
- ? От выбора метода зависит достижение результата, используется **совокупность МУ**.

? Черты:

- ? Особая связь людей, выражают публичный интерес.
- ? В МУ реализуется воздействие целенаправленное, сознательно волевое.
- ? Через них реализуется компетенция ОИВ путем облечения в те или иные формы.
- ? Выбор зависит от сферы регулирования.
- ? Не надо путать с методом АП регулирования, который содержится в нормах АП. Метод – это динамика управления.

Классификация.

? Все классификации дополняют друг друга.

? **1. По направленности**

? 1.1. Внутренние – внутриаппаратные, организационные. Как организовать работу в системе (распределение полномочий, расстановка кадров, подготовки решений, координация).

? 1.2. Внешние – непосредственное управленческое воздействие за пределами ОИВ.

?

? **2. По содержанию**

? 2.1 Правоустановление (нормативно-правовое воздействие) – ФУ – НА.

? 2.2 Правоприменение

? - Регулятивные МУ – оперативно-распорядительная деятельность (бюджетная поддержка, субвенции, правонаделение (лицензирование, прием на службу), легализация (регистрация), структуризация (создание органов)

? - Охранительные МУ – юрисдикционная деятельность.

? 3. По характеру воздействия.

- 1. Прямые (административные). Односторонне властное воздействие, прямые приказы и распоряжения. Антимонопольная деятельность, таможенная.
- 2. Косвенные (экономические). Создание ситуации, заинтересовывающей в определенном поведении. Через экономические интересы стимулирование поведения, есть возможность выбора (налоговые льготы, финансовая поддержка, социальный заказ, государственные прогнозы, регулирование цен, ввозные и вывозные пошлины).
- 3. Вспомогательные (статистические, организационные, социологические)

?

? 4. Но основное деление по способу воздействия

? 1. Убеждение

? 2. Поощрение

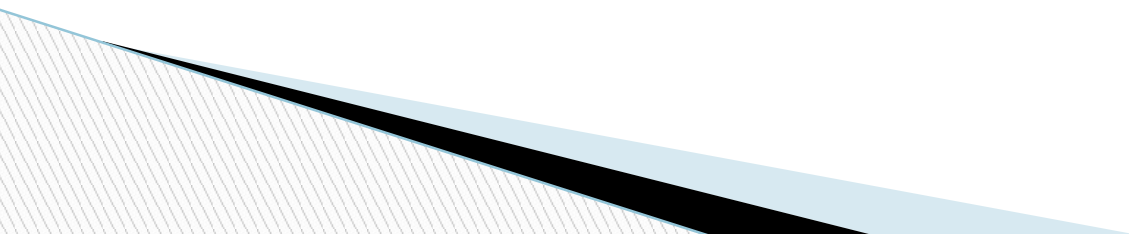
? 3. Принуждение.

- ? **1. Убеждение** – формирование внутренней убежденности в необходимости правомерного поведения. Использование разъяснительных, воспитательных, организационных мер.
- ? **Способы** – обучение, пропаганда, разъяснение, обмен опытом, реклама, информирование о деятельности ГО. Правовая культура, идеология определяет действия людей.
- ? **Поощрение** – использование стимулов, побуждающих действовать людей правомерно. Материальные, моральные, смешанные.

Классификация методов государственного управления



Убеждение в государственном управлении



Виды административного поощрения

ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПООЩРЕНИЯ

**В ЗАВИСИМОСТИ
ОТ ОСНОВАНИЙ**

ОТНОСИТЕЛЬНЫЕ

АБСОЛЮТНЫЕ

**С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ
ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ**

ФОРМАЛЬНОЕ ПООЩРЕНИЕ

НЕФОРМАЛЬНОЕ ПООЩРЕНИЕ

ПО СОДЕРЖАНИЮ

МОРАЛЬНОЕ

МАТЕРИАЛЬНОЕ

СТАТУТНОЕ

СМЕШАННОЕ

**В ЗАВИСИМОСТИ
ОТ КРУГА ЛИЦ**

**ПРИМЕНЯЕМЫЕ К КОЛЛЕКТИВНЫМ
СУБЪЕКТАМ**

**ПРИМЕНЯЕМЫЕ К
ИНДИВИДУАЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ**

Понятие и черты административного принуждения.

- ? Адм принуждение – воздействие на сознание и поведение людей с помощью мер морального, материального, организационного и физического характера.
- ? Адм принуждение – особый вид П принуждения, состоящий в применении субъектами власти установленных АПН принудительных мер с целью охраны правопорядка и обеспечения безопасности.
- ? А принуждение – разновидность ГП принуждения. Это крайнее средство управления, отрицание воли подвластного и внешнее воздействие на его поведение. ГВ деятельность обеспечивается возможностью применения принуждения в случае неисполнения требований ПН. Этот метод через ограничения и лишения побуждает (негативным образом) действовать правомерно. Сама угроза применения мер уже важна для стимулирования поведения.

Черты:

- ? Является реакцией на конфликт интересов (Г и субъекта), т.е. в связи с антиобщественными деяниями или средством обеспечения общественных интересов.
- ? Является средством охраны не только общеобязательных АПН, но и норм иных отраслей П (ФП, ТП).
- ? Характерен, в основном, внесудебный и внеслужебный порядок применения (но некоторые меры и в судебном). Хотя нормы АП закрепляют механизм привлечения к дисциплинарной ответственности, но это не меры А принуждения.
- ? В основном персонифицировано, (Ф.Л. и коллективные субъекты)
- ? В нормах АП четко предусмотрен механизм применения мер (множество субъектов, порядок, оформление на основе юрисдикционных актов). Все ограничения на основе закона.
- ? Не только метод, но и сама деятельность ОГВ.

Виды административного принуждения

ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

По целевому назначению

По субъекту принуждения

Административно-предупредительные меры

Административно-пресекающие меры

Административно-пресекающие меры

Меры обеспечения производства по делам об адм. правонарушениях

Меры административной ответственности (наказания)

Государственно-правовое принуждение

Общественно-правовое принуждение

- ? Выделяют еще **административно - восстановительные меры**
- ? ст. 4.7 КоАП РФ. Судья, рассматривая дело об АП, вправе при отсутствии спора о возмещении имущественного ущерба решить вопрос о его возмещении
- ? (многие не выделяют, Д.Н. Бахрах предлагает, Галаган И.А. «Очевидно, мерам административного принуждения в той или иной степени присущи функции восстановления нарушенных отношений»)

? **2. По основанию их применения:**

? 1. Связанные с совершением правонарушения.

? 2. Не связанные с совершением правонарушения.

(административно - предупредительные меры:
не согласны Д.Н. Бахрах, М.С. Студеникина,
согласны: Л.Л. Попов, Ю.М. Козлов).

? 3. По субъекту применения:

? - ОИВ (ДЛ)

? - судьями

? - негосударственными органами (А комиссии, КДН).

?

Административно-предупредительные меры

Административно-предупредительные меры имеют своей целью предупредить вредные, опасные для общества явления и их последствия

Меры, применяемые в целях предотвращения угрозы наступления возможных вредных, опасных и тяжких последствий

- закрытие участков государственной границы

- принудительное выселение граждан из домов, грозящих разрушением

- принудительное доставление физических лиц для освидетельствования в мед. учреждения

Меры, направленные на предупреждение правонарушений

-санитарный осмотр грузов

-надзор за соблюдением правил противопожарной безопасности

-надзор за содержанием автомобильных дорог

-надзор за техническим состоянием Т/С

-надзор за соблюдением ПДД

Профилактические меры

- досмотр вещей, багажа, ручной клади

-досмотр транспортных средств

-проверка документов, удостоверяющих личность

-прекращение движения транспорта и пешеходов при возникновении угрозы общественной безопасности

Лечебно-предупредительные меры

-введение карантина

-освидетельствование санитарного состояния предприятий общественного питания

-освидетельствование медицинского состояния сотрудников детских учреждений, предприятий общественного питания

? Направлены на предупреждение правонарушений и их последствий, а также на предотвращение обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью граждан, общественной безопасности, нормальной деятельности ГО, организаций. Основанием является потенциальная или реальная угроза правопорядку и безопасности, вызываемая причинами как природного характера (стихийные бедствия) так и возможным поведением лиц.

Административно-пресекательные меры

Меры административного пресечения - средство принудительного прекращения правонарушения и предотвращения вредных последствий

Меры, применяемые непосредственно к личности правонарушителя

- требование о прекращении противоправных действий
- административное задержание
- применение физической силы
- применение специальных средств
- применение и использование оружия
- доставка

Меры имущественного характера

- изъятие огнестрельного охотничьего оружия
- снос самовольно возведенных строений

Меры технического характера и связанные с осуществлением лицензионных видов деятельности

- запрещение эксплуатации транспортных средств, техническое состояние которых не соответствует установленным требованиям
- приостановление деятельности предприятий

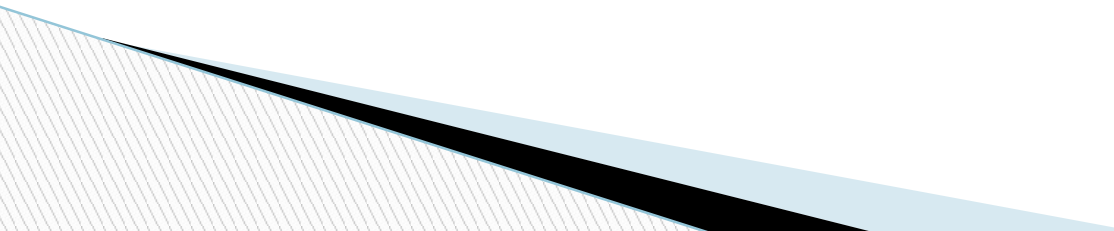
Меры финансового характера

- прекращение кредитования
- сокращение бюджетного финансирования

Меры медико-санитарного характера

- принудительное лечение лиц, страдающих заболеваниями, опасными для окружающих
- временное отстранение от работы инфекционных больных

? Особенности:

- ? - фактическим основанием может быть не только А ПР, но и преступление (оружие).
 - ? - более широкий круг лиц, к которым можно применять (до 16 л, а наказания нельзя)
 - ? - может нарушаться физическая неприкосновенность
 - ? - иногда без издания письменного акта (оружие).
- 

Меры административно - процессуального обеспечения.

- ? Среди мер А принуждения выделяются меры, обеспечивающие ПДАП (доказывание, исполнение решений).
- ? Т.е. применяемые не только в целях предупреждения и пресечения административного правонарушения, но и в целях:
 - ? - установления личности нарушителя,
 - ? - составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения,
 - ? - обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении
 - ? - и исполнения принятого по делу постановления (ст.27.1 КоАП РФ).
- ? По выполняемой функции выделяются меры:
 - ? - АПр пресечения (доставление, задержание)
 - ? - на получение доказательств (личный досмотр, мед. Освидетельствование)
 - ? - исполнения АН (изъятие документа, подлежащего изъятию, предметов, подлежащих конфискации, содержание до административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства по решению суда могут в специальных помещениях, обращение взыскания на имущество)
 - ? - непринудительные меры (составление протокола)