

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ВЫБОР

Калягин Григорий Владимирович e-mail:
gkalyagin@yandex.ru

Тема 6. Разделение властей

Таблица 6.1

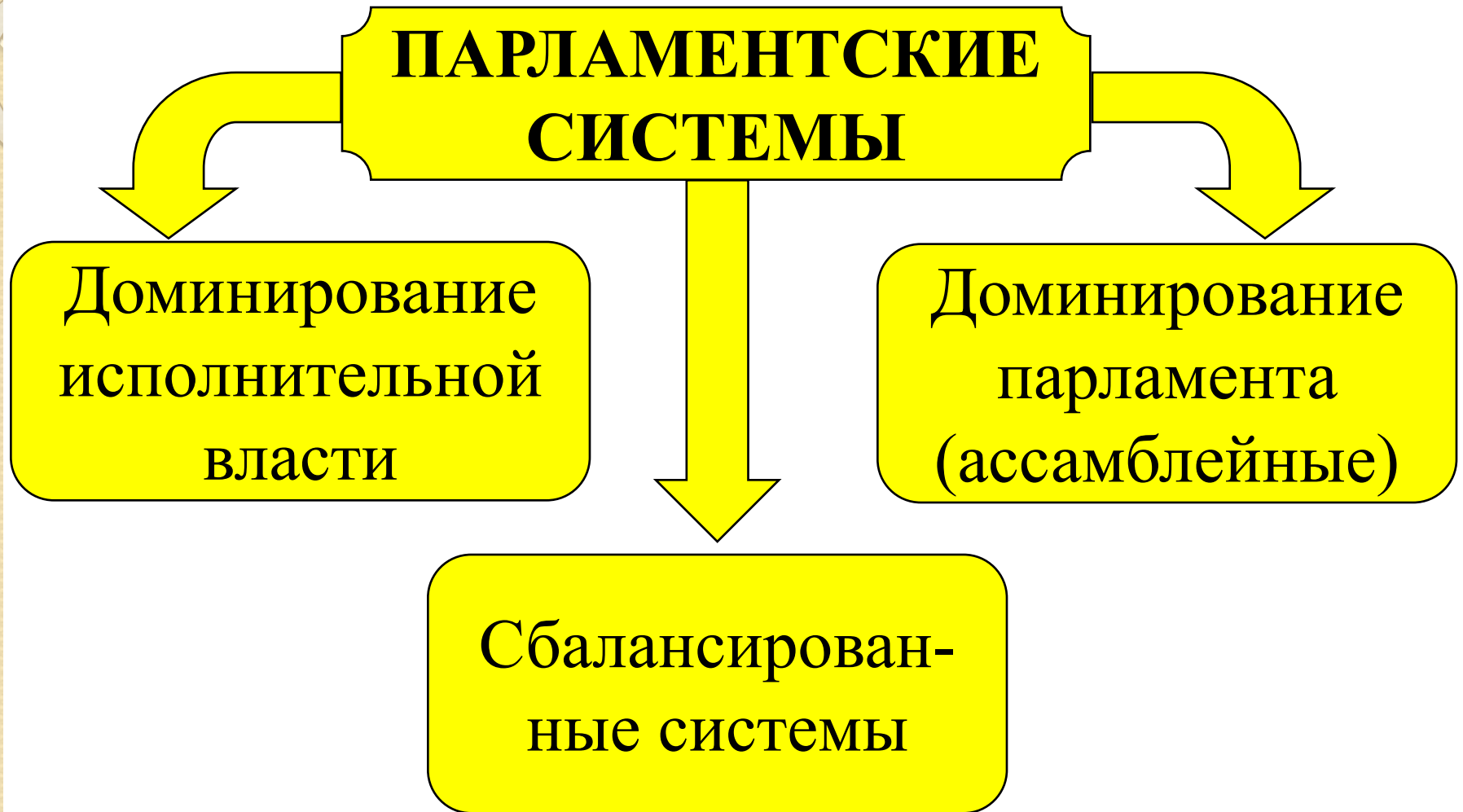
		Избрание главы государства	
		Избирается всенародно	Не избирается всенародно
Отвечественность перед парламентом	Правительство ответственно	<i>Полупрезидентские системы</i>	<i>Парламентаризм</i>
	Правительство не ответственно	<i>Президентциализм</i>	<i>Ассамблейно-независимый режим</i>

Тема 6. Разделение властей

Меры противодействия узурпации власти:

- ✓ Запрет переизбрания;
- ✓ Коллегиальное президентство;
- ✓ Ограничения власти президента парламентом;
- ✓ Совместное осуществление власти (с другими органами исполнительной власти);
- ✓ Импичмент;
- ✓ Создание независимых от президента правительственных структур;
- ✓ Другие меры.

Тема 6. Разделение властей



Тема 6. Разделение властей

Доминирование исполнительной власти:

- **Премьерское правление:** премьер-министр возглавляет не только правительство и исполнительную власть, но и полностью контролирует принятие решений парламентом, так как обладает там большинством.
- **Кабинетное правление:** правительство является центром власти, но влияние премьер-министра и отдельных министров ограничивается многопартийными коалициями.
- **Министерское правление:** министры принимают решения в рамках своей компетенции, а координация деятельности министерств практически отсутствует.

Тема 6. Разделение властей

Ассамблейное правление:

- ✓ Кабинет не осуществляет руководство легислатурой.
- ✓ Власть рассеяна и атомизирована.
- ✓ Партийная дисциплина отсутствует.
- ✓ Правительство не может действовать быстро и решительно.
- ✓ Коалиции неустойчивы.
- ✓ Правительство полностью подчинено парламенту.

Тема 6. Разделение властей

- **Рационализованный парламентаризм:** система, в которой при доминировании парламента, роль последнего ограничивается институционально:
 - ✓ Усложнение процедуры вынесения вотума недоверия правительству.
 - ✓ Контроль правительства за повесткой дня.
 - ✓ Введение ограничений на право отдельных депутатов вносить законопроекты на рассмотрение парламента.

Тема 6. Разделение властей

- ***Полупрезидентская система:*** форма правления, при которой глава государства (президент) избирается на всеобщих выборах, обладает значительными полномочиями и сосуществует вместе с премьер-министром, ответственным перед парламентом.
- ***Парламентско-президентская система:*** полупрезидентская система, в которой кабинет несет ответственность только перед парламентом.
- ***Президентско-парламентская система:*** полупрезидентская система, в которой кабинет несет ответственность и перед парламентом, и перед президентом.

Тема 6. Разделение властей

- ***Функции выборов:***

1. Агрегирование и представление несовпадающих друг с другом интересов избирателей;
2. Агрегирование рассеянной информации о надлежащих политических решениях;
3. Решение проблемы неблагоприятного отбора: выбор наиболее компетентных политиков;
4. Решение проблемы морального риска: механизм ответственности политиков перед избирателями.

Тема 6. Разделение властей

- Функция ожидаемой полезности избирателей (многочисленных и абсолютно одинаковых):

$$E \sum_{t=0}^{\infty} \delta^t u(c_t) \quad (6.1)$$

- E – оператор ожидания; $0 < \delta < 1$ – ставка дисконтирования ожидаемых будущих доходов;
- $u(c_t)$ – полезность избирателя, как монотонно возрастающая функция объема потребления общественных благ:

$$u(c_t) = c_t = \theta_t (1 - x_t) \quad (6.2)$$

Тема 6. Разделение властей

- $\theta_t \in [0, \bar{\theta}]$ – случайный фактор, отражающий, в частности, продуктивность работы государственного сектора; $x_t > 0$ – показатель отвлечения ресурсов на частное потребление правительства (исполнительной власти).

- Функция ожидаемой полезности правительства:

$$E \sum_{t=0}^{\infty} \delta^t v(x_t) \quad (6.3)$$

- $v(x_t)$ – полезность правительства, как монотонно возрастающая функция x_t . Положим, для простоты:

$$v(x_t) = x_t \quad (6.4)$$

Тема 6. Разделение властей

- Если избиратели располагают достоверной информацией о величине θ_t , условие повторного выбора действующей исполнительной власти выглядит как:

$$c_t(\theta_t) \geq c_t^F(\theta_t) \equiv \theta_t(1 - x_t^F) \quad (6.5)$$

- x_t^F находится из:

$$v(1) = v(x_t^F) + \delta EV(\theta') \quad (6.6)$$

- Где:

$$V(\theta') = x^F + x^F \delta + x^F \delta^2 + \dots + x^F \delta^{n-1} + \dots = \frac{x^F}{1 - \delta} \quad (6.7)$$

Тема 6. Разделение властей

- При условии, что x^F и δ одинаковы для всех периодов.
- Из (6.4), (6.6) и (6.7) получим:

$$1 = x^F + \frac{\delta x^F}{1 - \delta} \Rightarrow x^F = 1 - \delta \quad (6.8)$$

- Из (6.8) и (6.5):

$$c^F(\theta) = \delta\theta \quad (6.9)$$

- Если перевыборы исполнительной власти проходят в два раза реже:

$$x^F = 1 - \delta^2 \quad (6.10)$$

Тема 6. Разделение властей

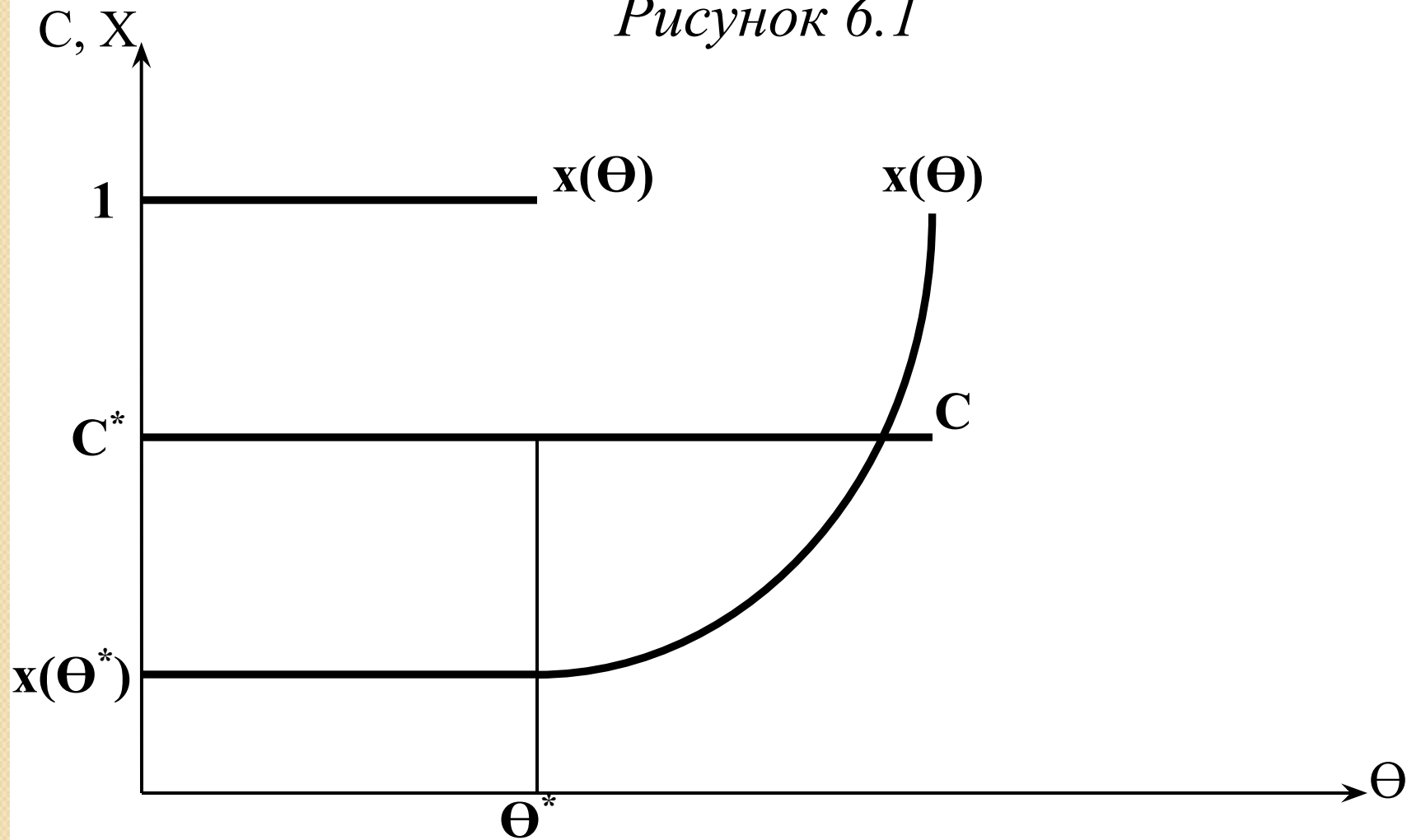
- И:

$$c^F(\theta) = \delta^2 \theta < \delta \theta \quad (6.11)$$

- Пусть избиратели не имеют представления о величине θ .
- Если $\theta < \theta^*$, $x(\theta) = 1$, $c = 0$, и исполнительная власть не будет переизбрана.
- Если $\theta > \theta^*$, $x(\theta) = 1 - c^*/\theta$, $c = c^*$, и исполнительная власть будет переизбрана на следующий срок (см. рис. 6.1).

Тема 6. Разделение властей

Рисунок 6.1



Тема 6. Разделение властей

- В полупрезидентской системе функции ожидаемой полезности избирателей и исполнительной власти формально не изменяются (уравнения (6.1) и (6.3), соответственно), однако:

$$c_t = \theta_t (1 - x_t - l_t) \quad (6.12)$$

- Где $l_t > 0$ – показатель отвлечения ресурсов на частное потребление парламента.
- Функция ожидаемой полезности парламента:

$$E \sum_{t=0}^{\infty} \delta^t v(l_t) \quad (6.13)$$

Тема 6. Разделение властей

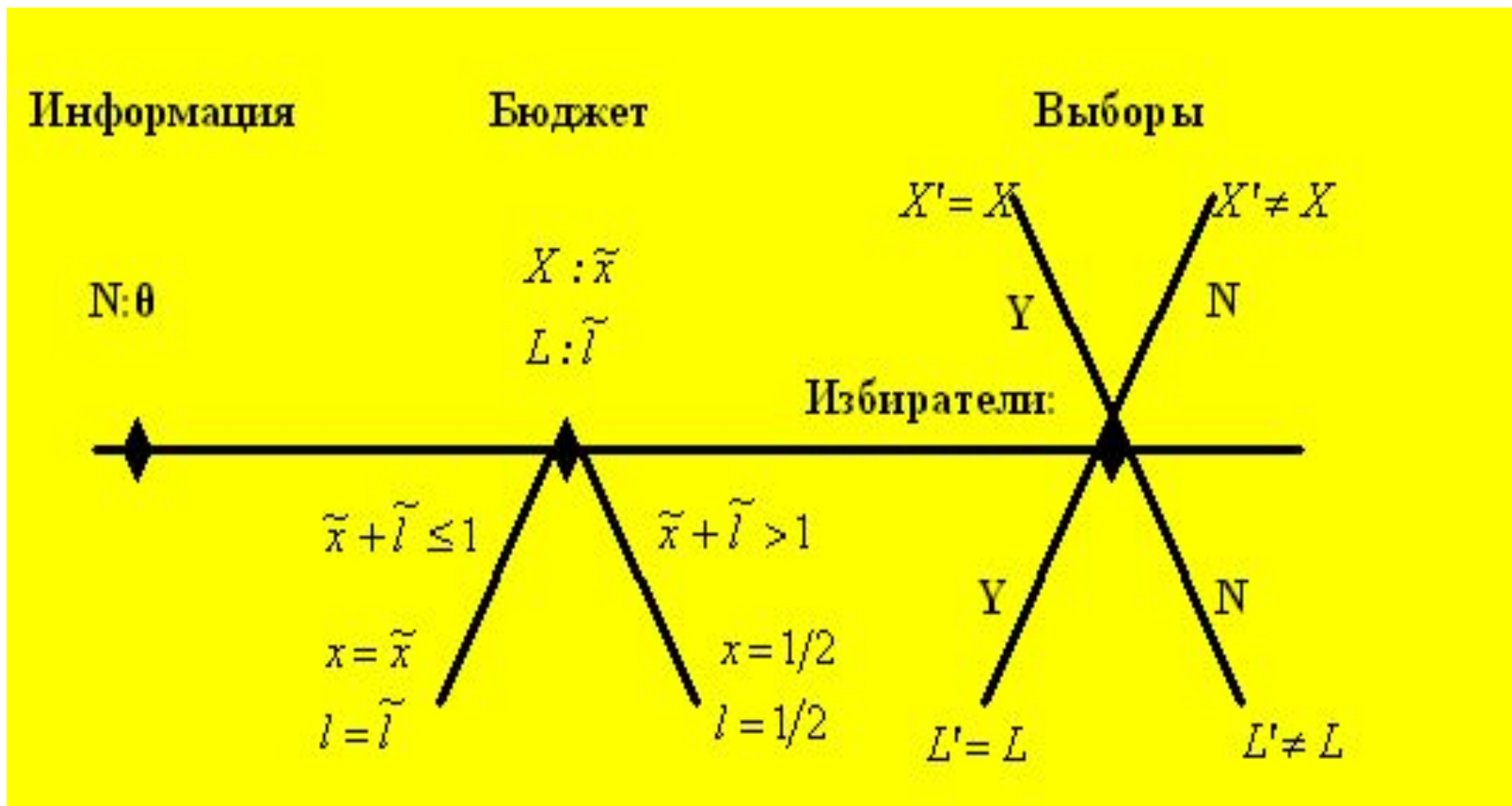
- $v(l_t)$ – полезность парламента, как монотонно возрастающая функция l_t .
- Пусть снова:

$$v(l_t) = l_t \quad (6.14)$$

- Если процесс принятия решений не предусматривает никаких сдержек и противовесов (см. рис. 6.2) благосостояние избирателей сокращается по сравнению с чистой президентской системой.

Тема 6. Разделение властей

Рисунок 6.2



Тема 6. Разделение властей

- В наилучшей возможной ситуации равновесия для избирателя обе ветви власти выбирают одинаковые доли отвлечения ресурсов и их сумма меньше 1.

- Пусть парламент, по какой-то причине выбирает:

$$\tilde{l} = \frac{1-\lambda}{2}, 0 < \lambda < 1 \quad (6.15)$$

- Тогда условие равновесия для исполнительной власти выглядит как (см. (6.8)):

$$1 - \frac{1-\lambda}{2} = \frac{1-\lambda}{2} + \frac{\delta(1-\lambda)}{2(1-\delta)} \quad (6.16)$$

Тема 6. Разделение властей

- Откуда:

$$\lambda = \frac{\delta}{2 - \delta} \quad (6.17)$$

- При $\delta < 1$, $\lambda < \delta$, и:

$$c = \theta \left(1 - \frac{1 - \lambda}{2} - \frac{1 - \lambda}{2} \right) = \lambda \theta < \delta \theta \quad (6.18)$$

Тема 6. Разделение властей

- Пусть одна из ветвей власти (например, исполнительная) может контролировать повестку дня (см. рис. 6.3). Правительство вносит в парламент предложение (x, l) , которое должно удовлетворять условию:

$$c = \theta(1 - x - l) \geq 0 \quad (6.19)$$

- Если данное предложение не принимается парламентом, сохраняется статус-кво:

$$x = x^S, l = l^S, \text{ где } x^S < \delta, l^S < 1 - \delta \quad (6.20)$$

- Так как исполнительная ветвь власти контролирует повестку дня, она присваивает всю ренту, то есть $l = l^S$.

Тема 6. Разделение властей

Рисунок 6.3

Информация

Бюджет

Выборы

$N:0$

$X:(x,l)$

Избиратели:

$X' = X$

$X' \neq X$

Y

N

L:Y

N

(x,l)

(x^s, l^s)

Y

N

$L' = L$

$L' \neq L$

Тема 6. Разделение властей

- Если избирателям известна величина θ и неизвестно распределение присваиваемых средств между ветвями власти, избирателями будет установлено следующее правило перевыборов законодательной и исполнительной властей:

$$c \geq c^F(\theta) = \theta(1 - x^F - l^S) \quad (6.21)$$

- Исполнительная власть может или, следуя долгосрочной стратегии, выполнить условие (6.21), предложив парламенту l^S , или выбрать краткосрочную стратегию поведения.

Тема 6. Разделение властей

- В этом случае придется предложить парламенту компенсацию $l^A > l^S$.

$$l^A = l^S + \frac{\delta l^S}{1 - \delta} \Rightarrow l^A = \frac{l^S}{1 - \delta} \quad (6.22)$$

- Равновесная величина x^F для исполнительной власти:

$$1 - \frac{l^S}{1 - \delta} = x^F + \frac{\delta x^F}{1 - \delta} \quad (6.23)$$

- Откуда:

$$x^F = 1 - \delta - l^S \quad (6.24)$$

Тема 6. Разделение властей

- Таким образом:

$$c^F(\theta) = \theta(1 - (1 - \delta - l^S) - l^S) = \delta\theta \quad (6.25)$$

- Пусть принятие решения происходит в две стадии, на каждой из которых одна из ветвей власти обладает возможностью контроля за повесткой дня.
- Исполнительная власть предлагает на утверждение парламенту совокупный дискреционный бюджет ($g = x + l$), если парламент не принимает предложение, сохраняется статус-кво (g^S) (см. рис. 6.4).

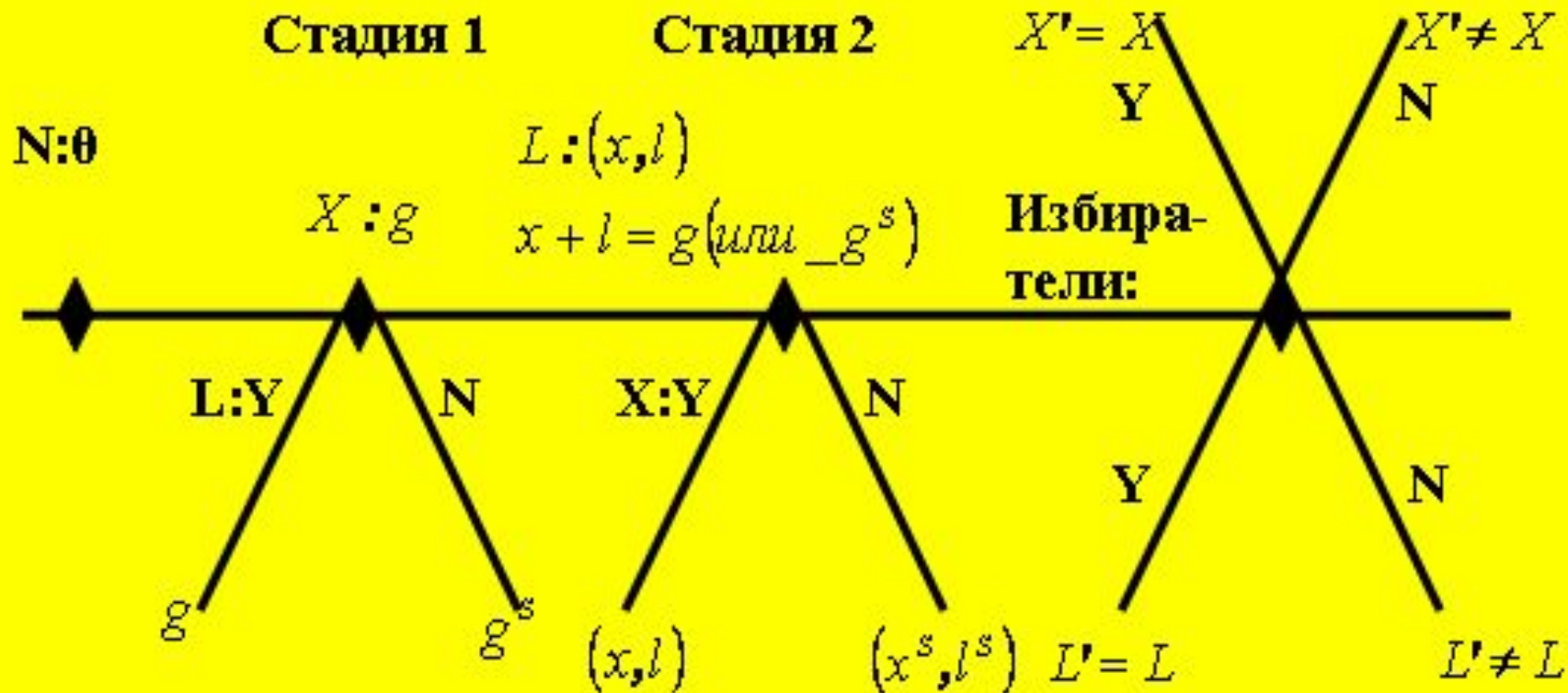
Тема 6. Разделение властей

Рисунок 6.4

Информация

Бюджет

Выборы



Тема 6. Разделение властей

- На второй стадии парламент предлагает правительству распределение дискреционного бюджета (x, l) . Если предложение отвергается, сохраняется статус-кво (x^S, l^S) .
- Если избирателям неизвестно распределение присваиваемых средств между ветвями власти, будет установлено следующее правило перевыборов законодательной и исполнительной властей:

$$c \geq c^R(\theta) = \theta(1 - x^R - l^R) \quad (6.26)$$

Тема 6. Разделение властей

- Где:

$$x^S = x^R + \frac{\delta x^R}{(1 - \delta)} \Rightarrow x^R = (1 - \delta)x^S \quad (6.27)$$

$$l^S = l^R + \frac{\delta l^R}{(1 - \delta)} \Rightarrow l^R = (1 - \delta)l^S \quad (6.28)$$

- При этом:

$$\begin{aligned} c^R(\theta) &= \theta(1 - x^R - l^R) = \\ &= \theta[1 - (1 - \delta)(x^S + l^S)] > \delta\theta, \end{aligned} \quad (6.29)$$

$$\text{при } x^S + l^S < 1$$

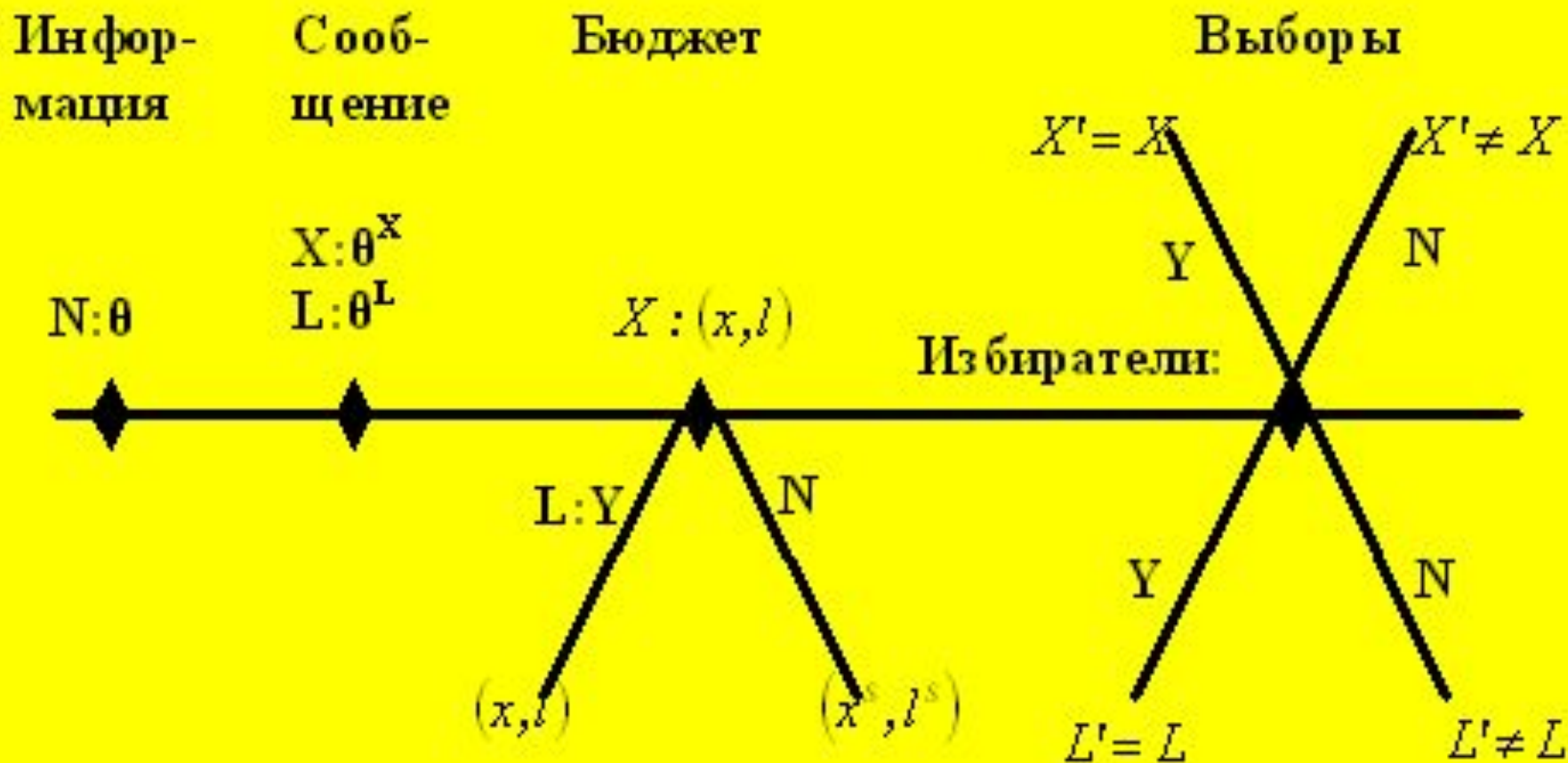
Тема 6. Разделение властей

- Пусть θ неизвестно избирателям, однако известно обеим ветвям власти.
- Законодательная и исполнительная ветви власти информируют избирателей о величине θ (см. рис. 6.5). Эта информация может быть истинной или ложной.
- Если одна из ветвей власти (например, исполнительная) обладает полным контролем над повесткой дня, для выполнения $\theta^L = \theta$ избирателям нужно принять следующее правило перевыборов обеих ветвей власти:

$$c \geq c^F(\theta^L) = \theta^L(1 - x^F - l^S) \quad (6.30)$$

Тема 6. Разделение властей

Рисунок 6.5



Тема 6. Разделение властей

Рисунок 6.6

Информация

Бюджет

Вотум
недоверия
правительству

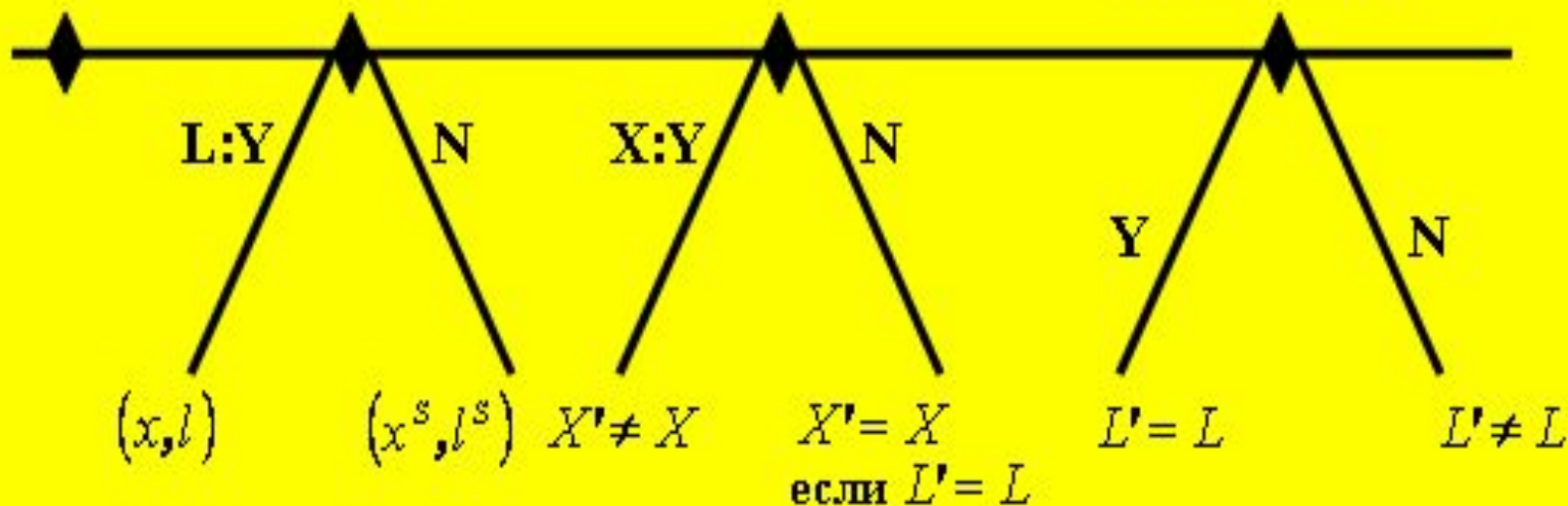
Выборы

$N:\theta$

$X:(x,l)$

$L:$

Избиратели:



Тема 6. Разделение властей

- Если правительство продолжит свою работу вне зависимости от результатов парламентских выборов возможен сговор между ветвями власти.
- Правительство может предложить парламенту бюджет ($x > x^F$, $l > l^A$) в обмен на обещание $X' = X$.
- Чтобы не допустить такой возможности избиратели должны установить следующее правило перевыборов парламента:

$$c \geq c^C(\theta) = \theta(1 - x^C - l^S) \quad (6.31)$$

- Где

$$x^C = 1 - l^A \quad (6.32)$$

Тема 6. Разделение властей

- Из (6.31) и (6.32):

$$c^C(\theta) = \theta(l^A - l^S) \quad (6.33)$$

- Из (6.20), (6.22) и (6.33):

$$c^C(\theta) = \frac{\theta l^S \delta}{1 - \delta} < \delta \theta = c^F(\theta), \text{ так как } l^S < 1 - \delta \quad (6.34)$$

- Если сговор между ветвями власти невозможен, или, если правительство распускается после парламентских выборов, устанавливаемое избирателями правило перевыборов законодательной власти должно быть идентично (6.21), а объем потребления общественных благ соответствует (6.25) ($c^F(\theta) = \delta \theta$).