



*11 класс*

# План урока

1. Понятие административного права.
2. Субъекты административных правоотношений.
3. Источники административного права.
4. Структура и содержание КоАП РФ.
5. Признаки административных правонарушений.
6. Виды административных правонарушений.
7. Виды административных наказаний.

- Олег Петров, родившийся 14 февраля 1990 г., отмечая свой день рождения 14 февраля 2006 г. со своим товарищем Ивановым, родившимся 25 марта 1989 г., распивали крепкие спиртные напитки в общественном месте, в результате чего были задержаны сотрудниками милиции и привлечены к административной ответственности.
- Правомерно ли было привлечение к административной ответственности Петрова и Иванова?
- Свой ответ поясните.

# 1. Понятие административного права.

- **Административное право** регулирует отношения, возникающие в процессе государственного управления, осуществляемого в процессе функционирования органов исполнительной власти.
- **Предмет** - система общественных отношений регулируемых административно-правовыми нормами.
- **Предмет административного права включает:**
  1. Общественные отношения, возникающие в процессе государственного управления на всех его иерархических уровнях;
  2. Внутриорганизационные отношения всех государственных органов;
  3. Функционирование общегосударственного контроля;
  4. Деятельность судебных органов по рассмотрению административных правонарушений;
  5. Общественные отношения возникающие в деятельности общественных объединений, которым государство передало некоторые свои функции (народные дружинники).

• **Особенности метода административного права:**

1. **Иерархичность** (выполнение распоряжений вышестоящих органов нижестоящими)
2. **Неравенство сторон** ( одна сторона наделена государственно-властными полномочиями - принимает решения, осуществляет контроль, принуждает к исполнению. Вторая сторона не может отказаться от исполнения и лишь вправе обжаловать его в компетентный государственный орган.)
3. **Состояние подчиненности** воли одной стороны по отношению к воле другой. (как добровольно, так и принудительно)
4. **Одностороннее властвование** (Инспектор ГИБДД налагает штраф самостоятельно)
5. **Юридическое неравенство сторон** (милиционер и нарушитель), но в то же время равенство перед законом
6. **Обязательность выполнения установленных законом правил, норм, стандартов, требований, запретов и иных предписаний** ( общеобязательные – правила поведения в общественных местах или специальные - водители, военные и т.д.)

*Вопрос:*

- *Что такое административное право?*

- **Административное право** — это отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в сфере управления, в процессе исполнительно-управленческой деятельности органов государственного управления.

## 2. Субъекты административных правоотношений.

- **Субъект административного права** - участник общественных отношений, обладающий определенными правами и обязанностями, которыми он наделен в связи с необходимостью реализации своих жизненных потребностей.
- **Физические лица:** гражданин РФ, иностранный гражданин, лицо без гражданства.
- **Юридические лица:** государственные (органы исполнительной власти), негосударственные.
- **Основные виды субъектов:**
  - граждане;
  - органы исполнительной власти.



### 3. Источники административного права.

- Межгосударственные соглашения
- Конституция РФ.
- Кодекс РФ об административных правонарушениях.
- Федеральные законы, такие как: «Об органах Федеральной службы безопасности», «О Государственной границе Российской Федерации» и др.
- Подзаконные акты (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы федеральных министерств, агентств и служб), распоряжения местных администраций.
- Акты руководителей государственных предприятий, организаций, учреждений (или акты их коллективных органов)

## 4. Структура и содержание КоАП РФ

- **КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**
- Принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года
- Одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года

**Раздел I. Общие положения**

**Раздел II. Особенная часть**

**Раздел III. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях**

**Раздел IV. Производство по делам об административных правонарушениях**

**Раздел V. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях**

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

Москва, Кремль  
30 декабря 2001 года  
N 195-ФЗ

## 5. Признаки административных правонарушений

- **Статья 2.1. Административное правонарушение**

1. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

- **Понятие административного правонарушения охватывает ряд признаков:**
  - 1) деяние, т.е. действие или бездействие,
  - 2) противоправность,
  - 3) виновность,
  - 4) причинная связь между противоправным деянием и его вредными последствиями,
  - 5) общественный вред.
- **Объект правонарушения** - общественные отношения, возникающие в области государственного управления и регулируемые нормами административного права.

## • **Субъект правонарушения:**

-физические и юридические лица

- а) общим субъектом признаются вменяемые, достигшие 16-летнего возраста граждане РФ,
- б) специальным субъектом - должностные лица, родители несовершеннолетних детей, иностранные граждане не пользующиеся дипломатическим иммунитетом, лица без гражданства)
- в) особым субъектом - военнослужащие, работники ОВД (ряд исключений в наказании - нельзя арест, исправительные работы и др.)
- г) должностные лица - несут ответственность не только за себя, но и за подчиненных.

## 6. Виды административных правонарушений

- **В зависимости от объекта административного правонарушения можно выделить:**

**Глава 5.** Административные правонарушения, посягающие на права граждан

**Глава 6.** Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

**Глава 7.** Административные правонарушения в области охраны собственности

**Глава 8.** Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования

**Глава 9.** Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике

**Глава 10.** Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель

**Глава 11.** Административные правонарушения на транспорте

**Глава 12.** Административные правонарушения в области дорожного движения

**Глава 13.** Административные правонарушения в области связи и информации

**Глава 14.** Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности

**Глава 15.** Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг

**Глава 16.** Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил)

**Глава 17.** Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти

**Глава 18.** Административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации

**Глава 19.** Административные правонарушения против порядка управления

**Глава 20.** Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность

**Глава 21.** Административные правонарушения в области воинского учета

## 7. Виды административных наказаний

- **Административная ответственность** - применение установленных законом административных взысканий за совершение административных правонарушений.
- **Цель** - воспитание нарушителя в духе уважения к закону, предупреждение правонарушений.

**Административная ответственность** наступает с 16 лет. Лицо, действовавшее в состоянии крайней необходимости и необходимой обороны, административной ответственности не подлежит



- **Административное наказание** является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

## • **Обратимся к документу:**

### Статья 3.2. Виды административных наказаний

1. За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:
  - 1) предупреждение; 2) административный штраф;
  - 3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
  - 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
  - 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу; 6) административный арест;
  - 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
  - 8) дисквалификация;
  - 9) административное приостановление деятельности.  
(п. 9 введен Федеральным законом от 09.05.2005 N 45-ФЗ)
2. В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в пунктах 1 - 4, 9 части 1 настоящей статьи. (в ред. Федерального закона от 09.05.2005 N 45-ФЗ)
3. Административные наказания, перечисленные в пунктах 3 - 9 части 1 настоящей статьи, устанавливаются только настоящим Кодексом. (в ред. Федерального закона от 09.05.2005 N 45-ФЗ)

## Виды административных наказаний (ст. 3.2. КоАП РФ):

1. предупреждение;
2. административный штраф;
3. конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
4. лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
5. административный арест;
6. административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
7. дисквалификация;
8. административное приостановление деятельности;
9. обязательные работы;
0. административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Цель административного наказания:

Предупреждение  
совершения новых  
правонарушений как самим  
правонарушителем, так и  
другими лицами (ч. 1 ст. 3.1  
КоАП)

# Общие правила назначения наказания

- В пределах санкции;
- За каждое правонарушение в отдельности;
- С учётом личности, обстоятельств деяния, имущественного положения правонарушителя;
- С учётом смягчающих и отягчающих обстоятельств;
- В течение срока давности.

- Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

- Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

# Стадии производства (гл. 28-31 КоАП РФ)

- **Возбуждение** дела об административном правонарушении
- **Рассмотрение** дела об административном правонарушении
- **Пересмотр** постановления по делу об административном правонарушении
- **Исполнение** постановления по делу об административном правонарушении



# Обстоятельства, исключающие производство (ст. 24.5 КоАП РФ)

- отсутствие **события** административного правонарушения;
- отсутствие **состава** административного правонарушения;
- действия лица в состоянии **крайней необходимости**;
- издание акта **амниции**, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- **отмена закона**, установившего административную ответственность;
- истечение **сроков давности** привлечения к административной ответственности;
- наличие **по одному и тому же факту** совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;
- **смерть физического лица**, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

# Меры обеспечения производства (глава 27 КоАП РФ)

- доставление;
- административное задержание;
- личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- изъятие вещей и документов;
- отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- привод;
- временный запрет деятельности.

# Поводы к возбуждению дела (ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ)

- **непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;**
- **поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;**
- **сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.**

# Решение практических задач

**1. Что из нижеперечисленного представляет собой признаки административного правонарушения?**

- а) действие или бездействие
- б) несоответствие действия обыденным представлениям граждан
- в) противоправность действия или бездействия
- г) виновность действия или бездействия
- д) продолжительность действия
- е) степень эстетичности действия
- ж) вредные последствия действия или бездействия
- з) ответственность за данное действие, предусмотренное законодательством.

- 2. Когда в автобусе контролер попросил четырнадцатилетнего Д. предъявить билет, тот ответил: «А откуда у меня деньги, ведь я еще не работаю. Таким, как я, можно ездить без билета». Прав ли Д.? Поясните свое мнение.
- 3. Гражданин С. очень спешил домой: приехал его лучший друг. Сев в свою машину, он помчался со скоростью 100 км/ч. У первого перекрестка сотрудник ГИБДД жестом приказал ему остановиться, но С. сделал вид, что не заметил этого. Второй перекресток стал для него роковым: на полной скорости он врезался в такси с пассажирами. Одного пассажира увезли в реанимацию.  
Какие правонарушения совершил гражданин С?
- 4. Безработные П. и К. выпили в подъезде дома по бутылке вина. Затем оба вышли на улицу, ругались. Кричали и приставали к прохожим.  
Подумайте, какой вид правонарушения был совершен.

- **Административные правонарушения (проступки):  
нарушение правил торговли; мелкое хулиганство;  
контрабанда; злостное неповиновение работнику  
милиции; нарушение правил хранения  
огнестрельного оружия.**

### **Какие из них совершены в следующих эпизодах?**

- а) Гражданин К. выразался нецензурными словами в трамвае. Оказывал сопротивление работнику милиции, вызванному пассажирами
- б) Работающая в продовольственном магазине гражданка Л. на просьбу покупательницы еще раз взвесить сыр ответила отказом, обозвав покупательницу «сутягой»
- в) Проходя таможенный контроль в международном аэропорту, гражданин Я. не указал в таможенной декларации несколько изделий из золота
- г) Директор краеведческого музея содержал экспонаты, относящиеся к периоду Великой Отечественной войны (исправные винтовки, пистолеты, миномет и др.) в обычной подсобке; в результате часть «экспонатов» была украдена.

- **1. Какие виды административных наказаний (административный штраф, административный арест, конфискация определенного имущества, лишение специальных прав) могут быть применены за следующие административные проступки:**

а) мелкое хулиганство

б) незаконная охота

в) распитие спиртных напитков в общественном месте

г) управление транспортным средством в состоянии опьянения

д) злостное неповиновение работнику милиции

е) непредставление сведений, необходимых для осуществления налогового контроля

ж) браконьерство

з) ловля рыбы с помощью запрещенных снастей

## Отметьте виды административных наказаний:

- а) предупреждение
- б) административный штраф
- в) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения
- г) конфискация орудий правонарушения
- д) лишение свободы на срок до одного года
- е) лишение специального права, предоставленного физическому лицу (права управления транспортными средствами, права охоты и др.)
- ж) исправительные работы
- з) лишение почетных званий и степеней
- и) конфискация имущества
- к) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства
- л) административный арест
- м) дисквалификация



- *В контрольной работе учащийся И. отнес к мерам административного наказания: лишение свободы; административный арест; штраф; увольнение с работы.*

*Какие ошибки допустил учащийся И.?*

- *Гр-н Иванов на своем легковом автомобиле ехал с превышением установленного скоростного режима, вследствие чего был остановлен сотрудниками ГИБДД, которые составили протокол об административном правонарушении.*

*Иванову было назначено два вида административного наказания — предупреждение и штраф.*

*Поясните, правомерны ли действия сотрудников ГИБДД.*

## Вопрос:

- *В чём выражается административная ответственность? Какие виды административных наказаний предусмотрены КоАП РФ?*

# Домашнее задание:

- § 61, 62 ответить на вопросы, выполнить задания.