

*Раздел **2.** Вопросы теории государства и права.*

*Урок **19-20.** Высшие органы государственной
власти в РФ.*



*Право. **10** класс(профиль)*

МБОУ СШ №1.

Гудзишевская Н.В.

Г.Вилючинск.

План:

1. Система органов государственной власти
2. Виды органов государственной власти.
3. Президент РФ.
 - 3.1. компетенция Президента РФ.
 - 3.2. порядок выборов Президента РФ.

1. Система органов государственной власти

Система органов государственной власти - это обусловленная функциями государства и национальными традициями совокупность органов государственной власти и их подразделение на отдельные виды.



Государственный аппарат РФ - целостная система:

- ❖ определенная совокупность органов государственной власти, иных органов государства, которые, в свою очередь, сами являются самостоятельными системами
- ❖ единство, внутренняя согласованность структурных элементов (подразделений).

Принципы организации и функционирования системы органов государственной власти в РФ

- ❖ единство системы
- ❖ разделение властей
- ❖ демократизм

Эти принципы закреплены в Конституции РФ.



Единство системы органов государственной власти обусловлено государственной волей народа.

Конституция РФ:

- закрепляет систему органов государственной власти и их наименования (ст. 11)
- определяет носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ ее многонациональный народ (ст. 3)
- осуществляет свою власть непосредственно и через органы государственной власти и органы местного самоуправления
- никто не может присваивать себе власть в РФ.



Государственная воля народа первична по отношению к воле всех иных субъектов.

Разделение властей:

- теоретическая и законодательная основа системы органов государственной власти
- основа конституционного строя и подлинной свободы человека
- показатель демократичности государства.

Конституция РФ закрепляет, что государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10).

Органы государственной власти:

- наделены соответствующей компетенцией
- запрещено осуществлять функции, принадлежащие другому органу государственной власти
- взаимный контроль и ограничение власти.

Разделение властей является условием не только организации и функционирования органов государственной власти, но и плодотворного сотрудничества всех ветвей власти. Отказ от такого сотрудничества неминуемо приведет к краху всей системы государственной власти.

Демократизм системы органов государственной власти:

- порядок их формирования
- принципы деятельности
- отчетность должностных лиц государственных органов, депутатов перед избирателями, населением
- правовая ответственность органов государственной власти и должностных лиц перед населением (законодательно закреплена возможность отзыва избирателями депутатов, выборных должностных лиц).

В современных условиях наиболее демократичным способом создания того или иного органа государственной власти являются свободные выборы.

2. Виды органов государственной власти.

Органы государственной власти

По месту в системе разделения власти

- законодательные
- исполнительные
- судебные органы,
органы прокуратуры
- избирательные органы
(комиссии)
- органы глав
государства, субъектов
Федерации

По месту в иерархии власти

- высшие (Федеральное Со-
брание РФ, Президент РФ,
Правительство РФ, Консти-
туционный Суд РФ, Верхов-
ный Суд РФ, Высший Арбит-
ражный Суд РФ)
- центральные (министер-
ства, ведомства)
- территориальные (регио-
нальные и местные органы
федеральной власти).

По способу
формирования состава

- ❑ **выборные** (Государственная Дума Федерального Собрания РФ, Президент РФ, законодательные (представительные) органы субъектов Федерации)
- ❑ **назначаемые путем избрания** (Счетная палата РФ, Уполномоченный по правам человека)
- ❑ **формируемые на основании законодательства о государственной службе и трудового законодательства** (министерства, ведомства)
- ❑ **смешанные** (Центральная избирательная комиссия РФ, избирательные комиссии субъектов Федерации).

По первичной нормативной основе деятельности

Учреждаемые

- конституциями, уставами (высшие органы госвласти)
- в силу закона (избирательные комиссии)
- актами Президента РФ, Правительства РФ, главами субъектов Федерации (министерства, ведомства)

По кадровому составу

- единоличные (Президент РФ, главы субъектов Федерации)
- коллективные (правительство, министерства).

По способу волеизъявления

- единоначальные (единоличные, министерства)
- коллегиальные (представительные (законодательные) органы, правительство, избирательные комиссии).

В зависимости от формы государственного устройства

Федеральные органы госвласти

- Президент РФ
- Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума)
- Правительство РФ
- министерства, федеральные службы, агентства
- Центральный банк РФ с отделениями на местах
- прокуратура РФ, судебные органы (за исключением конституционных (уставных) судов субъектов Федерации и мировых судей)

Органы госвласти субъектов Федерации

- устанавливаются субъектами федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

По объему компетенции

- органы общей компетенции (представительные (законодательные) органы, глава государства, Правительство)
- органы специальной компетенции (министерства, ведомства, Счетная палата).



3. Президент РФ.

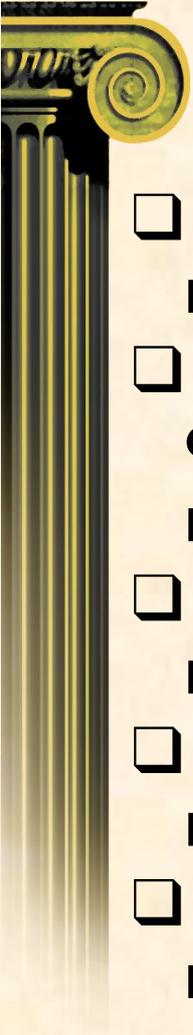
3.1. компетенция Президента РФ.

Компетенция Президента РФ складывается из функций и полномочий, которыми он наделяется как глава государства.

Функции Президента РФ - основные направления деятельности главы государства, вытекающие из его положения в системе органов государственной власти.

Полномочия - совокупность предоставленных Президенту РФ прав и обязанностей, которые необходимы ему для выполнения возложенных функций.



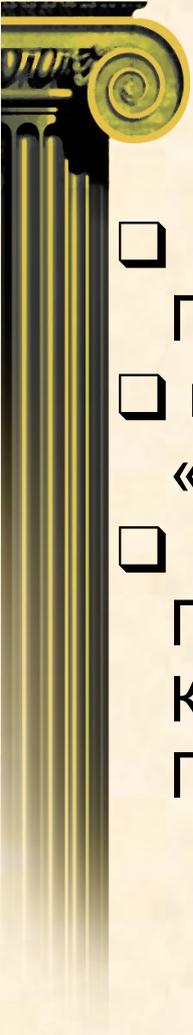


Функции Президента РФ:

- гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина (ст.42)
- принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности
- обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти
- определяет основные направления внутренней и внешней политики государства
- представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Президент РФ и Правительство РФ.

- ❖ тесно сотрудничает с исполнительной властью, фактически выступает в роли главы исполнительной власти (по Конституции РФ не является главой исполнительной власти):
 - ❑ назначает с согласия Госдумы Председателя Правительства РФ (п. «а» ст. 83)
 - ❑ утверждает представленные ему Председателем Правительства РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти (ч. 1 ст. 112)
 - ❑ по предложению Председателя Правительства РФ назначает и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров (п. «д» ст. 83)

- 
- ❑ имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ (п. «б» ст. 83)
 - ❑ принимает решение об отставке Правительства РФ (п. «в» ст. 83))
 - ❑ может отменить постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ (ч. 3 ст. 115).

Президент РФ и Федеральное Собрание.

- ❖ как глава государства имеет определенные рычаги воздействия на законодательную власть, обеспечивая тем самым единство государственной власти в целом:
 - принимает участие в законотворческой деятельности Федерального Собрания - право законодательной инициативы (п. «г» ст. 84, ч. 1 ст. 104) + право относительного вето на законопроекты, принятые Федеральным Собранием (ч. 3 ст. 107) + обязанности подписания и обнародования федеральных законов (ст. 107)
 - назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законом (п. «а» ст. 84)

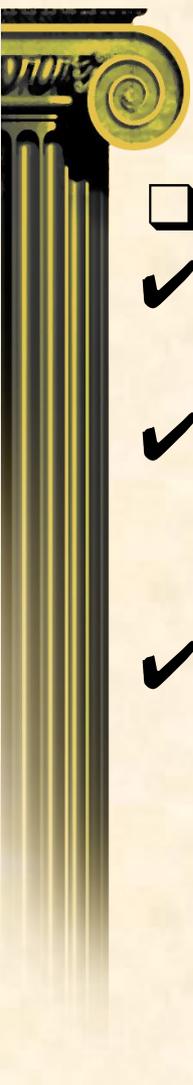
- 
- ❑ распускает Государственную Думу в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией РФ (п. «б» ст. 84)
 - ❑ обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства (п. «е» ст. 84)
 - ❑ сотрудничает с палатами Федерального Собрания при назначении на должности отдельных должностных лиц федеральных органов власти (представляет Государственной Думе кандидатуру на должность Председателя Центрального банка и ставит перед Государственной Думой вопрос о его освобождении от должности; представляет Совету Федерации кандидатуру на должность Генерального прокурора и вносит в Совет Федерации предложение об освобождении его от должности (п. «г» ст. 83).

Президент РФ и судебная власть.

- представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда (п. «е» ст. 83)
- судьи других федеральных судов назначаются Президентом РФ в порядке, установленном федеральным законом (ст. 128)
- Конституция РФ предоставила право Президенту РФ обращаться в Конституционный Суд, а также в суды общей юрисдикции (ст. 85, 125)
- осуществляет помилование (п. «в» ст. 89). (Актом помилования является решение главы государства о смягчении наказания или полном освобождении от наказания лиц, обратившихся к нему с соответствующим ходатайством).

Президент РФ и субъекты Федерации.

- ❑ право назначать и освобождать своих полномочных представителей в регионах
- ❑ право использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Федерации (проведение переговоров, создание третейских судов, образование согласительных комиссий)
- ❑ право приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации в случае противоречия этих актов Конституции РФ, федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом (ч. 2 ст. 85).



Полномочный представитель - должностное лицо, представляющим интересы Президента РФ на части территории РФ, включающей в себя один или несколько субъектов РФ.

□ Основные задачи полномочного представителя:

- ✓ содействие Президенту РФ в реализации его конституционных полномочий
- ✓ информирование о политическом, социальном и экономическом положении в соответствующем регионе
- ✓ взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами государственной власти субъекта РФ, в целях обеспечения реализации основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом РФ, указов и распоряжений Президента РФ
- ✓ выполнение отдельных поручений Президента РФ

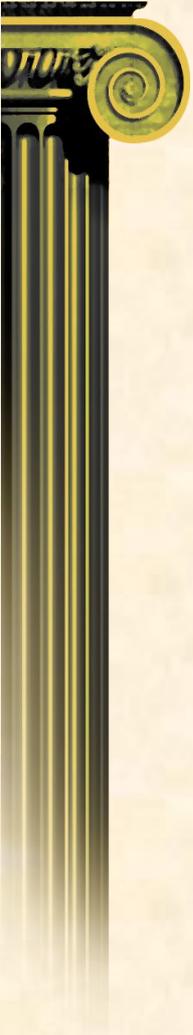
Полномочия Президента РФ в области обороны страны и обеспечения ее безопасности.

Безопасность страны - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

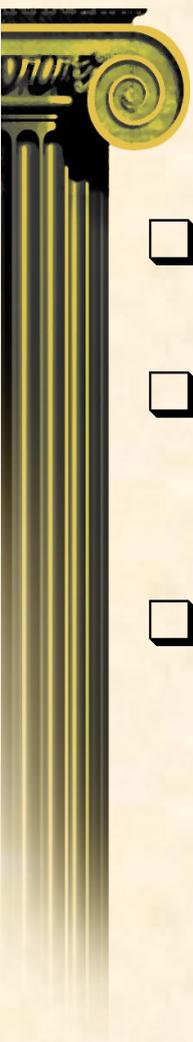
Основные объекты безопасности:

- ✓ права и свободы человека и гражданина
- ✓ материальные и духовные ценности общества
- ✓ среда обитания
- ✓ конституционный строй
- ✓ суверенитет и территориальная целостность государства.

Субъект обеспечения безопасности - государство, которое осуществляет функции в этой области через систему всех ветвей власти.



Оборона страны - система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.



Как глава государства Президент РФ осуществляет ряд важных полномочий в сфере обороны и безопасности страны:

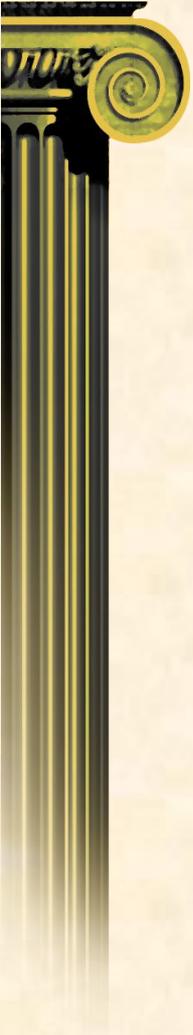
- утверждает военную доктрину РФ (п. «з» ст. 83)
- является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ (ч. 1 ст. 87)
- назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил (п. «л» ст. 83)

- ❑ формирует и возглавляет Совет Безопасности (п. «ж» ст. 83)
- ❑ в случае агрессии против РФ вводит на территории России или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету федерации и Государственной Думе (ч. 2 ст. 87)
- ❑ в случае угрозы безопасности РФ вводит на территории России или в отдельных ее местностях ЧП с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе (ст. 88).



Полномочия Президента РФ в области внешней политики.

- ❑ определяет основные направления внешней политики государства («т. 80) и осуществляет руководство внешней политикой
- ❑ ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации
- ❑ подписывает ратификационные грамоты
- ❑ принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей
- ❑ назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами и комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.



Иные полномочия Президента РФ.

- назначение общероссийского референдума
- решение вопросов гражданства РФ
- предоставление политического убежища
- награждение государственными наградами РФ
- присвоение почетных званий РФ, высших воинских и высших специальных званий.

3.2. Порядок выборов Президента РФ.

ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»:

- ❑ проводятся по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.
- ❑ подготовку и проведение выборов Президента РФ, а также контроль за соблюдением избирательных прав граждан осуществляют избирательные комиссии.
- ❑ **Право выдвижения** кандидатов на должность Президента РФ принадлежит **непосредственно избирателям и избирательным объединениям** (избирательным блокам).

Избирательное объединение или инициативная группа избирателей, выдвинувшие кандидата на должность Президента РФ, обязаны **собрать в его поддержку не менее одного миллиона подписей избирателей**. При этом на один субъект РФ должно приходиться **не более семи процентов** от требуемого общего числа подписей.





Избранным считается кандидат на должность Президента РФ, который получил **более половины голосов избирателей**, принявших участие в голосовании.

Если в избирательный бюллетень было включено более двух кандидатов на должность Президента РФ и ни один из них не был избран, Центральная избирательная комиссия РФ назначает **повторное голосование** по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей.

По итогам повторного голосования **избранным** считается кандидат на должность Президента РФ, получивший при голосовании **большее число голосов избирателей**.

Выборы Президента РФ признаются **несостоявшимися**, если:

- в них приняло участие менее половины избирателей
- если допущенные при их проведении нарушения Федерального закона не позволяют с достоверностью установить результаты волеизъявления избирателей.

Избранный Президент РФ вступает в должность на тридцатый день со дня официального объявления Центральной избирательной комиссией о результатах выборов. При вступлении в должность Президент РФ приносит присягу (текст в ст. 82 Конституции РФ). С момента принесения присяги Президент РФ приступает к исполнению своих полномочий.

Конституция РФ устанавливает ряд требований (цензов), которым должен отвечать кандидат на пост Президента РФ:

- **ценз гражданства.** Кандидат в Президенты РФ должен быть обязательно гражданином Российской Федерации. Способ приобретения гражданства по Конституции РФ не имеет юридического значения
- **ценз оседлости** составляет не менее 10 лет
- **возрастной ценз** для кандидата на должность Президента РФ составляет не менее 35 лет. Верхнего возрастного предела настоящая Конституция не предусматривает.

Президент РФ избирается сроком на шесть лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.