



# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления



## Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

Кафедра государственного и муниципального управления



# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

## Приоритетные задачи руководства России с целью создания конкурентоспособного, социально-ориентированного государства:

1. Ограничить вмешательство государства в экономическую деятельность
2. Исключить чрезмерное регулирование
3. Снизить административные барьеры для бизнеса
4. Повысить качество и доступность государственных и муниципальных услуг населению
5. Повысить уровень открытости деятельности органов власти и степень участия граждан в выработке государственной политики.



# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

За последнее десятилетие тематика совершенствования государственного управления по сложившейся практике и особенностям правового регулирования разбивалась на несколько базовых блоков:

1. Административная реформа
2. Реформа государственной службы
3. Электронное правительство
4. Бюджетная реформа

*Опыт реализации данных реформ, их содержательное пересечение по составу мероприятий, подходам, идеологии больше не позволяет их разделять на отдельные частные реформы. Объектом реформирования становится государственный сектор со всеми его компонентами – государственной службой, финансами, системой управления, информационными ресурсами.*



# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

## Совершенствование системы государственного управления

Распоряжение Правительства РФ от  
10.06.2011 N 1021-р  
«Концепция снижения  
административных барьеров и  
повышения доступности  
государственных услуг на 2011-2013  
годы»

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года  
№601 «Об основных направлениях  
совершенствования системы  
государственного управления»



# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

## Центральные направления совершенствования системы государственного управления

Снижение избыточного государственного регулирования

Повышение качества государственных услуг

Повышение эффективности органов власти

Повышение информационной открытости



# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

## 1. Государственное регулирование

1. Повышение качества  
выработки регуляторных  
мер

2. Основные меры  
государственного  
регулирования

3. Совершенствование  
регулирувания в отдельных  
отраслях

1. Повышение качества выработки регуляторных мер - создание механизмов, обеспечивающих выработку оптимальных решений.



# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

## Механизмы влияющие на повышение качества выработки регуляторных мер

- повышение открытости процесса принятия решений;
- процедура четкого анализа влияния подготавливаемых решений достижения заявленных целей, оценки потенциального воздействия;
- вовлечение потенциальных адресатов регулирования в процессы общественных консультаций.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» поставлены следующие задачи:

- 1) развитие института оценки регулирующего воздействия;
- 2) создание системы раскрытия информации о разработке проектов нормативных правовых актов и Единого портала для размещения такой информации федеральными органами исполнительной власти-разработчиками о проектах нормативных правовых актов и результатах их публичного обсуждения [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru);
- 3) реализация концепции «российской общественной инициативы»



# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

## 2. Основные меры государственного регулирования - меры, при помощи которых проводится совершенствование государственного регулирования

Лицензирование

Уведомительный порядок осуществления предпринимательской деятельности

Аккредитация

Государственный контроль и надзор

Саморегулирование

Безбумажное взаимодействие государства и бизнеса





# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

3. Совершенствование регулирования в отдельных отраслях - совершенствования контрольно-надзорных и разрешительных функций в разных сферах общественной жизни. То есть уменьшение временных, организационных и финансовых издержек бизнес-сообщества при взаимодействии с государством

Правительством Российской Федерации утверждено **19 планов-графиков** реализации предложений по оптимизации государственного регулирования в различных отраслях.



# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

## Планы оптимизации регулирования по отраслям

*1. Транспорт*

*2. Таможенное администрирование экспорта высокотехнологичной продукции и совершенствование процедур экспортного контроля в отношении высокотехнологичной продукции*

*3. Образование*

*4. Сфера деятельности Ростехнадзора*

*5. Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, оформление и выдача паспортов гражданина Российской Федерации и иных документов, удостоверяющих личность гражданина*

*6. Выдача специального разрешения на перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом*



# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

7. Прием квалификационных экзаменов на получение права на управление транспортными средствами и выдачей водительских удостоверений

8. Сфера деятельности МЧС России

9. Природопользование в части охраны окружающей среды, обращения с отходами производства и потребления и недропользования

10. Сфера деятельности Росстандарта

11. Сфера деятельности Минпромторга России

12. Государственная регистрация рождения и смерти

13. Государственная регистрация и технический осмотр автотранспортных средств и прицепов к ним

14. Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей



# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

*15. Градостроительная деятельность*

*16. Здравоохранение, социального развития, санитарно-эпидемиологического благополучия и потребительского рынка*

*17. Связь*

*18. Рыболовство*

*19. Сельское хозяйство*

- 1) проведена работа по регламентации и включению в Федеральный реестр информации по муниципальным услугам, а также услугам, предоставляемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 2) устранены все законодательные ограничения для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»;
- 3) ведется перевод услуг в электронный вид;
- 4) осуществляется переход на межведомственное взаимодействие;
- 5) введена ответственность чиновников за нарушения при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

*оптимизации*

*ключевые понятия и направления развития.*

**авления**

*оптимизации предоставления  
государственных и муниципальных услуг  
как важный акт в отечественной  
политике по обеспечению прав граждан при  
исполнении полномочий по  
предоставлению государственных услуг,  
определенных в федеральном законе*

*Благодаря закону:*



# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

## 2. Государственные услуги и функции

1. Развитие сети центров предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»

2. Услуги в электронном виде

3. Межведомственное взаимодействие в государственных услугах

5. Досудебное обжалование

6. Регламентация оказания государственных услуг

4. Межведомственное взаимодействие в контрольно-надзорных функциях

7. Сбор мнений граждан о качестве услуг

8. Мониторинг качества предоставления государственных услуг



# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

## 3. Эффективность органов власти

### 1. Развитие единой государственной автоматизированной информационной системы «Управление».

*Система "Управление" необходима для совершенствования информационного, технологического и аналитического обеспечения принятия решений на всех уровнях государственного управления, сокращения дублирующих информационных потоков, а также формирования единого информационного пространства. В настоящий момент ведется модернизация системы. Система «Управление» должна стать узловой системой, в которую будут интегрированы ведомственные системы, содержащие необходимую пользователям информацию, – хранилищем этой информации с возможностью обработки.*



# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

## 2. Реформирование системы общественных советов.

Это направление необходимо для вовлечения представителей общества в обсуждение принимаемых органами власти решений, расширения участия граждан в деятельности государства. В частности, еще в 2005 году Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» органам власти предоставлена возможность образовывать общественные советы.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в настоящее время Правительством Российской Федерации принимаются решения, направленные на усиление роли общественных советов при федеральных органах исполнительной власти и высших органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе на расширение участия общественных советов (их членов) в деятельности органов власти и закрепление обязанности руководителей федеральных органов исполнительной власти привлекать членов общественных советов для принятия решений, совершенствования процедуры формирования общественных советов.





# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

## 3. Разработка и внедрение показателей эффективности и результативности деятельности органов государственной власти и государственных гражданских служащих.

Проводится работа по данному направлению с целью качественного улучшения корпуса государственных служащих. Разработка и внедрение показателей эффективности и результативности деятельности органов государственной власти и государственных гражданских служащих характеризуется комплексностью и вариативностью решаемых целей и задач, а также применяемых механизмов.

Наиболее крупные проекты по внедрению показателей эффективности и результативности деятельности органов государственной власти и государственных гражданских служащих:

- 1) Оценка гражданами эффективности деятельности государственных служащих;*
- 2) Внедрение принципов оплаты труда государственных служащих по результатам деятельности.*



# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

## 4. Противодействие коррупции, выявление и последующее устранение причин и условий ее появления.

В рамках этого направления ведется систематическая работа, которая призвана обеспечить эффективное функционирование органов государственной власти, в том числе при осуществлении мероприятий, направленных на проведение социальных преобразований и модернизацию национальной экономики.

Повышение эффективности органов власти напрямую влияет как на эффективность государства в целом, так и на его имидж. Продолжение работы в этом направлении является актуальным.



# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

## 4. Информационная открытость

Принцип открытости является основополагающей ценностью демократии. Такой подход предполагает *создание механизмов прозрачности деятельности государственных органов и инструментов обратной связи*, позволяющих гражданам взаимодействовать с органами власти.

Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»





# Стратегия модернизации системы государственного и муниципального управления

- 1) комплексное повышение качества официальных интернет-сайтов государственных органов, доступных в сети Интернет для всех аудиторий и содержащих актуальную информацию о деятельности государственных органов и порядке предоставления государственных услуг;
- 2) повышение прозрачности деятельности государственных органов и органов и местного самоуправления;
- 3) обеспечение доступа к общедоступной информации в сети Интернет в форме открытых данных.

В рамках совершенствования государственного управления ведется работа по следующим направлениям:

- 1) мониторинг официальных сайтов государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) размещение общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в сети Интернет в форме открытых данных.