



Местное самоуправление и  
государство

# план

1. Государственное регулирование местного самоуправления
2. Предметы ведения и полномочия

# Формы регулирования



- **Экономическое регулирование** местного самоуправления осуществляется путем наделения его собственностью и финансовыми средствами, через использование механизмов налогового и бюджетного регулирования.
- Органы государственной власти обязаны создавать необходимые условия для становления и развития местного самоуправления.
- **Государственная поддержка** местного самоуправления осуществляется посредством соответствующих федеральных и региональных программ.

# Предметы ведения и полномочия

- *Предметы ведения* — это тот круг вопросов, решение которых закреплено за данным уровнем власти. Органы власти каждого уровня осуществляют по закрепленным за ним предметам ведения соответствующие виды деятельности — функции.
- *Предметы ведения местного самоуправления* — это круг вопросов, отнесенных к ведению местного самоуправления, решения по данным вопросам правомочно принимать население муниципального образования непосредственно, а также органы местного самоуправления.

- **Полномочия** — это права, которыми наделен каждый уровень власти и управления для выполнения возложенных на него функций. Но одновременно это и обязанность выполнять данные функции. Таким образом, полномочия — это права, совмещенные с обязанностями. Под **компетенцией** понимается сочетание предметов ведения и полномочий.

# Виды полномочий органов местного самоуправления

**Полномочия по решению вопросов местного значения**

**Полномочия по осуществлению отдельных государственных полномочий**

**Право участвовать в осуществлении отдельных государственных полномочий**

**Право решать иные вопросы, прямо перечисленные в статьях 14.1, 15.1 и 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ**

**Право органов местного самоуправления решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления**

- *Вопросы местного значения* - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.



- **Субсидиарность** (от лат. subsidiarius — вспомогательный) — организационный и правовой принцип, согласно которому задачи должны решаться на самом низком, малом или удалённом от центра уровне, на котором их решение возможно и эффективно.
- Эффективным может быть признано такое разграничение, при котором за каждым уровнем закреплены те предметы ведения, которые данный уровень может решать наилучшим образом.

# Полномочия и предметы ведения

- Вопросы местного значения, являющиеся предметами ведения местного самоуправления, разделены по типам муниципальных образований на вопросы местного значения **поселения, муниципального района и городского округа**. Общими для всех типов муниципальных образований являются такие вопросы, как формирование, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов, контроль за их исполнением, установление, изменение и отмена закрепленных за данным уровнем местных налогов и сборов, владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Остальные вопросы местного значения четко разграничены между поселениями и муниципальными районами, а за городскими округами закреплена вся сумма вопросов местного значения поселений и муниципальных районов.

- К ведению поселений отнесен круг вопросов, связанных в основном с повседневным жизнеобеспечением населения.
- Многие вопросы местного значения отнесены к предметам ведения и поселения, и муниципального района. Разграничение между ними произведено по такому принципу, что в границах поселения за их решение отвечает поселение, а за межпоселенческие вопросы — муниципальный район.

- Полностью на уровень муниципального района вынесены вопросы, решение которых требует наличия развитой инфраструктуры и крупных затрат на ее поддержание.
- Учитывая различные возможности отдельных поселений, закон устанавливает, что органы местного самоуправления поселения и муниципального района вправе заключать между собой соглашения о передаче друг другу части своих полномочий.

Соглашения между органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления муниципального района *о передаче осуществления части своих полномочий*:

- должны заключаться на определенный срок;
- содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного;
- порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования.

Федеральный закон № 131-ФЗ в ст. 17 закрепляет и *полномочия органов местного самоуправления* по их решению:

1. Полномочия, формирующие общую институциональную основу решения всех вопросов местного значения.
2. Полномочия, устанавливающие прикладные организационно-правовые средства решения существенной части вопросов местного значения.
3. Отсылка к иным полномочиям. Они могут устанавливаться федеральными законами и уставами (в соответствии с уставами) муниципальных образований.

Вопросы местного значения – это вопросы, решение которых является для органов местного самоуправления муниципальных образований обязательным, предмет и цели деятельности местного самоуправления.

Полномочия по решению вопросов местного значения – средства и способы достижения этих целей.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями возможно только федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации.

Осуществление отдельных государственных полномочий не право, а обязанность органов местного самоуправления.

Федеральный закон, закон субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать:

- 1) вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;
- 2) перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;
- 3) способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;



- 4) перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;
- 5) порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;
- 6) порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;
- 7) условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

## Участие органов местного самоуправления в осуществлении отдельных государственных полномочий

- 1) если предусмотрено статьями 14.1, 15.1, 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ;
- 2) если предусмотрено другими федеральными законами;
- 3) допускается участие в осуществлении государственных полномочий, несение расходов из местных бюджетов без прямого указания федерального закона при установлении за счет средств бюджета муниципального образования дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан (абзац второй ч. 5 ст. 20 Федерального закона № 131-ФЗ).

Органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, в случае принятия представительным органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий.

**Федеральные законы, закрепляющие право органов местного самоуправления участвовать в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона, могут содержать положения, предусматривающие:**

- 1)** порядок согласования участия органов местного самоуправления в осуществлении указанных полномочий, а также особенности такого участия;
- 2)** возможность и пределы правового регулирования органами государственной власти указанных полномочий.