

**Понятие и источники
административного права.
Административные
правонарушения.**

11 класс

Цели и задачи урока:

- - сформировать представление об административном праве и его источниках;
- - пояснить, что такое административные правонарушения, административная ответственность;
- - выработать навыки в решении практических заданий, используя КоАП РФ.

План урока

1. Понятие административного права.
2. Субъекты административных правоотношений.
3. Источники административного права.
4. Структура и содержание КоАП РФ.
5. Признаки административных правонарушений.
6. Виды административных правонарушений.
7. Виды административных наказаний.

- Олег Петров, родившийся 14 февраля 1990 г., отмечая свой день рождения 14 февраля 2006 г. со своим товарищем Ивановым, родившимся 25 марта 1989 г., распивали крепкие спиртные напитки в общественном месте, в результате чего были задержаны сотрудниками милиции и привлечены к административной ответственности.
- Правомерно ли было привлечение к административной ответственности Петрова и Иванова?
- Свой ответ поясните.

1. Понятие административного права.

- **Административное право** регулирует отношения, возникающие в процессе государственного управления, осуществляемого в процессе функционирования органов исполнительной власти.
- **Предмет административного права** - система общественных отношений регулируемых административно-правовыми нормами.
- **Предмет административного права включает:**
 1. Общественные отношения, возникающие в процессе государственного управления на всех его иерархических уровнях;
 2. Внутриорганизационные отношения всех государственных органов;
 3. Функционирование общегосударственного контроля;
 4. Деятельность судебных органов по рассмотрению административных правонарушений;
 5. Общественные отношения возникающие в деятельности общественных объединений, которым государство передало некоторые свои функции (народные дружинники).

- **Особенности метода административного права:**

1. **Иерархичность** (выполнение распоряжений вышестоящих органов нижестоящими)
2. **Неравенство сторон** (одна сторона наделена государственно-властными полномочиями - принимает решения, осуществляет контроль, принуждает к исполнению. Вторая сторона не может отказаться от исполнения и лишь вправе обжаловать его в компетентный государственный орган.)
3. **Состояние подчиненности** воли одной стороны по отношению к воле другой. (как добровольно, так и принудительно)
4. **Одностороннее властвование** (Инспектор ГИБДД налагает штраф самостоятельно)
5. **Юридическое неравенство сторон** (милиционер и нарушитель), но в то же время равенство перед законом
6. **Обязательность выполнения установленных законом правил, норм, стандартов, требований, запретов и иных предписаний** (общеобязательные – правила поведения в общественных местах или специальные - водители, военные и т.д.)

Вопрос:

- *Что такое административное право?*

- **Обратимся к документу:**

Статья 2.4. Административная ответственность должностных лиц

Статья 2.5. Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания

Статья 2.6. Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц

Статья 2.6.1. Административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств

Статья 2.10. Административная ответственность юридических лиц

2. Субъекты административных правоотношений.

- **Субъект административного права** - участник общественных отношений, обладающий определенными правами и обязанностями, которыми он наделен в связи с необходимостью реализации своих жизненных потребностей.
- **Физические лица:** гражданин РФ, иностранный гражданин, лицо без гражданства.
- **Юридические лица:** государственные (органы исполнительной власти), негосударственные.
- **Основные виды субъектов:**
 - граждане;
 - органы исполнительной власти.

- **Элементы административно-правового статуса граждан:**

- 1. правовой статус личности**

- определяется Конституцией РФ как единство прав, свобод и обязанностей,
- ограничение прав и свобод только по Конституции в целях защиты основ конституционного строя, жизни, здоровья нравственности и т.д.

- 2. статус гражданина РФ**

- участие в общественной и государственной политической жизни,
- экономические права граждан РФ,
- личные права граждан РФ.

- 3. социальный статус личности**

- отнесение личности к той или иной социальной группе

- 4. особый статус личности**

- права и обязанности, которые граждане приобретают по своему желанию (охотники-любители, водители-любители и т.д.)

• **Иностранцы и лица без гражданства**
имеют изъятия из прав:

- не могут избирать и быть избранными в органы государственной власти,
- не несут воинской повинности,
- не могут занимать служебные должности,
- не могут приобретать земельные участки,
- не могут заниматься деятельностью связанной с обороной страны,
- к ним применяется такая мера как выдворение из РФ, но несут те же обязанности.

- **Правовой статус органов исполнительной власти:**

- деятельность органов исполнительной власти регулируется в соответствии с Конституцией РФ федеральными законами («О Правительстве Российской Федерации», «О милиции»),
- деятельность исполнительных органов власти субъектов федерации и местных органов власти регулируется соответствующими нормативными актами.

- **Принцип действия:**

- министерства РФ и иные федеральные и местные органы власти действуют на основе сочетания единоначалия и коллегиальности, в пределах своей компетентности,
- решения подписываются руководителями соответствующих органов или коллегий,
- вышестоящие органы вправе отменять решения органов находящихся к ним в отношениях подчиненности.

Вопрос:

- *Каковы субъекты административных правоотношений?*

3. Источники административного права.

Источники административного права классифицируют на:

- Межгосударственные соглашения
- Законодательные акты (конституция, законы)
- Подзаконные акты (указы, акты правительств, ведомств)
- Акты руководителей государственных предприятий, организаций, учреждений (или акты их коллективных органов)

Классификация по административно-территориальному уровню:

- Федеральные акты
- Акты субъектов федерации
- Акты местного самоуправления

Вопрос:

- *Что вы знаете об источниках административного права?*

4. Структура и содержание КоАП РФ

- **КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**
- Принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года
- Одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года

Раздел I. Общие положения

Раздел II. Особенная часть

Раздел III. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях

Раздел IV. Производство по делам об административных правонарушениях

Раздел V. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
30 декабря 2001 года
N 195-ФЗ

Вопрос:

- *Какой правовой акт предусматривает ответственность за административные правонарушения и какова его структура?*

Решение практических задач

- **Что из нижеперечисленного представляет собой признаки административного правонарушения?**
 - а) действие или бездействие
 - б) несоответствие действия обыденным представлениям граждан
 - в) противоправность действия или бездействия
 - г) виновность действия или бездействия
 - д) продолжительность действия
 - е) степень эстетичности действия
 - ж) вредные последствия действия или бездействия
 - з) ответственность за данное действие, предусмотренное законодательством

5. Признаки административных правонарушений

- **Статья 2.1. Административное правонарушение**
 1. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

- **Понятие административного правонарушения охватывает ряд признаков:**
 - 1) деяние, т.е. действие или бездействие,
 - 2) общественно опасное,
 - 3) противоправное,
 - 4) виновное,
 - 5) наказуемое деяние.
- **Объект правонарушения** - общественные отношения, возникающие в области государственного управления и регулируемые нормами административного права.

- **Обратимся к документу:**

Статья 2.3. Возраст, по достижении которого наступает административная ответственность

*1.Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста **шестнадцати лет**.*

Статья 2.4. Административная ответственность должностных лиц

Статья 2.5. Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания

Статья 2.6. Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц

Статья 2.6.1. Административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств

Статья 2.10. Административная ответственность юридических лиц

• **Субъект правонарушения:**

-физические и юридические лица

- а) общим субъектом признаются вменяемые, достигшие 16-летнего возраста граждане РФ,
- б) специальным субъектом - должностные лица, родители несовершеннолетних детей, иностранные граждане не пользующиеся дипломатическим иммунитетом, лица без гражданства)
- в) особым субъектом - военнослужащие, работники ОВД (ряд исключений в наказании - нельзя арест, исправительные работы и др.)
- г) должностные лица - несут ответственность не только за себя, но и за подчиненных.

Вопрос:

- *Назовите признаки административных правонарушений.*

Решение практических задач

- **1.Административные правонарушения (проступки):
*нарушение правил торговли; мелкое хулиганство;
контрабанда; злостное неповиновение работнику
милиции; нарушение правил хранения огнестрельного
оружия.***

Какие из них совершены в следующих эпизодах?

- а) Гражданин К. выражался нецензурными словами в трамвае. Оказывал сопротивление работнику милиции, вызванному пассажирами
- б) Работающая в продовольственном магазине гражданка Л. на просьбу покупательницы еще раз взвесить сыр ответила отказом, обозвав покупательницу «сутягой»
- в) Проходя таможенный контроль в международном аэропорту, гражданин Я. не указал в таможенной декларации несколько изделий из золота
- г) Директор краеведческого музея содержал экспонаты, относящиеся к периоду Великой Отечественной войны (исправные винтовки, пистолеты, миномет и др.) в обычной подсобке; в результате часть «экспонатов» была украдена

Решение практических задач

- 2. Когда в автобусе контролер попросил четырнадцатилетнего Д. предъявить билет, тот ответил: «А откуда у меня деньги, ведь я еще не работаю. Таким, как я, можно ездить без билета». Прав ли Д.? Поясните свое мнение.
- 3. Гражданин С. очень спешил домой: приехал его лучший друг. Сев в свою машину, он помчался со скоростью 100 км/ч. У первого перекрестка сотрудник ГИБДД жестом приказал ему остановиться, но С. сделал вид, что не заметил этого. Второй перекресток стал для него роковым: на полной скорости он врезался в такси с пассажирами. Одного пассажира увезли в реанимацию. Какие правонарушения совершил гражданин С?
- 4. Безработные П. и К. выпили в подъезде дома по бутылке вина. Затем оба вышли на улицу, ругались. Кричали и приставали к прохожим. Подумайте, какой вид правонарушения был совершен.

6. Виды административных правонарушений

- **В зависимости от объекта административного правонарушения можно выделить:**

Глава 5. Административные правонарушения, посягающие на права граждан

Глава 6. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

Глава 7. Административные правонарушения в области охраны собственности

Глава 8. Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования

Глава 9. Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике

Глава 10. Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель

- Глава 11.** Административные правонарушения на транспорте
- Глава 12.** Административные правонарушения в области дорожного движения
- Глава 13.** Административные правонарушения в области связи и информации
- Глава 14.** Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности
- Глава 15.** Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг
- Глава 16.** Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил)
- Глава 17.** Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти
- Глава 18.** Административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации
- Глава 19.** Административные правонарушения против порядка управления
- Глава 20.** Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность
- Глава 21.** Административные правонарушения в области воинского учета

Вопрос:

- *Какие бывают виды административных правонарушений?*

Решение практических задач

- **1. Какие виды административных наказаний (административный штраф, административный арест, конфискация определенного имущества, лишение специальных прав) могут быть применены за следующие административные проступки:**
 - а) мелкое хулиганство
 - б) незаконная охота
 - в) распитие спиртных напитков в общественном месте
 - г) управление транспортным средством в состоянии опьянения
 - д) злостное неповиновение работнику милиции
 - е) непредставление сведений, необходимых для осуществления налогового контроля
 - ж) браконьерство
 - з) ловля рыбы с помощью запрещенных снастей

Решение практических задач

- **2. Отметьте виды административных наказаний:**

- а) предупреждение
- б) административный штраф
- в) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения
- г) конфискация орудий правонарушения
- д) лишение свободы на срок до одного года
- е) лишение специального права, предоставленного физическому лицу (права управления транспортными средствами, права охоты и др.)
- ж) исправительные работы
- з) лишение почетных званий и степеней
- и) конфискация имущества
- к) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства
- л) административный арест
- м) дисквалификация

Решение практических задач

- 3. В контрольной работе учащийся И. отнес к мерам административного наказания: лишение свободы; административный арест; штраф; увольнение с работы.

Какие ошибки допустил учащийся И.?

- 4. Гр-н Иванов на своем легковом автомобиле ехал с превышением установленного скоростного режима, вследствие чего был остановлен сотрудниками ГИБДД, которые составили протокол об административном правонарушении.

Иванову было назначено два вида административного наказания — предупреждение и штраф.

Поясните, правомерны ли действия сотрудников ГИБДД.

7. Виды административных наказаний

- **Административная ответственность** - применение установленных законом административных взысканий за совершение административных правонарушений.
- **Цель** - воспитание нарушителя в духе уважения к закону, предупреждение правонарушений.

Административная ответственность наступает с 16 лет. Лицо, действовавшее в состоянии крайней необходимости и необходимой обороны, административной ответственности не подлежит

• Обратимся к документу:

Статья 3.2. Виды административных наказаний

1. За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 8) дисквалификация;
- 9) административное приостановление деятельности.

(п.

9 введен Федеральным законом от 09.05.2005 N 45-ФЗ)

2. В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в пунктах 1 - 4, 9 части 1 настоящей статьи.

(в

ред. Федерального закона от 09.05.2005 N 45-ФЗ)

3. Административные наказания, перечисленные в пунктах 3 - 9 части 1 настоящей статьи, устанавливаются только настоящим Кодексом.

(в

ред. Федерального закона от 09.05.2005 N 45-ФЗ)

Вопрос:

- *В чём выражается административная ответственность? Какие виды административных наказаний предусмотрены КоАП РФ?*

Домашнее задание:

- §40,41 ответить на вопросы, выполнить задания.