

*Местное
самоуправление*



Цель:

- Выработать понимание особенностей местного самоуправления в России;
- Формировать активную жизненную позицию

План

1. Из истории местного самоуправления
2. Европейская хартия и Конституция РФ о местном самоуправлении
3. Основные черты местного самоуправления
4. Функции местного самоуправления
5. Отличия местного самоуправления от государственного управления
6. Польза местного самоуправления для общества

Из истории местного самоуправления

Земская реформа Ивана Грозного призвана уничтожить систему кормлений. Земские или губные старосты избирались населением. В их задачу входило выполнение поручений центрального правительства по управлению, прежде всего – сбор налогов. Решение местных проблем – второстепенное дело. Прогрессивный элемент – внедрение выборного начала в управление.

Из истории местного самоуправления

- В 1708 Петром I создано 8 губерний, к концу царствования их 12. Управление губернией в руках – коронных чиновников. Их главная функция - организация армии и изыскание финансов на их содержание.
- С 1719 г. Упразднены ландратские коллегии введены центральные коллегии. Губернии разделены на провинции, провинции на дискриты. Во главе поставлены коронные чиновники, назначаемые из центра.
- С 1714 учреждает выборную должность земского комиссара для сбора нового налога – подушной подати. Он выбирался дворянским обществом сроком на год, был ответственным перед избирателями и даже подвергался суду за упущения по службе.
- 1699 Указ об учреждении Бурмистрской палаты в Москве и об открытии земских изб в остальных городах, в 1718-1724 они были заменены магистратами.

Из истории местного самоуправления

- В 1766 г. Екатерина II издает манифест об избрании депутатов от всех местностей и должностей для обсуждения местных нужд. Дворяне по депутату от уезда, городские обыватели по одному от города, прочие – по одному от провинции. Империя делится на губернии, а губернии на уезды. Городское общество избирало всесловную думу, которая заведовала городским хозяйством. Общая дума избирала шестигласную думу, которая заведовала текущими городскими делами. В их состав входили городской голова и шесть гласных по одному от каждого из разрядов городского общества.
- В 1786 новые учреждения были введены в Москве и Петербурге, а затем и в других городах.
- Но роль самоуправления осталась незначительной.

Из истории местного самоуправления

- После реформы 1861 г. Устройство сельской местности представляло собой сословные волости. Волостное управление составляли волостной сход, волостной старшина с волостным правлением и волостной крестьянский суд. Должности замещались по выбору на три года. Сельский сход и сельский староста составляли сельское общественное управление. Противоречия между крестьянами и помещиками разбирали мировые посредники из числа потомственных дворян-помещиков, на основании имущественного ценза.
- Недостаток — сохранение сословного принципа в формировании крестьянского самоуправления.

Из истории местного самоуправления

- Положение 1864 г. делило избирателей на 3 курии: землевладельцев, горожан-собственников недвижимости в городе, сельских обществ. В основе — имущественный ценз.
- Городовое положение 1870 — практически каждый горожанин обладал избирательным правом. Но все делились на три разряда и от каждого выбирается 1/3 голосов. Распорядительные функции выполняла городская дума, исполнительные — управа. Голова избирался думой и утверждался в должности губернатором или министром внутренних дел.

Из истории местного самоуправления

- Годы царствования Александра III выдвинули на политическую арену идеи централизации и укрепления принципа бюрократического самодержавия.
- 12 июня 1890 г. было опубликовано новое Положение о земских учреждениях, восстановившее сословность избирательных групп и, благодаря изменению ценза, еще более усилившее представительство от дворян. По положению 1890 г. были лишены избирательных прав: духовенство, церковный притч, крестьянские товарищества, крестьяне, владеющие в уезде частной землей, лица, имеющие купеческие свидетельства, владельцы торговых и промышленных заведений, а также евреи.
- Городовое Положение 1892 г. значительно урезало избирательное право для горожан, что привело к уменьшению числа избирателей в 6-8 раз. Управа была поставлена в более независимое от думы положение, права городского головы, как председателя думы, значительно расширены за счет прав гласных, дума лишена была права отдачи под суд членов управы.
- Декретом СНК от 27.12. 1917 образован комитет по роспуску земств.

Возрождение местного самоуправления

- Началось с принятия в 1991 г. российского законов о местном самоуправлении.
- В 1993 г. были изданы указы президента России по этому вопросу, утвердившие «положения об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции 22 декабря 1993 г.) и «Основные положения о выборах в органы местного самоуправления» (29 октября 1993 г.). Эти указы прекращали деятельность прежних местных Советов, а их функции временно возлагали на исполнительные органы в системе местного самоуправления.
- 28 августа 1995 г. Президентом был подписан Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ныне он действует в редакции от 4 августа 2000 г.), который определяет роль местного самоуправления в осуществлении народовластия, правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления и государственные гарантии его осуществления, устанавливает общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Европейская хартия о местном самоуправлении

- Подписанная от имени Российской Федерации 28 февраля 1996 года, ратифицированная Федеральным собранием Российской Федерации (Федеральный закон от 11. 04. 98 № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления») и вступившая в силу для Российской Федерации с 01 сентября 1998 года Европейская хартия местного самоуправления, разработанная и принятая Советом Европы 15 октября 1985 года.
- Европейская хартия местного самоуправления дает понятие местного самоуправления (ст. 3), устанавливает общие принципы закрепления компетенции самоуправления (ст. 4), закрепляет гарантии защиты территории местным самоуправлением (ст. 5), право местного самоуправления определять свои внутренние административные структуры (ст. 6). Кроме того, она включает положения об условиях осуществления полномочий на местном уровне (ст. 7), об источниках финансирования органов местного самоуправления (ст. 9), об административном контроле за деятельностью органов местного самоуправления (ст. 8), а также закрепляет право органов местного самоуправления на объединение (ст. 10) и право на судебную защиту для обеспечения свободного осуществления ими своих полномочий (ст. 11).

Конституция РФ

- В Конституция Российской Федерации устанавливаются основные принципы организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации, единые для всей системы местного самоуправления в Российской Федерации.
- Прежде всего, согласно ст. 12 «в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление». Конституция Российской Федерации содержит специальную главу о местном самоуправлении из четырех статей (ст. 130-133), а, кроме того, ряд положений содержится в ст. 8, 9, 15, 24, 32, 33, 40, 41, 43, 46. 68 Конституции Российской Федерации.

Конституция РФ

С точки зрения организации и принципов местного самоуправления наибольшее значение имеют следующие конституционные положения:

- местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно;
- органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;
- местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью
- местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления;
- структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно;
- изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территории.

Конституция РФ

Указывает на основные предметы ведения органов местного самоуправления:

- управление муниципальной собственностью;
- формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;
- установление местных налогов и сборов;
- осуществление охраны общественного порядка;
- иные вопросы местного значения.

Конституция РФ

Конституцией Российской Федерации закреплены следующие гарантии местного самоуправления:

- право на судебную защиту;
- право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решения, принятых органами государственной власти;
- запрет на ограничение прав местного самоуправления.

Ставя органы местного самоуправления вне системы органов государственной власти, Конституция Российской Федерации в то же время допускает возможность наделения этих органов отдельными государственными полномочиями. В таких случаях им должны быть переданы необходимые материальные и финансовые средства, а реализация полномочий - контролироваться государством.

Основные черты местного самоуправления

- Местное самоуправление имеет особый субъект, которым является население, граждане.
- Местное самоуправление - это не просто форма самоорганизации населения для решения местных вопросов. Это и форма осуществления публичной власти, власти народа. Муниципальная власть и власть государственная - это формы публичной власти, власти народа.
- Местное самоуправление имеет особый объект управления: вопросы местного значения.
- Можно выделить самостоятельность как форму организации и осуществления власти.
- Собственная ответственность муниципальных образований

Функции местного самоуправления

- Обеспечение участия населения в решении вопросов местных дел;
- Управление муниципальной собственностью, финансовых средств муниципального управления;
- Обеспечение развития территории муниципального образования;
- Обеспечение потребности населения в социально культурно, коммунально-бытовых и др. жизненно важных услугах;
- Охрана общественного порядка, обеспечение режима законности;
- Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;
- Самоорганизация граждан путем использования форм территориального общественного самоуправления.

Польза местного самоуправления для общества

- Близость нужд и проблем граждан;
- Развитие самостоятельности, энергии и предприимчивости в гражданах;
- Общественная жизнь распределяется равномерно по всему государству, а не стягивается к центру;
- Связывает администрацию с народом;
- Дает гражданам ближайшее и практическое знакомство с общественными делами.

The background features a solid blue upper half and a solid orange lower half, separated by a thin white horizontal line. Overlaid on this background are several stylized, semi-transparent orange leaf patterns of various shapes and sizes, scattered across the entire frame.

**Всем спасибо за
внимание!**