

ЛЕКЦИЯ 10

**НАЛОГИ. БЮДЖЕТ.
БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ
ПОЛИТИКА.
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ**

Основные вопросы

1. Налоговая система
2. Государственный бюджет и бюджетное устройство
3. Бюджетно-налоговая политика
4. Государственный долг

НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА

Налоговая система - это совокупность налогов, устанавливаемых государственной властью.

Налоги - обязательные, безвозмездные, невозвратные отчисления, устанавливаемые государственными органами в целях проведения экономической политики.

Функции налогов:

1. **Фискальная** – формирование доходов государства, необходимых для финансирования расходов.
2. **Регулирующая** – воздействие на процессы, происходящие в экономике страны.
3. **Распределительная** – перераспределение доходов и ресурсов общества.



Элементы налоговой системы

1. Субъект налогообложения
(налогоплательщик)

2. Объект налогообложения
(налогооблагаемая база)

3. Налоговая ставка – процентное соотношение суммы налоговых выплат к налогооблагаемой

Виды налоговых ставок

- ✓ средняя ставка характеризует долю налога в доходе;
- ✓ предельная ставка характеризует прирост налога по отношению к приросту дохода.

Виды налогов по территориальному признаку

- 1. федеральные налоги**, например, налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на прибыль организаций, госпошлина, лесной налог и другие;
- 2. региональные налоги** или налоги субъектов РФ, например, налог на имущество организации, транспортный налог, налог на игорный бизнес;
- 3. местные налоги**, например, налог на имущество физических лиц, налог на дарение, земельный налог.

Виды налогов по формам

взимания

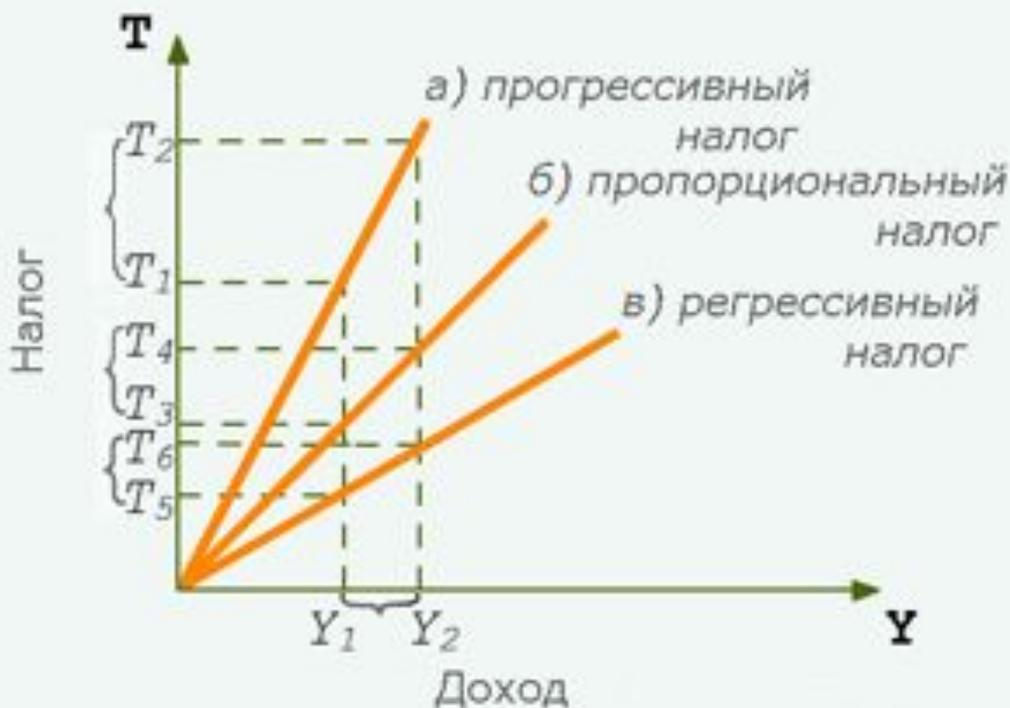
- 1. прямые налоги** взимаются непосредственно с доходов или имущества конкретных юридических и физических лиц (подходный налог, налог на имущество)
- 2. косвенные налоги** устанавливаются в виде надбавок к цене товара или тарифов на услуги (НДС, акцизы, таможенные пошлины)

Виды налогов в зависимости от характера изменения налоговых ставок

1) **прогрессивные налоги** характеризуются ростом налоговых ставок по мере увеличения размера доходов, стоимости имущества.

2) **пропорциональные налоги** характеризуются постоянством налоговых ставок

3) **регрессивные налоги** характеризуются снижением налоговых ставок по мере увеличения размера доходов, стоимости имущества.
4) **твердые налоги** – это четко обозначенные суммы платежа (транспортный налог, госпошлина).



КРИВАЯ А. ЛАФФЕРА

Кривая Лаффера показывает функциональную связь между налоговыми ставками и объемом налоговых поступлений и позволяет определить оптимальную ставку, при которой налоговые поступления достигают максимума и создаются наиболее благоприятные условия для развития экономики.



t — **налоговая ставка** (норма налогового обложения) — величина налоговых начислений на единицу измерения налоговой базы. Является одним из обязательных элементов налога.

Налоговые поступления — денежные суммы, получаемые от сбора налогов. Образуют основную часть поступлений в бюджеты всех уровней.

Государственный бюджет и бюджетное устройство

Госбюджет – это годовой план государственных расходов и источников их финансирования.

По материальному содержанию госбюджет – это централизованный фонд денежных средств.

По социально-экономической сущности госбюджет – это инструмент перераспределения национального дохода.

Бюджетно-налоговое устройство – это распределение и закрепление между бюджетами разных уровней статей расходов и источников их финансирования.



Модели бюджетного устройства

Дуалистическая модель состоит из 2-х уровней власти:

- Федеральный
- Региональный
(Канада, Индия)

Корпоративная модель состоит их 3-х уровней власти:

- федеральный
- региональный
- местный
(США, Бразилия,

Виды госбюджета по территориальному признаку

1. федеральный бюджет;
2. региональный бюджет;
3. местный бюджет;
4. консолидированный бюджет.



Состояние государственного бюджета

1. сбалансированный бюджет (равенство доходной и расходной частей);
2. дефицитный бюджет (превышение расходной части над доходной);
3. профицитный бюджет (превышение доходной части над расходной).

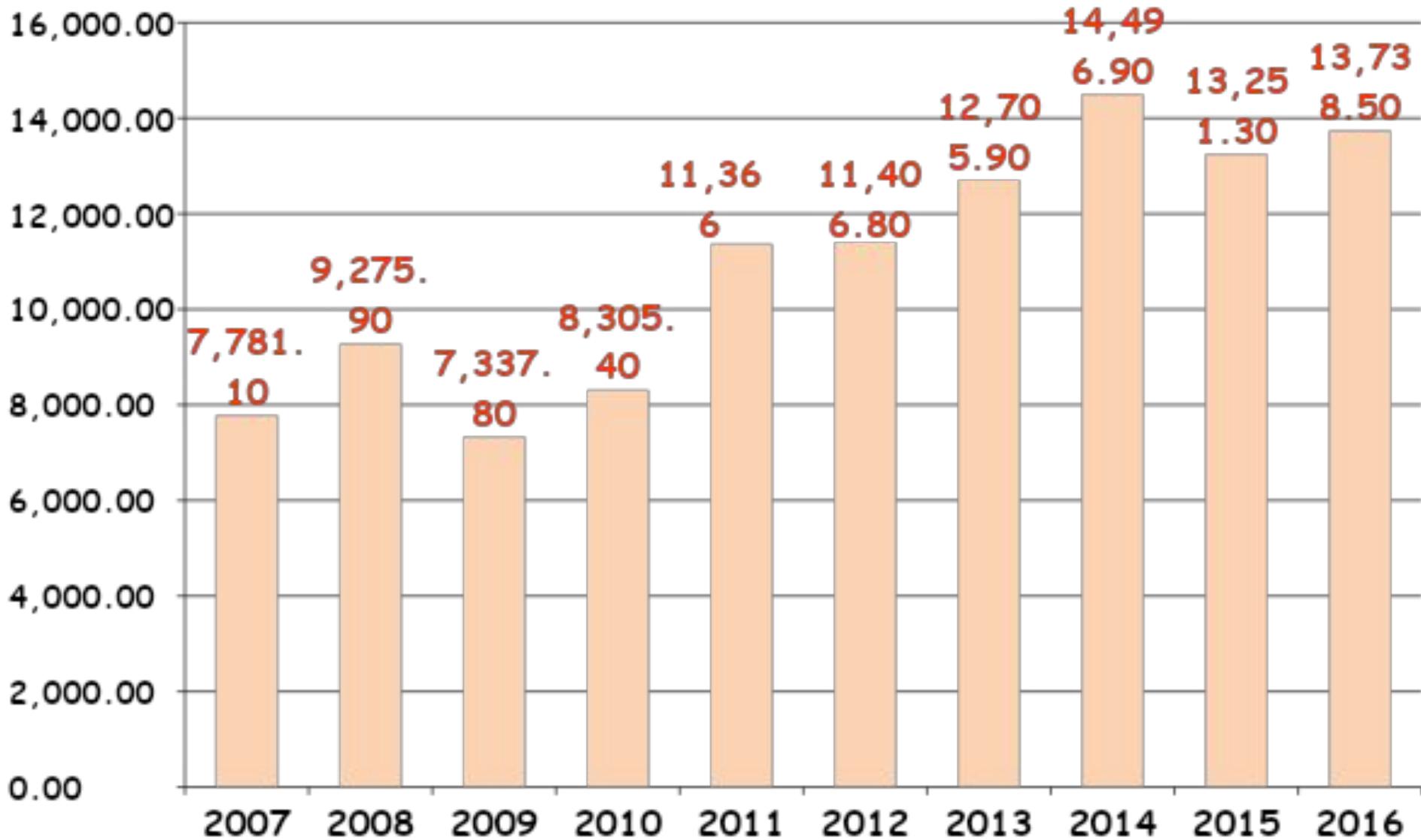
Основные статьи доходной части бюджета

1. налоговые поступления (85%) и взносы на социальное страхование;

2. неналоговые поступления:

- ✓ прибыли государственных предприятий;
- ✓ доходы от продажи государственных ценных бумаг;
 - ✓ доходы от приватизации;
 - ✓ доходы от сдачи в аренду государственной собственности;
- ✓ доходы от эмиссии денег (сеньораж);
 - ✓ государственные займы.

Доходы федерального бюджета РФ за 2007-2016 годы, млрд. руб.



Основные статьи расходной части бюджета

1. государственные закупки:

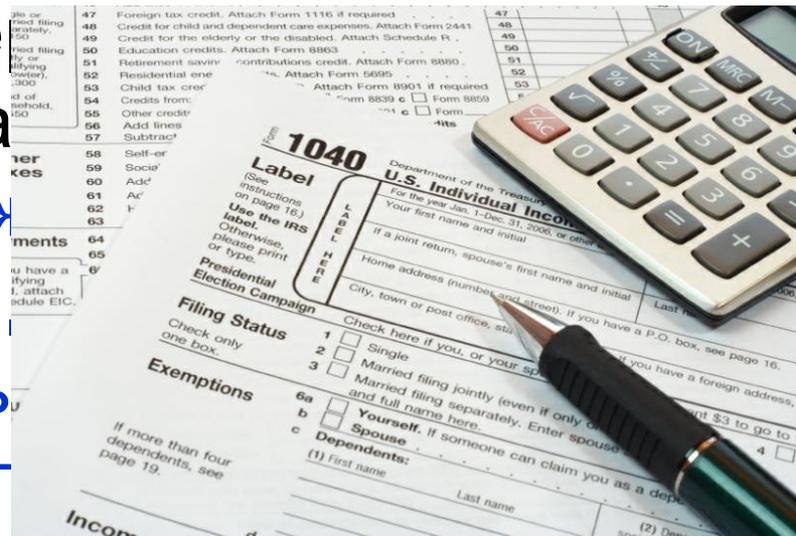
- ✓ расходы на национальную оборону;
- ✓ расходы на развитие экономики;
- ✓ расходы на социально-культурную сферу;
- ✓ расходы по осуществлению внешнеэкономической деятельности;

- ✓ расходы на содержание государственного аппарата

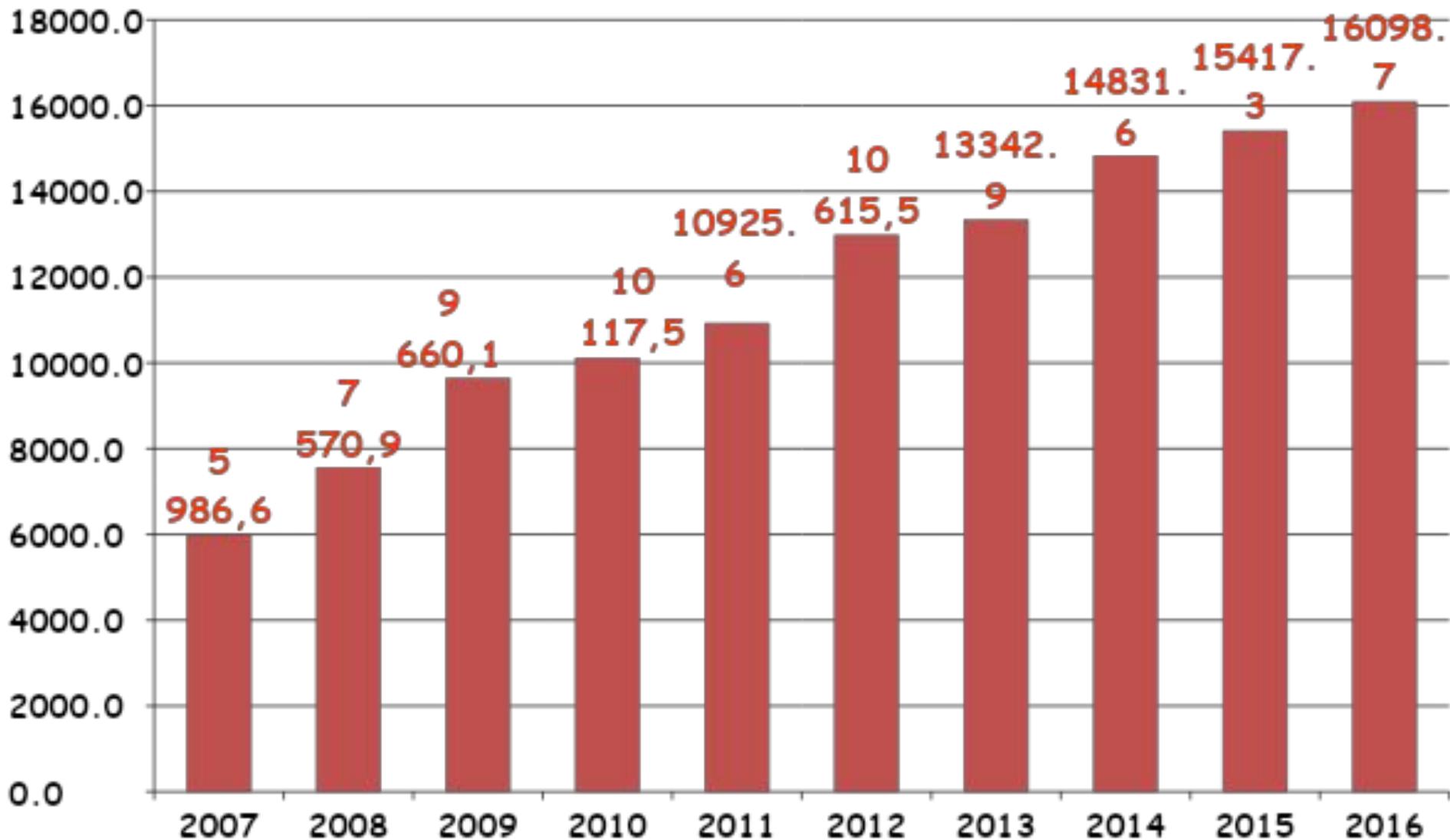
2. расходы на обслуживание государственного аппарата

(процентные выплаты)

3. трансфертные платежи



Расходы федерального бюджета РФ за 2007-2016 годы, млрд.руб.



Сальдо госбюджета

= доходы государства –
государственные расходы

Причины дефицита госбюджета:

- ✓ экономический спад и депрессия;
- ✓ несовершенство налоговой системы;
 - ✓ кризис неплатежей;
- ✓ крупномасштабные обороты теневой экономики;
- ✓ неэффективное финансирование социальных программ и др.

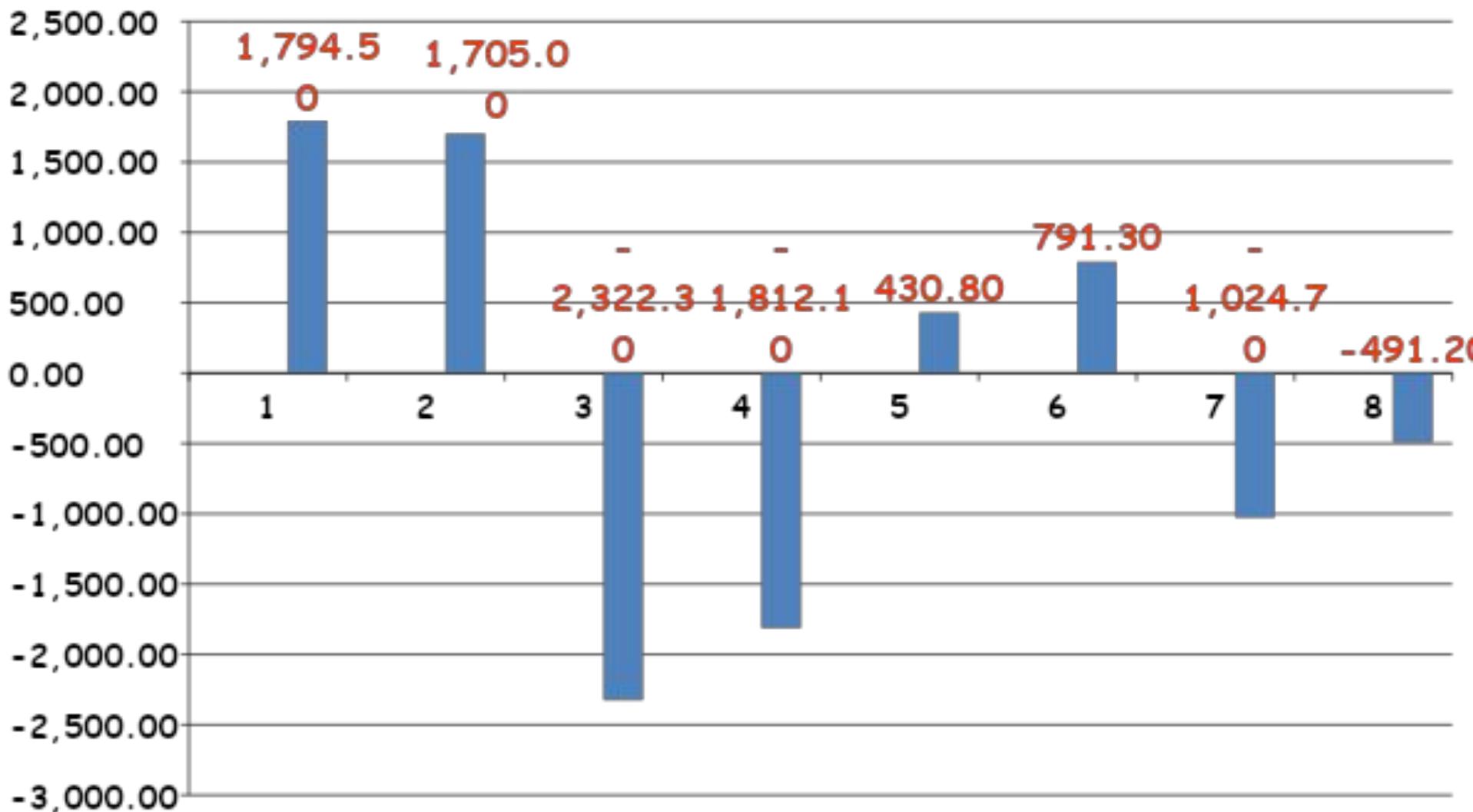
Дефицит бюджета в РФ

- ✓ В первой половине 90-х гг. правительство покрывало дефицит **займами** в Центральном банке ⇒ выпуск дополнительных денег в обращение ⇒ высокая инфляция.
- ✓ С 1995г. на рынок были выпущены **государственные обязательства** (Государственные краткосрочные облигации (**ГКО**), Облигации федерального займа (**ОФЗ**), Облигации государственного сберегательного займа (**ОГСЗ**) и т.д.) ⇒ проблема бюджетного дефицита существенно возросла ⇒ отказ правительства в 1998 г. платить по своим обязательствам.
- ✓ Экономический рост после кризиса 1998 г. в сочетании со значительным повышением мировых цен на нефть привели к **повышению бюджетных доходов** (в 1999 г. был достигнут профицит).

Способы решения проблемы дефицита госбюджета

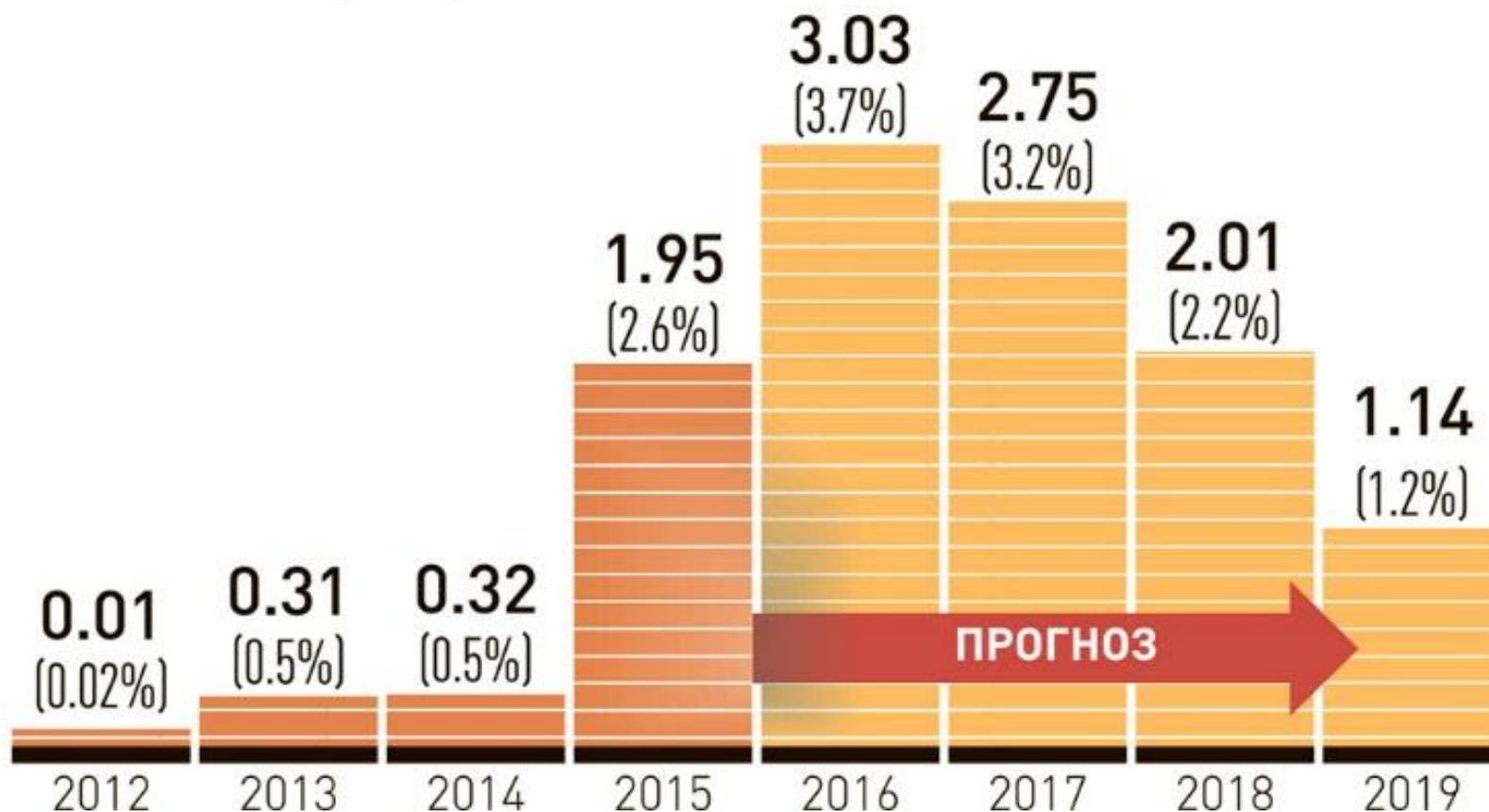
- ✓ сокращение бюджетных расходов;
- ✓ изыскание дополнительных ИСТОЧНИКОВ ДОХОДОВ;
- ✓ кредитно-денежная эмиссия;
- ✓ государственные займы.

Сальдо федерального бюджета РФ за 2007-2014 годы, млрд. руб.



ДЕФИЦИТ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, ТРЛН РУБ. (% ВВП)

Источник: Министерство финансов



СЕНЬОРАЖ И ИНФЛЯЦИОННЫЙ НАЛОГ

В случае монетизации дефицита возникает сеньораж.

Сеньораж – это доход государства от печатания денег. Возникает из-за превышения темпов роста денежной массы над темпами роста реального ВВП и приводит к увеличению среднего роста цен. В результате население платит **инфляционный налог (IT):**

$$IT = \text{наличность} \times \pi + \text{депозиты} \times (\pi - i)$$

РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД

является частью средств федерального бюджета.

Резервный фонд призван обеспечивать выполнение государством своих расходных обязательств в случае снижения поступлений нефтегазовых доходов в федеральный бюджет.

Источники формирования Резервного фонда:

1. доходы федерального бюджета от добычи и экспорта нефти;
2. доходы федерального бюджета от добычи и экспорта газа.

Максимальный размер Резервного фонда:

10% прогнозируемого объема ВВП РФ на соответствующий финансовый год.

Фонд национального благополучия

является частью средств федерального бюджета.

Фонд национального благополучия

призван стать частью устойчивого механизма пенсионного обеспечения граждан РФ на длительную перспективу.

Цели Фонда национального благополучия:

1. обеспечение софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ;

БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

– это политика, проводимая путем управления государственными расходами и доходами. Ее инструментом является госбюджет.

Элементы БНП

- ✓ государственные закупки;
- ✓ трансферты;
- ✓ налоги;



ВИДЫ БНП

I. Дискреционная (сознательная) БНП

предполагает утверждение и исполнение государственного бюджета.

II. Автоматическая БНП

- это экономический механизм, который корректирует развитие экономики для сдерживания нежелательных тенденций автоматически.

ДИСКРЕЦИОННАЯ БНП

	Стимулирующая (экспансионистская)	Сдерживающая (рестрикционная)
Проводится	при спаде	при буме
Направлена на	увеличение деловой активности, как средство борьбы с безработицей.	снижение деловой активности в целях борьбы с инфляцией
Меры	<ul style="list-style-type: none">- рост государственных закупок;- снижение налогов;- рост трансфертов.	<ul style="list-style-type: none">- сокращение государственных закупок;- рост налогов;- снижение трансфертов.
Тип бюджета	дефицитный	профицитный

АВТОМАТИЧЕСКАЯ БНП

Автоматическая БНП является результатом действия встроенных стабилизаторов. **Встроенные стабилизаторы** увеличивают дефицит бюджета во время спада и уменьшают во время подъема.

Виды встроенных стабилизаторов:

- ✓ налоговая система;
- ✓ система государственных трансфертов (пособия по бедности, пособия по безработице);
- ✓ система участия в прибылях.

ПРЕИМУЩЕСТВО ВСТРОЕННЫХ СТАБИЛИЗАТОРОВ

- ✓ нет необходимости принятия политическими деятелями специальных решений для введения их в действие.

НЕДОСТАТКИ ВСТРОЕННЫХ СТАБИЛИЗАТОРОВ

- ✓ оказывают менее сильное воздействие на экономику, чем меры дискреционной БНП.
- ✓ не способны обеспечить полную занятость и не инфляционный уровень совокупного выпуска.

РАСЧЕТ РАВНОВЕСНОГО ВВП С УЧЕТОМ БНП

$$Y = C_0 + MPC \times (Y - T) + I + G + (X - M),$$

где C_0 – автономное потребление;

MPC – предельная склонность потребления;

T – чистые налоги (разница между
налоговыми поступлениями и
трансфертами);

I – валовые частные внутренние инвестиции;

G – государственные затраты;

$(X - M)$ – чистый экспорт.

МУЛЬТИПЛИКАТОР РАСХОДОВ И МУЛЬТИПЛИКАТОР НАЛОГОВ

Мультипликатор расходов – это числовой коэффициент, показывающий, во сколько раз увеличится (сократится) совокупный доход при увеличении (сокращении) совокупных расходов на единицу. $M_G = \frac{1}{MPS} = \frac{1}{1 - MPC}$

Мультипликатор налогов – это коэффициент, который показывает, во сколько раз увеличится (сократится) совокупный доход при сокращении (увеличении) налогов на единицу.

$$M_T = -\frac{MPC}{1 - MPC}$$



1. Расчет изменения ВВП на различных фазах цикла: $\Delta \text{ВВП} = \Delta G \times M_G$; $\Delta \text{ВВП} = \Delta T \times$

M_T

2. Расчет изменений в правительственных расходах при проведении БНП:

$$\Delta G = \Delta \text{ВВП} / M_G;$$

$$\Delta G = (\text{ВВП}_{\text{пот}} - \text{ВВП}_{\text{факт}}) / M_G$$

3. Расчет изменений в налоговых поступлениях при проведении БНП:

$$\Delta T = \Delta \text{ВВП} / M_T;$$

$$\Delta T = (\text{ВВП}_{\text{пот}} - \text{ВВП}_{\text{факт}})$$



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ...

- это размер общей задолженности правительства владельцам государственных ценных бумаг, равный сумме прошлых дефицитов госбюджета за вычетом профицитов, которые были в стране.

Виды государственного долга:

1. **внутренний** государственный долг – это задолженность правительства владельцам государственных ценных бумаг,

2. **внешний** государственный долг – это задолженность правительства другим странам и международным финансовым организациям.



ПРОБЛЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ДОЛГА

- ✓ снижается эффективность экономики;
- ✓ перераспределяется доход от частного сектора к государственному;
- ✓ усиливается неравенство в доходах;
- ✓ вытеснение инвестиций в краткосрочном периоде, а в долгосрочном периоде - возможность сокращения запаса капитала и снижению производственного потенциала страны;
- ✓ угроза высокой инфляции в будущем;
- ✓ возможность повышения налогов и подрыва действия экономических стимулов;
- ✓ переход в хроническую стадию;
- ✓ возможность двойного дефицита (дефицит государственного бюджета сочетается с дефицитом торгового баланса).

ПРОБЛЕМЫ ВНЕШНЕГО ДОЛГА

- ✓ перевод определенной части ВВП за рубеж, снижение производственных возможностей и эффективности национальной экономики;
- ✓ бремя выплаты долга перекладывается на будущие поколения, что может привести к снижению уровня их благосостояния;
- ✓ угроза истощения золотовалютных резервов страны, что может в итоге привести к валютному кризису;
- ✓ возникает угроза долгового кризиса.



РЕФИНАНСИРОВАНИЕ

– это выпуск нового государственного займа и использование выручки от его размещения для выплаты процентов по «старым» долгам.

Правительство всегда имеет выбор между:

- ✓ повышением налогов;
- ✓ рефинансированием государственного долга;
- ✓ и монетизацией бюджетного дефицита, угроза банкротства государства даже при значительной задолженности практически отсутствует.

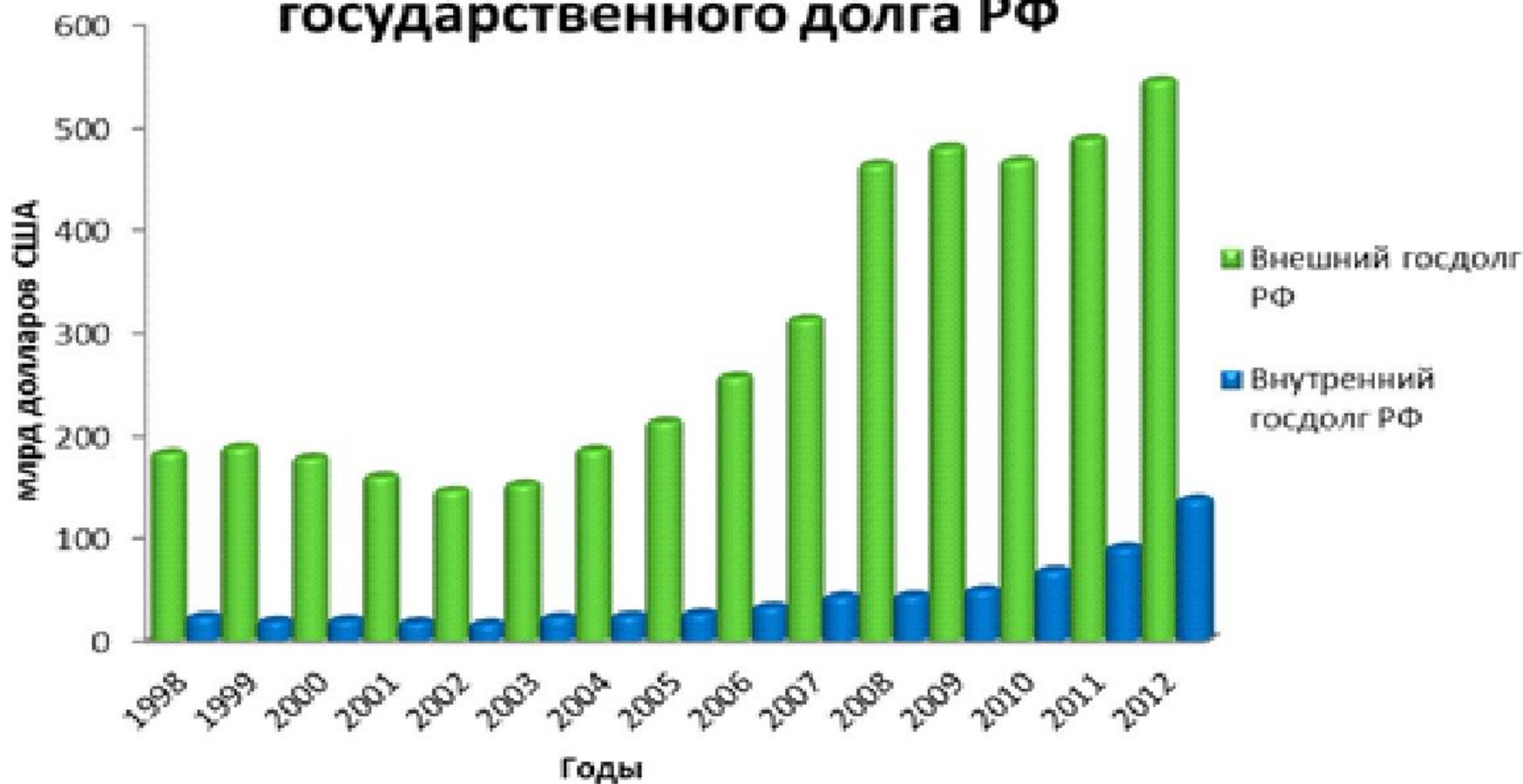
РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ДОЛГА

– это пересмотр условий обслуживания долга (процент, сумма, сроки начала возврата).

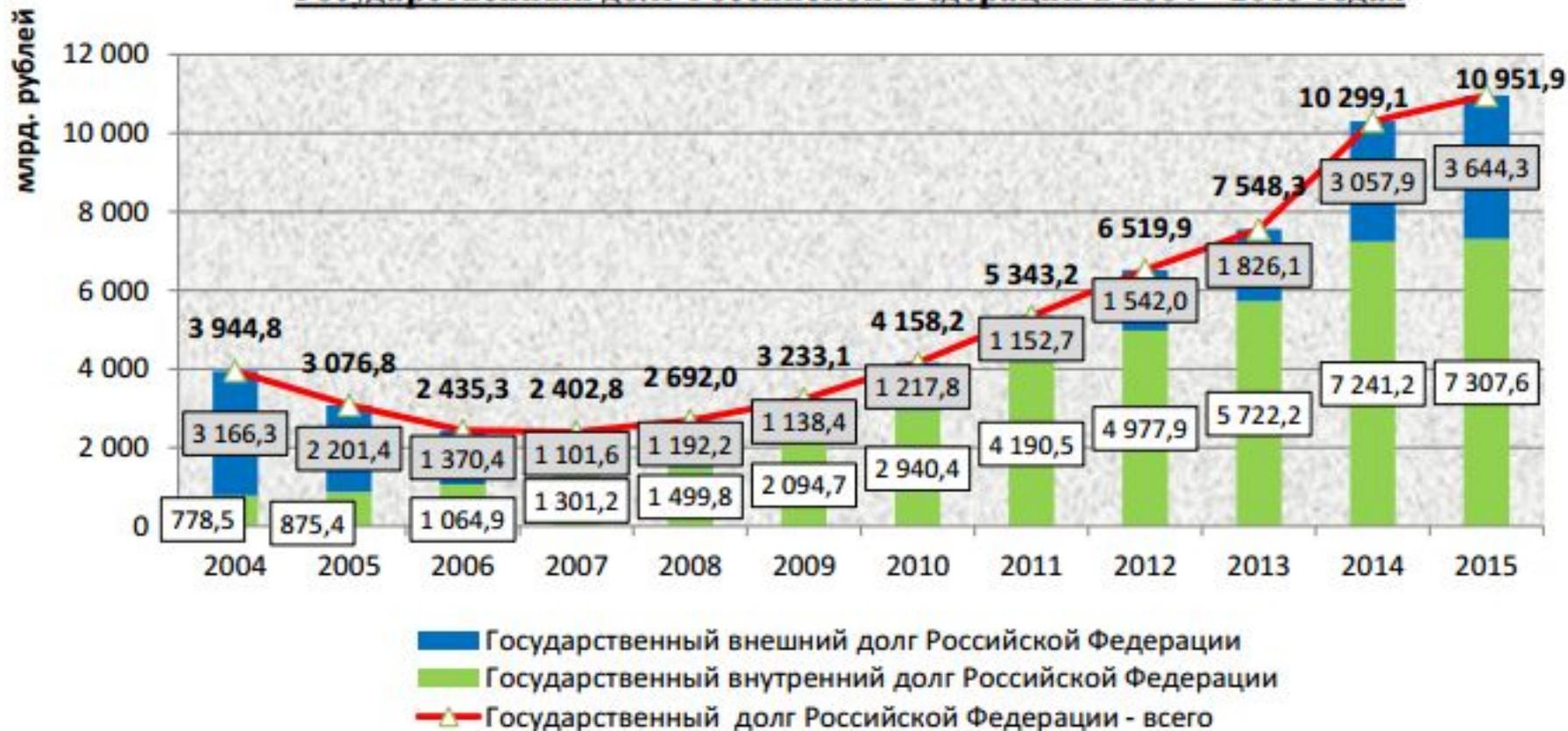
Реструктуризация имеет место тогда, когда страна не может осуществлять выплаты в соответствии с первоначальными соглашениями о предоставлении займа.

Россия, принявшая на себя задолженность бывшего СССР, прибегла к реструктуризации своего долга согласно договоренности с официальными кредиторами (членами Парижского клуба).

Объемы внешнего и внутреннего государственного долга РФ



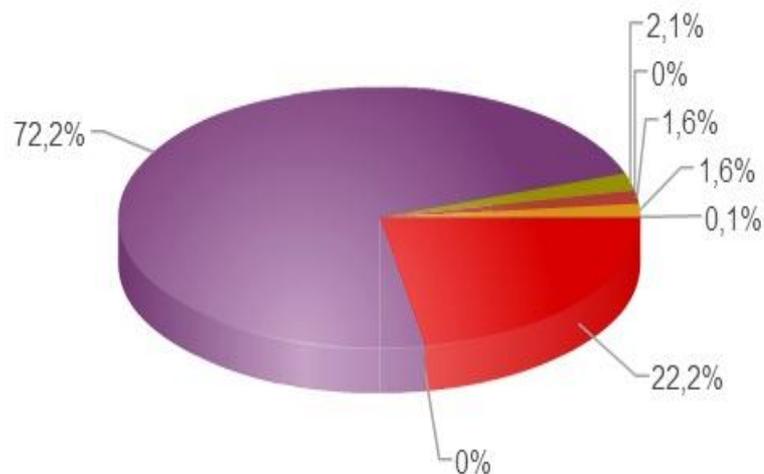
Государственный долг Российской Федерации в 2004 - 2015 годах



Государственный долг России в процентах от ВВП



Структура внешнего долга (%) на

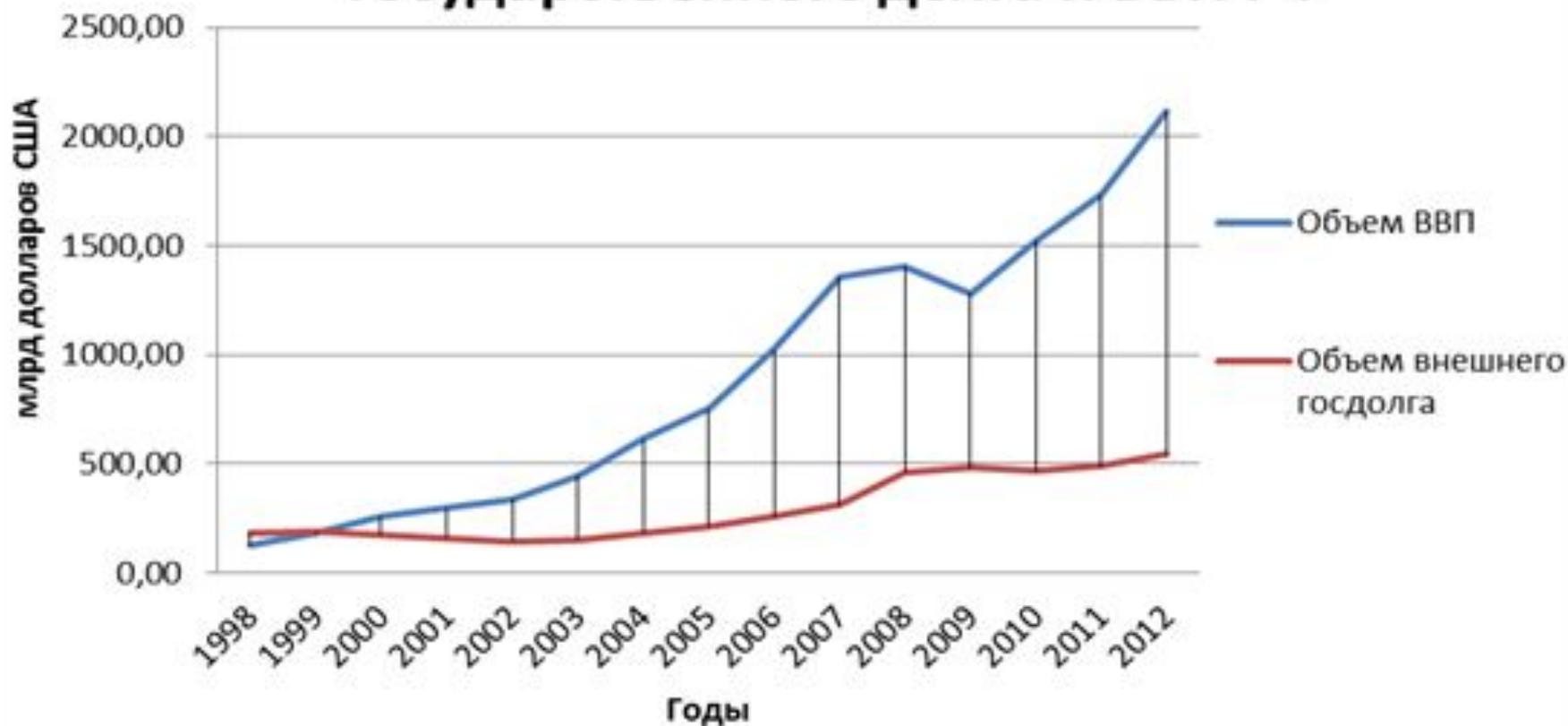


- Задолженность странам - участницам Парижского клуба
- Задолженность странам, не вошедшим в Парижский клуб
- Задолженность бывшим странам СЭВ
- Коммерческая задолженность
- Задолженность перед международными финансовыми организациями
- Еврооблигационные займы
- ОВГВЗ
- Задолженность по кредитам Внешэкономбанка, предоставленным за счет средств Банка России
- Предоставление гарантий Российской Федерации в иностранной валюте

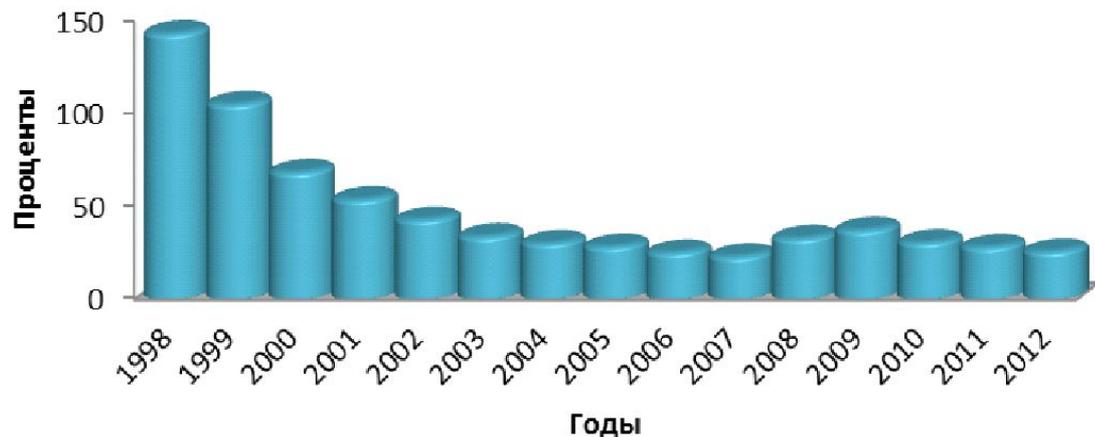
ПОКАЗАТЕЛИ ДОЛГОВОЙ НАГРУЗКИ

- ✓ внешний долг по отношению к ВВП (критический показатель – не выше 80%);
- ✓ госдолг по отношению к экспорту (критический показатель – не более 200%).

Динамика изменения объемов внешнего государственного долга и ВВП РФ



Внешний государственный долг по отношению к ВВП



Государственный долг по отношению к экспорту

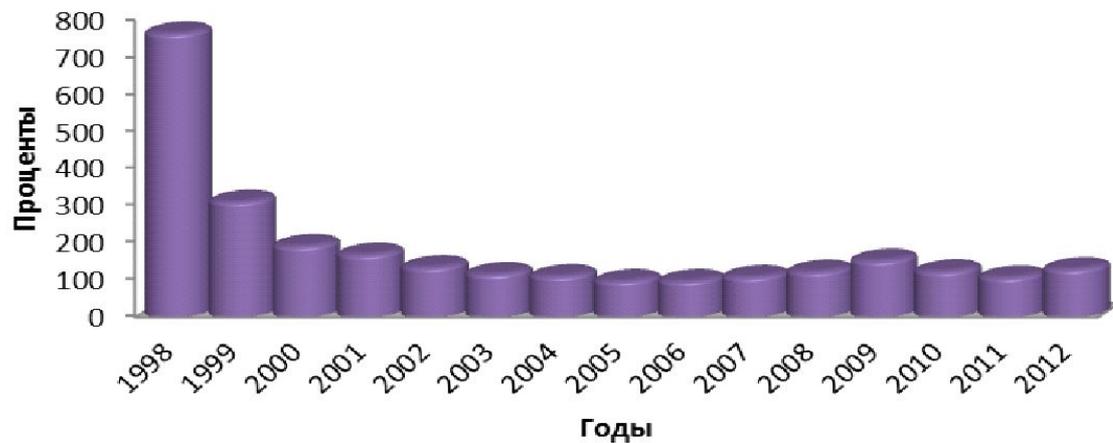


График погашения государственного долга РФ



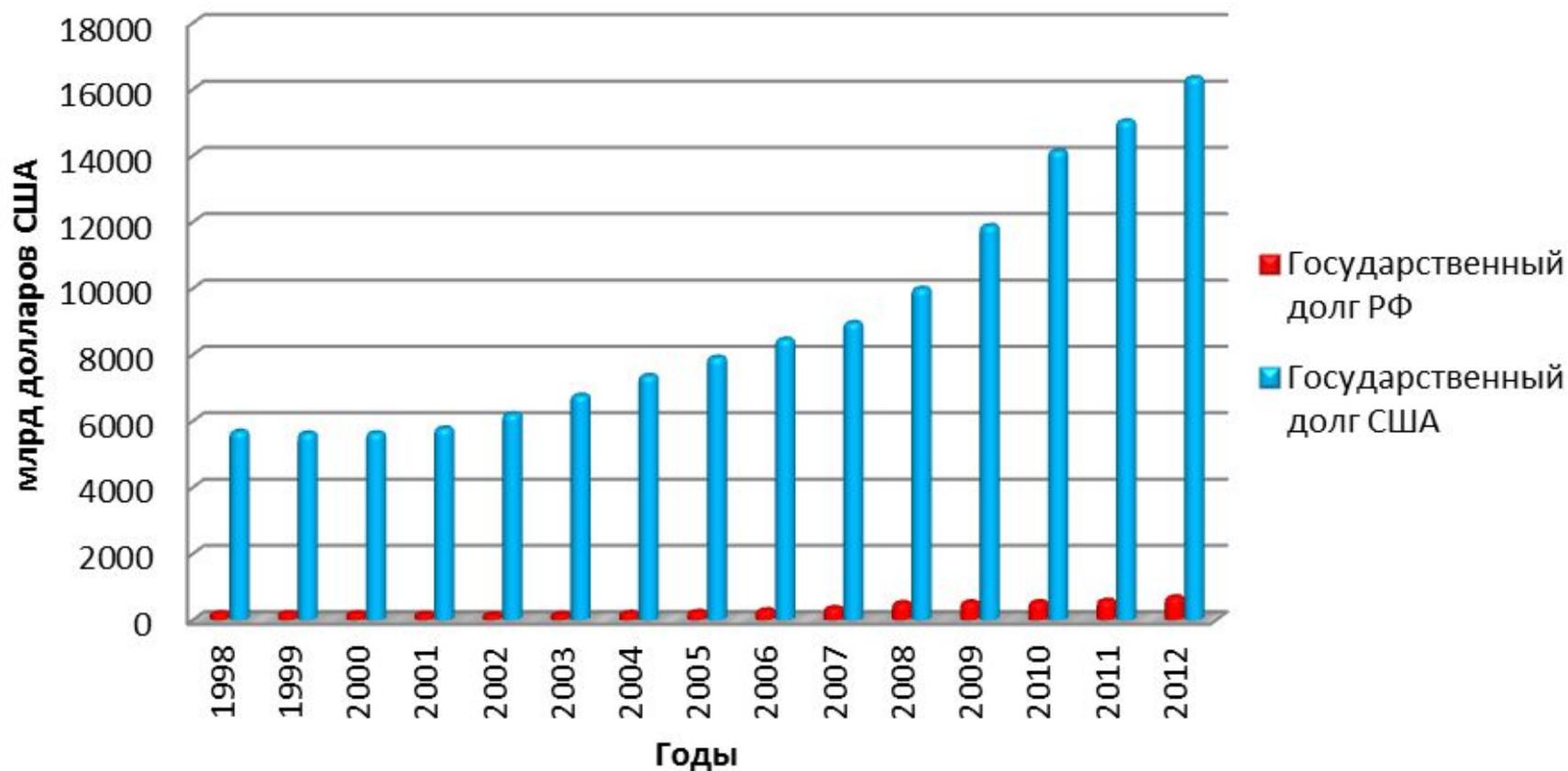
Доля иностранных кредиторов во внешнем госдолге США



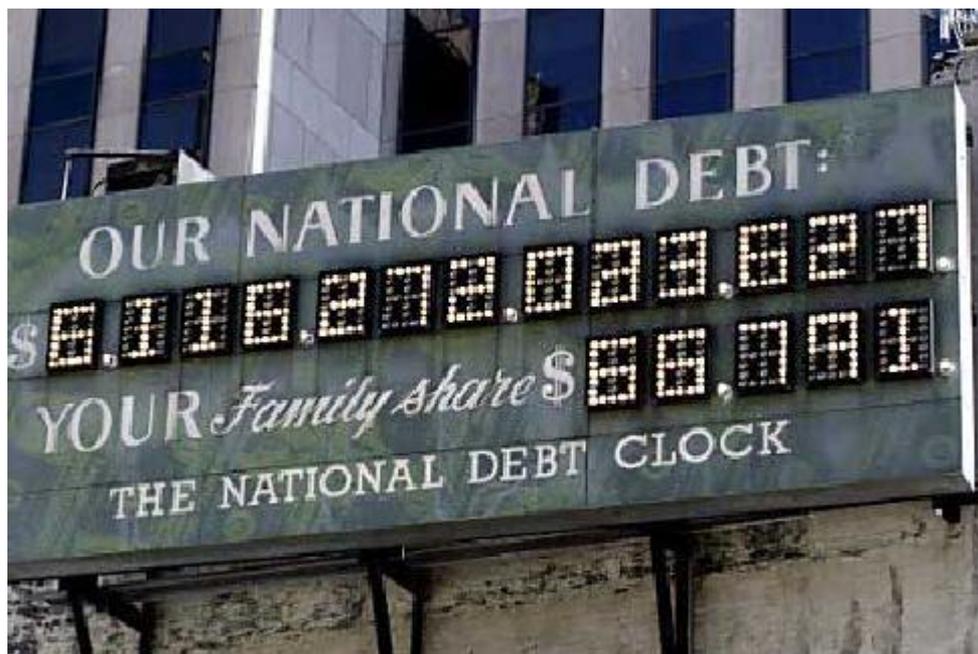
№	Страна	Млрд долларов США	%
1	КИТАЙ	1169,9	22,9 %
2	ЯПОНИЯ	1083	21,2 %
3	ОПЕК	254,5	4,97 %
4	БРАЗИЛИЯ	237,4	4,64 %
5	КАРИБСКИЕ БАНКОВСКИЕ ЦЕНТРЫ	224,8	4,39 %
6	ТАЙВАНЬ	184,4	3,60 %
7	ШВЕЙЦАРИЯ	147,8	2,89 %
8	РОССИЯ	146,7	2,87 %
9	ГОНКОНГ	138,8	2,71 %
10	ЛЮКСЕМБУРГ	136,8	2,67 %
11	БЕЛЬГИЯ	125,7	2,46 %
12	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	112	2,19 %
13	ИРЛАНДИЯ	98,4	1,92 %
14	СИНГАПУР	85,2	1,66 %
15	НОРВЕГИЯ	61,5	1,20 %
16	КАНАДА	60,3	1,18 %
17	ГЕРМАНИЯ	60	1,17 %
18	ТАИЛАНД	54,9	1,07 %
19	КОРЕЯ	46,9	0,92 %

№	Страна	Млрд долларов США	%
20	ИНДИЯ	43,9	0,86%
21	ФИЛИППИНЫ	38,4	0,75 %
22	ФРАНЦИЯ	38,1	0,74 %
23	МЕКСИКА	35,2	0,69 %
24	ТУРЦИЯ	30,4	0,59 %
25	ПОЛЬША	27,8	0,54 %
26	ШВЕЦИЯ	27,8	0,54 %
27	КОЛУМБИЯ	25,7	0,50 %
28	НИДЕРЛАНДЫ	24,2	0,47 %
29	АВСТРАЛИЯ	23,7	0,46 %
30	ИТАЛИЯ	23,4	0,46 %
31	ИЗРАИЛЬ	23,2	0,45 %
32	ЧИЛИ	22,1	0,43 %
33	МАЛАЙЗИЯ	21	0,41 %
34	ОСТАЛЬНЫЕ	283,7	5,54 %
	ВСЕГО	5117,6	

Общий государственный долг (США и РФ)



Долг в реальном времени



<http://usdebtclock.org/world-debt-clock.html>

ГОСДОЛГ РОССИИ И США

- ✓ Объемы государственного долга США во много раз превышают объемы госдолга России (в частности, в 2016 году в 35,15 раза);
- ✓ Госдолг США на данном этапе превышает все основные критические показатели долговой нагрузки и, по мнению специалистов, подобная тенденция будет сохраняться и впредь;
- ✓ Государственный долг России с 2000 года не выходил за пределы «нормы», однако он имел и имеет тенденцию к увеличению (но равномерно с ВВП);
- ✓ Мировой экономический кризис 2008 года оказал огромное влияние на мировую экономику. Кризис нашел свое отражение в уменьшении ВВП, увеличении

Rank	Country/Region	External debt US dollars	Date	<u>Per capita</u> US dollars	<u>% of GDP</u>
1	United States	18,235,489,000,000	31 December 2016	56,000	97
2	United Kingdom	7,799,650,000,000	31 December 2016	119,200	326
3	France	5,079,370,000,000	31 December 2016	75,800	213
4	Germany	4,977,150,000,000	31 December 2016	61,700	159
5	Netherlands	4,284,000,000,000	31 March 2016 est.	251,690	556
6	Luxembourg	3,781,000,000,000	31 March 2016 est.	6,493,506	6,200
7	Japan	3,240,000,000,000	31 March 2016 est.	25,692	68
8	Ireland	2,470,000,000,000	31 March 2016 est.	520,987	802
9	Italy	2,444,000,000,000	31 March 2016 est.	408,701	132
10	Spain	2,094,000,000,000	31 March 2016 est.	45,454	167
11	Australia	1,692,000,000,000	31 December 2016 est.	68,881	135
12	Switzerland	1,664,000,000,000	31 March 2016 est.	1,937,231	251
13	Canada	1,608,000,000,000	31 March 2016 est.	44,000	105
14	China	1,420,000,000,000	31 December 2016	1,000	13
—	Hong Kong	1,326,830,170,000	31 December 2016	179,500	196
15	Singapore	1,324,025,590,000	31 December 2016	226,930	408
16	Belgium	1,197,061,000,000	31 December 2016	104,700	264
17	Austria	689,100,000,000	31 March 2016 est.	80,248	178
18	Brazil	671,647,286,000	31 December 2016	3,200	38
19	Norway	642,300,000,000	31 March 2016 est.	120,800	171
20	Portugal	449,000,000,000	31 March 2016 est.	43,703	218