

Всероссийский смотр-конкурс лучших практик  
среди образовательных организаций Российской Федерации  
«Урок местного самоуправления»

# Система местного самоуправления в Российской Федерации

Пирожкова Вера Александровна, учитель обществознания  
МОУ-НОВОЩАПОВСКОЙ СОШ ИМ. П.П.ЕДУНОВА г.о. Клин

Предлагаю обсудить !



Не существует демократического или республиканского способа уборки мусора с улиц.

Фиорелло Ла Гардиа (1882—1947), американский политик

## Цель: показать процесс изменений в системе местного самоуправления

- ▶ **Местное самоуправление** – организация деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью, исходя из интересов всех жителей данной территории.
- ▶ Более широкое понятие местного самоуправления подразумевает право и реальную способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения

Информация из Википедии.

# История развития Местного самоуправления

В дореволюционной России



Развитию местного самоуправления положили начало земская (1864) и городская (1870) реформы Александра II. Положением о земских учреждениях 1864 года создавались выборные губернские и уездные земские собрания и их исполнительные органы – губернские и уездные земские управы, которые заведовали местными хозяйственными делами

В СССР



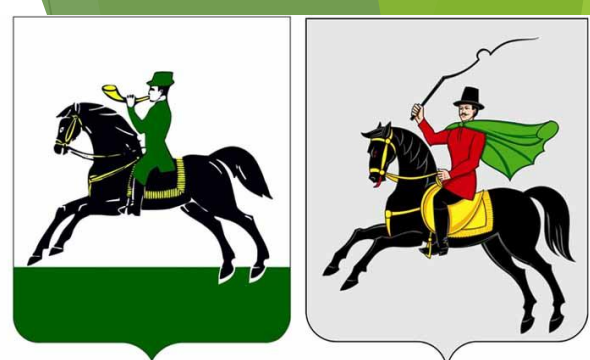
Конституцией 1918 года городские думы и земские собрания были упразднены, их функции перешли к съездам советов рабочих и крестьянских депутатов, которые не являлись постоянными органами. По Конституции СССР 1936 года и Конституции РСФСР 1937 года были созданы советы депутатов трудящихся, переименованные Конституцией РСФСР 1978 года в советы народных депутатов. Советы народных депутатов являлись одновременно местными органами государственной власти и органами местного самоуправления. В 1990 году были созданы президиумы (малые советы) советов народных депутатов.

В Российской Федерации



Конституция РФ, 1993 года, закрепила местное самоуправление и его самостоятельность. Местными органами государственной власти становились территориальные управления государственных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления становились выборные представительные органы и выборные главы местных администраций. Федеральные законы, принятые в 1995 и 2003 году «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» положили начало муниципальной реформе.

# Наша территория



- ▶ **Кли́нский райо́н** – административно-территориальная единица (район) и одноимённое муниципальное образование (муниципальный район), существовавшие до октября 2017 года на северо-западе Московской области России.
- ▶ 1 октября 2017 года Законом Московской области от 20 сентября 2017 года N 148/2017-ОЗ, муниципальное образование Клинский муниципальный район было преобразовано в муниципальное образование городской округ Клин. 20 октября 2017 года Законом Московской области № 165/2017-ОЗ Клинский район как административно-территориальная единица упразднён и преобразован в город областного подчинения Клин с административной территорией.

# УСТАВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА КЛИН

Принят решением Совета депутатов городского округа Клин Московской области от 14 мая 2018 года N 4/13



## Статья 3. Понятие и основные принципы местного самоуправления в городском округе Клин

1. Местное самоуправление в городском округе Клин - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами Московской области, **самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.**

# УСТАВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА КЛИН

2. Местное самоуправление в городском округе Клин осуществляется на основе следующих принципов:

1) соблюдения прав и свобод человека и гражданина; права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, они определяют смысл, содержание и применение муниципальных правовых актов и деятельность органов местного самоуправления;

2) самостоятельности местного самоуправления в решении вопросов местного значения;

3) достаточности материальных и финансовых ресурсов для выполнения функций местного самоуправления;

4) гласности

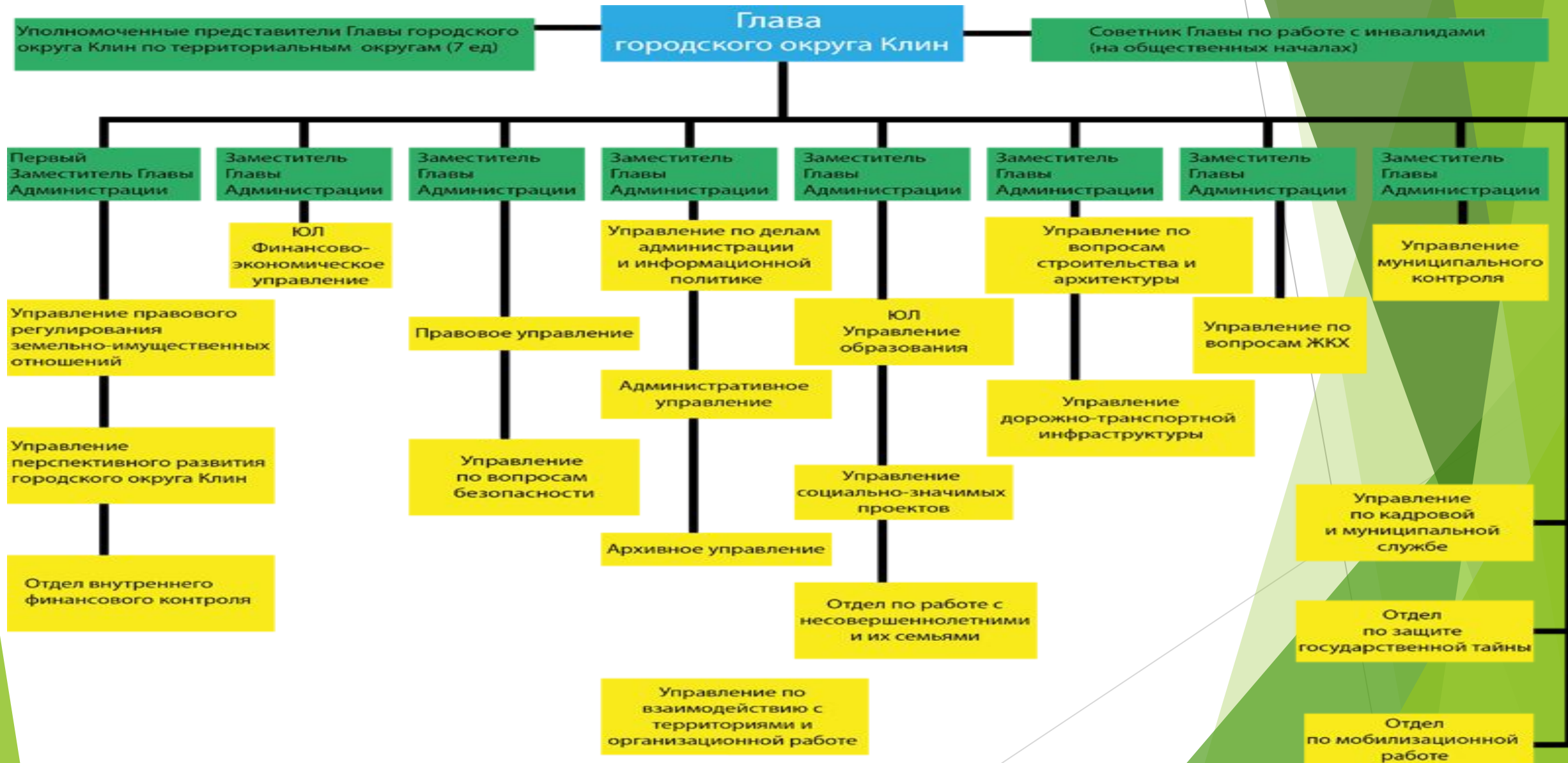
5) обязательности исполнения муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Клин на всей его территории;

6) взаимодействия органов местного самоуправления городского округа Клин с органами и должностными лицами государственной власти по вопросам местного значения межпоселенческого характера и осуществления отдельных государственных полномочий;

7) гарантированности осуществления местного самоуправления;

8) ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами

# Структура органов управления г. о. Клин





# Совет депутатов г. о. Клин

- ▶ Совет депутатов городского округа Клин - представительный орган городского округа.
- ▶ Совет депутатов городского округа Клин состоит из 25 депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет.
- ▶ При этом 10 депутатов избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, а 15 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам.

[Сведения о составе представлены на официальном сайте Администрации ГО Клин](#)

Уполномоченный представитель  
Главы ГО Клин  
по Зубовскому территориальному  
округу -

Сизова  
Елена  
Витальевна -  
на встрече с  
учащимися  
школы



# Полномочия местных органов самоуправления установлены Конституцией РФ (ст. 132)

	Управление муниципальной собственностью

	Установка местных налогов и сборов

	Реализация охраны общественного порядка

	Формирование, утверждение и исполнение местного бюджета

	Решение иных вопросов местного значения.

	(организация в границах поселения тепло- и водоснабжения населения, обеспечение первичных мер пожарной безопасности, создание условий для организации досуга и обеспечение услугами организаций культуры, организация благоустройства территории, планирование застройки поселений, организация освещения улиц, установки уличных указателей и т. п.)

# Формы участия населения в местном самоуправлении

Формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении нашли свое отражение в Главе 5 Федерального Закона 131-ФЗ:

Референдум и муниципальные выборы.
------------------------------------

Правотворческая инициатива граждан. С правотворческой инициативой вправе выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом. Проект муниципального правового акта подлежит обязательному рассмотрению органом МСУ или должностным лицом МСУ, в течение трех месяцев со дня его внесения.
--

Территориальное общественное самоуправление самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.
--

Публичные слушания. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания.
--

# Проблемы развития органов самоуправления :

- ▶ несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления имеющимся в их распоряжении материально-финансовым ресурсам. Низкий уровень финансирования и недостаточная экономическая и финансовая грамотность ведет к банкротству регионов.
- ▶ остается необеспеченной полная реализация установленной Конституцией и законами Российской Федерации системы гарантий местного самоуправления, таких, как: запрет на ограничение прав местного самоуправления, обязательность решений, принятых гражданами путем прямого волеизъявления, органами и должностными лицами местного самоуправления, судебная защита местного самоуправления.
- ▶ проблемы с кадрами муниципальной службы: недостаточная квалификация кадров, ценности и нормы чиновников иногда несовместимы с представлением эффективности.
- ▶ низкий уровень правовой и политической культуры населения, которая проявляется в пассивности и нигилизме при решении важных вопросов повседневной жизни.

## Решим задания:

### Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?

А. Местное самоуправление признаётся Конституцией РФ.

Б. Местные налоги и сборы устанавливаются Президентом РФ.

1) верно только А

2) верно только Б

3) верны оба суждения

4) оба суждения неверны

А. Одна из форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления в РФ - обращение граждан в муниципальные органы.

Б. Одна из функций местного самоуправления - управление федеральной собственностью.

1) верно только А

2) верно только Б

3) верны оба суждения

4) оба суждения неверны



# Предлагаю обсудить !

В Европе встречаются страны, жители которых считают себя чем - то вроде поселенцев, равнодушных к судьбе той земли, на которой они живут. Любые, даже самые крупные перемены происходят в их стране без их содействия (...). Благосостояние их деревни, полиции на их улице, участь их церкви и их прихода совершенно не волнуют людей; они полагают, что все это принадлежит некоему могущественному чужеземцу, который зовется Правительством.



Алексис Токвиль

# ИСТОЧНИК:

- ▶ Конституция РФ. -М,2012
- ▶ Федеральный закон №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
- ▶ Местное самоуправление // Википедия- свободная энциклопедия. - <https://ru.wikipedia.org/>
- ▶ [Администрация городского округа Клин: официальный сайт. -http://www.klincity.ru/](http://www.klincity.ru/)
- ▶ Нестерова И.А. Проблемы развития местного самоуправления в РФ // Образовательная энциклопедия ODiplom.ru  
- <http://odiplom.ru/lab/problemy-razvitiya-msu.html>



**Спасибо за внимание !**