

**Дисциплина:**  
**Основы государственного и муниципального управления**

Преподаватель: Аюшеев Д.Н.

# Учебный модуль



# Рейтинг

№	Вид работы	Балл
1	Посещаемость	0-15
2	Работа на семинарах	0-25
3	СРС:	0-10
	Реферат	
	Творческая работа (эссе)	0-15
	Презентация	0-15
4	Модуль	0-20
	ИТОГО	100

- Общая трудоемкость – 90 часов
- Семинарские занятия по темам лекций
- СРС – 3 вида работ
- 90 и более баллов – автомат

Тема: Государственное управление. Субъект,  
объект, признаки

# План

1. Субъект и объект управления
2. Признаки и виды управления

# Управление

- **Управление** — функция системы, направленная на выживание этой системы посредством координации, организации, упорядочения элементов данной системы, как между собой (внутри себя), так и с внешней средой. Представляет собой деятельность субъекта, направленную на изменение состояния объектов и (или) субъектов (в том числе и себя), по заранее продуманному плану действий. Деятельность по приведению **объективного** процесса к **субъективно** выбранной цели. В основе любого управления непременно лежит целеполагание.
- **Управление** — воздействие субъекта (СУ), направленное на достижение абстрактной (неконкретной), но вынужденно-корректируемой цели (задачи, идеи) в уже сложившихся рамках правил (обстоятельств), которые неизбежно-совершенствуются (меняются) тогда, когда субъект (этот или другой) непротиворечивее познаёт реальность, с которой сосуществует.
- **Управление** — действие субъекта, направленное на укрепление сосуществования с реальностью.
- **Управление** — стремление субъекта поступить правильно в рамках неких правил.
- **Управление** — это элемент функционирования организационных систем (биологических, технических, социально-экономических и др.).

# Этапы

1. Постановка цели (для чего, зачем).
2. Идентификация того, чем управлять: сбор и обработка информации о ресурсах и процессах (что, где, когда).
3. Анализ, систематизация, синтез (почему).
4. Выбор цели (принятие решения) (куда).
5. Оптимизация этапов (скорости) достижения цели (как, когда). (Определение задач, способов и последовательности их выполнения).
6. Управляющее (изменяющее) воздействие — организация процессов выполнения задач и обеспечение их ресурсами.
7. Контроль выполнения задач (обратная связь — что, где, когда). (Поддержание оптимальной скорости достижения цели).

# Виды управления







# Государственное управление

- **Государственное управление** (англ. *public administration*) – деятельность органов государственной власти и их должностных лиц по практическому воплощению выработанного на основе соответствующих процедур политического курса (*public policy*). Деятельность по государственному управлению традиционно противопоставляется, с одной стороны, политической деятельности, а с другой стороны, – деятельности по формулированию политического курса.

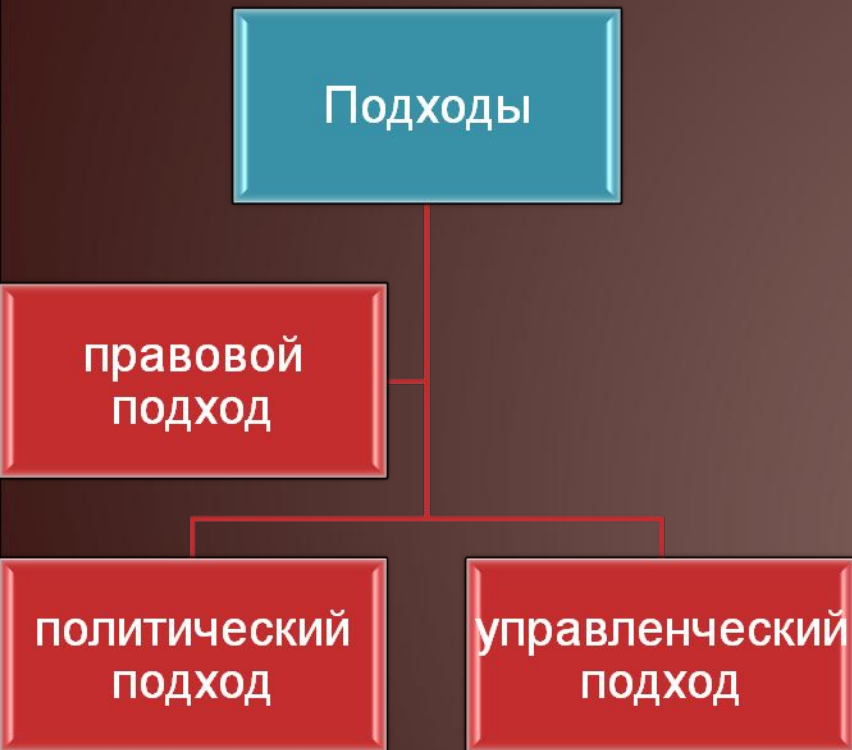
- **Государственное управление** – это практическое, организующее и регулирующее воздействие государства на общественную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на его властную силу.

# Признаки

1. проявляется посредством совместной деятельности людей, организует их для такой деятельности в соответствующие коллективы и организационно оформляет
2. ставит перед собой цель упорядочение совместной деятельности путем обеспечения согласованных индивидуальных действий участников такой деятельности с помощью влияния на их поведение (волю)

3. выступает в роли регулятора управленческих взаимоотношений, возникающих между субъектом и объектом в процессе реализации функций социального управления
4. является властным, поскольку базируется на подчинении воли участников управленческих отношений
5. имеет особый аппарат реализации через организационно оформленные группы людей

# Подходы



- Согласно правовому подходу, ключевыми ценностями государственного управления являются ценности верховенства права, защиты прав граждан.
- Согласно политическому подходу, основной задачей государственного управления является максимально лучшее воплощение воли народа. Государственные служащие должны быть политически ответственны (подотчётны), восприимчивы к текущим интересам граждан.
- Согласно менеджеристскому подходу, основными ценностями государственного управления должны быть эффективность, экономичность и результативность, формулируемые, по возможности, в квантифицируемой (измеримой) форме.

# Особенности государственного управления

- оно имеет второстепенный, подзаконный характер, поскольку государственное управление — это деятельность, направленная, в первую очередь, на выполнение и обеспечение выполнения законов. Одновременно, для обеспечения выполнения законов органы государственного управления правомочны, в пределах своей компетенции, принимать акты государственного управления, которые по своей юридической силе являются подзаконными нормативными актами;
- организующий характер проявляется в том, что государственное управление осуществляется путем объединения, согласования, координации, регулирования, контроля, а также с помощью властно-регулятивных и принудительных мер государства;
- систематическая, непрерывная деятельность, направленная на сохранение социальной системы, ее укрепление и развитие. Государственное управление обусловлено самой сущностью общества, функционирует вместе с ним, направлено на обеспечение общества как самоуправляемой системы;

- оно носит универсальный характер во времени и пространстве, то есть осуществляется постоянно в кругу, в котором функционируют человеческие коллективы;
- субъекты государственного управления используют имеющиеся у них правовые и фактические возможности для применения внесудебного, то есть административного принуждения;
- в ведении органов государственного управления находится фактическая государственная сила: правовые, информационные, экономические, технические, идеологические, организационные ресурсы, которыми они распоряжаются;
- наличие большого государственного аппарата;
- подконтрольный характер деятельности.



# Субъект - объект



- Субъект управления – это органическая структурно-функциональная составляющая социальной системы управления, это индивид или группа людей (коллегиальный орган управления), наделенный властными полномочиями принимать управленческие решения, оказывать волевое, интеллектуальное и нравственное влияние на других.
- Объект управления – это та часть системы, которая материализует цели управления, исполняет управленческие решения, обеспечивает реализацию социальной миссии конкретной системы управления.

# Классификация целей

- социально-экономические цели, то есть упорядочение общественной жизни и удовлетворение публичных интересов, достижение экономического благополучия, создание и поддержка определенных экономических отношений;
- политические цели, то есть вовлечение в управление политических структур государства, поддержка политических процессов в государстве и обществе;
- обеспечительные цели, то есть обеспечение прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности в обществе, общественного порядка и т. д.;
- организационно-правовые цели, то есть формирование правовой системы, которая способна реализовать основные функции государства и решить его задачи с помощью механизма правового государства.