

**«Коррупция как социально-
правовое явление: понятие,
формы, виды»**

Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации

В этимологическом значении коррупция (от греч. *corrumpere*) определяется как порча.

С XV – XVI вв. коррупцию стали определять как подкупаемость и продажность чиновников и общественно-политических деятелей.





Два основных подхода к определению коррупции

Классический подход – термин «коррупция» используется главным образом для характеристики общего морально-нравственного состояния общества.

Современный подход:

- термин «коррупция» используется как синоним «взятки», «подкупа» и обозначает продажность служебных действий, вымогательство, растрату, протекционизм, подкуп избирателей и др.;
- под коррупцией понимают специфическое поведение должностного лица, связанное со злоупотреблением власти в личных целях.

Основные смысловые нагрузки

-  Коррупция как отклонение от норм;
-  Коррупция как реализация интересов;
-  Коррупция как стратегия группового поведения;
-  Коррупция как системная неэффективность.

Социологический подход - отказ от ожидаемых стандартов поведения со стороны представителей власти

Юридический подход – социальное явление, поразившее аппарат управления, выражающееся в разложении власти, умышленном использовании государственными и муниципальными служащими, другими лицами, уполномоченными на выполнение публичных функций, своего служебного положения, статуса и авторитета занимаемой должности в корыстных целях личного обогащения или в групповых интересах

Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию

Коррупция – это использование государственными, муниципальными или иными публичными служащими, либо служащими коммерческих или иных организаций (в том числе, международных) своего статуса для незаконного получения каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот, в том числе неимущественного характера), либо предоставление последним таких преимуществ.

«Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка» (1979г.)

Коррупция определяется как злоупотребление служебным положением для достижения личной или групповой выгоды, а также незаконное получение государственными служащими выгоды в связи с занимаемым служебным положением.

В узком смысле к коррупции относят ситуации, когда должностные лица намеренно пренебрегают своими обязанностями или действуют вопреки им ради материального вознаграждения.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя и для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.








Сущность коррупции как социального явления заключается:

- в разложении структуры власти;
- перераспределении ресурсов в пользу тех или групп;
- использовании механизмов институционализации в групповых (клановых) и личных интересах.

Выделяются три основных вида коррупции

1. «Верхушечная» коррупция, связанная с деятельностью государственных органов власти.
2. «Низовая» коррупция – коррупция, в которую вовлечены различные организации, которые созданы для предоставления различных услуг населению и организациям.
3. Деловая коррупция – вне или внутри хозяйствующих объектов, а также в СМИ.

Причины возникновения коррупции

-  экономический упадок;
-  политическая нестабильность;
-  несовершенство законодательства;
-  неразвитость властных институтов и институтов гражданского общества;
-  слабость демократических традиций;
-  непрозрачность власти;
-  неэффективное общественное участие в процессах противодействия коррупции.

Причины возникновения коррупции











Риск возникновения коррупции возникает при использовании **слабостей административной системы.**

Факторы культурологического характера способствуют либо препятствуют коррупции.









Административные причины возникновения коррупции

- Высокая степень свободы в принятии управленческих решений;
- Возможность монополизировать общественные материальные ценности;
- Низкий уровень подотчетности органов государственной власти.

Коррупционно-опасные сферы деятельности государственных органов и государственных служащих

-  Размещение заказов на поставки продукции для государственных и муниципальных нужд;
-  Принятие решений о включении в бюджеты (проекты бюджетов) инвестиционных проектов;
-  Межбюджетные отношения (особенно в звене субъект федерации - муниципальное образование);
-  Налоговое администрирование (особенно налоговый контроль);
-  Таможенный контроль;
-  Регистрация прав собственности;
-  Регистрация недвижимости;
-  Проведение проверок контролирующими органами;
-  Выдача заключений и разрешений;
-  Кадровая политика в государственных органах (решения о приеме и должностном продвижении)








Факторы, способствующие коррупции, действующие со стороны государства

-  Высокий уровень административного усмотрения;
-  Низкое качество и незащищенность от коррупции административных процедур;
-  Неудобный для клиента «интерфейс»;
-  Правовая неграмотность государственных служащих;
-  Слабость внутреннего административного контроля;
-  Отсутствие практики внутреннего аудита;
-  Неразвитость аудита эффективности;
-  «Мертвость» законодательных норм о конфликте интересов (отсутствие процедур, неясность санкций).







Указ Президента РФ от 4 апреля 1992 г. «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы»

- основные принципы защиты от коррупции деятельности должностных лиц властных органов государства
- обязательное представление государственными служащими декларации о доходах, движимом и недвижимом имуществе, вкладах в банках и ценных бумагах.
- Запрет служащим государственного аппарата:
 - заниматься предпринимательской деятельностью;
 - оказывать любое не предусмотренное законом содействие физическим и юридическим лицам с использованием своего служебного положения;
 - выполнять иную оплачиваемую работу (кроме научной, преподавательской и творческой деятельности);
 - быть участником хозяйственных обществ и товариществ.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»







-  Правовая основа противодействия коррупции
-  Основные принципы противодействия коррупции
-  Принципы противодействия коррупции в Российской Федерации
-  Международное сотрудничество Российской Федерации в области противодействия коррупции
-  Организационные основы противодействия коррупции
-  Меры по профилактике коррупции
-  Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

-  Обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
-  Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений
-  Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе
-  Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового договора
-  Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения
-  Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения






Последствия коррупции

Экономические:

-  Нарушение конкурентных механизмов рынка
-  Замедление проявления эффективных собственников и исполнителей госзаказов
-  Неэффективное использование бюджетных средств
-  Рост цен за счет коррупционных издержек
-  Неверие в способность власти обеспечить честные «правила игры» - ухудшение инвестиционного климата
-  «расползание» коррупции на бизнес и НПО






Последствия коррупции

Социальные последствия:

-  Отвлечение колоссальных средств от целей общественного развития
-  Закрепление и увеличение имущественного неравенства
-  Дискредитация права как инструмента регулирования жизни людей
-  Укрепление оргпреступности
-  Рост социальной напряженности

Последствия коррупции

Политические:

-  Смещение целей политики от общенационального развития к обеспечению групповых интересов
-  Деградация доверия к власти
-  Падает престиж страны
-  Профанируется политическая конкуренция
-  Дискредитируется политический режим

Последствия коррупции

- Рост недоверия населения к государству и государственным, общественным институтам, делегитимация власти.
- Криминализация и торможение экономики.
- Ущерб авторитету страны и инвестиционной привлекательности России.

В итоге коррупция приводит к внутренней деформации самих государственных институтов, превращает государственные институты из формально-правовой структуры в полукриминальное сообщество, а также смещает или заменяет изначальные функции государственных институтов на новые – поддержка групповых интересов, самовоспроизводство и самоподдержание системы.

Некоторые эксперты считают, что коррупция выполняет и некоторые **положительные функции** в российском обществе:

- Стимулирует традиционно «ленивого», нерадивого российского чиновника к эффективной деятельности, является средством мотивации чиновника к принятию решений.
- Позволяет скорректировать несовершенства формальной системы, законодательства и ошибки, сбои в системе неформальными методами.

Международные агентства, занимающиеся сравнительными оценками и измерением коррупции

- Global Competitiveness Report (Женева, Швейцария),
- Political and Economic Risk Consultancy (Гонконг),
- **Transparency International (Берлин, ФРГ),**
- Political Risk Services (Сиракузы, США).

АНО «Центр антикоррупционных исследований и инициатив»

Трансперенси Интернешнл – Россия

- некоммерческая общественная организация, целью деятельности которой является создание единой национальной антикоррупционной системы, которая могла бы решать три блока задач:
 1. Формирование антикоррупционного мировоззрения и правосознания граждан.
 2. Институализация «прозрачности».
 3. Предотвращение коррупции через обеспечение действенности антикоррупционных механизмов.

Трансперенси Интернешнл – Россия

В своей деятельности исходит из приоритетной роли общества в противодействии коррупции и обеспечении прозрачности и подотчетности в деятельности государственных органов.

Трансперенси Интернешнл – Россия

Коррупция - комплекс явлений, связанный с использованием чиновниками своего служебного положения для извлечения личной выгоды (взяточничество, мошенничество, растрата, фаворитизм, nepотизм).

Прозрачность и подотчетность – система действенных механизмов общественного контроля и общественного доступа к информации, связанной с выполнением государственными органами своих функций.

Ежегодно составляются рейтинги:

Индекс восприятия коррупции (ИВК) – оценка представлений экспертов об уровне коррупции в государственном секторе.

Барометр мировой коррупции (БМК) – направлен на оценку отношения граждан к коррупции и случаям столкновения с коррупцией в повседневной жизни.

Индекс взятодателей (ИВ) – делает акцент на склонность фирм лидирующих стран-экспортёров прибегать к взяточничеству за рубежом.

Мероприятия в сфере противодействия коррупции:

- Реализация норм международного права.
- Законодательное регулирование процесса лоббирования.
- Антикоррупционная экспертиза.
- Ужесточение санкций за преступления против государственной службы.
- Профилактика коррупции в системе государственной службы.
- Отказ от расширительного толкования презумпции невиновности должностных лиц.
- Форсирование разработки и введения в действие административных регламентов.
- Разработка и введение в действие Кодекса этики государственных служащих.

Мероприятия в сфере противодействия коррупции:

- Принятие целевых антикоррупционных программ.
- Разработка принципов и механизмов государственной кадровой политики.
- Формирование федерального и регионального банков кадровой информации.
- Формирование системы управления государственной службой Российской Федерации.
- Развертывание системы антикоррупционного правового просвещения граждан.
- Поддержка общественных организаций антикоррупционной направленности.
- Развертывание сети центров бесплатной юридической антикоррупционной помощи.
- Информирование общественности о деятельности органов власти.

Международная практика: механизмы, ограничивающие возможности коррупции

- максимально возможная деперсонализация взаимодействия государственных служащих с гражданами и организациями, в частности путем введения системы "одного окна" и системы электронного обмена информацией;
- детальная регламентация процедуры взаимодействия с субъектами регулирования (потребителями государственных услуг);
- деление административно-управленческих процедур на стадии с их закреплением за независимыми друг от друга должностными лицами для обеспечения взаимного контроля;
- ротация должностных лиц.