



11 класс

План урока

1. Понятие административного права.
2. Субъекты административных правоотношений.
3. Источники административного права.
4. Структура и содержание КоАП РФ.
5. Признаки административных правонарушений.
6. Виды административных правонарушений.
7. Виды административных наказаний.

- Олег Петров, родившийся 14 февраля 1990 г., отмечая свой день рождения 14 февраля 2006 г. со своим товарищем Ивановым, родившимся 25 марта 1989 г., распивали крепкие спиртные напитки в общественном месте, в результате чего были задержаны сотрудниками милиции и привлечены к административной ответственности.
- Правомерно ли было привлечение к административной ответственности Петрова и Иванова?
- Свой ответ поясните.

1. Понятие административного права.

- **Административное право** регулирует отношения, возникающие в процессе государственного управления, осуществляемого в процессе функционирования органов исполнительной власти.
- **Предмет** - система общественных отношений регулируемых административно-правовыми нормами.
- **Предмет административного права включает:**
 1. Общественные отношения, возникающие в процессе государственного управления на всех его иерархических уровнях;
 2. Внутриорганизационные отношения всех государственных органов;
 3. Функционирование общегосударственного контроля;
 4. Деятельность судебных органов по рассмотрению административных правонарушений;
 5. Общественные отношения возникающие в деятельности общественных объединений, которым государство передало некоторые свои функции (народные дружинники).

• Особенности метода административного права:

1. Иерархичность (выполнение распоряжений вышестоящих органов нижестоящими)
2. Неравенство сторон (одна сторона наделена государственно-властными полномочиями - принимает решения, осуществляет контроль, принуждает к исполнению. Вторая сторона не может отказаться от исполнения и лишь вправе обжаловать его в компетентный государственный орган.)
3. Состояние подчиненности воли одной стороны по отношению к воле другой. (как добровольно, так и принудительно)
4. Одностороннее властвование (Инспектор ГИБДД налагает штраф самостоятельно)
5. Юридическое неравенство сторон (милиционер и нарушитель), но в то же время равенство перед законом
6. Обязательность выполнения установленных законом правил, норм, стандартов, требований, запретов и иных предписаний (общеобязательные – правила поведения в общественных местах или специальные - водители, военные и т.д.)

Вопрос:

- *Что такое административное право?*

- **Административное право** — это отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в сфере управления, в процессе исполнительной деятельности органов государственного управления.

2. Субъекты административных правоотношений.

- **Субъект административного права** - участник общественных отношений, обладающий определенными правами и обязанностями, которыми он наделен в связи с необходимостью реализации своих жизненных потребностей.
- **Физические лица:** гражданин РФ, иностранный гражданин, лицо без гражданства.
- **Юридические лица:** государственные (органы исполнительной власти), негосударственные.
- **Основные виды субъектов:**
 - граждане;
 - органы исполнительной власти.

3. Источники административного права.

- Межгосударственные соглашения
- Конституция РФ.
- Кодекс РФ об административных правонарушениях.
- Федеральные законы, такие как: «Об органах Федеральной службы безопасности», «О Государственной границе Российской Федерации» и др.
- Подзаконные акты (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы федеральных министерств, агентств и служб), распоряжения местных администраций.
- Акты руководителей государственных предприятий, организаций, учреждений (или акты их коллективных органов)

4. Структура и содержание КоАП РФ

- **КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**
- Принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года
- Одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года

Раздел I. Общие положения

Раздел II. Особенная часть

Раздел III. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях

Раздел IV. Производство по делам об административных правонарушениях

Раздел V. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
30 декабря 2001 года
N 195-ФЗ

5. Признаки административных правонарушений

- **Статья 2.1. Административное правонарушение**

1. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

- **Понятие административного правонарушения охватывает ряд признаков:**
 - 1) деяние, т.е. действие или бездействие,
 - 2) противоправность,
 - 3) виновность,
 - 4) причинная связь между противоправным деянием и его вредными последствиями,
 - 5) общественный вред.
- **Объект правонарушения** - общественные отношения, возникающие в области государственного управления и регулируемые нормами административного права.

• **Субъект правонарушения:**

-физические и юридические лица

- а) общим субъектом признаются вменяемые, достигшие 16-летнего возраста граждане РФ,
- б) специальным субъектом - должностные лица, родители несовершеннолетних детей, иностранные граждане не пользующиеся дипломатическим иммунитетом, лица без гражданства)
- в) особым субъектом - военнослужащие, работники ОВД (ряд исключений в наказании - нельзя арест, исправительные работы и др.)
- г) должностные лица - несут ответственность не только за себя, но и за подчиненных.

6. Виды административных правонарушений

- **В зависимости от объекта административного правонарушения можно выделить:**

Глава 5. Административные правонарушения, посягающие на права граждан

Глава 6. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

Глава 7. Административные правонарушения в области охраны собственности

Глава 8. Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования

Глава 9. Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике

Глава 10. Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель

Глава 11. Административные правонарушения на транспорте

Глава 12. Административные правонарушения в области дорожного движения

Глава 13. Административные правонарушения в области связи и информации

Глава 14. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности

Глава 15. Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг

Глава 16. Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил)

Глава 17. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти

Глава 18. Административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации

Глава 19. Административные правонарушения против порядка управления

Глава 20. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность

Глава 21. Административные правонарушения в области воинского учета

7. Виды административных наказаний

- **Административная ответственность** - применение установленных законом административных взысканий за совершение административных правонарушений.
- **Цель** - воспитание нарушителя в духе уважения к закону, предупреждение правонарушений.

Административная ответственность наступает с 16 лет. Лицо, действовавшее в состоянии крайней необходимости и необходимой обороны, административной ответственности не подлежит

- **Административное наказание** является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

• **Обратимся к документу:**

Статья 3.2. Виды административных наказаний

1. За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:
 - 1) предупреждение; 2) административный штраф;
 - 3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
 - 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
 - 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу; 6) административный арест;
 - 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
 - 8) дисквалификация;
 - 9) административное приостановление деятельности.
(п. 9 введен Федеральным законом от 09.05.2005 N 45-ФЗ)
2. В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в пунктах 1 - 4, 9 части 1 настоящей статьи. (в ред. Федерального закона от 09.05.2005 N 45-ФЗ)
3. Административные наказания, перечисленные в пунктах 3 - 9 части 1 настоящей статьи, устанавливаются только настоящим Кодексом. (в ред. Федерального закона от 09.05.2005 N 45-ФЗ)

Виды административных наказаний (ст. 3.2. КоАП РФ):

1. предупреждение;
2. административный штраф;
3. конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
4. лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
5. административный арест;
6. административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
7. дисквалификация;
8. административное приостановление деятельности;
9. обязательные работы;
0. административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Цель административного наказания:

Предупреждение
совершения новых
правонарушений как самим
правонарушителем, так и
другими лицами (ч. 1 ст. 3.1
КоАП)

Общие правила назначения наказания

- В пределах санкции;
- За каждое правонарушение в отдельности;
- С учётом личности, обстоятельств деяния, имущественного положения правонарушителя;
- С учётом смягчающих и отягчающих обстоятельств;
- В течение срока давности.

- Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

- Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Стадии производства (гл. 28-31 КоАП РФ)

- **Возбуждение** дела об административном правонарушении
- **Рассмотрение** дела об административном правонарушении
- **Пересмотр** постановления по делу об административном правонарушении
- **Исполнение** постановления по делу об административном правонарушении

Обстоятельства, исключающие производство (ст. 24.5 КоАП РФ)

- отсутствие **события** административного правонарушения;
- отсутствие **состава** административного правонарушения;
- действия лица в состоянии **крайней необходимости**;
- издание акта **амнистии**, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- **отмена закона**, установившего административную ответственность;
- истечение **сроков давности** привлечения к административной ответственности;
- наличие **по одному и тому же факту** совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;
- **смерть физического лица**, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Меры обеспечения производства (глава 27 КоАП РФ)

- доставление;
- административное задержание;
- личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- изъятие вещей и документов;
- отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- привод;
- временный запрет деятельности.

Поводы к возбуждению дела (ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ)

- **непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;**
- **поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;**
- **сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.**

Решение практических задач

1. Что из нижеперечисленного представляет собой признаки административного правонарушения?

- а) действие или бездействие
- б) несоответствие действия обыденным представлениям граждан
- в) противоправность действия или бездействия
- г) виновность действия или бездействия
- д) продолжительность действия
- е) степень эстетичности действия
- ж) вредные последствия действия или бездействия
- з) ответственность за данное действие, предусмотренное законодательством.

- 2. Когда в автобусе контролер попросил четырнадцатилетнего Д. предъявить билет, тот ответил: «А откуда у меня деньги, ведь я еще не работаю. Таким, как я, можно ездить без билета». Прав ли Д.? Поясните свое мнение.
- 3. Гражданин С. очень спешил домой: приехал его лучший друг. Сев в свою машину, он помчался со скоростью 100 км/ч. У первого перекрестка сотрудник ГИБДД жестом приказал ему остановиться, но С. сделал вид, что не заметил этого. Второй перекресток стал для него роковым: на полной скорости он врезался в такси с пассажирами. Одного пассажира увезли в реанимацию.
Какие правонарушения совершил гражданин С?
- 4. Безработные П. и К. выпили в подъезде дома по бутылке вина. Затем оба вышли на улицу, ругались. Кричали и приставали к прохожим.
Подумайте, какой вид правонарушения был совершен.

- **Административные правонарушения (проступки):
нарушение правил торговли; мелкое хулиганство;
контрабанда; злостное неповиновение работнику
милиции; нарушение правил хранения
огнестрельного оружия.**

Какие из них совершены в следующих эпизодах?

- а) Гражданин К. выразался нецензурными словами в трамвае. Оказывал сопротивление работнику милиции, вызванному пассажирами
- б) Работающая в продовольственном магазине гражданка Л. на просьбу покупательницы еще раз взвесить сыр ответила отказом, обозвав покупательницу «сутягой»
- в) Проходя таможенный контроль в международном аэропорту, гражданин Я. не указал в таможенной декларации несколько изделий из золота
- г) Директор краеведческого музея содержал экспонаты, относящиеся к периоду Великой Отечественной войны (исправные винтовки, пистолеты, миномет и др.) в обычной подсобке; в результате часть «экспонатов» была украдена.

- **1. Какие виды административных наказаний (административный штраф, административный арест, конфискация определенного имущества, лишение специальных прав) могут быть применены за следующие административные проступки:**

а) мелкое хулиганство

б) незаконная охота

в) распитие спиртных напитков в общественном месте

г) управление транспортным средством в состоянии опьянения

д) злостное неповиновение работнику милиции

е) непредставление сведений, необходимых для осуществления налогового контроля

ж) браконьерство

з) ловля рыбы с помощью запрещенных снастей

Отметьте виды административных наказаний:

- а) предупреждение
- б) административный штраф
- в) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения
- г) конфискация орудий правонарушения
- д) лишение свободы на срок до одного года
- е) лишение специального права, предоставленного физическому лицу (права управления транспортными средствами, права охоты и др.)
- ж) исправительные работы
- з) лишение почетных званий и степеней
- и) конфискация имущества
- к) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства
- л) административный арест
- м) дисквалификация

- *В контрольной работе учащийся И. отнес к мерам административного наказания: лишение свободы; административный арест; штраф; увольнение с работы.*

Какие ошибки допустил учащийся И.?

- *Гр-н Иванов на своем легковом автомобиле ехал с превышением установленного скоростного режима, вследствие чего был остановлен сотрудниками ГИБДД, которые составили протокол об административном правонарушении.*

Иванову было назначено два вида административного наказания — предупреждение и штраф.

Поясните, правомерны ли действия сотрудников ГИБДД.

Вопрос:

- *В чём выражается административная ответственность? Какие виды административных наказаний предусмотрены КоАП РФ?*

Домашнее задание:

- § 61, 62 ответить на вопросы, выполнить задания.