



Барнаульский юридический институт

Тактико-специальная подготовка

**МУЛЬТИМЕДИЙНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ
ЛЕКЦИИ ПО ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНОЙ
ПОДГОТОВКЕ**

2013

Тема лекции

**Обеспечение охраны
общественного порядка и
общественной безопасности при
возникновении возможных рисков и
угроз на объектах массовых
мероприятий**



Учебные вопросы:

- 1. Понятие массовых мероприятий и их классификация.**
- 2. Обеспечение комплексной безопасности объектов проведения массовых мероприятий.**
- 3. Организация охраны общественного порядка и общественной безопасности на объектах проведения массовых мероприятий.**
- 4. Особенности несения службы при осложнении оперативной обстановки.**



Литература:

1. Приказ МВД РФ № 88 дсп от 06.02.2012 г. «О совершенствовании подготовки сил и средств ОВД и ВВ МВД России к действиям при ЧО».
2. Приказ МВД России от 25 июня 2011 года № 724 «Об утверждении Положения об Управлении по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий министерства внутренних дел Российской Федерации».
3. Приказ МВД России от 05.10.2013 г. № 285 дсп «О совершенствовании организации комплексного использования сил и средств ОВД Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

4. Приказ МВД России от 19 июня 2008 года № 532 «О проведении командно-штабных и тактико-специальных учений в период подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, а также XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в городе Казани, встречи глав государств и правительств стран-участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в городе Владивостоке в 2012 году».

5. Об утверждении Временного наставления по службе штабов органов внутренних дел: приказ МВД РФ от 12 февраля 1997 № 86 (ред. от 08.02.2011).



6. Приказ МВД России от 05 октября 2013 года № 825 дсп «О совершенствовании организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и иных общественных местах».

7. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54 - ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в ред. Федеральных законов от 08.12.2010 [N 344-ФЗ](#). Федеральный закон от 19.06.2004 № 54 - ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в ред. Федеральных законов от 08.12.2010 N 344-ФЗ, от 07.02.2011 [N 4-ФЗ](#). Федеральный закон от 19.06.2004 № 54 - ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в ред. Федеральных

Вопрос 1. Понятие массовых мероприятий и их классификация.

Массовым мероприятием - называется скопление большого количества людей на ограниченной площади с целью удовлетворения их политических, моральных, духовных или физических потребностей, являющихся формой реализации их прав и свобод, способом выражения единства духа, личности, коллектива и общества в целом.



Виды классификации массовых мероприятий

по способу воздействия на граждан

по периодичности

по форме

по характеру

по масштабу

по способу воздействия на граждан

зрелищные

агитационные

культурные

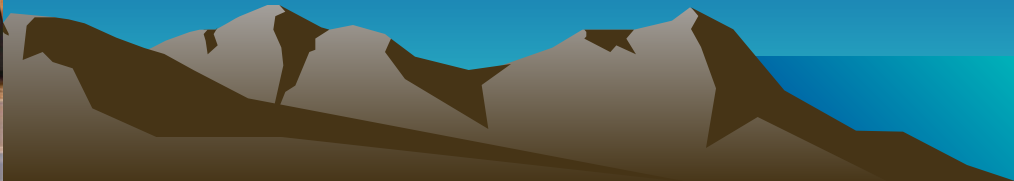


спортивные



ритуальные

политические



по периодичности

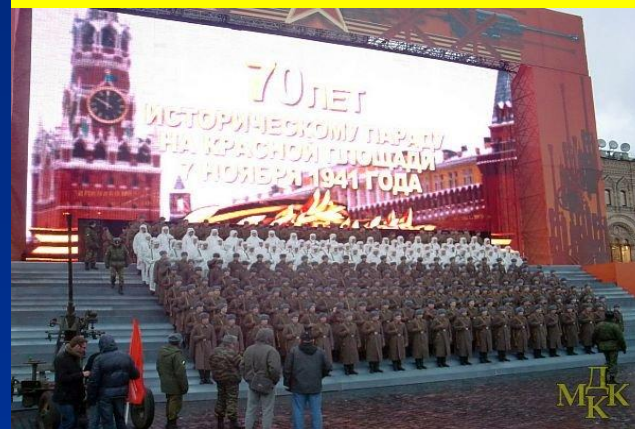
СПОНТАННЫЕ

(забастовки, встреча кумира)



разовые

(открытие мемориала, выставки)



повторяющиеся

(парады, демонстрации...)



ПОСТОЯННЫЕ

(работа парков, музеев...)



по форме



движущиеся

слабоподвижные



диффузорные

статичные



по характеру

**организованные
(подготовленные
заранее)**



**неорганизованные
(неподготовленные)**

по масштабу

всеобщие

(мирового, континентального,
государственного уровня)

региональные

(краевого, республиканского
уровня)

областные

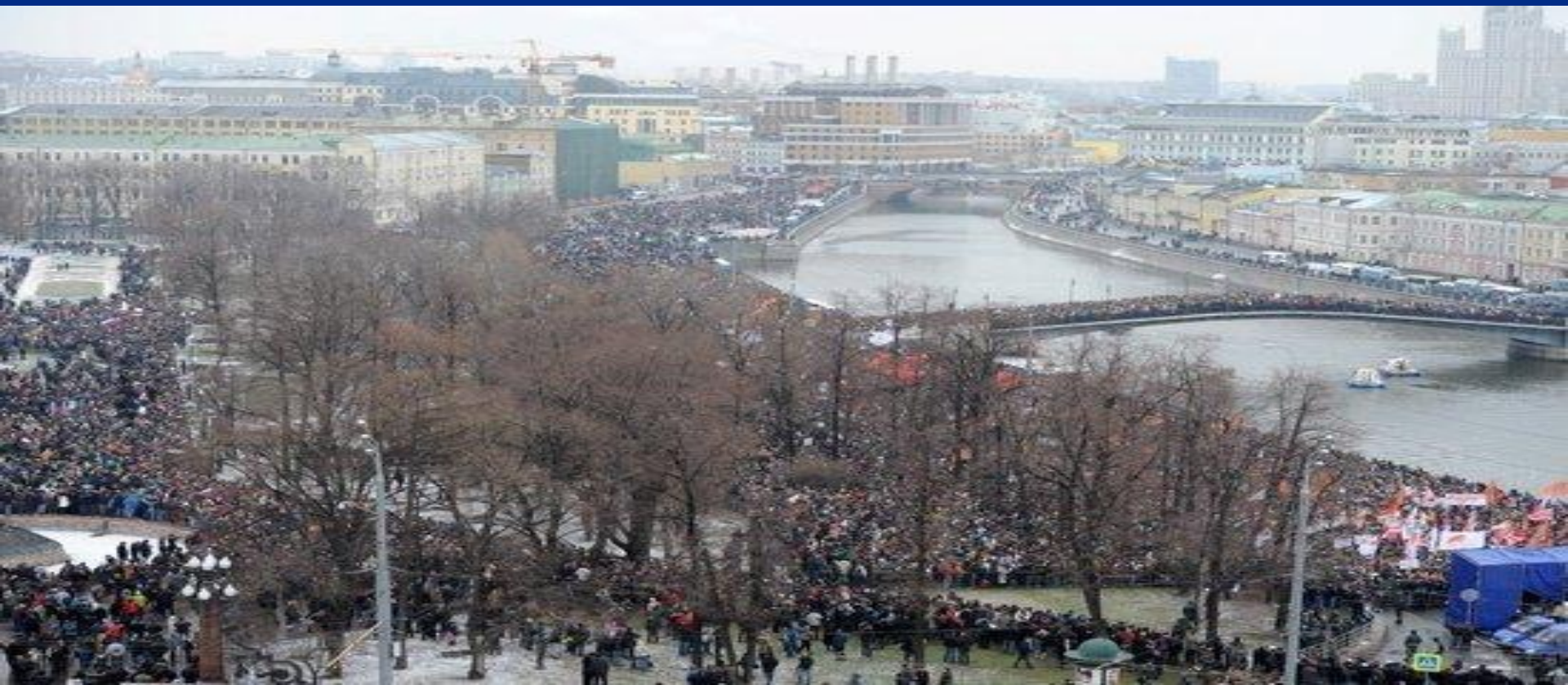
(областного, городского
уровня)

местные

(районного, сельского,
уличного, школьного, уровня)

Важной характеристикой массового мероприятия является его плотность.

Плотность массового мероприятия - это отношение количества людей к площади, на которой они находятся.



Таким образом, масштаб массового мероприятия, а следовательно и организация деятельности правоохранительных органов по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при его проведении, определяются территорией, видом, значением, количеством участников и задействованных в охране правопорядка сил и средств органов внутренних дел и приданных сил, другими факторами.



Вопрос 2 Обеспечение комплексной безопасности объектов проведения массовых мероприятий.

Меры по обеспечению комплексной безопасности и антитеррористической защищенности объектов проведения массовых мероприятий осуществляются с целью:

- сведения к минимуму рисков и угроз безопасности;
- максимального сокращения давление на лиц, привлеченных к проведению массовых мероприятий;
- обеспечения личной и имущественной безопасности участников массовых мероприятий.

Комплексная безопасность и антитеррористическая защищенность объектов проведения массовых мероприятий достигается путём решения следующих задач:



- обеспечение санкционированного (контролируемого) прохода (проезда) лиц (транспортных средств) на территорию проведения мероприятий;
- предотвращение силового прорыва нарушителей и транспортных средств на территорию проведения мероприятий;
- организация и осуществление ограниченного доступа к критически важным точкам;
- предотвращение несанкционированного (скрытного) проникновения нарушителей в различные контролируемые зоны общего и ограниченного доступа (в подземную автостоянку, отдельные блоки здания, этажи, помещения, к критически важным точкам и т.п.);



- организация мониторинга обстановки в контролируемых зонах и на территории, прилегающей к объекту;
- обеспечение бесперебойной и устойчивой связи между сотрудниками, отвечающими за безопасность и эксплуатацию, а также другими субъектами обеспечения безопасности;
- обеспечение информационной безопасности;
- осуществление автоматического мониторинга режимов работы, состояния и функционирования инженерно-технических систем жизнеобеспечения;
- обеспечение раннего адресного обнаружения очагов возгораний и их автоматического пожаротушения;
- своевременное обнаружение радиационной, химической и биологической опасности;
- создание условий для ограничения продвижения нарушителя к предполагаемой цели;

- **обеспечение выявления и задержания (блокирования) нарушителей;**
- **осуществление контроля состояния и работоспособности средств и систем комплексного обеспечения безопасности;**
- **обеспечение управления исполнительными устройствами технических систем обеспечения безопасности и инженерных систем;**
- **обеспечение взаимодействия с экстренными службами и органами обеспечения безопасности на районном и городском уровнях;**
- **организация объективного контроля действий персонала служб безопасности и эксплуатации объекта;**
- **обеспечение оповещения людей о возникновении на объекте чрезвычайной ситуации;**
- **обеспечение безопасной, беспрепятственной и своевременной эвакуации людей;**

Основой обеспечения надежной защиты объектов от угроз террористического характера и иных посягательств является их надлежащая инженерно-техническая укрепленность в сочетании с оборудованием их системами охранной и тревожной сигнализации.

Комплекс технических средств обеспечения безопасности объектов проведения массовых мероприятий (в зависимости от масштаба и уровня проведения) может состоять из:

- металлодетекторов (стационарных и ручных);
- интроскопов (рентгенотелевизионных установок);
- установки по досмотру автотранспорта;
- детекторов взрывчатых веществ;
- средств защиты от взрывов (взрывогасящие устройства, взрывозащитные контейнеры);
- средств принудительной остановки автотранспорта.

Для управления обеспечением безопасности мероприятий создаются **помещения безопасности**. В них предусматривается возможность размещения сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, других заинтересованных ведомств и служб.

Для наиболее эффективного выполнения задач по обеспечению безопасности помещения разделяются на пункт управления, комнаты совещаний, разбора, работы с заявителями и содержания временно задержанных, отдыха и приема пищи.

Из пунктов управления должна обеспечиваться возможность визуального просмотра района проведения массовых мероприятий. В них создаются автоматизированные рабочие места операторов видеонаблюдения и связи.

Вопрос 3 Организация охраны общественного порядка и общественной безопасности на объектах проведения массовых мероприятий

Подготовительный этап

Подготовительный этап, как правило, начинается с момента получения органом внутренних дел задачи на обеспечение общественного порядка и безопасности во время конкретного массового мероприятия.

Подготовительный этап включает уяснение задачи, определение способов ее выполнения, анализ оперативной обстановки, выработку управленческого решения на охрану общественного порядка.

В этот период реализуется функция планирования совместной деятельности подразделений органов внутренних дел и внутренних войск, взаимодействующих сил по обеспечению общественного порядка при проведении массовых мероприятий, закладываются организационные основы для других этапов.

В процессе уяснения задачи уточняется место, время, программа проведения массового мероприятия, информация о количестве участников мероприятия, маршрутах их движения, расположении торговых точек, предприятий общественного питания, стоянок автотранспорта, погодных условиях, а также выясняются другие обстоятельства, характеризующие мероприятие.

При анализе оперативной обстановки выясняется - какая категория участников будет присутствовать, места возможного совершения правонарушений, состояние подъездных путей, противопожарное состояние объекта, сколько и какая техника будет использоваться при перевозке участников мероприятия.


Эти данные позволяют определить способ обеспечения общественного порядка и безопасности, произвести расчет сил для выполнения задач и потребность в технических средствах.

Перед выработкой решения проводится **рекогносцировка местности** с целью изучения состояния объектов и дорог по маршруту следования участников мероприятия, стоянок автотранспорта; уточнения границ оцепляемой территории; расчета сил и технических средств; определения особых обязанностей нарядов в зависимости от мест их размещения; определения основных и запасных путей движения служебных нарядов при возможных вариантах маневра сил; уточнения мест расположения пункта управления, оперативного штаба, организации связи.

Решение на охрану общественного порядка и безопасности оформляется в виде **приказа или плана**. Решение согласовывается с администрацией объектов и органами ФСБ.



После получения задачи на обеспечение правопорядка общественной безопасности при проведении конкретного массового мероприятия проводится работа, которая включает в себя:

- уточнение программы мероприятия, места, времени, порядка проведения, возможное количество и состав участников, зрителей;
 - осуществление совместно с организаторами и представителями заинтересованных ведомств комиссионного обследования места проведения мероприятия, определение его пригодности к размещению заявленного количества участников и зрителей, обеспечению их надлежащей безопасности, а также принятие мер к устранению выявленных недостатков;
 - подготовка проекта приказа, создание оперативного штаба;
- 

- проведение рекогносцировки местности;
- подготовка и согласование плана обеспечения правопорядка и общественной безопасности, картографическое оформление расстановки сил и средств.

В необходимых случаях через средства массовой информации заблаговременно делается сообщение о временных изменениях маршрутов движения транспорта, ограничения доступа граждан в район проведения мероприятий.

В подготовительный этап определяются помещения ОВД для доставления лиц, задержанных за различные правонарушения. Для организации качественного составления материалов на задержанных в территориальных ОВД создаются усиленные группы разбора, в состав которых включаются участковые уполномоченные полиции, сотрудники ПДН, уголовного розыска, дознаватели.

На основании принятого решения для непосредственного управления нарядами организуется орган управления, который координирует всю предстоящую работу. В зависимости от масштабов проводимых мероприятий таким органом могут быть рабочая группа, оперативный штаб или координационный центр.

Для обеспечения взаимодействия сил и средств, в период подготовки и проведения массового мероприятия, создаются оперативные (объединенные) штабы, которые осуществляют непрерывность, оперативность и гибкость руководства в процессе охраны общественного порядка во время проведения массовых мероприятий.



Основными направлениями работы оперативного штаба в период подготовки и проведения массовых мероприятий являются:

- **разработка и уточнение планов действий при проведении массовых мероприятий;**
- **организация и осуществление контроля за поддержанием готовности привлекаемых к охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий сил и средств, проведение с ними учений и тренировок;**
- **организация морально - психологической подготовки личного состава и обучение его умелым, профессиональным действиям, применительно к реальной обстановке с использованием технических и специальных средств;**
- **обеспечение надежного взаимодействия привлекаемых сил;**
- **выработка и осуществление совместных мер**

по предупреждению негативных последствий при возникновении чрезвычайных обстоятельств и др.

В составе штаба создаются группы охраны общественного порядка, обеспечения безопасности дорожного движения, уголовного розыска, документирования, противопожарной службы, связи.

Группа охраны общественного порядка руководит подразделениями, несущими службу в секторах, зонах и на участках; организует и проводит инструктажи подчиненных ей нарядов; обеспечивает удаление из зоны оцепления посторонних граждан, пропуск гостей и зрителей; контролирует несение службы нарядами; решает вопросы о допуске в зону оцепления граждан, не имеющих пропусков; вносит предложения руководителю штаба об использовании резервов.




Группа обеспечения безопасности дорожного движения организует объезд зоны оцепления транспортом, не имеющим отношения к проводимому мероприятию; осуществляет надзор за состоянием движения транспорта на маршрутах объезда; проверяет состояние дорог, по которым будут продвигаться участники мероприятия; организует надзор за безопасностью движения в местах сбора участников мероприятия и зрителей; обеспечивает готовность автотранспорта, привлекаемого к обеспечению массовых мероприятий, перевозке приданных сил; принимает меры к освобождению подъездных маршрутов и мест парковок от неправильно припаркованного, брошенного автотранспорта.



Группа уголовного розыска во время подготовки и проведения массового мероприятия обеспечивает осмотр подвалов, чердаков, строящихся зданий в районе проведения мероприятия и по маршруту следования участников и зрителей; осуществляет предупреждение и пресечение преступлений среди участников мероприятия, а также выявление среди них организаторов и зачинщиков, разбирательство с правонарушителями, задержанными в районе проведения мероприятия.

Группа документирования противоправных действий производит ориентирующую, панорамную, детальную, узловую кино-, фото- и видео съемку для фиксации противоправных действий со стороны участников массового мероприятия. Съемка производится с включенным таймером. В дальнейшем полученные материалы могут использоваться в качестве доказательственной базы.




Противопожарная служба обеспечивает пожарную безопасность на территории проведения массового мероприятия и в прилегающих местах; поддерживает высокую боеготовность пожарных частей.

Служба связи разрабатывает схему связи пункта управления со старшими нарядами секторов и участков, а также с дежурными частями территориальных ОВД и взаимодействующих органов, следит за техническим состоянием средств проводной и радиосвязи; обеспечивает прием и передачу информации между пунктами управления, подразделениями и служебными нарядами, задействованными на охрану общественного порядка.



На основе всех необходимых данных разрабатывается план обеспечения правопорядка и общественной безопасности с расчетом сил и средств, в котором предусматривается:

- содержание и программа мероприятия, место и время его проведения, предполагаемое количество участников и зрителей;
- проведение профилактических и оперативных мероприятий;
- порядок взаимодействия с администрацией, органами местного самоуправления, органами безопасности, другими ведомствами;
- разграничение территории по зонам, секторам, участкам, виды нарядов, их состав и особые обязанности;
- состав и количество привлекаемых сил и средств, места их размещения, виды и задачи нарядов, ответственные за организацию их службы в зонах, секторах и участках, схема управления и связи (оформляется так же планом расстановки нарядов как приложение к основному плану);

- **привлечение дополнительных сил, их задачи и порядок взаимодействия с ними;**
 - **организация обеспечения правопорядка и безопасности в местах сбора зрителей на подступах к месту проведения мероприятия, а также на остановках общественного транспорта, постах и контрольных пунктах полиции;**
 - **приемы выполнения поставленной задачи, время развертывания подразделений;**
 - **места размещения временных постов, контрольных пунктов полиции, их оснащение;**
 - **маршруты следования участников и зрителей;**
 - **пути отвода транспортных и пешеходных потоков, порядок регулирования их движения до начала и после окончания мероприятия, места стоянок транспортных средств;**
- 
- A stylized, dark brown silhouette of a mountain range with jagged peaks, positioned at the bottom of the slide against a blue gradient background.

- **порядок организованного выхода участников после окончания мероприятия, а также их эвакуации в случае необходимости;**
- **меры по обеспечению пожарной безопасности;**
- **организация медицинского и материально-технического обеспечения;**
- **организация и проведение тренировок с личным составом, задействованным при проведении мероприятия;**
- **порядок и время обследования места проведения мероприятия;**
- **время и место проведения инструктажей и разводов личного состава;**
- **ответственные за организацию обеспечения правопорядка и безопасности дорожного движения;**
- **основные варианты действий при осложнении обстановки, маневра силами;**

- **ответственные за обеспечение контроля.**

Также план оформляется на карте, схеме объекта и прилегающей местностью с приложением расчетов, таблиц, пояснений.

В обязательном порядке руководителем оперативного штаба проводится инструктивное совещание с заинтересованными службами, где ставятся задачи, решаются проблемные вопросы, отрабатываются вопросы взаимодействия.

Личному составу нарядов по обеспечению правопорядка и общественной безопасности при проведении массового мероприятия оружие не выдается. Резерв, в который могут включаться сотрудники специальных подразделений, может быть вооружен.



При обеспечении правопорядка и общественной безопасности формируются и применяются следующие виды нарядов:

- **контрольный пост** - наряд специальной межрегиональной заградительной системы для обеспечения взаимодействия по выявлению и задержанию транспорта и лиц, совершивших преступления или вынашивающих намерения их совершить;
- **контрольно-пропускной пункт (КПП)** - выставляется для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности) при проведении мероприятий;
- **цепочка** - выставляется для оцепления территории проведения мероприятия с целью недопущения посторонних лиц, для построения направляющих коридоров, обеспечивающих организованное продвижение участников мероприятия, зрителей или разграничения в местах их размещения;

- **группа сопровождения (ГС)** - обеспечивает общественный порядок при построении колонн, их сопровождение и размещение в отведенных для них местах;
- **пост наблюдения (ПН)** - обеспечивает своевременную информацию о ходе проведения мероприятия и изменениях обстановки, оснащается системой видеонаблюдения и другими необходимыми техническими средствами;
- **группа патрулирования (ГП)** - формируются для осуществления охраны общественного порядка и наблюдения за изменением обстановки как непосредственно в месте проведения мероприятия, так и на прилегающей территории;
- **группа ограничения движения транспорта (ГОДТ)** организуют движение транспорта и пешеходов в обход зоны оцепления, обеспечивает беспрепятственный проезд к местам проведения мероприятий транспорта ОВД, внутренних войск, аварийно-спасательных служб;

- **группа разъяснения законов (ГРЗ)** - формируется из числа наиболее подготовленных сотрудников для проведения разъяснительной работы среди участников мероприятий, оснащается средствами звукоусиления;
- **группа обеспечения связи (ГОС)** - формируется из сотрудников подразделений связи, обеспечивает управление силами и средствами, ретрансляцию радиосвязи, порядок использования связи и режим работы радиосредств определяется руководителем оперативного штаба и оформляется соответствующим распоряжением;
- **группа оцепления (ГО)** - осуществляет оцепление соответствующего района местности с целью ограничения доступа граждан, прекращения проезда транспорта в район проведения мероприятия, задержания правонарушителей, в необходимых местах создаются КПП для организованного пропуска граждан, транспорта;

- **группа блокирования (ГБ)** - осуществляет блокирование отдельных участков местности (объектов) выявляет и задерживает организаторов и активных участников противоправных действий;
- **группа задержания (ГЗ)** - формируются из числа сотрудников специальных подразделений и (или) наиболее подготовленных сотрудников полиции для выявления и задержания организаторов и активных участников противоправных действий, оснащаются средствами защиты, активной обороны и специальными средствами;
- **группа применения специальных средств (ГПСС)** - формируется из числа специально подготовленных сотрудников спецподразделений, обеспечивает применение специальных средств.



- **группа фиксации правонарушений (ГФП)** - формируется из сотрудников полиции, ЭКЦ, оснащается средствами визуального наблюдения, фото-видеоаппаратурой, звукозаписи, обеспечивает документирование противоправных действий, проверку правонарушителей по базам данных;
- **группа эвакуации (ГЭ)** - обеспечивает эвакуацию граждан и сотрудников ОВД, в первую очередь пострадавших от противоправных действий, при возникновении ЧО.
- **резерв (Р)** - предназначается для решения задач при изменении и осложнении обстановки, размещается в местах, утвержденных руководителем оперативного штаба, может составлять до 20% численности привлекаемого личного состава (общий резерв) и до 15% на секторах и участках (частный резерв).



Исполнительный этап

Исполнительный период начинается с момента прибытия сил органов внутренних дел и внутренних войск МВД России к месту проведения массового мероприятия и является основным. Данный этап заключается в непосредственном обеспечении общественного порядка и безопасности во время проведения массовых мероприятий, охватывает действия нарядов и управление ими при проведении массового мероприятия.

В этот период осуществляются следующие действия:

- по прибытии на место, руководителями подразделений проводится проверка личного состава, его экипировка, а также рабочий инструктаж старших групп, где сообщается о возможных изменениях времени начала и порядка проведения конкретного мероприятия и иных изменениях в оперативной обстановке, проводится расстановка сил и средств для дальнейшего несения службы;

- вводится предусмотренное планом ограничение движения транспорта и пешеходов;

организуется служба нарядов по обеспечению

- охраны общественного порядка и безопасности в районе (на объекте) проведения массового мероприятия и на прилегающей территории.

Обследование места проведения мероприятий и прилегающей территории производится непосредственно в день его проведения **не позднее, чем за 3 часа до начала**, с использованием служебно-розыскных собак по взрывчатым веществам группами из числа сотрудников территориального ОВД, специальных подразделений и при необходимости представителей других служб и ведомств.



При проведении инструктажа личный состав ориентируется на повышение бдительности, принятие дополнительных мер по предотвращению террористических актов и экстремистских проявлений, на обнаружение бесхозных и посторонних предметов, постоянное наблюдение за местами возможной закладки взрывных устройств, проявление выдержки и хладнокровия, вежливое и тактичное обращение с гражданами, культуру в работе, недопущение грубости и бестактности. Обращается внимание личного состава на профессионально грамотные и продуманные действия с целью исключения провокаций со стороны участников массовых мероприятий и умение ведения правового диалога с ними.

В ходе инструктажа доводится оперативная обстановка, задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности при проведении мероприятия, изменения по программе мероприятий, порядок управления, взаимодействия и связи. С использованием схемы территории разъясняется программа проведения мероприятия, уточняются сектора и участки охраны общественного порядка, направления, маршруты движения граждан и стоянки транспорта, размещение пунктов управления, резервов, медицинских пунктов, торговых точек, санитарных узлов. Производится ознакомление нарядов с образцами пропусков, билетов и иных документов, дающих право прохода и проезда в зону оцепления. Проводится расстановка по местам несения службы в соответствии с планом расстановки сил и средств.

На сотрудников ОВД при осуществлении охраны общественного порядка во время проведения массовых мероприятий возлагаются следующие основные задачи:

- **предупреждение и пресечение возможных преступлений, нарушений общественного порядка и общественной безопасности;**
- **обеспечение строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения;**
- **оказание содействия другим негосударственным органам в обеспечении мер общественной безопасности;**
- **обеспечение охраны общественного порядка на территории, где непосредственно мероприятия не проводятся.**



Во время проведения массового мероприятия сотрудники органов внутренних дел должны:

- находиться в указанном пункте и без специального разрешения не оставлять порученный участок службы, твердо знать и умело выполнять поставленную задачу;**
- решительно пресекать нарушения общественного порядка;**
- не допускать в зону проведения массового мероприятия лиц, не имеющих специальных пропусков, билетов или документов их заменяющих;**
- не допускать проноса участниками мероприятий оружия, пиротехнических средств, огнеопасных, взрывчатых, ядовитых, пахучих и радиоактивных веществ, колющих и режущих предметов, стеклянной посуды и иных предметов, которые могут помешать нормальному проведению массовых мероприятий, а также способные создать угрозу их безопасности.**

Обращение сотрудников полиции с гражданами

Вежливость сотрудника полиции высоко ценится гражданами. Культура в работе во многом определяет успех деятельности полиции и сказывается на общественном уважении к органу власти, который представляет полицейский, и формы, которую он носит.

В обращении с гражданами недопустимы:

- высокомерный тон, грубость, заносчивость;
- ироническое или невежливое изложение замечаний;
- выражения и реплики, оскорбляющие человеческое достоинство;
- угрозы и несправедливые упреки;
- предъявление необоснованных обвинений;
- угрожающие жесты и знаки, а также другие действия, оскорбляющие личность и достоинство граждан.

Нарушителю должна быть предоставлена возможность дать объяснение своих действий. Только после этого может быть принято решение о применении установленной законом или иным нормативным актом меры принудительного воздействия или о возможности ограничения замечанием. Замечания и внушения нарушителям надо делать с учетом конкретных обстоятельств.

Если во время несения службы Вы привлекаете к ответственности гражданина за какое-то нарушение порядка, объясните ему ситуацию спокойно и корректно. Помните, что от Вашего поведения во многом зависит отношение к Вашим действиям окружающих. Грубое обращение даже с недостойно ведущим себя человеком может вызвать отрицательную реакцию у окружающих. В то же время решительные, но правомерные действия всегда получают поддержку.

Обращение с иностранными гражданами

При незначительном нарушении иностранным гражданином общественного порядка следует ограничиться разъяснением и предупреждением о недопустимости подобных действий задержании иностранных граждан, их доставления в дежурную часть ОВД могут иметь место лишь в самых крайних случаях, когда после неоднократных предупреждений они продолжают злостно нарушать общественный порядок и не подчиняются законным требованиям полицейского.

Иностранцы, имеющие дипломатические или консульские карточки, задержанию не подлежат



Обращение с правонарушителями

Разбирая конфликтные ситуации, которые могут возникнуть при проведении массовых мероприятий, сотрудник полиции должен восстановить нарушенный правопорядок и заручиться при этом поддержкой окружающих граждан. Прежде чем принять решение о задержании и доставлении нарушителя, надо хорошо взвесить правомерность своих действий. Грубости и провокационным действиям задерживаемого следует противопоставить - корректность, выдержку, самообладание, спокойствие и обдуманные решения.

Во время задержания правонарушителя нужно настаивать на немедленном выполнении предъявляемых к нему требований, которые следует излагать кратко и ясно.



Во всех случаях задержания граждан в местах их массового пребывания надо стремиться к тому, чтобы осуществить его без осложнения обстановки на мероприятии. Если сотрудник полиции предвидит, что такое задержание может повлечь за собой нежелательное развитие событий, то целесообразно ограничиться установлением личности нарушителя, его места жительства или работы, а задержание произвести в более удобный момент. В случае невозможности справиться своими силами при пресечении противоправных действий и задержании нарушителей следует запросить по рации, телефону и другим каналам связи помощь соседних нарядов полиции или охранников, представителей местной администрации и общественности.

В зависимости от ситуации само задержание может быть открытым или легендированным (негласным).

Маршрут следования с задержанным надо выбирать такой, чтобы избегать многолюдных улиц, проходных дворов, парков и лесных массивов. При посадке задержанных в машину необходимо соблюдать меры предосторожности, исключая возможность нападения правонарушителей на сопровождающих, внимательно следить за тем, чтобы они не могли умышленно выброситься из автомашины во время движения.

Действия сотрудников полиции на месте происшествия

Местом происшествия является определенная территория или помещение, в пределах которых совершено противоправное деяние или обнаружены его последствия.



При обращении граждан с заявлениями и сообщениями о преступлении сотрудник полиции обязан установить и записать:

- 1. Ф.И.О. заявителя и его адрес.**
- 2. Время поступления сообщения.**
- 3. Точное место совершения преступления.**
- 4. Время совершения преступления.**
- 5. Кем и против кого совершено.**
- 6. Когда обнаружено преступление (часы, минуты).**
- 7. В каком состоянии находится потерпевший, оказана ли ему помощь.**
- 8. Кто первый обнаружил и при каких обстоятельствах.**
- 9. Были ли очевидцы, что известно о них.**
- 10. В каком направлении скрылись преступники.**



По прибытию на место происшествия сотрудник полиции обязан:

- **1. Выяснить на месте происшествия обстановку и характер правонарушения.**
- **2. Принять меры к прекращению противоправных действий.**
- **3. Оказать помощь пострадавшим.**
- **4. Организовать охрану места происшествия с целью сохранения обстановки, следов и других вещественных доказательств.**
- **5. Принять меры к задержанию преступников и подозреваемых.**
- **6. Установить свидетелей и очевидцев.**
- **7. Находиться на месте происшествия до прибытия СОГ или до получения указаний дежурного.**



8. Доложить старшему СОГ о работе, проделанной на месте происшествия и далее действовать по указанию дежурного.

Последовательность некоторых действий может быть изменена в зависимости от характера преступления, численности наряда и т.д. Но первое - выяснение обстановки остается неизменным и всегда первоначальным.

Сущность охраны места происшествия заключается в следующем:

- 1. Правильно определить границы места происшествия.**
- 2. Удалить всех граждан и потерпевших.**
- 3. Не нарушать обстановку места происшествия.**
- 4. Не трогать следы преступления, не производить уборку, не затаптывать следы.**

Заключительный этап

На заключительном этапе предусматриваются мероприятия по отводу сил и средств, привлекаемых к охране правопорядка, отмене вводимых на период массового мероприятия ограничений.

Личный состав, окончивший службу, сосредотачивается в намеченных пунктах, руководители штаба подводят итоги работы, анализируют действия подразделений и нарядов, оценивают их работу.

Готовится итоговая справка по окончании мероприятия с указанием его наименования, места и времени проведения, количества участников и зрителей, задействованного личного состава, ответственного и осуществлявших контроль от ОВД.



В суточный срок предоставляется информация, в которой должны отражаться: общие сведения о проходившем массовом мероприятии; месте, времени и способе совершения правонарушений (если они были зарегистрированы); сведения о личности правонарушителей и очевидцев, в том числе сотрудников правоохранительных органов; сведения о характере и размере вреда, причиненного правонарушителям, о принятых ОВД мерах.



Вопрос 4 Особенности несения службы при осложнении оперативной обстановки

4.1 Действия нарядов полиции при падении граждан на лестничных маршах, в проходах

Причинами падения граждан в указанных местах могут быть:

- отсутствие четко отработанного порядка прохода (выхода) зрителей в места (из мест), где проводятся мероприятия;
- несоблюдение темпа движения;
- резкое изменение погодных условий;
- наступление стихийных бедствий, чрезвычайных обстоятельств (взрыв, пожар, обрушение конструкций) в результате чего в указанных местах образуется большое скопление людей, создается давка и как следствие - чрезвычайное происшествие, подчас с человеческими жертвами.



Во избежание несчастных случаев нарядам полиции необходимо:

- во взаимодействии с администрацией объектов и организаторами мероприятия напоминать зрителям по радиотрансляционной сети о порядке входа (выхода) из сооружения (из района проведения) перед началом, в перерывах и по окончании мероприятия;
- выпускать зрителей через все выходы и лестницы;
- на случай осложнения обстановки целесообразно иметь резерв группы блокирования вблизи проходов;
- регулировать темп движения зрителей, не давать им возможности скапливаться в проходах, постоянно напоминать о соблюдении порядка движения и взаимном уважении.



Если произошло скопление людей, образовался затор или падение граждан на лестнице, то в этом случае необходимо:

- **быстро и решительно прекратить доступ граждан по лестнице сверху;**
- **направить прибывающих зрителей в другой (запасной) выход;**
- **доложить по средствам связи обстановку начальнику зоны (сектора), в оперативный штаб;**
- **принять безотлагательные меры по оказанию помощи пострадавшим, организовать их эвакуацию.**



4.2 Действия нарядов полиции при падении граждан с трибун или при их разрушении

Получив сообщение о падении граждан с трибун или об их разрушении и причинении гражданам телесных повреждений, начальник зоны (сектора):

- докладывает о происшествии в оперативный штаб;
- производит оцепление места падения (разрушения трибун) силами нарядов полиции, сотрудников взаимодействующих органов;
- организует оказание медицинской помощи и эвакуацию пострадавших в безопасное место;
- блокирует выходы с трибун силами резерва, не допускает скопления граждан, усиливает бдительность нарядов;
- организует работу по документированию происшествия;
- выясняет причины падения граждан с трибун или их разрушения, а если авария совершена умышленно, то принимает меры к розыску и задержанию преступников.

Посты дорожно-патрульной службы ГИБДД обеспечивают беспрепятственный проезд к объекту автомашин скорой помощи, пожарной охраны, аварийных служб, содействуют эвакуации пострадавших. При необходимости руководитель оперативного штаба обращается к руководству территориального органа внутренних дел для решения вопроса о привлечении дополнительных сил полиции, воинских подразделений и общественности.



4.3 Действия нарядов полиции при резком возрастании агрессивности зрителей (участников) массового мероприятия

В условиях высокого эмоционального возбуждения зрителей (участников) целесообразно применять меры, направленные на расформирование чувства освобожденности от социального контроля и безнаказанности за те или иные проступки. Здесь можно использовать такой эффективный прием, как демонстративное фотографирование (видеосъемку) агрессивных действий граждан. Этот прием позволяет «остудить» возбужденных зрителей и показать им, что их действия контролируются.



Если обстановка резко осложнилась, эмоциональное возбуждение толпы достигло апогея, а сил наряда полиции недостаточно, то целесообразно применить такой тактический прием, как «демонстрации силы». Суть данного приема заключается в следующем. Достаточно большое количество сил полиции (резерв и часть оцепления) собирается вместе и несколько раз организованно перемещается перед зрителями либо резко увеличивается число нарядов полиции в местах, где назревает кризисная ситуация. Причем наряды прибывают большими группами. По мере снижения эмоционального возбуждения часть их незаметно снимается. Подобные действия оказывают сильное психологическое воздействие, предупреждая тем самым наступление (развитие) конфликтных ситуаций.



4.4 Действия нарядов полиции при выявлении нарушений антиалкогольного законодательства

К числу наиболее распространенных проступков, связанных с нарушением антиалкогольного законодательства при проведении массовых мероприятий, относится распитие алкогольных напитков и появление в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность. Нахождение пьяного в месте большого скопления людей не только противоправно, но и очень опасно.

При выявлении лиц, распивающих алкогольные напитки в местах проведения массовых мероприятий, наряд полиции:

- требует от нарушителей прекращения противоправных действий, напоминая при этом, что они нарушают закон;
- проверяет документы с целью установления личности;

устанавливает свидетелей и принимает меры к доставлению нарушителей в территориальный орган полиции или специально выделенное помещение.

Однако следует учитывать эмоциональное состояние зрителей, их реакцию на действия сотрудников полиции. Если сотрудники видят, что они своими действиями могут осложнить ситуацию, то целесообразно задержать и удалить нарушителей в другое время, в другом месте, либо лучше сделать это оперативной группе в гражданской одежде под благовидным предлогом.

О принятом решении (мерах) необходимо проинформировать начальника сектора, зоны или оперативный штаб.



4.5 Действия нарядов полиции при совершении гражданами хулиганских действий

В пресечении и локализации хулиганских действий важно взаимодействие нарядов полиции. При совершении хулиганских действий на соседнем участке сотрудник полиции должен немедленно направиться на помощь. Увеличение численности нарядов полиции отрезвляюще действует на хулиганов.

В случае если зрители возбуждены ходом мероприятия, ведут себя агрессивно и при обращении сотрудников полиции к нарушителям с требованием прекратить хулиганские действия выступают на стороне хулиганов, желательно ограничиться проверкой документов и предостережением, а задержание произвести в другой обстановке.



При получении сообщения о групповом нарушении общественного порядка начальник зоны (сектора) немедленно докладывает о происшествии руководителю оперативного штаба, руководитель оперативного штаба организует оцепление места группового нарушения общественного порядка, вводит в действие имеющиеся резервы для выявления зачинщиков и их изоляции, обращается через громкоговорящее устройство (радиотрансляционную сеть) к гражданам с предупреждением о необходимости соблюдать порядок и организованность.

Для того чтобы локализовать очаг нарушения, создается первый рубеж блокирования, перекрывается доступ граждан к месту происшествия. При осложнении обстановки определяется второй рубеж блокирования за счет нарядов полиции, несущих службу на прилегающей территории, резерва и прибывающих дополнительных сил.

Если нарушители не выполняют требования руководителя оперативного штаба, то он дает распоряжения группе рассредоточения рассеять группу нарушителей на 2-3 части с двух-трех направлений для пресечения и локализации хулиганских действий с последующим вытеснением хулиганов, с места проведения мероприятия. Группа изъятия после рассредоточения толпы изымает организаторов, подстрекателей, наиболее активных участников и передает их сотрудникам оперативно - следственной группы, которые документируют действия правонарушителей. Задержанных необходимо изолировать в заранее определенном месте.



4.6 Действия нарядов полиции при обнаружении взрывных устройств

Начальник зоны (сектора), где обнаружено взрывное устройство, ядовитое вещество, немедленно докладывает руководителю оперативного штаба.

Необходимо установить свидетелей, обнаруживших опасный предмет, и очевидцев, осуществить их подробный опрос.

Часть резерва направляется для усиления охраны общественного порядка в местах вероятного скопления людей при проведении эвакуации.

Нарядам ДПС ГИБДД отдается распоряжение обеспечить беспрепятственный проезд на объект (место) проведения мероприятия автомашин со специалистами.

В целях защиты от взрыва запрещается:

- трогать и перемещать подозрительный предмет;
- заливать жидкостями, засыпать порошками (грунтом) и накрывать материалами этот предмет;
- пользоваться электрорадиоаппаратурой вблизи данного предмета;
- оказывать температурное, звуковое, механическое и электромагнитное воздействие на взрывоопасный предмет;
- изменять действующий световой режим;
- осуществлять поиск других взрывоопасных предметов до прибытия специалистов.



При ликвидации последствий взрыва в целях предупреждения паники и обеспечения безопасности зрителей начальник зоны и руководитель оперативного штаба за счет перегруппировки нарядов производят оцепление и охрану, а также общее блокирование места взрыва, осуществляют эвакуацию пострадавших, оказание им первой помощи и беспрепятственный выход граждан из района проведения массового мероприятия.

Эвакуацию раненых и зрителей целесообразно производить в разных направлениях.

Необходимо вызвать скорую медицинскую помощь, подразделение государственной противопожарной службы, формирования аварийно-спасательной службы, другие необходимые аварийные службы, принять меры для устранения опасных последствий взрыва.



Заключение

Эффективное решение задач охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий целиком зависит от согласованных действий всех субъектов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Совместные действия, направленные на обеспечение правопорядка при проведении массовых мероприятий, должны осуществляться на всех этапах их подготовки и проведения.



Спасибо

за

ВНИМАНИЕ

