



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

Кафедра государственного и муниципального управления



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

Приоритетные задачи руководства России с целью создания конкурентоспособного, социально-ориентированного государства:

1. Ограничить вмешательство государства в экономическую деятельность
2. Исключить чрезмерное регулирование
3. Снизить административные барьеры для бизнеса
4. Повысить качество и доступность государственных и муниципальных услуг населению
5. Повысить уровень открытости деятельности органов власти и степень участия граждан в выработке государственной политики.



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

За последнее десятилетие тематика совершенствования государственного управления по сложившейся практике и особенностям правового регулирования разбивалась на несколько базовых блоков:

1. Административная реформа
2. Реформа государственной службы
3. Электронное правительство
4. Бюджетная реформа

Опыт реализации данных реформ, их содержательное пересечение по составу мероприятий, подходам, идеологии больше не позволяет их разделять на отдельные частные реформы. Объектом реформирования становится государственный сектор со всеми его компонентами – государственной службой, финансами, системой управления, информационными ресурсами.



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

Совершенствование системы государственного управления

Распоряжение Правительства РФ от
10.06.2011 N 1021-р
«Концепция снижения
административных барьеров и
повышения доступности
государственных услуг на 2011-2013
годы»

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года
№601 «Об основных направлениях
совершенствования системы
государственного управления»



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

Центральные направления совершенствования системы государственного управления

Снижение избыточного государственного регулирования

Повышение качества государственных услуг

Повышение эффективности органов власти

Повышение информационной открытости



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

1. Государственное регулирование

1. Повышение качества
выработки регуляторных
мер

2. Основные меры
государственного
регулирования

3. Совершенствование
регулирования в отдельных
отраслях

1. Повышение качества выработки регуляторных мер - создание механизмов, обеспечивающих выработку оптимальных решений.



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

Механизмы влияющие на повышение качества выработки регуляторных мер

- повышение открытости процесса принятия решений;
- процедура четкого анализа влияния подготавливаемых решений достижения заявленных целей, оценки потенциального воздействия;
- вовлечение потенциальных адресатов регулирования в процессы общественных консультаций.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» поставлены следующие задачи:

- 1) развитие института оценки регулирующего воздействия;
- 2) создание системы раскрытия информации о разработке проектов нормативных правовых актов и Единого портала для размещения такой информации федеральными органами исполнительной власти-разработчиками о проектах нормативных правовых актов и результатах их публичного обсуждения regulation.gov.ru;
- 3) реализация концепции «российской общественной инициативы»



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

2. Основные меры государственного регулирования - меры, при помощи которых проводится совершенствование государственного регулирования

Лицензирование

Уведомительный порядок осуществления предпринимательской деятельности

Аккредитация

Государственный контроль и надзор

Саморегулирование

Безбумажное взаимодействие государства и бизнеса



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

3. Совершенствование регулирования в отдельных отраслях - совершенствования контрольно-надзорных и разрешительных функций в разных сферах общественной жизни. То есть уменьшение временных, организационных и финансовых издержек бизнес-сообщества при взаимодействии с государством

Правительством Российской Федерации утверждено **19 планов-графиков** реализации предложений по оптимизации государственного регулирования в различных отраслях.



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

Планы оптимизации регулирования по отраслям

1. Транспорт

2. Таможенное администрирование экспорта высокотехнологичной продукции и совершенствование процедур экспортного контроля в отношении высокотехнологичной продукции

3. Образование

4. Сфера деятельности Ростехнадзора

5. Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, оформление и выдача паспортов гражданина Российской Федерации и иных документов, удостоверяющих личность гражданина

6. Выдача специального разрешения на перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

7. Прием квалификационных экзаменов на получение права на управление транспортными средствами и выдачей водительских удостоверений

8. Сфера деятельности МЧС России

9. Природопользование в части охраны окружающей среды, обращения с отходами производства и потребления и недропользования

10. Сфера деятельности Росстандарта

11. Сфера деятельности Минпромторга России

12. Государственная регистрация рождения и смерти

13. Государственная регистрация и технический осмотр автотранспортных средств и прицепов к ним

14. Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

15. Градостроительная деятельность

16. здравоохранение, социального развития, санитарно-эпидемиологического благополучия и потребительского рынка

17. Связь

18. Рыболовство

19. Сельское хозяйство

- 1) проведена работа по регламентации и включению в Федеральный реестр информации по муниципальным услугам, а также услугам, предоставляемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 2) устранены все законодательные ограничения для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»;
- 3) ведется перевод услуг в электронный вид;
- 4) осуществляется переход на межведомственное взаимодействие;
- 5) введена ответственность чиновников за нарушения при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

оптимизации

ключевые понятия и направления развития.

авления

*оптимизации предоставления
государственных и муниципальных услуг
государственный акт в отечественной
защита и обеспечение прав граждан при
исполнении полномочий
в соответствии с нормами федерального закона
и государственными услугами,*

Благодаря закону:



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

2. Государственные услуги и функции

1. Развитие сети центров предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»

2. Услуги в электронном виде

3. Межведомственное взаимодействие в государственных услугах

5. Досудебное обжалование

6. Регламентация оказания государственных услуг

4. Межведомственное взаимодействие в контрольно-надзорных функциях

7. Сбор мнений граждан о качестве услуг

8. Мониторинг качества предоставления государственных услуг



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

3. Эффективность органов власти

1. Развитие единой государственной автоматизированной информационной системы «Управление».

Система "Управление" необходима для совершенствования информационного, технологического и аналитического обеспечения принятия решений на всех уровнях государственного управления, сокращения дублирующих информационных потоков, а также формирования единого информационного пространства. В настоящий момент ведется модернизация системы. Система «Управление» должна стать узловой системой, в которую будут интегрированы ведомственные системы, содержащие необходимую пользователям информацию, – хранилищем этой информации с возможностью обработки.



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

2. Реформирование системы общественных советов.

Это направление необходимо для вовлечения представителей общества в обсуждение принимаемых органами власти решений, расширения участия граждан в деятельности государства. В частности, еще в 2005 году Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» органам власти предоставлена возможность образовывать общественные советы.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в настоящее время Правительством Российской Федерации принимаются решения, направленные на усиление роли общественных советов при федеральных органах исполнительной власти и высших органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе на расширение участия общественных советов (их членов) в деятельности органов власти и закрепление обязанности руководителей федеральных органов исполнительной власти привлекать членов общественных советов для принятия решений, совершенствования процедуры формирования общественных советов.



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

3. Разработка и внедрение показателей эффективности и результативности деятельности органов государственной власти и государственных гражданских служащих.

Проводится работа по данному направлению с целью качественного улучшения корпуса государственных служащих. Разработка и внедрение показателей эффективности и результативности деятельности органов государственной власти и государственных гражданских служащих характеризуется комплексностью и вариативностью решаемых целей и задач, а также применяемых механизмов.

Наиболее крупные проекты по внедрению показателей эффективности и результативности деятельности органов государственной власти и государственных гражданских служащих:

- 1) *Оценка гражданами эффективности деятельности государственных служащих;*
- 2) *Внедрение принципов оплаты труда государственных служащих по результатам деятельности.*



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

4. Противодействие коррупции, выявление и последующее устранение причин и условий ее появления.

В рамках этого направления ведется систематическая работа, которая призвана обеспечить эффективное функционирование органов государственной власти, в том числе при осуществлении мероприятий, направленных на проведение социальных преобразований и модернизацию национальной экономики.

Повышение эффективности органов власти напрямую влияет как на эффективность государства в целом, так и на его имидж. Продолжение работы в этом направлении является актуальным.



Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

4. Информационная открытость

Принцип открытости является основополагающей ценностью демократии. Такой подход предполагает *создание механизмов прозрачности деятельности государственных органов и инструментов обратной связи*, позволяющих гражданам взаимодействовать с органами власти.

Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»





Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

- 1) комплексное повышение качества официальных интернет-сайтов государственных органов, доступных в сети Интернет для всех аудиторий и содержащих актуальную информацию о деятельности государственных органов и порядке предоставления государственных услуг;
- 2) повышение прозрачности деятельности государственных органов и органов и местного самоуправления;
- 3) обеспечение доступа к общедоступной информации в сети Интернет в форме открытых данных.

В рамках совершенствования государственного управления ведется работа по следующим направлениям:

- 1) мониторинг официальных сайтов государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) размещение общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в сети Интернет в форме открытых данных.