



ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ПЛАН

- Органы и должностные лица местного самоуправления
- Модели местного самоуправления
- Муниципальная служба



СТРУКТУРА

предусмотренные **уставом** муниципального образования



обладающие собственными **полномочиями** по решению вопросов местного значения

являются обязательными, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом

ОРГАНЫ МСУ

- ▣ **Представительный орган** местного самоуправления - выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.



ФОРМИРОВАНИЕ



Представительный орган муниципального района

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, определяемой в порядке, установленном настоящей статьей;

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

ПОСЕЛЕНИЯ

- Представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.
- Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет не более 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан.



ЧИСЛЕННОСТЬ ДЕПУТАТОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА ПОСЕЛЕНИЯ

Численность депутатов

7 человек

- менее 1000 человек

10 человек

- от 1000 до 10 000 человек

15 человек

- от 10 000 до 30 000 человек

20 человек

- от 30 000 до 100 000 человек

25 человек

- от 100 000 до 500 000 человек

35 человек


- свыше 500 000 человек

Численность населения

Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района и не может быть менее 15 человек

Численность депутатов представительного органа внутригородской территории города федерального значения определяется уставом муниципального образования и не может быть менее 10 человек

В ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НАХОДЯТСЯ:

- 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
 - 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
 - 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
 - 4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
 - 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
 - 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;
 - 7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
 - 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
 - 9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
 - 10) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку.
- 

ОРГАНЫ МСУ

- ▣ **Глава муниципального образования** - высшее должностное лицо муниципального образования, наделенное уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.



ГЛАВА

в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию

в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя

не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации

избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава

Глава
муниципального
образования

в случае формирования представительного органа муниципального района исполняет полномочия его председателя



ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ПРЕДЕЛАХ ПОЛНОМОЧИЙ

- 1) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;
- 2) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;
- 3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;
- 4) вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования;
- 5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.



ОРГАНЫ МСУ

- ▣ **Местная администрация** (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.



АДМИНИСТРАЦИЯ



СТРУКТУРА

Местная администрация
(исполнительно-
распорядительный орган
муниципального образования)

Отраслевые
(функциональные)
органы местной
администрации

Отраслевые
(функциональные)
органы местной
администрации



- Согласно Федеральному закону 2003 года N 131-ФЗ, наличие представительного органа, главы муниципального образования и местной администрации является обязательным, за исключением сельских поселений с численностью жителей менее 100, в которых полномочия представительного органа осуществляет сход граждан.
- Наименования органов и должностных лиц местного самоуправления устанавливаются законом субъекта РФ с учетом местных традиций.
- Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность и иные вопросы деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления определяются уставом муниципального образования.



СРОК ПОЛНОМОЧИЙ

Срок полномочий депутата,
члена выборного органа
местного самоуправления,
выборного должностного лица
местного самоуправления
устанавливается уставом
муниципального образования

Не менее 2 и не более 5 лет

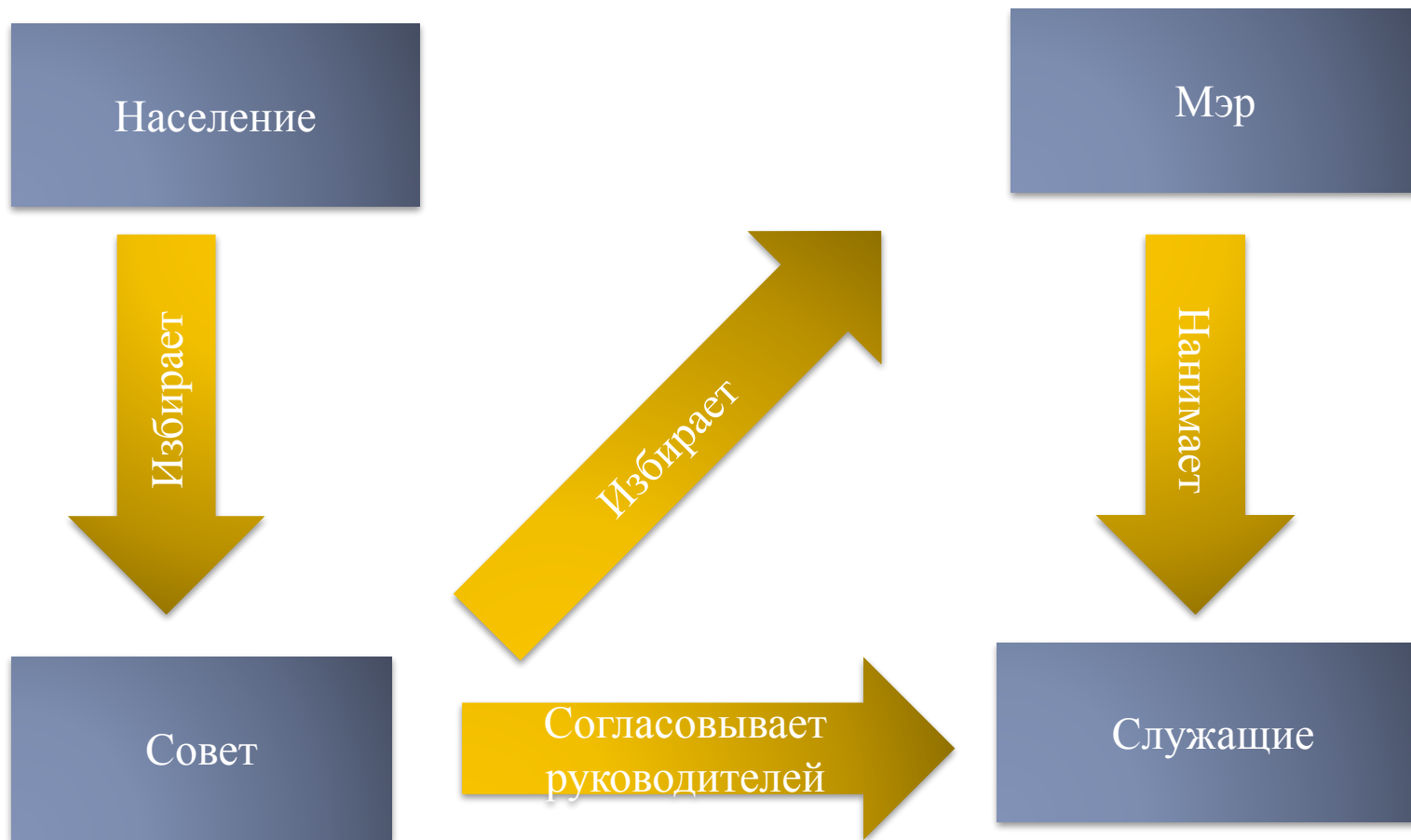


КЛАССИФИКАЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

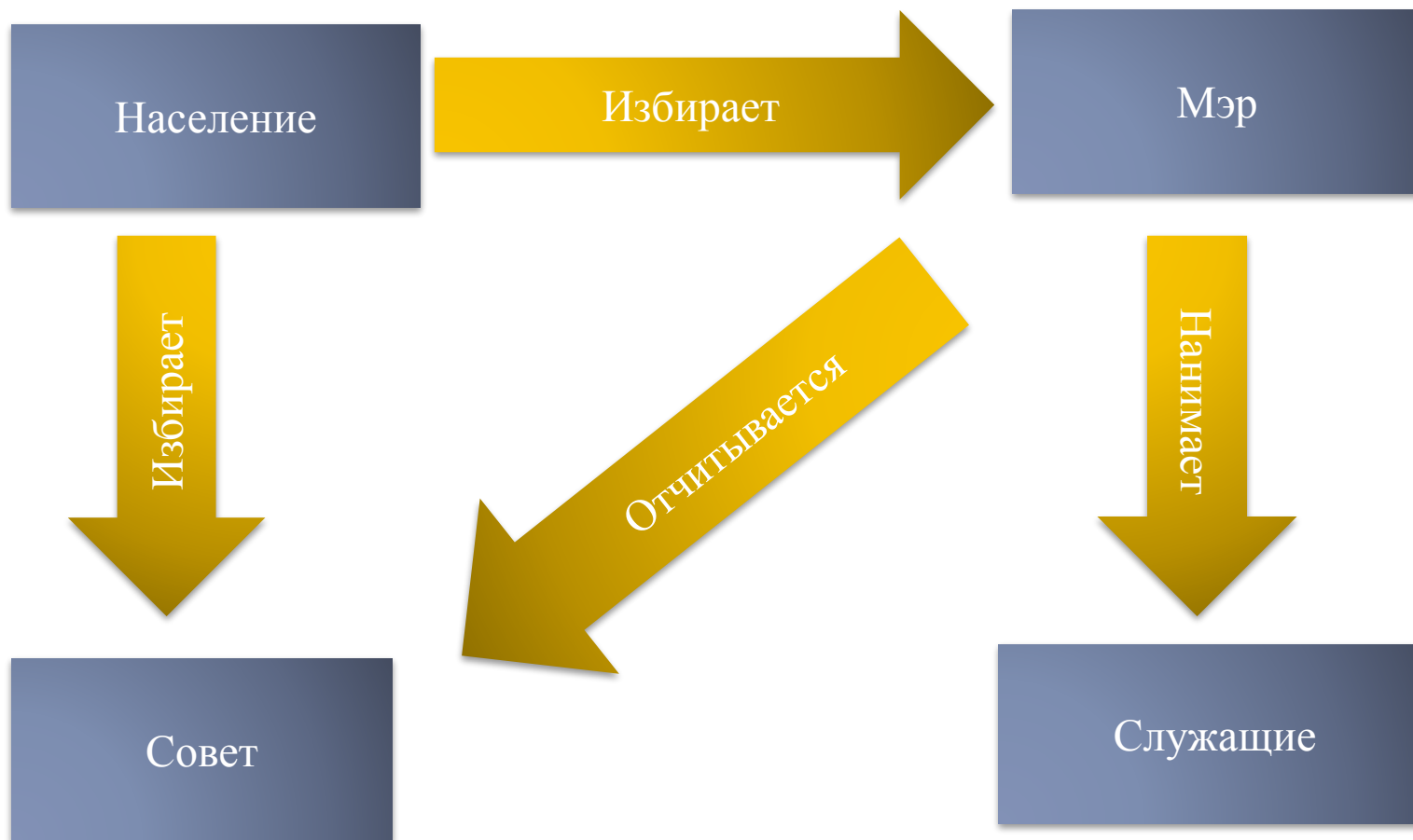
По способу образования	По специализации	По полномочиям	По способу принятия решений	По типу исполняемых функций
Выборные	Общего назначения	Исполняющие собственные полномочия	Принимающие решения в коллегиальном порядке	Проектная функция
Другие		Исполняющие...		
Добровольно	Специализированные	Исполняющие...	Принимающие...	Программная функция
Кооптация				
Назначение				

Кооптация (лат. cooptatio — дополнительное избрание) — введение в состав выборного органа новых членов либо кандидатов собственным решением данного органа без проведения дополнительных выборов

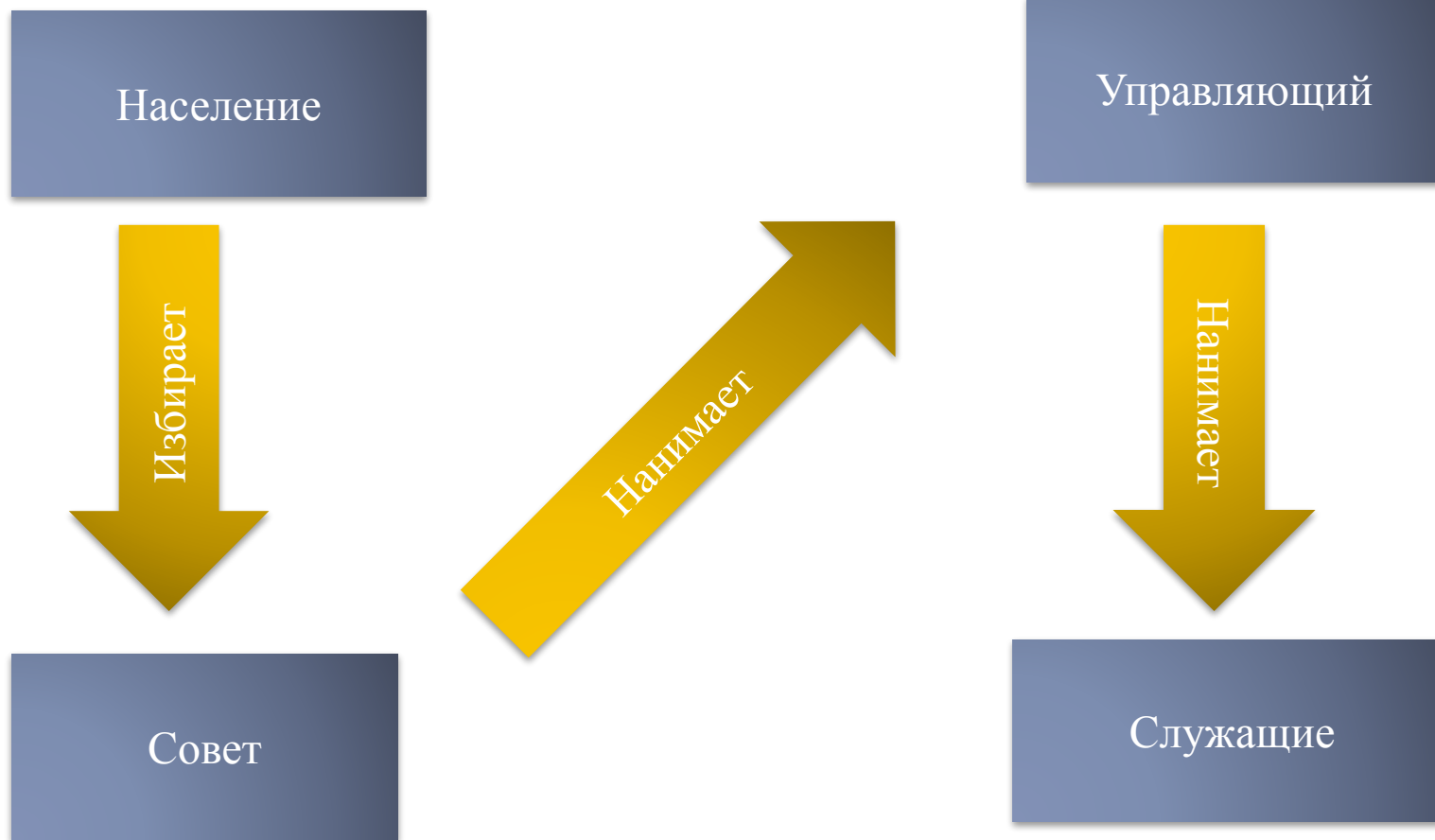
СОВЕТ - СЛАБЫЙ МЭР



СИЛЬНЫЙ МЭР - СОВЕТ



СОВЕТ - УПРАВЛЯЮЩИЙ



КОМИССИЯ

Население



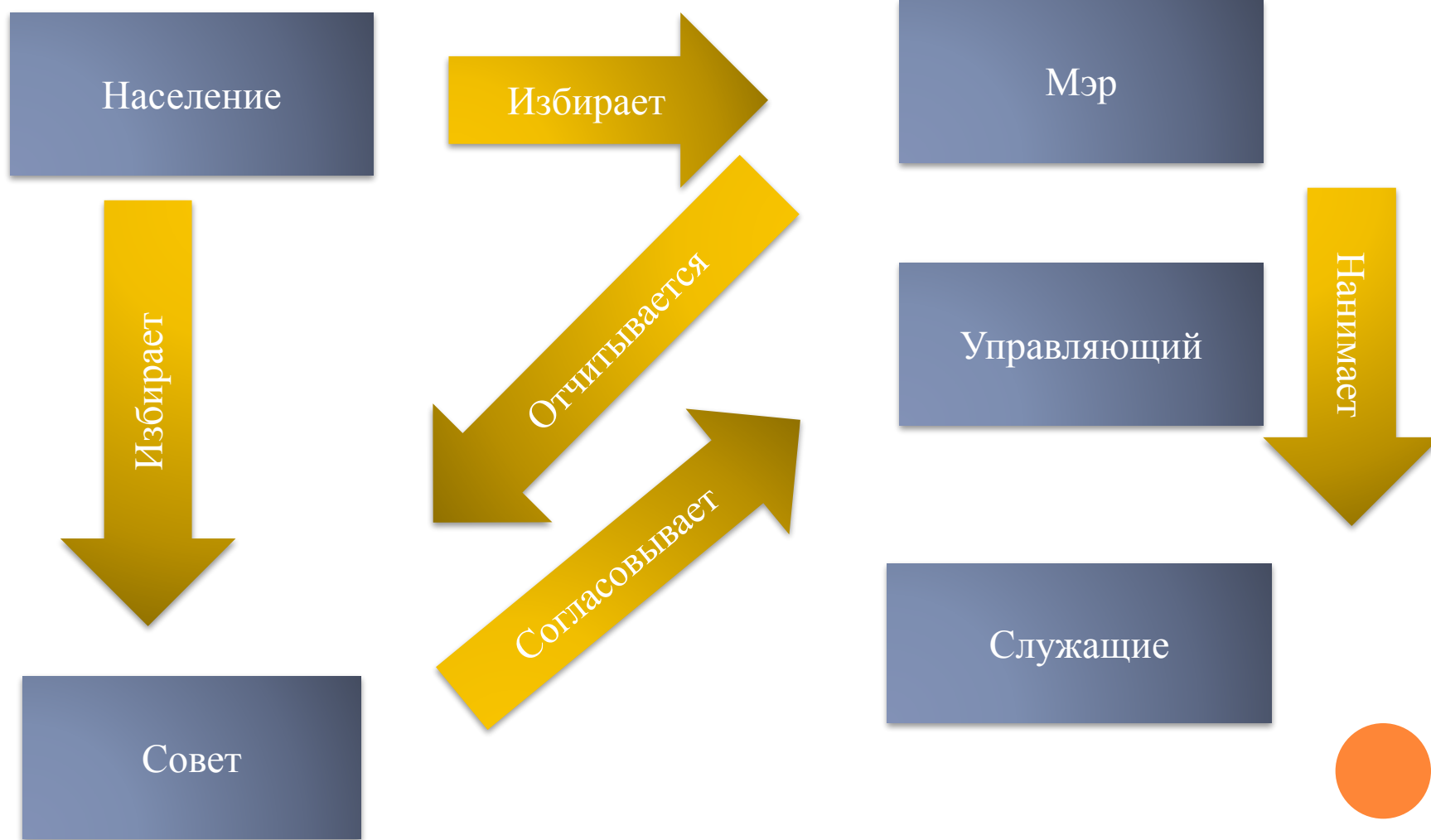
Комиссия



Служащие



КОМБИНИРОВАННАЯ



В ГЕРМАНИИ СЛОЖИЛИСЬ 4 ОСНОВНЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Южногерманская. Населением избираются общинный совет (представительный орган) и бургомистр (глава исполнительной власти), который по должности является и председателем совета.
2. Магистратная. Население избирает представительный орган и отдельно правление общины - магистрат (коллегиальный исполнительный орган), возглавляемый бургомистром.
3. Бургомистерская. Бургомистр избирается советом общины из своего состава, руководит и советом, и администрацией.
4. Северогерманская. Бургомистром является председатель совета общины, отдельно избирается глава администрации (директор или городской голова).



МОДЕЛИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

Первый вариант. Глава муниципального образования избирается населением и возглавляет местную администрацию. Работу представительного органа организует избираемый из числа депутатов председатель.

Второй вариант. Глава муниципального образования избирается населением и возглавляет представительный орган местного самоуправления. Руководство местной администрацией возлагается на управляющего, нанимаемого по контракту на конкурсной основе.

Третий вариант. Глава муниципального образования избирается из состава представительного органа местного самоуправления, а местную администрацию возглавляет управляющий, нанимаемый по контракту на конкурсной основе.



МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

- ▣ **Муниципальная служба** - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).



ПРАВОВАЯ ОСНОВА

- Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 03.05.2011) "О муниципальной службе в Российской Федерации"

