ОБЩЕСТВЕННЫЙ ВЫБОР

Калягин Григорий Владимирович e-mail:

gkalyagin@yandex.ru

Таблица 6.1

		Избрание главы государства	
		Избирается всенародно	Не избирается всенародно
Отве тстве нност	Правительство ответственно	Полупрези- дентские системы	Парламента- ризм
ь перед парла менто м	Правительство не ответственно	Президенциа- лизм	Ассамблейно- независимый режим

Меры противодействия узурпации власти:

- Запрет переизбрания;
- Коллегиальное президентство;
- Ограничения власти президента парламентом;
- Совместное осуществление власти (с другими органами исполнительной власти);
- Импичмент;
- Создание независимых от президента правительственных структур;
- 🖊 Другие меры.



Сбалансирован-

Доминирование исполнительной власти:

- Премьерское правление: премьер-министр возглавляет не только правительство и исполнительную власть, но и полностью контролирует принятие решений парламентом, так как обладает там большинством.
- Кабинетное правление: правительство является центром власти, но влияние премьер-министра и отдельных министров ограничивается многопартийными коалициями.
- Министерское правление: министры принимают решения в рамках своей компетенции, а координация деятельности министерств практически отсутствует.

Ассамблейное правление:

- Кабинет не осуществляет руководство легислатурой.
- Власть рассеяна и атомизирована.
- Партийная дисциплина отсутствует.
- Правительство не может действовать быстро и решительно.
- Коалиции неустойчивы.
- Правительство полностью подчинено парламенту.

- Рационализированный парламентаризм: система, в которой при доминировании парламента, роль последнего ограничивается институционально:
- Усложнение процедуры вынесения вотума недоверия правительству.
- Контроль правительства за повесткой дня.
- Введение ограничений на право отдельных депутатов вносить законопроекты на рассмотрение парламента.

- Полупрезидентская система: форма правления, при которой глава государства (президент) избирается на всеобщих выборах, обладает значительными полномочиями и сосуществует вместе с премьер-министром, ответственным перед парламентом.
- Парламентско-президентская система: полупрезидентская система, в которой кабинет несет ответственность только перед парламентом.
- Президентско-парламентская система: полупрезидентская система, в которой кабинет несет ответственность и перед парламентом, и перед президентом.

- Функции выборов:
- 1. Агрегирование и представление несовпадающих друг с другом интересов избирателей;
- Агрегирование рассеянной информации о надлежащих политических решениях;
- 3. Решение проблемы неблагоприятного отбора: выбор наиболее компетентных политиков;
- 4. Решение проблемы морального риска: механизм ответственности политиков перед избирателями.

• Функция ожидаемой полезности избирателей (многочисленных и абсолютно одинаковых):

$$E\sum^{\infty}\delta^{t}u(c_{t}) \tag{6.1}$$

- E оператор ожидания; $0 < \delta < 1$ ставка дисконтирования ожидаемых будущих доходов;
- $u(c_t)$ полезность избирателя, как монотонно возрастающая функция объема потребления общественных благ:

$$u(c_t) = c_t = \theta_t (1 - x_t)$$
 (6.2)

- $\theta_{i} \in \left| 0, \overline{\theta} \right|$ случайный фактор, отражающий, в частности, продуктивность работы государственного сектора; $x_t > 0$ — показатель отвлечения ресурсов на частное потребление правительства (исполнительной власти).
- Функция ожидаемой полезности правительства:

$$E\sum_{t=0}^{\infty} \delta^t v(x_t) \tag{6.3}$$

 $v(x_{i})$ — полезность правительства, как монотонно возрастающая функция x_t . Положим, для простоты: $v(x_{t}) = x_{t}$

(6.4)

• Если избиратели располагают достоверной информацией о величине θ_t , условие повторного выбора действующей исполнительной власти выглядит как:

$$c_{t}(\theta_{t}) \ge c_{t}^{F}(\theta_{t}) \equiv \theta_{t}(1 - x_{t}^{F}) \tag{6.5}$$

• x^F_t находится из:

$$v(1) = v(x_t^F) + \delta EV(\theta') \tag{6.6}$$

- Где:

$$V(\theta') = x^{F} + x^{F}\delta + x^{F}\delta^{2} + \dots + x^{F}\delta^{n-1} + \dots = \frac{x^{F}}{1 - \delta}$$
(6.7)

- При условии, что x^F и δ одинаковы для всех периодов.
- Из (6.4), (6.6) и (6.7) получим:

$$1 = x^{F} + \frac{\delta x^{F}}{1 - \delta} \Longrightarrow x^{F} = 1 - \delta \tag{6.8}$$

• Из (6.8) и (6.5):

$$c^{F}(\theta) = \delta\theta \tag{6.9}$$

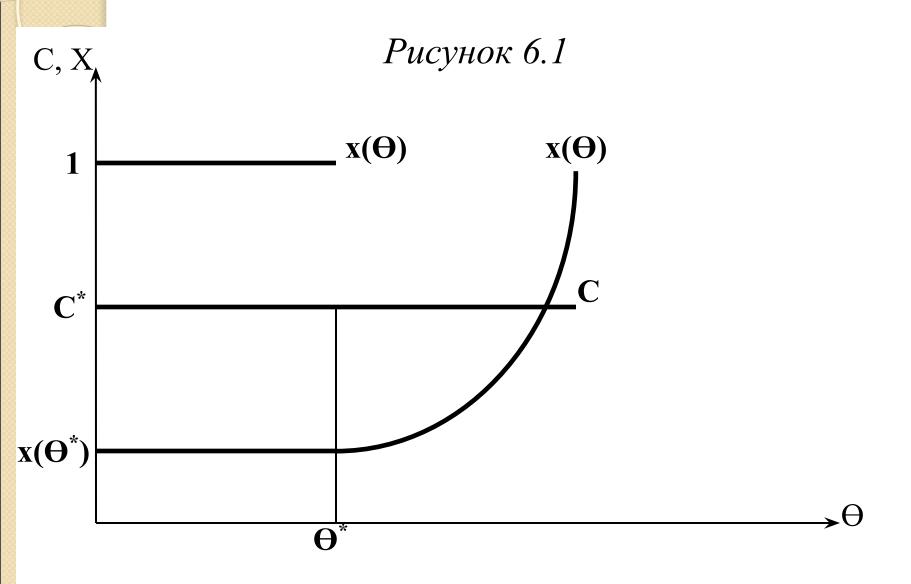
• Если перевыборы исполнительной власти проходят в два раза реже:

$$x^F = 1 - \delta^2 \tag{6.10}$$

• *I*:

$$c^{F}(\theta) = \delta^{2}\theta < \delta\theta \tag{6.11}$$

- Пусть избиратели не имеют представления о величине θ .
- Если $\theta < \theta^*$, $x(\theta) = 1$, c = 0, и исполнительная власть не будет переизбрана.
- Если $\theta > \theta^*$, $x(\theta) = 1 c^*/\theta$, $c = c^*$, и исполнительная власть будет переизбрана на следующий срок (см. рис. 6.1).



• В полупрезидентской системе функции ожидаемой полезности избирателей и исполнительной власти формально не изменяются (уравнения (6.1) и (6.3), соответственно), однако:

$$c_{t} = \theta_{t} \left(1 - x_{t} - l_{t} \right) \tag{6.12}$$

- Где $l_t > 0$ показатель отвлечения ресурсов на частное потребление парламента.
- Функция ожидаемой полезности парламента:

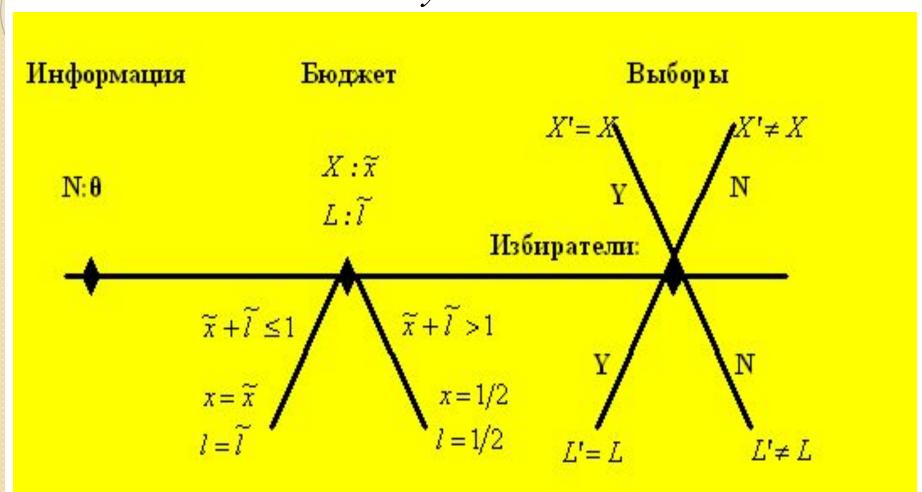
$$E\sum_{t=0}^{\infty} \delta^{t} v(l_{t})$$
 (6.13)

- $v(l_t)$ полезность парламента, как монотонно возрастающая функция l_t .
- Пусть снова:

$$v(l_t) = l_t \tag{6.14}$$

• Если процесс принятия решений не предусматривает никаких сдержек и противовесов (см. рис. 6.2) благосостояние избирателей сокращается по сравнению с чистой президентской системой.

Рисунок 6.2



- В наилучшей возможной ситуации равновесия для избирателя обе ветви власти выбирают одинаковые доли отвлечения ресурсов и их сумма меньше 1.
- Пусть парламент, по какой-то причине выбирает:

 $\widetilde{l} = \frac{1 - \lambda}{2}, 0 < \lambda < 1 \tag{6.15}$

• Тогда условие равновесия для исполнительной власти выглядит как (см. (6.8)):

$$1 - \frac{1 - \lambda}{2} = \frac{1 - \lambda}{2} + \frac{\delta(1 - \lambda)}{2(1 - \delta)} \tag{6.16}$$

Откуда:

$$\lambda = \frac{\delta}{2 - \delta} \tag{6.17}$$

• При $\delta < 1$, $\lambda < \delta$, и:

$$c = \theta \left(1 - \frac{1 - \lambda}{2} - \frac{1 - \lambda}{2} \right) = \lambda \theta < \delta \theta \qquad (6.18)$$

• Пусть одна из ветвей власти (например, исполнительная) может контролировать повестку дня (см. рис. 6.3). Правительство вносит в парламент предложение (*x*, *l*), которое должно удовлетворять условию:

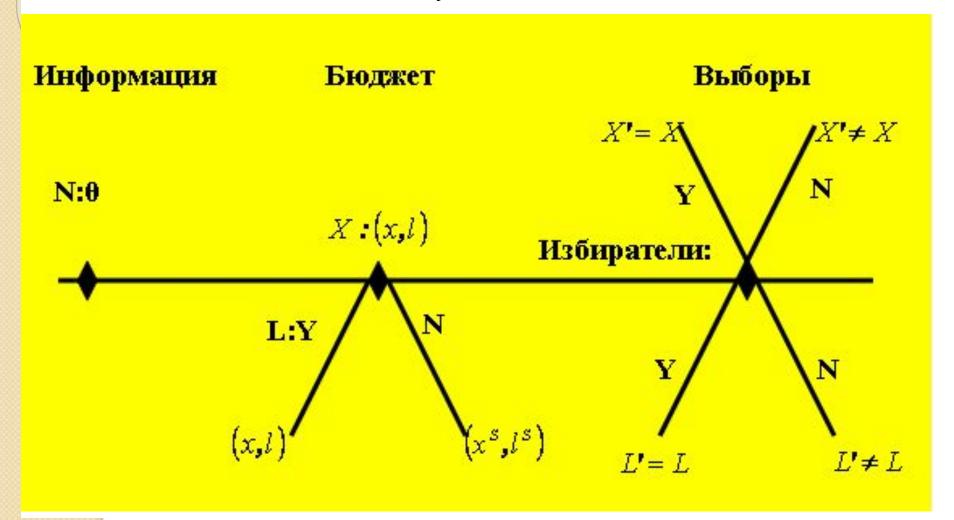
$$c = \theta(1 - x - l) \ge 0 \tag{6.19}$$

• Если данное предложение не принимается парламентом, сохраняется статус-кво:

$$x = x^{S}$$
, $l = l^{S}$, $r\partial e_{x} x^{S} < \delta$, $l^{S} < 1 - \delta$ (6.20)

• Так как исполнительная ветвь власти контролирует повестку дня, она присваивает всю ренту, то есть $l=l^S$.

Рисунок 6.3



• Если избирателям известна величина θ и неизвестно распределение присваиваемых средств между ветвями власти, избирателями будет установлено следующее правило перевыборов законодательной и исполнительной властей:

$$c \ge c^F(\theta) = \theta(1 - x^F - l^S) \tag{6.21}$$

• Исполнительная власть может или, следуя долгосрочной стратегии, выполнить условие (6.21), предложив парламенту l^S , или выбрать краткосрочную стратегию поведения.

• В этом случае придется предложить парламенту компенсацию $l^A > l^S$.

$$l^{A} = l^{S} + \frac{\delta l^{S}}{1 - \delta} \Longrightarrow l^{A} = \frac{l^{S}}{1 - \delta}$$
 (6.22)

• Равновесная величина x^F для исполнительной власти:

$$1 - \frac{l^S}{1 - \delta} = x^F + \frac{\delta x^F}{1 - \delta} \tag{6.23}$$

• Откуда:

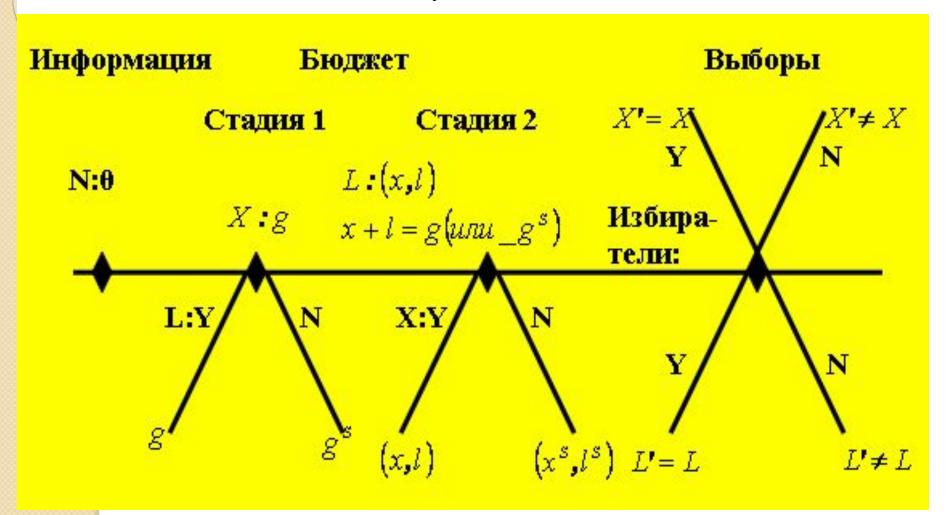
$$x^{F} = 1 - \delta - l^{S} \tag{6.24}$$

Таким образом:

$$c^{F}(\theta) = \theta(1 - (1 - \delta - l^{S}) - l^{S}) = \delta\theta \quad (6.25)$$

- Пусть принятие решения происходит в две стадии, на каждой из которых одна из ветвей власти обладает возможностью контроля за повесткой дня.
- Исполнительная власть предлагает на утверждение парламенту совокупный дискреционный бюджет (g=x+l), если парламент не принимает предложение, сохраняется статус-кво (g^S) (см. рис. 6.4).

Рисунок 6.4



- На второй стадии парламент предлагает правительству распределение дискреционного бюджета (x, l). Если предложение отвергается, сохраняется статус-кво (x^S, l^S) .
- Если избирателям неизвестно распределение присваиваемых средств между ветвями власти, будет установлено следующее правило перевыборов законодательной и исполнительной властей:

$$c \ge c^R(\theta) = \theta(1 - x^R - l^R) \tag{6.26}$$

Где:

$$x^{S} = x^{R} + \frac{\delta x^{R}}{(1 - \delta)} \Longrightarrow x^{R} = (1 - \delta)x^{S}$$
 (6.27)

$$l^{S} = l^{R} + \frac{\delta l^{R}}{(1 - \delta)} \Longrightarrow l^{R} = (1 - \delta)l^{S}$$
 (6.28)

При этом:

$$c^{R}(\theta) = \theta \left(1 - x^{R} - l^{R} \right) =$$

$$= \theta \left[1 - (1 - \delta) \left(x^{S} + l^{S} \right) \right] > \delta \theta,$$

$$npu_{x} + l^{S} < 1$$

$$(6.29)$$

- Пусть θ неизвестно избирателям, однако известно обеим ветвям власти.
- Законодательная и исполнительная ветви власти информируют избирателей о величине θ (см. рис. 6.5). Эта информация может быть истинной или ложной.
- Если одна из ветвей власти (например, исполнительная) обладает полным контролем над повесткой дня, для выполнения $\theta^L = \theta$ избирателям нужно принять следующее правило перевыборов обеих ветвей власти:

$$c \ge c^F \left(\theta^L\right) = \theta^L \left(1 - x^F - l^S\right) \tag{6.30}$$

Рисунок 6.5

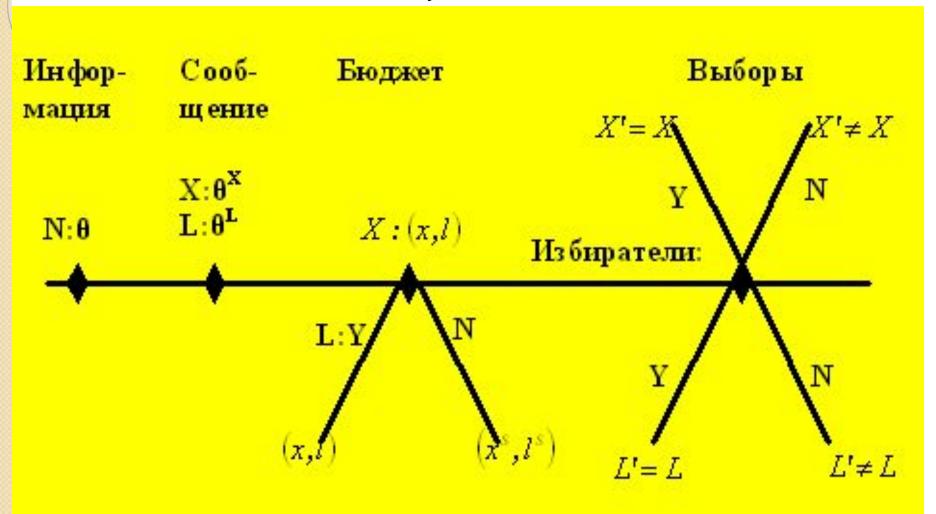
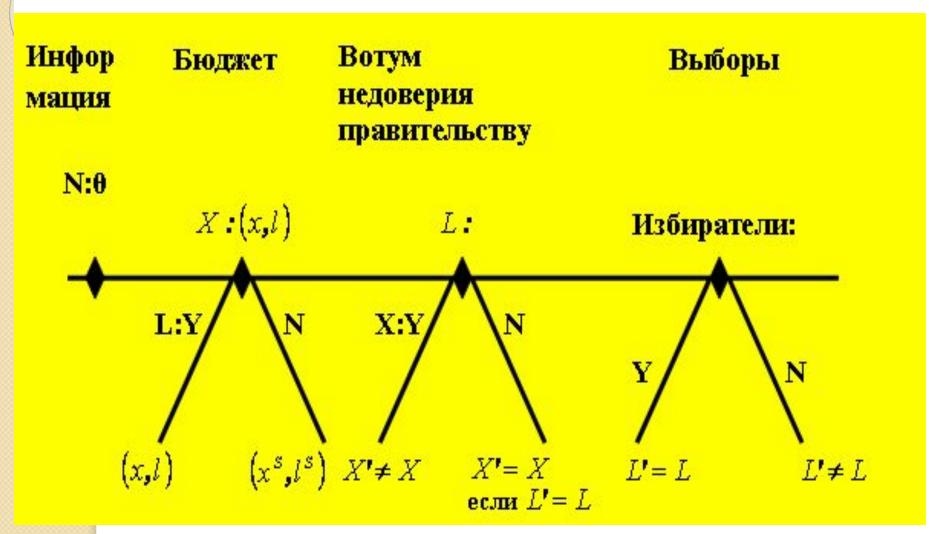


Рисунок 6.6



- Если правительство продолжит свою работу вне зависимости от результатов парламентских выборов возможен сговор между ветвями власти.
- Правительство может предложить парламенту бюджет ($x>x^F$, $l>l^A$) в обмен на обещание X'=X.
- Чтобы не допустить такой возможности избиратели должны установить следующее правило перевыборов парламента: $c \ge c^C(\theta) = \theta (1 - x^C - l^S)$

$$c \ge c^C(\theta) = \theta(1 - x^C - l^S) \tag{6.31}$$

Где

$$x^C = 1 - l^A \tag{6.32}$$

Из (6.31) и (6.32):

$$c^{C}(\theta) = \theta(l^{A} - l^{S})$$
 (6.33)
Из (6.20), (6.22) и (6.33):

$$c^{C}(\theta) = \frac{\theta l^{S} \delta}{1 - \delta} < \delta \theta = c^{F}(\theta), \text{ max kak } l^{S} < 1 - \delta$$

$$(6.34)$$

Если сговор между ветвями власти невозможен, или, если правительство распускается после парламентских выборов, устанавливаемое избирателями правило перевыборов законодательной власти должно быть идентично (6.21), а объем потребления общественных благ соответствует (6.25) ($c^F(\theta) = \delta\theta$).