

Правила описания объекта закупки. Порядок составления технического задания.

Бабан-Луценко А.И.

Санкт-Петербург

2016

Каждая документация о закупке содержит раздел «Техническое задание», в котором Заказчик описывает объект закупки – требования к закупаемым товарам, работам или услугам. Этот раздел напоминает собой приложение к контракту или договору, в котором изложено, что конкретно приобретается по договору. Термин «Техническое задание» не является единственно возможным, но общепотребителен и фактически заменяет собой то, что в Законе 44-ФЗ называется «описанием объекта закупки». В некоторых случаях заказчики называют этот раздел «технической частью», «спецификацией», «проектно-сметной документацией» и т.п. Любой перечисленный вариант возможен, главное, чтобы требования к закупаемым Т,Р,У были конкретны, понятны и соответствовали законодательству.

Раздел ТЗ и для Заказчика и для участников закупок является самым важным! Открывая документацию о закупке, потенциальный участник закупки первым делом изучает раздел ТЗ, остальные разделы поставщики зачастую вообще игнорируют. Для Заказчика же важно, чтобы все остальные разделы документации соответствовали разделу ТЗ, особенно разделы, посвященные рассмотрению и оценке заявок. Даже выбор способа закупки и сроки ее проведения более всего зависят от объекта закупки и тщательного ТЗ.

ТЗ по итогам закупки фактически переходит из документации о закупке в контракт с конкретизацией основных показателей характеристик, предложенных победителем закупки. Стадия приемки на этапе выполнения контракта также основана на требованиях ТЗ, поскольку мы должны сверить поставленные

товары, результаты выполненных работ или оказанных услуг с требованиями ТЗ. Значение раздела ТЗ показано на схеме.

1. Минимальный набор требований к объекту закупки в правилах нормирования
2. Краткое описание объекта закупки (ТЗ) в плане-графике
3. Развернутое подробное описание объекта закупки (ТЗ) в Запросе НМЦК и Документации о закупке
4. Описание объекта закупки в заявке участника
5. Полное ТЗ как раздел контракта или приложение к контракту.

Как указано в части 2 статьи 33 в ТЗ должны быть приведены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным Заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Выражение «позволяющие определить соответствие» нужно понимать как:

1. По ТЗ будет определяться соответствие продукции предложенной участником в заявке
2. По ТЗ в конечном счете будут проверяться реальные товары, результаты работ и услуг при исполнении контракта

Выбор победителя по наиболее низкой цене должен производиться без ущерба для заданного уровня качества товара, работы, услуги.

ООЗ обязательно включается в документацию о закупке и размещается в ЕИС.

Заявки, не соответствующие требованиям **ООЗ**, отклоняются.

Товар, поставляемый по контракту, но не соответствующий требованиям **ООЗ**, **не принимается.**

Таким образом, исходя из вышесказанного, можно рекомендовать специалистам формирующим ТЗ следовать некоторым правилам:

- 1. ООЗ должно быть основано на правилах нормирования, при этом не должно вести к приобретению товаров роскоши, ТРУ с избыточными потребительскими свойствами**
- 2. ООЗ должно соответствовать требованиям статьи 33 Закона № 44-ФЗ**
- 3. ООЗ должно быть подготовлено с учетом требований закона о техническом регулировании и других законов.**
- 4. ООЗ должно учитывать требования законодательства об энергетической эффективности и энергосбережении**
- 5. ООЗ должно учитывать антимонопольные требования**
- 6. ООЗ должно учитывать пожелания конечного потребителя.**

Нормирование

Статья 19 вступила в силу с 1 января 2016 года (часть 2 статьи 114)

Нормирование - общие требования к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Правила нормирования размещаются в ЕИС

Под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ от 20 октября 2014 г. N 1084 О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ, в том числе подведомственных им казенных учреждений.

Федеральные государственные органы разрабатывают и утверждают индивидуальные (установленные для каждого работника) и (или) коллективные (установленные для нескольких работников) формируемые по категориям или группам должностей (исходя из специфики функций и полномочий федерального государственного органа, должностных обязанностей его

- а) количества абонентских номеров пользовательского (оконечного) оборудования, подключенного к сети подвижной связи;
 - б) цены услуг подвижной связи с учетом нормативов, предусмотренных приложением N 1 к Правилам;
 - в) количества SIM-карт;
 - г) цены и количества принтеров, многофункциональных устройств и копировальных аппаратов (оргтехники);
 - д) количества и цены средств подвижной связи с учетом нормативов, предусмотренных приложением N 1 к Правилам;
 - е) количества и цены планшетных компьютеров;
 - ж) количества и цены носителей информации;
 - з) количества и цены расходных материалов для различных типов принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов (оргтехники);
 - и) перечня периодических печатных изданий и справочной литературы;
 - к) количества и цены транспортных средств с учетом нормативов, предусмотренных приложением N 2 к Правилам;
 - л) количества и цены мебели;
 - м) количества и цены канцелярских принадлежностей;
 - н) количества и цены хозяйственных товаров и принадлежностей;
 - о) количества и цены материальных запасов для нужд гражданской обороны;
 - п) иных товаров и услуг.
6. Количество планируемых к приобретению товаров (основных средств и материальных запасов) определяется с учетом фактического наличия количества товаров, учитываемых на балансе у федерального государственного органа, его территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 13 октября 2014 г. N 1047 ОБ ОБЩИХ ТРЕБОВАНИЯХ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ВНЕБЮДЖЕТНЫМИ ФОНДАМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Общие требования применяются при определении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов в целях обоснования объекта и (или) объектов закупки, включаемых в план закупки, в соответствии со статьями 18 и 19 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Постановление вступило в силу с 1 января 2015

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 18 мая 2015 г. № 476 Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения

постановление вступило в силу с 1 января 2016

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 19 мая 2015 г. № 479 Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения

постановление вступило в силу с 1 января 2016

Постановление Правительства РФ от 2 сентября 2015 г. N 926 "Об утверждении Общих правил определения требований ккупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)"

Под видом товаров, работ, услуг понимаются виды товаров, работ, услуг, соответствующие 6-значному коду позиции по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности.

Правила определения требований предусматривают:

а) обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства и иные характеристики, а также значения таких свойств и характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) обязанность государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов устанавливать значения указанных свойств и характеристик;

Обязательный перечень и ведомственный перечень формируются с учетом:

- а) положений технических регламентов, стандартов и иных положений, предусмотренных законодательством РФ, в том числе законодательством РФ об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и законодательством РФ в области охраны окружающей среды;
- б) положений статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- в) принципа обеспечения конкуренции, определенного статьей 8 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

7. Ведомственный перечень формируется с учетом функционального назначения товара и должен содержать одну или несколько следующих характеристик в отношении каждого отдельного вида товаров, работ, услуг:

- а) потребительские свойства (в том числе качество и иные характеристики);
- б) иные характеристики (свойства), не являющиеся потребительскими свойствами;
- в) предельные цены товаров, работ, услуг.

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ

отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства и иные характеристики, а также значения таких свойств и характеристик

п/п	Код по ОКПД	Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг	Требования к качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам (в том числе предельные цены)			
			наименование характеристики	единица измерения		значение характеристик
				код по ОКЕИ	наименование	
1	2	3	4	5	6	7

Постановление Правительства РФ от 2 сентября 2015 г. N 927 «Об определении требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами РФ, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»

Правила устанавливают порядок определения требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами РФ, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Федеральные государственные органы и органы управления государственными внебюджетными фондами РФ утверждают определенные в соответствии с настоящими Правилами требования к закупаемым ими, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг, включающие перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Ведомственный перечень составляется по форме согласно приложению N 1 на основании обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), предусмотренного приложением N 2 (далее - обязательный перечень).

В отношении отдельных видов товаров, работ, услуг, включенных в обязательный перечень, в ведомственном перечне определяются их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены указанных товаров, работ, услуг), если указанные свойства и характеристики не определены в обязательном перечне.

Федеральные государственные органы и органы управления государственными внебюджетными фондами РФ в ведомственном перечне определяют значения характеристик (свойств) отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), включенных в обязательный перечень, в случае, если в обязательном перечне не определены значения таких характеристик (свойств) (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

3. ООЗ должно соответствовать требованиям статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются **функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)**.

В описание объекта закупки **не должны** включаться требования или указания в отношении **товарных знаков**, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Указание товарных знаков в документации о закупке выполняется по формуле:

«ТОВАРНЫЙ ЗНАК» + «ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ»

Указание характеристик в ТЗ:

Практика закупок показывает следующее: заказчик поступает правомерно, формируя очень конкретное и подробное ТЗ, если соблюдает следующие условия:

1. **Каждый отдельный элемент (характеристика) ТЗ может быть обоснован Заказчиком** (в судах и ФАС). Например, заказчикам приходится объяснять, почему хирургу иногда нужны именно разноцветные перчатки определенной длины, почему в лекарственном средстве принципиально не должно быть декстрозы, почему седан требуется именно черный, почему парентеральное питание должно иметь именно этот, а не другой состав, почему лекарственное средство в стеклянном флаконе не допускается к поставке и т.д.
2. Одновременно с пунктом 1 в ТЗ **нет указаний на конкретного производителя и (или) на конкретный товарный знак**, что обычно означает, что заказчик в спорной ситуации (в суде, в ФАС) сможет указать два-три товарных знака, отвечающих требованиям ТЗ.

Также часто встречаются случаи, когда ТЗ целиком и полностью состоит из описания технических характеристик какого-либо товара конкретного товарного знака, полученного путем переписывания технического паспорта. Заказчикам, использующим этот нехитрый способ, следует учесть, что подобные действия могут быть расценены как нарушения антимонопольного законодательства (ч.3 ст.17 закона 135-фз)

Необходимо понимать, что установление заказчиками требований необъективного характера путем излишней детализации описания объекта закупки, вплоть до соответствия товару одного производителя, приводит к ограничению количества участников размещения заказа, не создает предпосылок для экономии бюджетных средств.

Напротив, соблюдение заказчиками конкурентных основ описания объекта закупки, под которое подпадают товары различных производителей, приводит к увеличению количества участников закупок и значительной экономии бюджетных средств.

Например, об этом говорится в письме от 14 апреля 2015 г. N АК/18070/15 «О направлении разъяснений ФАС России по рассмотрению жалоб и обращений на осуществление закупок ТСП (бандажей, корсетов, реклинаторов)»

ТОВАРНЫЙ ЗНАК обозначение (словесное, изобразительное, комбинированное или иное), «служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей». Законом признаётся исключительное право на товарный знак, удостоверяемое свидетельством на товарный знак.

Правообладатель товарного знака имеет право его использовать, им распоряжаться и запрещать его использование другими лицами (под «использованием» здесь подразумевается лишь использование в гражданском обороте и лишь в отношении соответствующих товаров и услуг, в отношении которых этот товарный знак зарегистрирован).

В России орган, регистрирующий товарные знаки, **Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент)**. <http://www.rupto.ru> Довольно сложно предположить ситуацию, когда не имеется другого способа, чем указание товарного знака, полезной модели или фирменного наименования. Для большинства закупок ТЗ может содержать указание на товарные знаки лишь в нескольких случаях:

- **В случае, если закупаются работы или услуги** и при их выполнении предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

Например, закупаются строительные работы и в смете указываются товарные знаки строительных материалов «Bref», «Somat» и т.п. При этом обязательно писать: **«Bref» или эквивалент со следующими характеристиками:** _____ В случае несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

- **В случае закупок запасных частей и расходных материалов** к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Машина – это ряд взаимосвязанных частей или узлов, из которых хотя бы одна часть или один узел двигается с помощью соответствующих приводов, цепей управления, источников энергии, объединенных вместе для конкретного применения (обработки, переработки, перемещения или упаковки материала). Оборудование – это применяемое самостоятельно или устанавливаемое на машину техническое устройство, необходимое для выполнения ее основных и (или) дополнительных функций, а также для объединения нескольких машин в единый комплекс. (ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования»). Важно понимать, что для правомерного установления требования о поставке запчастей и расходных материалов конкретных товарных знаков без добавления слов «или эквивалент», Заказчику следует быть уверенным в том, что у него есть техническая документация производителя на соответствующие машины и оборудование, в которой явным образом говорится о необходимости использования запчастей и расходных материалов конкретного товарного знака (нескольких товарных знаков),

либо когда в технической документации указано на неблагоприятные последствия, которые могут наступить при использовании расходных материалов, запчастей иных товарных знаков, кроме указанных производителем. В документации и ТЗ не следует упоминать наименование места происхождения товара, например, нельзя указать «Россия», «Италия» и т.п.

Если в ТЗ, в нарушение требований закона, содержится указание на конкретный товарный знак, патент, производителя, страну и т.п., то должностное лицо, утвердившее документацию, может быть привлечено к административной ответственности в соответствии с ч. 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Статья 7.30. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

"4.1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении **товарных знаков**, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально несвязанных между собой,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться **обоснование необходимости** использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;

То есть, если на продукцию существует технический регламент (ТР) или ГОСТ, заказчик должен формировать требования в ТЗ с использованием характеристик и показателей по ним, установленных этим ТР или ГОСТом. Например, не допускается бензин измерять в штуках, а принтеры в литрах, не допускается строительство киоска указывать как поставка и сборка объекта, не допускается требовать, чтобы яблоки были диаметром строго 10 см., а высота дверного проема была 217 см. Любое нестандартное требование по буквальному смыслу требований закона недопустимо, а в экономическом смысле – неэффективно. Если заказчик устраивает перегородку в офисе и указывает нестандартную высоту проема для двери, значит впоследствии он будет заказывать дверь нестандартной высоты, что всегда дороже. В то же время, если все двери в этом помещении уже имеют именно такую нестандартную высоту, или у заказчика по какой-то причине

Уже имеется дверное полотно высотой 217 см – значит, у него есть уникальная, но обоснованная потребность в нестандартной закупке.

Технические регламенты во всех случаях обязательны для исполнения Заказчиками и поставщиками (подрядчиками, исполнителями), причем независимо от того, дана ли в ТЗ ссылка на них или нет. Рекомендуется давать такие ссылки, но даже, если ссылки нет, а товар поставлен (работа или услуга выполнена или оказана) с отступлением от норм ТР, то не следует принимать или оплачивать такой результат исполнения контракта. Большинство ГОСТов сами по себе носят добровольный характер, необязательны к применению, однако, если Заказчик сослался на ГОСТ в ТЗ (что очень рекомендуется), в том числе имеется ссылка только на отдельные пункты или разделы ГОСТа, то соответствующие положения ГОСТа или он полностью становятся обязательными в отношениях между поставщиком и заказчиком. Так, например, если при закупке пищевой продукции заказчик сослался на обязательное применение Национального стандарта РФ ГОСТ Р 51074-2003 «Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования», то упаковка должна соответствовать требованиям этого стандарта. Обязательными для применения являются те ГОСТы, которые существуют в тех отраслях, в которых пока отсутствуют ТР (ст. 46 закона о техническом регулировании), например, ГОСТы сфере медицины. В отношении отдельных видов продукции в РФ начата подготовка унифицированных стандартных ТЗ. Так, например, уже разработаны и введены в действие с 2015 года стандарты подготовки ТЗ на приобретение высокотехнологического медицинского оборудования (например, «Требования к содержанию и оформлению технических заданий для конкурсной документации при проведении государственных закупок высокотехнологичного медицинского оборудования» ГОСТ Р 55719-2013, «Изделия медицинские электрические. Аппараты ангиографические. Технические требования для государственных закупок»

ГОСТ Р 55718-2013 и многие другие. Все можно найти на сайте Росстандарта:
www.gost.ru

Технические условия (ТУ) регистрируются конкретными производителями на конкретные товары, поэтому указание в ТЗ реквизитов ТУ по общему правилу недопустимо, как условие, ограничивающее конкуренцию. Вместе с тем, в некоторых редких случаях, например, вещевое обеспечение в силовых органах, МО, ТУ носят обязательный характер

И могут быть указаны в ТЗ.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ от 26 декабря 2014 г. N 1521 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ И СВОДОВ ПРАВИЛ (ЧАСТЕЙ ТАКИХ СТАНДАРТОВ И СВОДОВ ПРАВИЛ), В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРИМЕНЕНИЯ КОТОРЫХ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ОСНОВЕ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ О БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ»

Межгосударственный стандарт. "ГОСТ 31985-2013. Услуги общественного питания. Термины и определения"

(введен в действие Приказом Росстандарта от 27.06.2013 N 191-ст)

Приказ Минстроя России от 04.04.2014 N 162/пр

"Об утверждении перечня показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, порядка и правил определения плановых значений и фактических значений таких показателей"

(Зарегистрировано в Минюсте России 23.07.2014 N 33236)

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса РФ, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;

4) документация о закупке должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, окончательное предложение, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт;

5) документация о закупке должна содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт;

б) документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с [пунктом 7 части 2 статьи 83](#) вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством РФ.

В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации,

а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями;

7) поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.

2. Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются **максимальные и (или) минимальные значения** таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

44-ФЗ: техническое задание и описание объекта

Омское УФАС России 28 января 2014 г. рассмотрело жалобу (Дело № 03-10.1/25-2014) Общероссийской общественной организации содействия защите прав граждан и безопасности общества «Безопасное Отечество». По мнению заявителя, документация об электронном аукционе на проведение ремонта этажа поликлиники составлена с нарушением норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

В документации об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту отсутствует проектная документация.

Описание объекта закупки не позволяет определить соответствие закупаемых товаров установленным требованиям, что лишает участника закупки возможности сформировать свое предложение.

Заказчик, ФБУ Центр реабилитации ФСС РФ «Омский», хорошо подготовился и представил на заседании комиссии свои аргументы. Жалоба признана необоснованной, т.к.: **Работы по ремонту здания поликлиники не требуют разработки проектной документации, т.к. не затрагивают несущие конструкции здания, не влияют на конструктивную надежность и безопасность объекта.**

Заказчик представил письменные возражения, в которых указывалось, что такие работы как разборка кирпичных стен и пробивка проемов в конструкциях из кирпича должны выполняться на ненесущих конструкциях для увеличения ширины дверных проемов, а предоставление Подрядчику точек подключения к водопроводу и электросетям будет выполнено в эксплуатируемом здании.

Изучив пункты Технического задания, Комиссия согласилась, что в нем действительно отсутствуют работы, затрагивающие несущие конструкции здания и влияющие на безопасность. 2. В описании объекта закупки присутствуют показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям.

Техническое задание содержало следующие позиции: «19. Улучшенная окраска по сборным конструкциям стен, подготовленных под окраску, краской на водной основе Kerapaint или эквивалент (технические характеристики: - плотность 1,3-1,6 г/см³; - разбавитель: вода; - высокая укрывистость; - высокая стойкость к мокрому истиранию; - стойкость к загрязнениям, - с содержанием керамических частиц (тип глянца и цвет дополнительно согласовать с Заказчиком)», «22.1. Плитки керамические для стен Italon Скрин Молоко или эквивалент (тех. характеристики: - размер не менее 20*50 см; тип поверхности - глянцевая глазурованная; стойкость к образованию пятен и воздействию химических веществ; стойкость эмали к старению; водопоглощение не более 20%; прочность на изгиб (R) - не менее 12 Н/мм²) (цвет дополнительно согласовать с Заказчиком)» и т.д.

Заказчик представил свои письменные возражения, из которых следует, что условие о согласовании цветов, рисунков, фактур связано с отсутствием единой системы идентификации цветов, используемой производителями. При прочих равных характеристиках цифровая палитра не влияет на стоимость».

Комиссия, проанализировав представленные заказчиком прайс-листы различных производителей, пришла к выводу, что у разных производителей действительно не существует единой идентификации цветов и оттенков. При этом материалы в рамках одной коллекции (с одинаковыми характеристиками показателей прочности, размера, водопоглощением и т.д.), но с различными цветовыми решениями, находятся в одной ценовой категории.

МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАНДАРТ КРАСКИ МАСЛЯНЫЕ, ГОТОВЫЕ К ПРИМЕНЕНИЮ

Общие технические условия Дата введения 2004-09-01

1 Область применения. Настоящий стандарт распространяется на краски масляные, готовые к применению (далее - краски масляные), предназначенные для наружной и внутренней окраски металлических и деревянных поверхностей (за исключением полов), и устанавливает общие требования к ним. Код ОКП красок масляных для розничной торговли - 23 8850. Требования, обеспечивающие безопасность жизни, здоровья человека, окружающей среды, изложены в [5.3.1](#), таблица [1](#) (показатели 3, 7, 8, 10, 11); [5.4](#) (кроме требований по определению предельных отклонений от номинального количества); [5.5](#).

5.3 Характеристики. 5.3.1 Краски масляные должны соответствовать требованиям и нормам, указанным в таблице [1](#).

Наименование показателя	Значение		Метод испытания
	для наружных работ	для внутренних работ	
1 Цвет покрытия краски	Должен находиться в пределах допустимых отклонений, установленных образцами цвета «Картотеки» или контрольными образцами цвета		По ГОСТ 29319 , НД или ТД на конкретную краску
2 Внешний вид покрытия	После высыхания краска должна образовывать однородную, гладкую поверхность, без посторонних включений		По 9.3 настоящего стандарта
3 Массовая доля нелетучих веществ, %	60 - 93	58 - 93	По ГОСТ 17537
4 Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 диаметром сопла 4 мм при температуре (20,0±0,5) °С, с	60 - 180	60 - 140	По ГОСТ 8420
5 Степень перетира, мкм, не более:			По ГОСТ 6589
белила	70	70	
краски цветные	90	80	
охра, мумия, сурик	80	-	
6 Укрывистость невысушенной пленки, г/см ² , не более	Значение показателя должно быть установлено в НД или ТД на конкретную марку краски		По ГОСТ 8784, метод 1
7 Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С, ч, не более	24	24	По ГОСТ 19007
8 Стойкость покрытия к статическому воздействию воды при температуре (20±2) °С, ч, не менее	1	1	По ГОСТ 9.403, метод А
9 Условная светостойкость покрытия, ч:			
краски цветные, не менее	2	2	По ГОСТ 21903
белила, охра, мумия, сурик	Не определяют	Не определяют	
10 Температура вспышки в закрытом тигле, °С	Не менее 23 °С, но не более 61 °С		По ГОСТ 12.1.044 и 9.4 настоящего стандарта
11 Срок службы в условиях эксплуатации	1	-	По 9.5 настоящего стандарта

3. Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. N 99
«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ, СЛУЧАЕВ ОТНЕСЕНИЯ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ К ТОВАРАМ, РАБОТАМ, УСЛУГАМ, КОТОРЫЕ ПО ПРИЧИНЕ ИХ ТЕХНИЧЕСКОЙ И (ИЛИ) ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛОЖНОСТИ, ИННОВАЦИОННОГО, ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОГО ИЛИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ХАРАКТЕРА СПОСОБНЫ ПОСТАВИТЬ, ВЫПОЛНИТЬ, ОКАЗАТЬ ТОЛЬКО ПОСТАВЩИКИ (ПОДРЯДЧИКИ, ИСПОЛНИТЕЛИ), ИМЕЮЩИЕ НЕОБХОДИМЫЙ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ, А ТАКЖЕ ДОКУМЕНТОВ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИХ СООТВЕТСТВИЕ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ УКАЗАННЫМ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ»

4. Требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

5. Особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

6. Особенности описания объектов закупок по государственному оборонному заказу могут устанавливаться Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе".

4. ООЗ должно быть подготовлено с учетом требований закона о техническом регулировании и других законов.

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», принятый с учетом требований ВТО, кардинально изменил ранее существовавшую систему правового регулирования качества. Закон регулирует отношения, возникающие при: **разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции**, в том числе зданиям и сооружениям (далее - продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;

Закон ввел ряд новых инструментов регламентации качества, а именно: техническое регулирование, технический регламент, международный стандарт, национальный стандарт, оценка соответствия, декларирование соответствия, знак обращения на рынке и др.

Действие закона **184-ФЗ** не распространяется на социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда, федеральные государственные образовательные стандарты, положения (стандарты) о бухгалтерском учете и правила (стандарты) аудиторской деятельности, стандарты эмиссии ценных бумаг и проспектов эмиссии ценных бумаг, стандарты оценочной деятельности, стандарты распространения, предоставления или раскрытия информации, минимальные социальные стандарты, стандарты предоставления государственных и муниципальных услуг, профессиональные стандарты. Закон не регулирует отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований в области охраны труда, требований к безопасному использованию атомной энергии, в том числе требований безопасности объектов использования атомной энергии и другие отношения.

Для регулирования других вопросов, не охватываемых законом о техническом регулировании приняты и другие законы, например, федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и т.д.

Федеральный закон 184-ФЗ «О техническом регулировании» предусматривает издание общих и специальных технических регламентов. Они принимаются международным договором России, федеральным законом, указом Президента РФ или постановлением Правительства РФ. Общие регламенты устанавливают обязательные для исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям, сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации). Специальные технические регламенты устанавливают требования к отдельным видам продукции и процессам, в отношении которых недостаточно предписаний общих технических регламентов.

Всего до 2007 года было предусмотрено издать 350 - 400 технических регламентов.

Технический регламент - документ, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации);

1. Технический регламент "О безопасности железнодорожного подвижного состава"
2. Технический регламент "О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта"
3. Технический регламент "О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта"
4. Технический регламент "О безопасности объектов внутреннего водного транспорта"
5. Технический регламент "О безопасности объектов морского транспорта"
6. Технический регламент "О безопасности объектов газораспределения и газопотребления"
7. Технический регламент "О безопасности машин и оборудования"
8. Технический регламент "О безопасности низковольтного оборудования
приостановлено действие с 31 декабря 2010 года по 1 января 2014 года"
9. Технический регламент "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту"
10. "Технический регламент на молоко и молочную продукцию"
11. Технический регламент "О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе"
12. Технический регламент "О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ"
13. "Технический регламент на масложировую продукцию"

14. "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"
 15. "Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей"
 16. "Технический регламент на табачную продукцию"
 17. "Технический регламент о безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков"
 18. Технический регламент "О безопасности колесных транспортных средств"
 19. Технический регламент "О безопасности лифтов"
 20. Технический регламент "О безопасности пиротехнических составов и содержащих их изделий"
 21. Технический регламент "О безопасности средств индивидуальной защиты"
 22. Технический регламент "О безопасности зданий и сооружений"
 23. Технический регламент "О требованиях безопасности крови, ее продуктов, кровезамещающих растворов и технических средств, используемых в трансфузионно-инфузионной терапии"
 24. Технический регламент "О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах«
 - 25. ТР ТС 005/2011 "Технический регламент о безопасности упаковки»**
- С 1 мая 2014 года** вступили в силу технические регламенты Таможенного союза "О безопасности мяса и мясной продукции" (ТР ТС 034/2013) и "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС 033/2013).

Стандарт - документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг.

Национальный стандарт - стандарт, утвержденный национальным органом Российской Федерации по стандартизации.

Сертификация - форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Оценка соответствия - прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту;

Подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров;

Важнейшими принципами стандартизации названы: **добровольность применения стандартов и недопустимость их противоречия требованиям технических регламентов.**

Требования стандартов в отношении качества рассматриваются как минимальные. Они могут без ограничений дополняться в договорах более высокими показателями.

Видами стандартов, согласно ст. 13 Закона, являются национальные стандарты, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации и стандарты организаций. Закон допускает также возможность применения международных стандартов. Имеется более 12 тысяч таких стандартов, принятых Международной организацией по стандартизации (ИСО).

В соответствии со статьей 15 Закона 184-ФЗ образуют Национальную систему стандартизации:

Участники работ по стандартизации, национальные стандарты, предварительные национальные стандарты, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации, правила их разработки и применения, правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации, своды правил.

В соответствии с Постановлением Госстандарта РФ от 30.01.2004 N 4 национальными стандартами признаются государственные и межгосударственные стандарты, принятые Госстандартом России до 1 июля 2003 года.

Национальные стандарты утверждаются национальным органом по стандартизации в соответствии с правилами стандартизации, нормами и рекомендациями в этой области.

Национальный стандарт и предварительный национальный стандарт применяются на добровольной основе равным образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции, осуществления процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг, видов или особенностей сделок и (или) лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями, в том числе потребителями.

Применение национального стандарта подтверждается знаком соответствия национальному стандарту.

Знак соответствия - обозначение, служащее для информирования приобретателей, в том числе потребителей, о соответствии объекта сертификации требованиям системы добровольной сертификации или национальному стандарту

Общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации - нормативные документы, распределяющие технико-экономическую и социальную информацию в соответствии с ее классификацией (классами, группами, видами и другим) и являющиеся обязательными для применения при создании государственных информационных систем и информационных ресурсов и межведомственном обмене информацией.

Национальный орган по стандартизации – **Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии**, входит в систему федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и находится в ведении Министерства промышленности и торговли РФ.

Оно образовано в соответствии с Указом Президента РФ от 20 мая 2004 г. № 649 "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти".

<http://www.gost.ru>

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и метрологии. До внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии осуществляет лицензирование деятельности по изготовлению и ремонту средств измерений, а также функции по государственному метрологическому контролю и надзору. Федеральное агентство осуществляет также контроль и надзор за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов до принятия Правительством Российской Федерации решения о передаче этих функций другим федеральным органам исполнительной власти.

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии ведет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294.

Национальные стандарты и стандарты организаций применяются независимо от страны или места происхождения товара. Поэтому стандарты могут быть установлены на товары, приобретенные у других лиц либо закупленные по импорту и реализуемые в России. Данное правило означает также возможность применения одной организацией стандарта, разработанного и утвержденного другим субъектом. При этом лицо, применяющее стандарт, обязано указать, какой организацией утвержден стандарт, его название, номер и дату утверждения.

Другим инструментом регулирования качества, подлежащим применению в торговом обороте, является сертификация или, что одно и то же, — подтверждение соответствия качества заявленным требованиям. Изготовитель или продавец подтверждают путем сертификации соответствие своих товаров требованиям применяемых стандартов или условиям заключенных договоров.

Сертификация служит инструментом обеспечения соблюдения применяемых стандартов или показателей качества, указываемых продавцом в договоре.

Подтверждение соответствия качества заявленным требованиям бывает обязательным или добровольным. Сама процедура подтверждения может основываться:

- а) на проверке качества товара органом по сертификации или
- б) на подаваемой заявителем декларации о соответствии.

ПРИКАЗ МЭР РФ от 24 ноября 2014 г. N 752 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА РЕГИСТРАЦИИ ДЕКЛАРАЦИЙ О СООТВЕТСТВИИ И ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА ДЕКЛАРАЦИЙ О СООТВЕТСТВИИ ПРОДУКЦИИ, ВКЛЮЧЕННОЙ В ЕДИНЬИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ПРОДУКЦИИ, ПОДЛЕЖАЩЕЙ ДЕКЛАРИРОВАНИЮ СООТВЕТСТВИЯ

Перечень товаров отечественного производства, подлежащих обязательной сертификации и декларированию о соответствии, установлен постановлением Правительства РФ от 01.12. 2009 N 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».

Реестр деклараций о соответствии существует и постоянно обновляется. Для того, чтобы проверить декларацию, необходимо зайти на сайт Федеральной службы по аккредитации «Росаккредитация» **fsa.gov.ru** в раздел реестры.

Там заходите в раздел реестры и выбираете раздел "Национальная часть Единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по единой форме (пункт 9). Далее вбиваете в поисковой форме номер декларации о соответствии или название компании получателя. Далее смотрите результаты поиска. Если декларация соответствия находится в реестре и подсвечена зеленым, значит все в порядке и декларация действует.

Наличие сертификата соответствия на продукцию подтверждает безопасность продукции, обеспечивает конкурентное преимущество товара

Обязательная сертификация проводится органом по сертификации с проверкой самих товаров, а в необходимых случаях — даже наличия у изготовителей возможности обеспечить устойчивый уровень качества. При прохождении сертификации лицу выдается сертификат соответствия. Для того, чтобы проверить сертификат, необходимо зайти на сайт Федеральной службы по аккредитации «Росаккредитация» **fsa.gov.ru** в раздел реестры.

Знак соответствия при обязательной сертификации

Бланк сертификата соответствия, выданный на обязательной основе - желтого цвета. На знаке соответствия, в отличии от знака при добровольной сертификации, отсутствует надпись «добровольная сертификация».



Подготовка ТЗ с указанием характеристик продукции может выполняться с использованием четырех основных методов:

1. Метод описания функциональных характеристик товаров, результатов работ или услуг (например, производительность 30 страниц А4 в минуту. Время выхода первого отпечатка 6 секунд и т.д.)
2. Метод описания эксплуатационных характеристик товаров, результатов работ или услуг (например, грузоподъемность не менее 2000 кг.)
3. Метод описания технических характеристик товаров, способов, методик, средств и результатов работ или услуг (например, процессор с частотой не ниже 3200 МГц, количество ядер – не менее 4)
4. Метод установления требований о соответствии товара образцу, макету товара или изображению товара (например, к документации о закупке прикладывается фотография мебели, которая доукомплектовывается)

Понятно, что метод описания функциональных характеристик может дать максимальный разброс предложений как по ценам, так и по техническим решениям. Заказчик лишь указывает, выполнение каких функций должен обеспечивать товар (результат работ или услуг). Поэтому этот метод является наиболее безупречным с точки зрения антимонопольного права и защиты конкуренции.

Описание эксплуатационных характеристик товаров (результатов работ или услуг), как правило, обеспечивает совместимость и наиболее мягкое,

бесконфликтное включение вновь приобретенной продукции в состав уже имеющейся, в уже функционирующие, налаженные системы у заказчика, включая привычное оборудование, расходные материалы и обученный персонал.

Описание технических характеристик товаров, способов, методик, средств и результатов работ или услуг наиболее опасно с точки зрения допущения антимонопольных нарушений (ст.17 закона 135-ФЗ), т.к. технические характеристики нередко присущи какой-либо определенной марке, модели, товару конкретного производителя и т.д. Однако, именно такой метод часто незаменим при закупке товаров, требующих совместимости с ресурсами, инженерными системами, а также при закупках, предмет которых требует особенно жесткого и безупречного соблюдения техники безопасности, экологических требований.

Обычно выделяют следующие позиции технического задания:

- Непосредственное описание Т,Р,У с указанием функциональных и технических характеристик;
- Требования по комплектации;
- Требования к обслуживанию товара;
- Требования по качеству;
- Требования по количеству, периодичности, сроку и месту поставок;
- Требования к монтажу;
- Требования к обучению персонала;

- Передаваемая вместе с товаром документация и необходимое количество расходных материалов;
- Требования к остаточному сроку годности (в конкретных сроках, а не в процентах), сроку хранения;
- Требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в гарантийный срок;
- Требования о том, что товар должен быть новым (не был в употреблении, в ремонте, не был восстановлен, не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства).

Все вышеуказанные требования не являются обязательными. В любом случае ТЗ должно быть подробным, объективно детальным и давать ясное представление о потребности Заказчика.

5. ООЗ должно учитывать требования законодательства об энергетической эффективности и энергосбережении

Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон регулирует отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Целью закона является создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

энергосбережение - реализация организационных, правовых, технических, технологических, экономических и иных мер, направленных на уменьшение объема используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования (в том числе объема произведенной продукции, выполненных работ, оказанных услуг)

энергетическая эффективность - характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю

класс энергетической эффективности - характеристика продукции, отражающая ее энергетическую эффективность

энергосервисный договор (контракт) - договор (контракт), предметом которого является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком

Особенности заключения энергосервисных контрактов

Глава 7 Статья 108.

1. В целях обеспечения энергоэффективности при закупке товаров, работ, услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), а также поставок электрической энергии, мазута, угля, поставок топлива, используемого в целях выработки энергии, заказчики вправе заключать энергосервисные контракты, предметом которых является совершение исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов (далее - энергосервисный контракт).

Энергосервисный контракт заключается отдельно от контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), на поставки электрической энергии, мазута, угля, на поставки топлива, используемого в целях выработки энергии (далее в целях настоящей статьи - поставки энергетических ресурсов). Заключение энергосервисного контракта осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, с учетом положений, предусмотренных настоящей статьей.

В статье 10 Закона 261-ФЗ «Обеспечение энергетической эффективности при обороте товаров» установлен запрет:

С 1 января 2011 года не допускается размещение заказов на поставки электрических ламп накаливания для государственных или муниципальных нужд, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения.

Согласно статье 11 Закона 261-ФЗ требованиям энергетической эффективности их соблюдение должно быть обеспечено при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте здания, строения, сооружения.

Энергосервисный договор (контракт) Статья 19 261-ФЗ

1. Предметом энергосервисного договора (контракта) является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком.

2. Энергосервисный договор (контракт) должен содержать:

1) условие о величине экономии энергетических ресурсов, которая должна быть обеспечена исполнителем в результате исполнения энергосервисного договора (контракта);

2) условие о сроке действия энергосервисного договора (контракта), который должен быть не менее чем срок, необходимый для достижения установленной энергосервисным договором (контрактом) величины экономии энергетических ресурсов;

3) иные обязательные условия энергосервисных договоров (контрактов), установленные законодательством Российской Федерации.

Статья 21. Государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты), заключаемые для обеспечения государственных или муниципальных нужд

1. В целях обеспечения государственных или муниципальных нужд государственные или муниципальные заказчики вправе заключать государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты).

2. Государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты) заключаются и оплачиваются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о размещении заказов.

Статья 26. Обеспечение энергетической эффективности при размещении заказов для государственных или муниципальных нужд

1. Государственные или муниципальные заказчики, органы, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных нужд, обязаны размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг.

2. Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить первоочередные требования в составе указанных правил.

3. Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, включают в себя, в частности:

- 1) указание на виды и категории товаров, работ, услуг, на которые распространяются такие требования;
- 2) требования к значению классов энергетической эффективности товаров;
- 3) требования к характеристикам, параметрам товаров, работ, услуг, влияющим на объем используемых энергетических ресурсов;
- 4) иные показатели, отражающие энергетическую эффективность товаров, работ, услуг.

4. Требованиями энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, может устанавливаться запрет или ограничение размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, результатами которых может явиться непроизводительный расход энергетических ресурсов.

5. Государственные или муниципальные заказчики, органы, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных нужд, в целях соблюдения требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при принятии решений о видах, категориях товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, и (или) при установлении требований к указанным товарам, работам, услугам должны учитывать следующие положения:

- 1) товары, работы, услуги, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, должны обеспечивать достижение максимально возможных энергосбережения, энергетической эффективности;
- 2) товары, работы, услуги, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, должны обеспечивать снижение затрат заказчика, определенных исходя из предполагаемой цены товаров, работ, услуг в совокупности с расходами, связанными с использованием товаров, работ, услуг (в том числе с расходами на энергетические ресурсы), с учетом ожидаемой и достигаемой при использовании соответствующих товаров, работ, услуг экономии (в том числе экономии энергетических ресурсов).

Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1221 «Об утверждении правил установления требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.»

7. К первоочередным требованиям энергетической эффективности относятся:

а) для бытовых энергопотребляющих устройств, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности, - наличие класса энергетической эффективности не ниже первых двух наивысших классов;

б) для устанавливаемых систем управления освещением - наличие одной из следующих функций:

управление освещенностью по заданному расписанию;

управление освещенностью в зависимости от наличия (отсутствия) людей в помещении;

управление освещенностью в зависимости от интенсивности естественного освещения с автоматическим включением (выключением) или изменением яркости освещения не менее чем на 50 процентов;

- в) для строящихся и реконструируемых объектов по производству тепловой энергии, мощностью более 5 гигакалорий в час - обеспечение комбинированной выработки тепловой и электрической энергии. Указанное требование применяется также при осуществлении закупок работ по разработке проектных решений по реконструкции действующих объектов по производству тепловой энергии и по их реализации;
- г) для строящихся и реконструируемых объектов по производству тепловой энергии (за исключением объектов по производству тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, мощностью менее 5 гигакалорий в час) - обеспечение коэффициента полезного использования энергии не менее 85 процентов при нормальном режиме работы (под коэффициентом полезного использования энергии понимается отношение энергии произведенного тепла к энергии потраченного топлива);
- д) для строящихся и реконструируемых объектов по производству тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии - обеспечение суммарного коэффициента полезного использования энергии не менее 70 процентов в когенерационном цикле при нормальном режиме работы (под суммарным коэффициентом полезного использования энергии понимается суммарное отношение тепловой и электрической энергии к энергии потраченного топлива).

ПРИКАЗ МЭР от 9 марта 2011 г. N 88

**О ТРЕБОВАНИЯХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ В
ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ, ДЛЯ КОТОРЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫМ
ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОРГАНом ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
ОПРЕДЕЛЕНы КЛАССы ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

С 1 января 2012 г. поставляемые для государственных и муниципальных нужд товары, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утверждены классы энергетической эффективности, должны иметь класс энергетической эффективности не ниже класса "А".

Постановление Правительства РФ от 25 января 2011 № 18

Правительства Российской Федерации года утверждены «Правила установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений».

Требования энергетической эффективности подлежат применению при проектировании, экспертизе, строительстве, вводе в эксплуатацию и в процессе эксплуатации построенных, реконструированных или прошедших капремонт отапливаемых зданий, строений и сооружений, оборудованных теплопотребляющими установками, электроприемниками, водоразборными устройствами или устройствами для использования природного газа, с целью обеспечения потребителей энергетическими ресурсами и коммунальными услугами.

Утверждены также требования к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов. Класс энергетической эффективности в обязательном порядке устанавливается в отношении многоквартирных домов, построенных, реконструированных или прошедших капремонти вводимых в эксплуатацию, а также подлежащих государственному строительному надзору. Для других зданий класс энергетической эффективности устанавливается по решению застройщика или собственника. Класс энергетической эффективности включается в энергетический паспорт многоквартирного дома.

Постановление Правительства РФ от 28 августа 2015 г. N 898 «О внесении изменений в пункт 7 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». постановление вступает в силу с 1 июля 2016 г.

Дополнить подпунктами "е" и "ж" следующего содержания:

"е) для ламп электрических, работающих от электрической сети переменного тока напряжением 220 В:

наличие класса энергетической эффективности не ниже первых двух наивысших классов, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности;

запрет на приобретение двухцокольных люминесцентных ламп диаметром 26 - 38 мм с люминофором галофосфат кальция и индексом цветопередачи менее 80 с цоколем G13;

запрет на приобретение дуговых ртутных люминесцентных ламп;

запрет на приобретение ламп люминесцентных со встроенным пускорегулирующим аппаратом (компактных люминесцентных ламп), за исключением случаев, когда для освещения в соответствии с санитарными правилами и нормами, устанавливающими требования к искусственному и смешанному освещению, не могут применяться светодиодные источники света;

ж) для светильников для наружного освещения и светильников для освещения жилых и общественных зданий, а также пускорегулирующих устройств:

запрет на приобретение неэлектронных пускорегулирующих аппаратов для трубчатых люминесцентных ламп;

запрет на приобретение светильников для дуговых ртутных люминесцентных ламп;

запрет на приобретение светильников для двухцокольных люминесцентных ламп с цоколем G13, за исключением случаев, когда для освещения в соответствии с санитарными правилами и нормами, устанавливающими требования к искусственному и смешанному освещению, не могут применяться светодиодные источники света".

ПРИКАЗ Министерства промышленности и торговли РФ от 7 сентября 2010 г. N 769
О категориях товаров, которые должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, маркировке и на этикетках, а также о характеристиках товаров с указанием категорий товаров, на которые в соответствии с требованиями Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ" не распространяются требования о включении информации об их энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товарам, маркировку и на этикетку.

6. ООЗ должно учитывать антимонопольные требования Федеральный закон от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Глава 4. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, особенности заключения договоров с финансовыми организациями и особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества"

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

3. Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

4. Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе поиску антимонопольного органа.

Объединение нескольких предметов закупки в один лот незаконно

1 октября 2015 года Арбитражный суд г. Москвы признал законным решение и предписание Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) вынесенные в отношении действия МКУ «Главстрой» городского округа «город Якутск».

В апреле 2015 года Комиссия антимонопольной службы рассмотрела жалобу ООО «Спецстрой» на действия Заказчика при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт улично-дорожной сети г. Якутска.

Комиссия ФАС России выявила нарушения Закона о контрактной системе, которое выразилось **в объединении в один лот выполнение работ на 21 объекте дорожной сети г. Якутска.**

Кроме того, Заказчик **не разместил на сайте zakupki.gov.ru проектно-сметную документацию в полном объеме. Также содержащийся в конкурсной документации порядок оценки заявок на участие в конкурсе не позволял определить лучшее из предложенных условий исполнения конкурса.**

Комиссия ФАС России выдала предписание об аннулировании закупки.

МКУ «Главстрой» городского округа «город Якутск» не согласилось с решением ФАС России и обратилось в суд. Суд первой инстанции признал выводы антимонопольного ведомства обоснованными.

«Это один из ярких примеров укрупнения предмета закупки, приводящий к ограничению количества участников закупки, и как следствие, к ограничению конкуренции», - отметила начальник Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России Татьяна Демидова.

07 октября 2015 10:11

ФАС уличила Московский метрополитен в ограничении конкуренции

Комиссия Московского управления ФАС России признала Московский метрополитен нарушившим закон о защите конкуренции при проведении аукциона на благоустройство вестибюлей некоторых станций на сумму почти в 1 миллиард рублей, сообщает УФАС по столице в четверг.

Ранее метрополитен провел аукцион на благоустройство вестибюлей нескольких станций московского метро и подземных пешеходных переходов, прилегающих к ним. Начальная цена контракта составила 984 миллиона рублей.

Согласно сообщению, аукционная документация содержала ряд требований к участникам закупки, в частности, требование о наличии у них опыта проведения аналогичных работ в 2014 году на сумму не менее 50% от цены контракта. При этом документация не содержала указания на то, какие работы могут быть признаны аналогичными, а какие – нет. Это, по мнению комиссии управления ФАС, могло стать препятствием для формирования и подачи заявок потенциальными участниками аукциона, а также привести к субъективному решению вопроса о допуске той или иной заявки.

Комиссия также считает, что установление метрополитеном требования о наличии у участника опыта выполнения аналогичных работ именно в 2014 году необоснованно, чрезмерно и ставит в невыгодное положение участников, имеющих договоры за предыдущие годы.

Кроме того, аукционная документация содержала требования о наличии у участника опыта проведения работ по реконструкции железнодорожных вокзалов или действующих станций метро в городах с населением не менее трех миллионов человек, а также строительно-монтажных работ в действующих сооружениях метрополитена или железнодорожного транспорта в городах с населением не менее 1 миллиона человек.

При этом из документации не следует, что работы, выполняемые по договору, включают в себя, в том числе, реконструкцию и строительно-монтажные работы. А установление требования о наличии опыта таких работ в городах с определенной численностью населения ничем не обосновано. Все это, по мнению комиссии Московского УФАС России, может привести к ограничению конкуренции.

"Признавая в действиях ГУП "Московский метрополитен" нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, мы исходим из того, что к ограничению конкуренции могла привести именно совокупность столь высоких и объективно не подтвержденных требований. Однако отмечу, что в последующих закупках аналогичного характера заказчик учел наше мнение и изъял из документаций спорные требования", - прокомментировала решение антимонопольного органа заместитель руководителя Московского УФАС России Индира Шандиева.

"Методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по организации закупок продуктов детского питания" (утв. ФАС России)

Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://www.fas.gov.ru> по состоянию на 25.11.2014.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ РФ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОК ПРОДУКТОВ ДЕТСКОГО ПИТАНИЯ

Правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с размещением заказов, предполагает взаимосвязанные цели и задачи. Так, одним из принципов ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" является обеспечение конкуренции. Согласно [части 2 статьи 8](#) Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям [Закона](#) о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок. Запреты на ограничивающие конкуренцию действия организаторов или заказчиков торгов при проведении закупок на поставки товаров для государственных нужд, установленные законодательством, взаимосвязаны.

В соответствии с [частью 1 статьи 24](#) Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно [части 1 статьи 25](#) Закона о контрактной системе при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.

Вместе с тем, заказчик должен руководствоваться правилами описания объекта закупки, которые установлены [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Кроме того, [частью 3 статьи 33](#) Закона о контрактной системе установлено, что не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена [Законом](#) о контрактной системе.

В соответствии с [частью 1 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В силу [части 2 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции наряду с установленными [частью 1 статьи 17](#) запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений [статьи 17](#) Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в [статье 17](#) Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

Как правило при формировании аукционной документации заказчики формируют крупные как по номенклатуре, так и по количеству поставляемой продукции, лоты. Вместе с тем, при рассмотрении аналогичных вопросов ФАС России установлено, что многие поставщики детского питания не могут поставить весь требуемый согласно техническому заданию ассортимент. При этом многие поставщики имеют возможность поставить часть требуемого ассортимента.

Таким образом, в случае разделения крупного лота на несколько, количество потенциальных участников аукциона увеличится. Разделение продуктов детского питания на лоты при проведении подобных аукционов способствует развитию конкуренции, в том числе делает доступным прямое участие в аукционах производителей.

При размещении заказа заказчик наделен правом самостоятельного выделения лотов, однако подобное объединение не должно входить в противоречие с общими принципами [Закона](#) о контрактной системе в части обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в торгах, эффективность использования бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции, а также соблюдать требования [статьи 17](#) Закона о защите конкуренции, запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Таким образом, укрупнение лота влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе, и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

7. ООЗ должно учитывать пожелания конечного потребителя

поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.

Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика. **При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.**

Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена законом.

Требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

Требования к функциональным и качественным характеристикам товара (устанавливаются в соответствии со статьей 469 ГК РФ).

Заказчик должен привести ссылки на нормы и правила, документы в области стандартизации, технические регламенты, другие нормативные документы, касающиеся качества поставляемого товара.

При этом следует помнить, что требования к функциональным характеристикам могут быть установлены, только в отношении товара. Требованиями к качеству товара могут являться также указание на соответствие товара, образцам и (или) описаниям, которые должны соответствовать качеству товара, либо показатели его качества (качественные характеристики товара, надежности, безопасности, энергопотребления, эргономические, эстетические, экологические и другие показатели).

Требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам товара (устанавливаются в соответствии со статьями 467, 478, 479 ГК РФ).

Заказчик должен определить необходимые документы, принадлежности, материалы и оборудование для осуществления поставки товара, которые поставщик должен передать заказчику.

Данный раздел нужен только в том случае, если при закупке товара необходимо применить какие-либо материалы или оборудование, специальные компьютерные программы, информация о которых должна даваться в зависимости от требований заказчика.

В этом разделе также может содержаться требование о необходимости при производстве работ согласовывать образцы применяемых материалов с заказчиком.

Требования к безопасности поставляемого товара.

Заказчиком могут быть приведены ссылки на нормы, правила, стандарты или другие нормативные документы, касающиеся безопасности поставляемого товара.

Требования к расходам на эксплуатацию и техническое обслуживание поставленного товара.

Требования к наличию комплектующих узлов и деталей, а также отдельных запасных частей, которые могут понадобиться в течение начального периода эксплуатации товара, оборудования.

При закупке простых видов продукции данное требование заказчиком может не устанавливаться.

Требования к гарантии на поставленный товар.

Гарантийный срок на поставляемый товар, указываемый поставщиком должен быть не менее срока, установленного производителем данного товара. Соответственно заказчик в техническом задании должен установить гарантийный срок не менее, гарантийного срока производителя.

В техническом задании должны быть установлены точные требования к сроку и (или) объему предоставления гарантии качества товара.

Требования к таре и упаковке товара (устанавливаются в соответствии со статьей 481 ГК РФ).

Если таких требований нет — это также отражается в тексте технического задания.

Требования к отгрузке и доставке товара (устанавливается в соответствии со статьями 509 и 510 ГК РФ).

Определение соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (приемка товара) (устанавливается в соответствии со статьей 513 ГК РФ).

Порядок приемки товара по количеству и качеству установлен старыми документами: **Инструкцией о порядке приемки** продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления **по количеству**, утвержденной Постановлением Госарбитража СССР от 15.06.65 № П-6 и **Инструкцией о порядке приемки** продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления **по качеству**, утвержденной Постановлением Госарбитража СССР от 25.04.66 № П-7.

Требования по осуществлению сопутствующих поставке работ: доставки, разгрузки, сборки, установки, а также к возможности обучения персонала пользованию данным товаром.

Если необходимо, в данном разделе заказчик может установить требования по доставке товара до указанного адреса. Если заказчик будет вывозить товар самостоятельно, информация об этом должна содержаться в техническом задании, так как от этого зависит цена поставленного товара. Соответственно ТЗ должно содержать данные о необходимости (либо отсутствии такой необходимости) в разгрузке, сборке, установке товара, а также сведения о том, требуется ли обучать пользователей эксплуатировать данный товар.

ТЗ - на выполнение работ

Требования к количеству (объему) работы устанавливаются в соответствии с частью 1 статьи 703, частью 1 статьи 743, частью 1 статьи 766 ГК РФ. В данный пункт заказчик включает сведения о требуемом объеме работ, при этом два варианта:

1. С выделением товаров, которые предполагается использовать при выполнении работы с указанием: наименования; товарного знака + «или эквивалент»; характеристик (с выделением, какие из них могут изменены, а какие - нет); количества.
2. Без выделения характеристик товаров, которые предполагается использовать при выполнении работы

Требования к безопасности выполняемой работы.

Заказчик должен установить требования к безопасности выполняемой работы, приводя ссылки на нормы и правила, стандарты или другие нормативные документы, касающиеся безопасности выполняемых работ, в том числе экологические требования.

Безопасность работ- это безопасность работ для жизни здоровья, имущества потребителя и окружающей среды при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации

Если исполнитель при выполнении контракта обязан осуществить страхование ответственности перед третьими лицами или выполнение контракта связано с возможной опасностью для жизни и здоровья людей, в данном разделе должны быть указаны соответствующие требования.

Требования к функциональным и качественным характеристикам работы (устанавливаются в соответствии со статьей 721 ГК РФ).

Заказчик может привести ссылки на нормы и правила, устанавливающие обязательные требования к качеству соответствующих работ, или описать собственные требования к качеству работы.

Требования к техническим характеристикам производства работы (ведомость материалов и оборудования).

Сюда должны быть включены указания на конкретные нормативные документы, устанавливающие требования к характеристикам работ и материалов, комплектующих, оборудования, необходимого при производстве работы (СНиП, СанПиН, ГОСТ).

Кроме того, устанавливаются требования к материалам, комплектующим, оборудованию - если сметная документация не содержит их точных указаний.

Если указываются товарные знаки материалов, комплектующих, оборудования - должны быть даны их технические (качественные) характеристики с учетом требований статьи 33 Закона 44-ФЗ.

Если законодательством предусмотрено требование к участникам предоставлять копии документов, подтверждающих соответствие работы требованиям законодательства Российской Федерации, необходимые для предоставления копии документов должны быть также перечислены в данном пункте ТЗ (с указанием полных реквизитов правового акта).

Требования к гарантии на выполненные работы

Срок гарантии на выполненную работу, устанавливаемый в данном разделе или указанный УЗ в заявке на участие в ОАЭФ, должен соответствовать требованиям к нормам действующего законодательства по соответствующим видам работ.

Формы, характер и периодичность отчетов о ходе выполнения работы. Контроль качества и соблюдения сроков выполнения работы, определение соответствия выполняемой работы потребностям заказчика (устанавливаются в соответствии со статьями 720 и 753 ГК РФ).

Следует указать, каким образом заказчик будет осуществлять контроль и приемку выполнения работы, в какой форме необходимо предоставить отчеты об ее выполнении.

В зависимости от специфики задания заказчик может установить форму, характер и периодичность предоставления отчетов, при этом нужно приложить образцы форм различных отчетов:

ежемесячные отчеты о ходе выполнения контракта (информируют о текущем состоянии дел, проблемах, планах на последующий период);
промежуточные отчеты, включающие результаты завершенных этапов;
итоговый отчет, который предоставляется заказчику по завершении выполнения задания и содержит окончательные результаты.

В ООЗ необходимо четко определить все документы, которые должны быть переданы заказчику в форме заключительного итогового отчета.

Нужно указать порядок сдачи и приемки работы, включающий:
мероприятия по обеспечению сдачи и приемки работы по каждому этапу и в целом;
содержание отчетной, технической и другой документации, подлежащей оформлению и сдаче по каждому этапу и в целом.