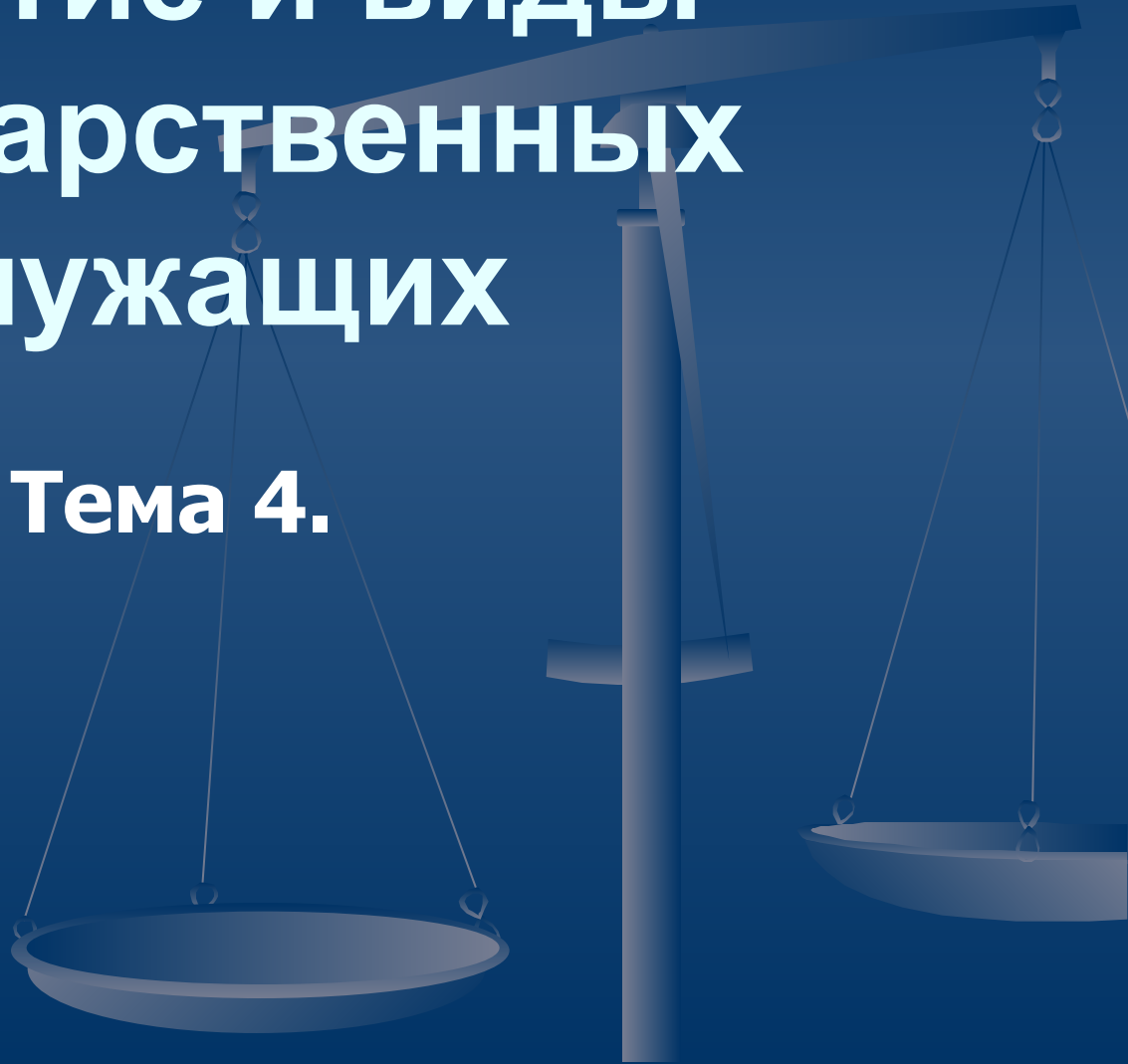


Понятие и виды государственных служащих

Тема 4.



Вопросы:

1. Понятие и виды государственных служащих

2. Должностные лица в системе государственной службы

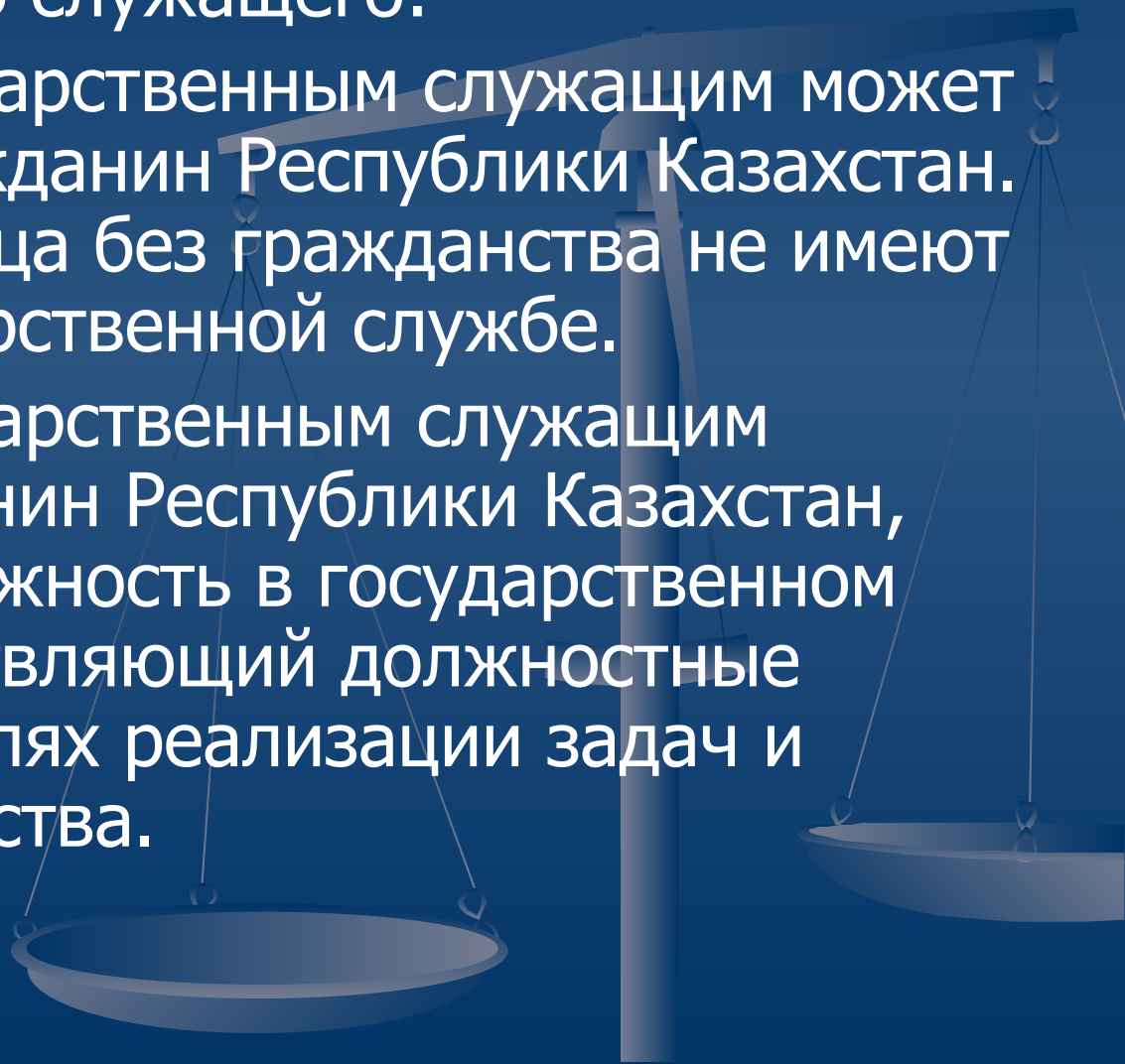


1. Понятие и виды государственных служащих

В соответствии со ст.1 Закона государственными служащим является гражданин Республики Казахстан, занимающий в установленном законодательством порядке оплачиваемую из республиканского или местных бюджетов либо из средств Национального банка Республики Казахстан должность в государственном органе и осуществлений должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства.

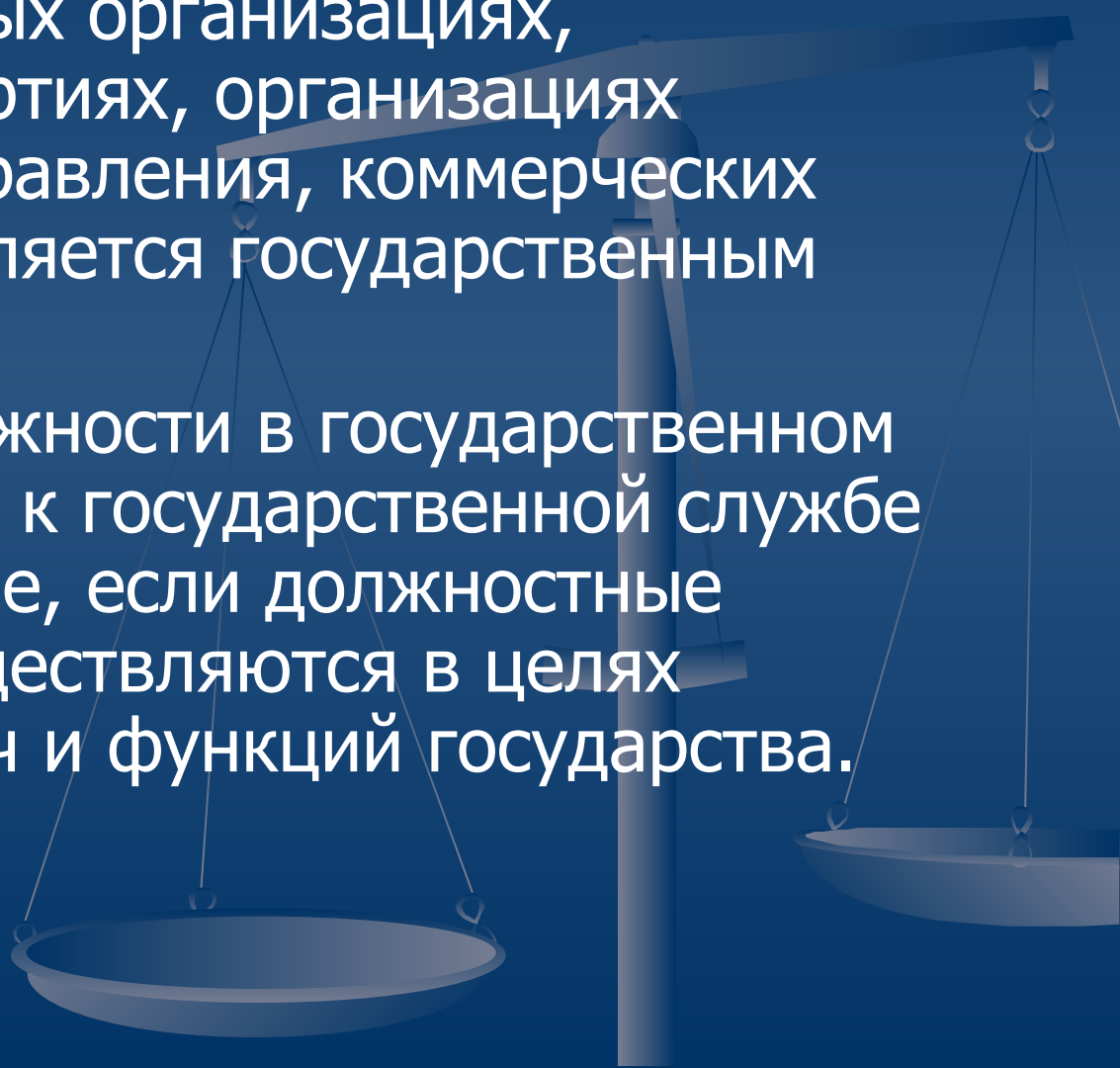
К государственным служащим не относятся лица, осуществляющие техническое обслуживание и обеспечивающие функционирование государственных органов. Перечень таких лиц установлен Правительством. Это – секретари, служащие охраны, делопроизводители, курьеры, операторы, экспедиторы, стенографисты и т.д.

- Из приведенного выше определения государственного служащего вытекает следующие характерные черты понятия государственного служащего:
- Во-первых, государственным служащим может быть только гражданин Республики Казахстан. Иностранцы и лица без гражданства не имеют доступа к государственной службе.
- Во-вторых, государственным служащим является гражданин Республики Казахстан, занимающий должность в государственном органе и осуществляющий должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства.

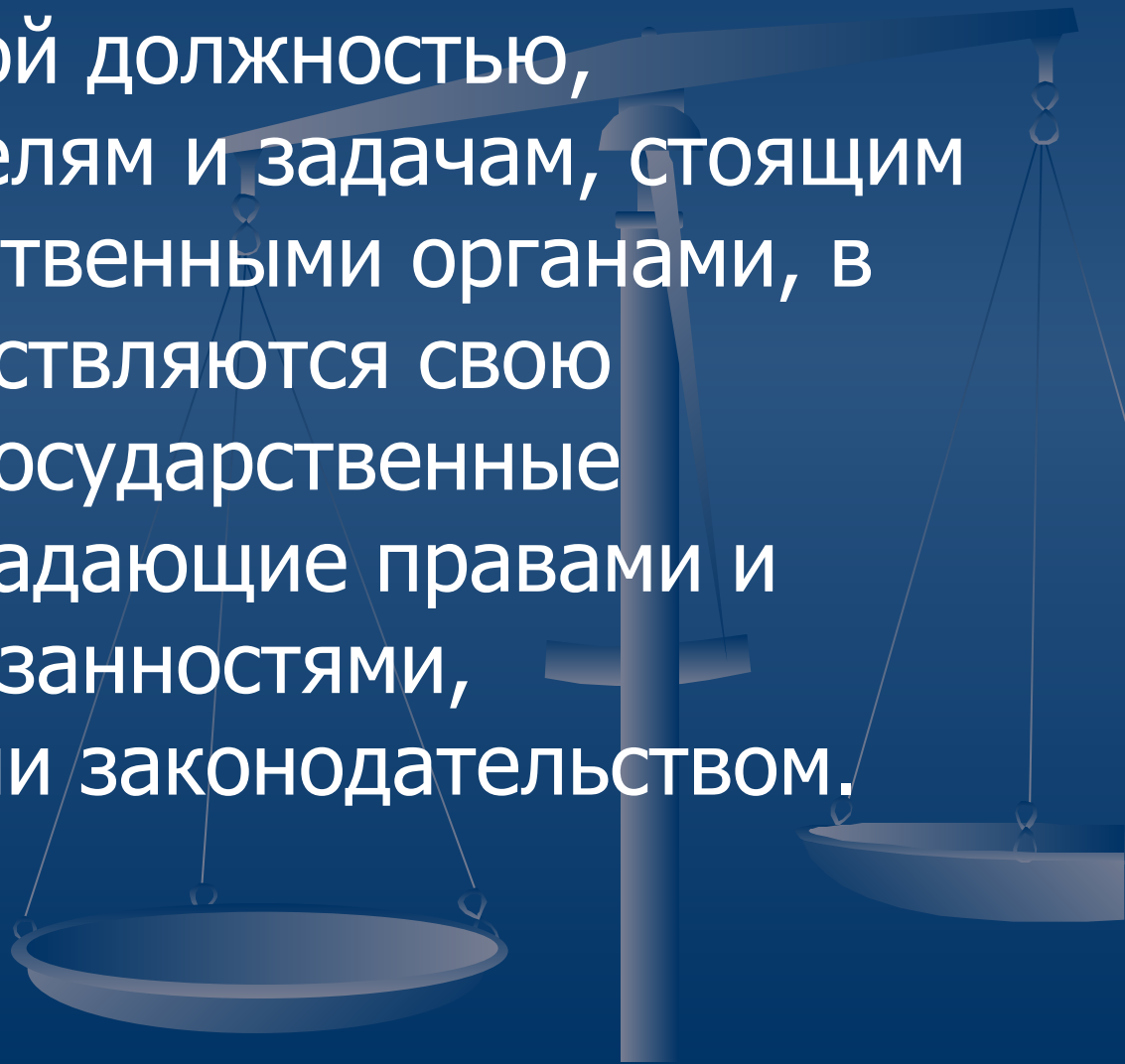


Отсюда следует, что гражданин, занимающий должность в государственных организациях (предприятиях, учреждениях) негосударственных организациях, политических партиях, организациях местного самоуправления, коммерческих структурах не является государственным служащим.

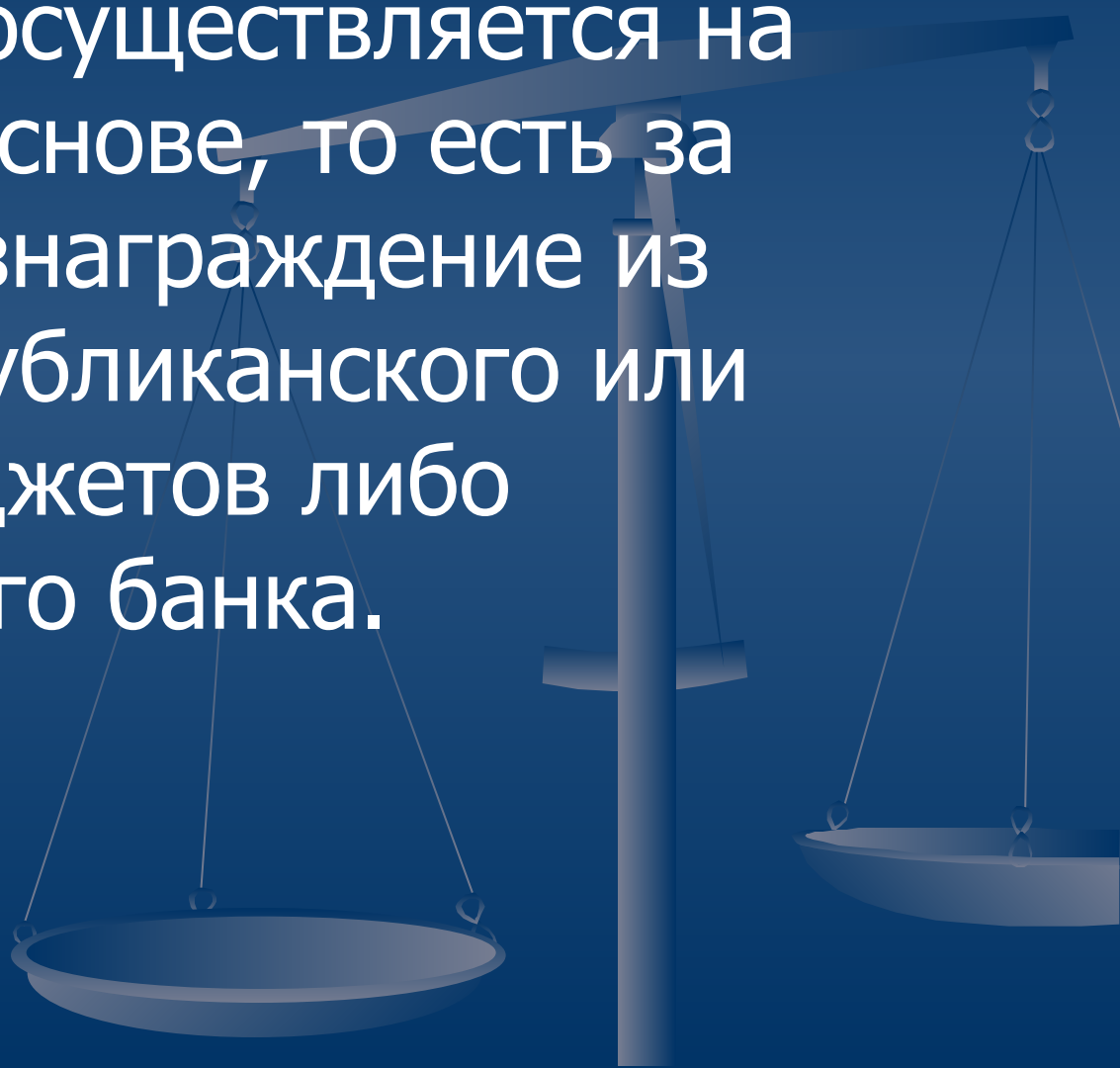
Занятие лицом должности в государственном органе относится к государственной службе лишь в том случае, если должностные полномочия осуществляются в целях реализации задач и функций государства.



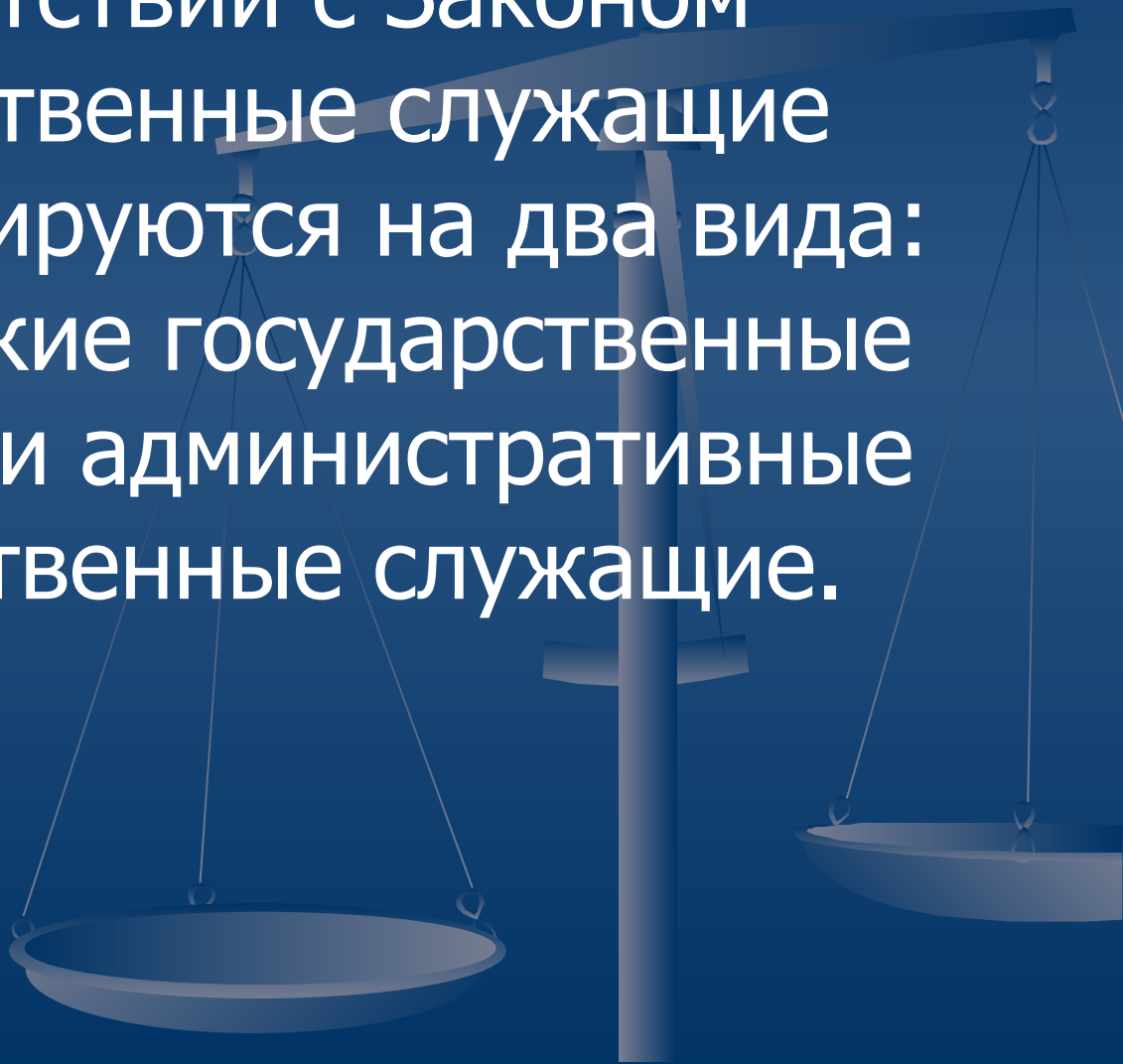
Под должностными полномочиями понимается полномочия, предусмотренные конкретной государственной должностью, отвечающей целям и задачам, стоящим перед государственными органами, в которых осуществляются свою деятельность государственные служащие, обладающие правами и основными обязанностями, установленными законодательством.



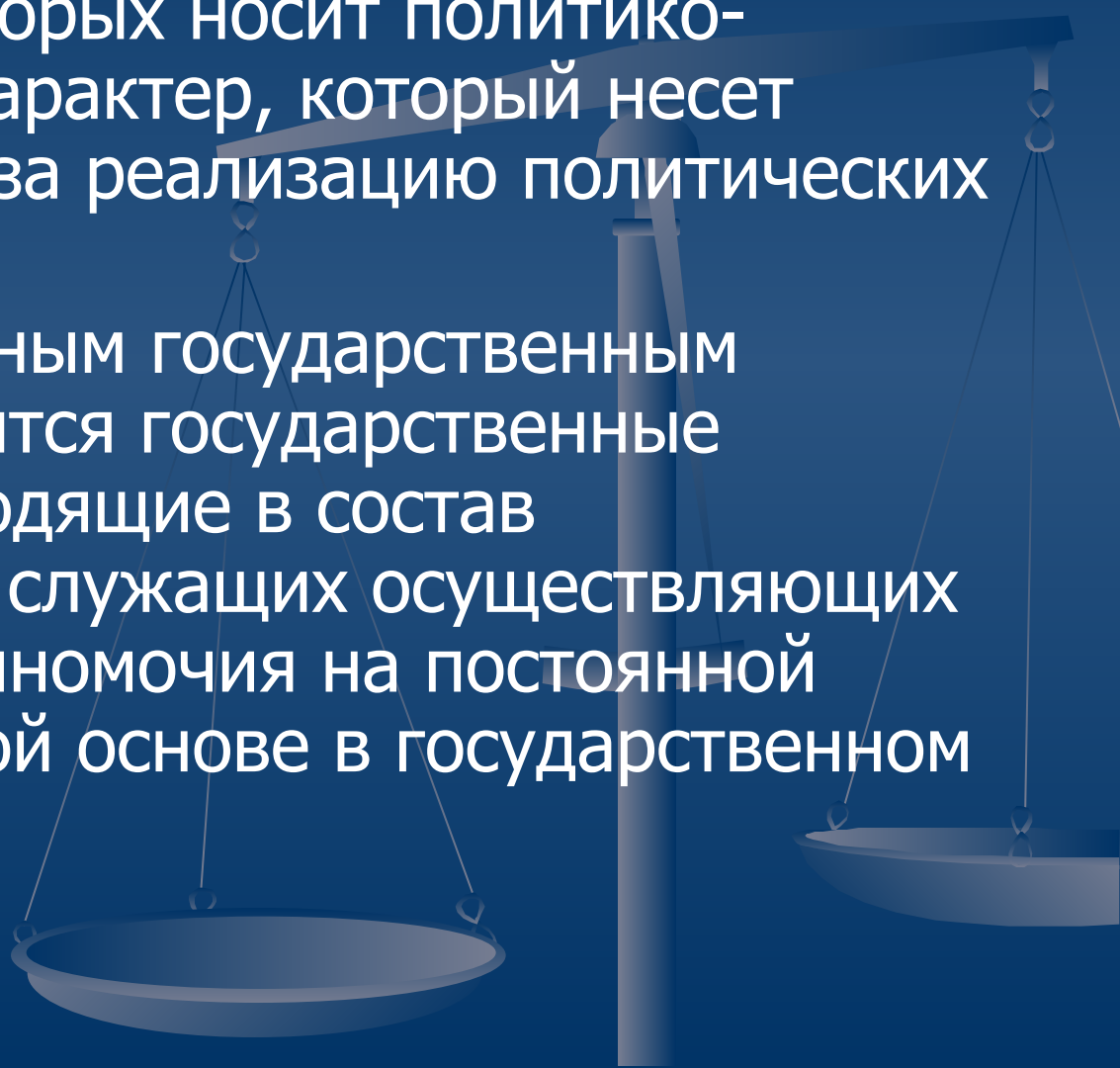
В-третьих, исполнение должностных полномочий осуществляется на возмездной основе, то есть за денежное вознаграждение из средств республиканского или местного бюджетов либо Национального банка.



В соответствии с Законом государственные служащие классифицируются на два вида: политические государственные служащие и административные государственные служащие.

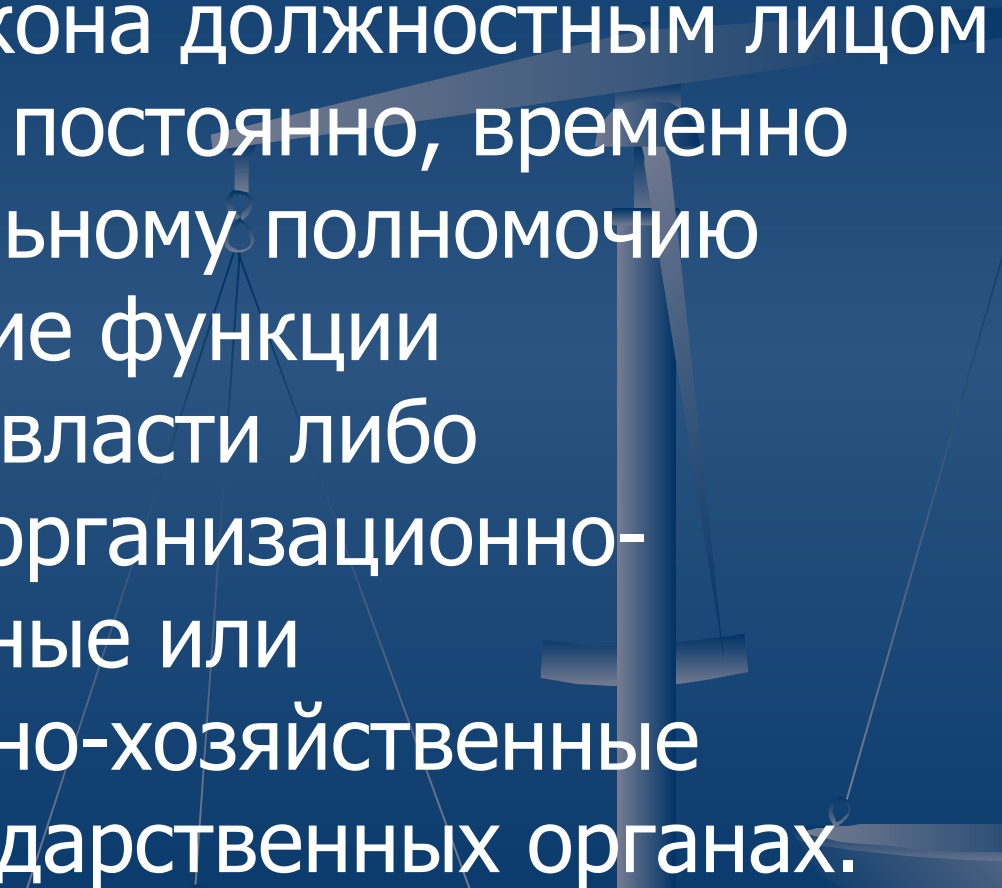


- К политическим государственным служащим относятся государственные служащие, назначение (избрание), освобождение и деятельность которых носит политико-определяющий характер, который несет ответственность за реализацию политических целей и задач.
- К административным государственным служащим относятся государственные служащие, не входящие в состав государственных служащих осуществляющих должностные полномочия на постоянной профессиональной основе в государственном органе.

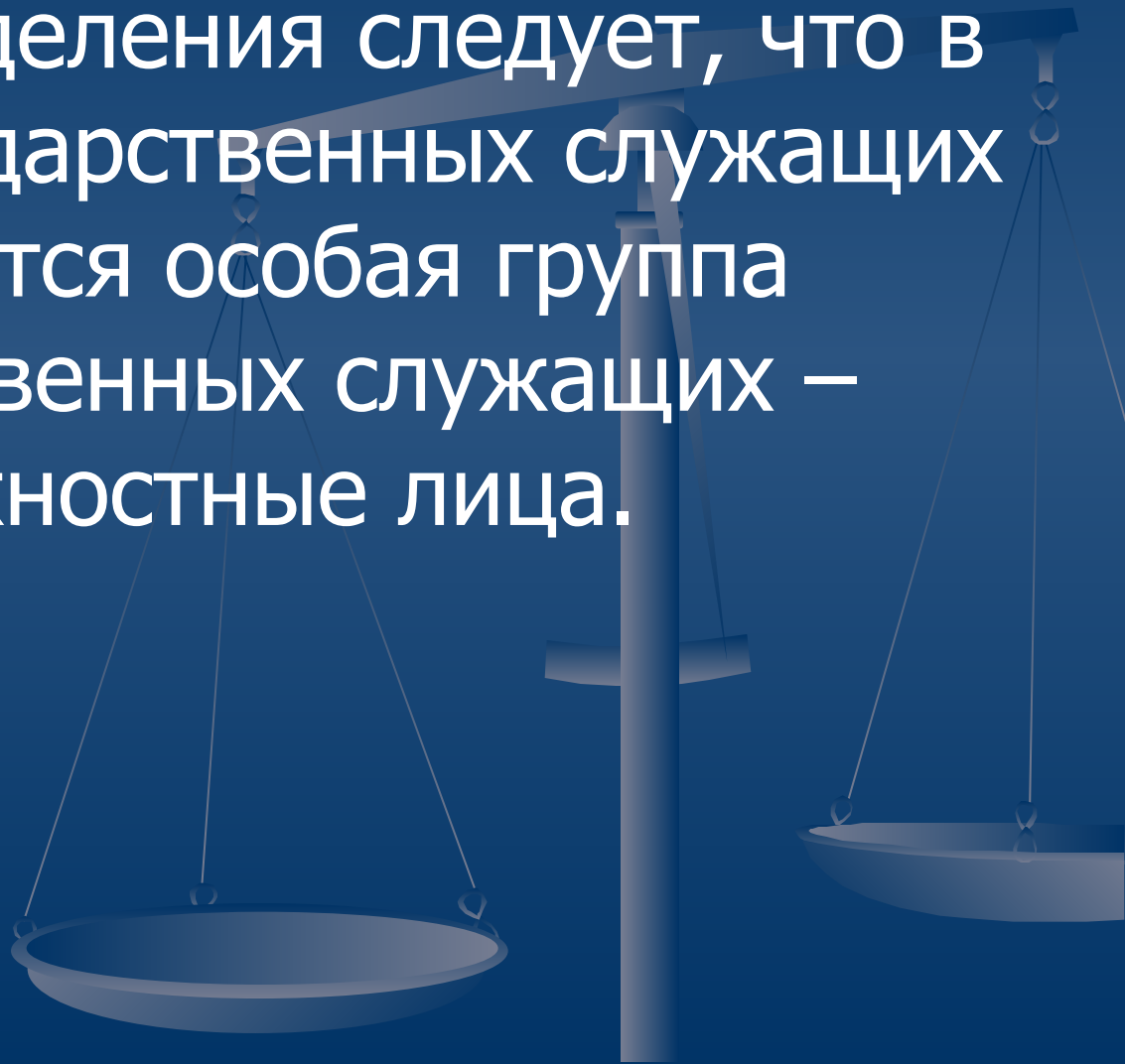


2. Должностные лица в системе государственной службы

Согласно ст.1 Закона должностным лицом является лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах.

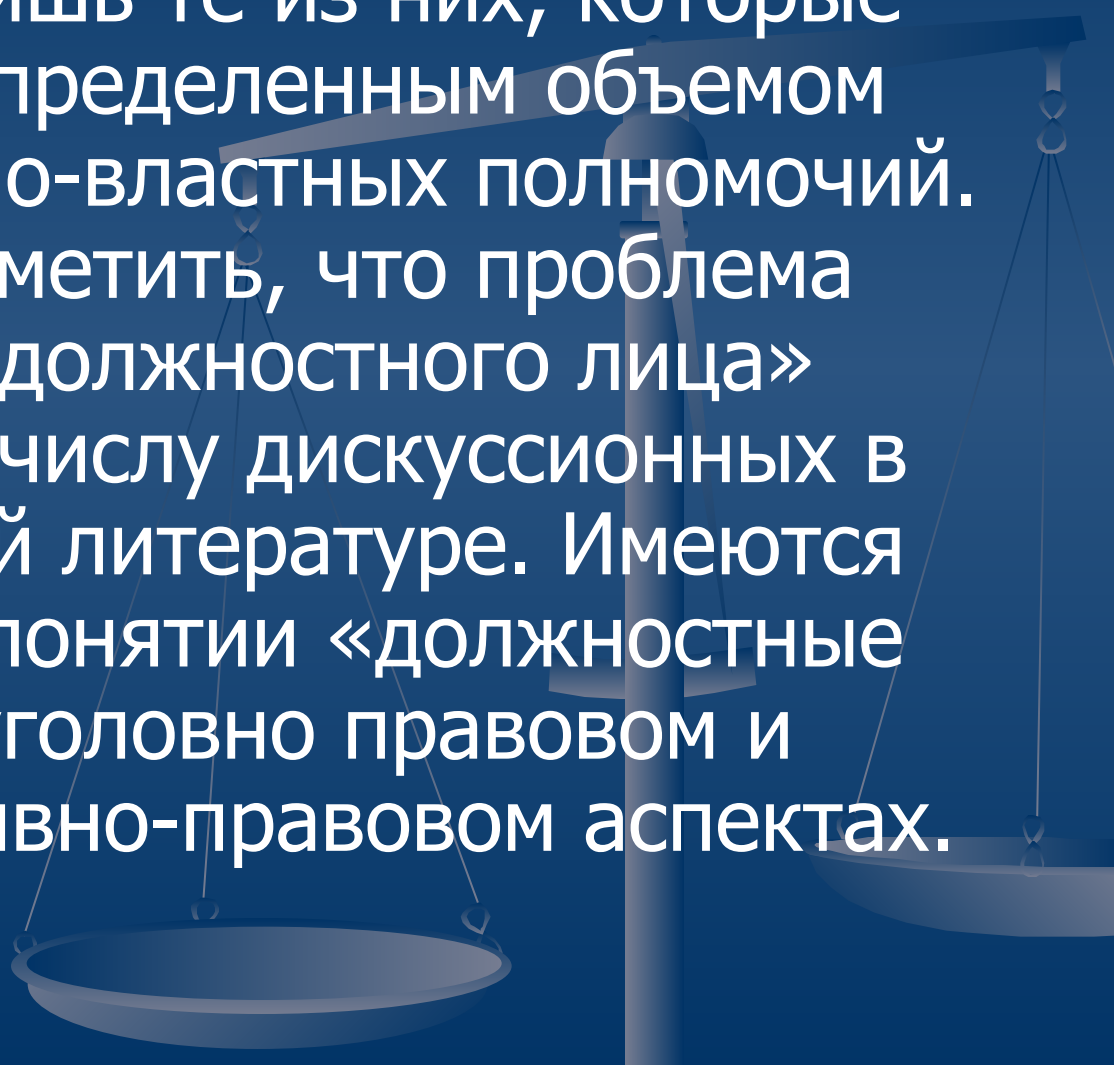


Из этого определения следует, что в системе государственных служащих выделяется особая группа государственных служащих – должностные лица.



Таким образом, не все государственные служащие являются должностными лицами, а лишь те из них, которые обладают определенным объемом государственно-властных полномочий.

Следует отметить, что проблема понятия «должностного лица» относится к числу дискуссионных в юридической литературе. Имеются различия в понятии «должностные лица» в уголовно правовом и административно-правовом аспектах.



Рекомендуемая литература:

Нормативные акты:

1. Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» от 02. 07. 98 г. // Казахстанская правда 1998 г.
2. Закон Республики Казахстан «О государственной службе» от 23.07. 99 г. // Казахстанская правда 30.07.99 г.
3. Закон Республики Казахстан «О дипломатической службе» от 07.09.2002. // Каз. правда 13.03.2002.
4. Закон Республики Казахстан «Об органах юстиции» // Казахстанская правда, 2002, 25 апреля.
5. УК РК от 16.07.1997 г.
6. Закон Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении» от 23.01.01 г.//Казахстанская правда. 30. 01. 01 г.
7. Закон Республики Казахстан «Об органах финансовой полиции» от 04. 07.02 г. // Ведомости Парламента РК 2002. № 21. ст. 212.
8. К.З. «О судебной системе и статусе судей» от 26.12.00.// Ведомости Парламента РК 2000. №23.ст. 55.
9. КЗ «О Президенте РК» от 26.12. 1995 г.// Ведомости Парламента РК 1995. № 24 ст. 172.
10. КЗ «О Парламенте и статусе его депутатов» от 16.10.1995 г.// Ведомости Парламента РК. 1995.№23. ст. 145.
11. КЗ «О Конституционном Совете РК».

Основная литература:

- Абайдельдинов Т. – Некоторые вопросы совершенствования гос.службы. //Труд в Казахстане. 2002. №5.
- Амрекулов Б. Преступления против интересов государственной службы. //Фемида.2000. №11.
- Агыбаев А. Комментарий УК РК «Преступления против интересов государственной службы» // Фемида, 2000. №5-6-7.
- Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций М.: Омега. – 2004 г.
- Атаманчук Г.В. Сущность гос.службы. – М., 2002.
- Анисимцев Н.В. Япония: Обеспечение прозрачности («транспарентности») административно-государственного управления. // Гос-во и право. 2003. № 6.
- АДГС «Государственная служба в Республике Казахстан, Казахстан -2030» Астана. 2004.
- Абышев Е. Организационные и правовые аспекты государственной службы во Франции //Право и государство 2000, №4.
- Абдыкаримов О. Как Америка защищает своих граждан от злоупотребления чиновников //Каз. правда. 21.03.98 г.
- Айтхожин К.К. Конституция Республики Казахстан и вопросы совершенствования правового статуса политических государственных служащих. // Правовая реформа в Казахстане. 2002. №