

Административно – правовые нормы

Введение

- Нормы административного права занимают важное место в системе российского права, так как регламентируют широкий круг разнообразных общественных отношений. Ими определяются границы должного, допускаемого или рекомендуемого поведения людей, порядок деятельности органов исполнительной власти и их должностных лиц, а также государственных и негосударственных предприятий, учреждений, организаций и трудовых коллективов в сфере исполнительной власти (государственного управления).

Административно правовая норма

- это норма, регулирующая общественные отношения в сфере государственного управления, а также отношения управленческого характера возникающие в иных областях государственной деятельности.

Административно- правовая норма

— это норма права, регулирующая:

- а) отношения в сфере деятельности органов исполнительной власти, местной администрации, общественных организаций, некоммерческих и иных негосударственных организаций при реализации порученных им отдельных функций государственного управления;
- б) внутриорганизационные управленческие отношения в иных сферах государственной деятельности (органах представительной власти, прокуратуры и суда);
- в) отношения в области применения административных взысканий и иных мер административного принуждения;
- г) отношения в сфере административной юстиции.

*Административно
правовая норма*

```
graph TD; A[Административно правовая норма] --> B[Гипотеза]; A --> C[Диспозиция]; A --> D[Санкция];
```

Гипотеза

Диспозиция

Санкция

Гипотеза

- - часть административно-правовой нормы, содержащая указание на фактические условия реализации нормы.

Юридические факты могут быть простыми и сложными

- Простой юридический факт — рождение ребенка — требует его регистрации в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС).
- Сложный юридический факт — поступление выпускника средней школы в государственный институт (прохождение медкомиссии, представление аттестата и других требуемых документов, сдача вступительных экзаменов, прохождение по конкурсу и приказ ректора о зачислении студента на первый курс).

ДИСПОЗИЦИЯ

- - правило поведения предписываемое нормой.



Санкция

- - элемент административно-правовой нормы, содержащий указание на меры административного воздействия, применяемые к правонарушителю.

Поощрение

- В административной правовой норме вместо санкции в зависимости от содержания нормы и условий ее применения может применяться *поощрение*.
- Поощрение как элемент административно-правовой нормы есть публичное признание заслуг физического и юридического лица в выполнении им правовых обязанностей и общественного долга, сформулированных в диспозиции административной правовой нормы

Характерные черты административно-правовых норм

- обеспечение публичных интересов;
- организующее начало в системе регулирования управленческих отношений;
- одностороннее властвующее воздействие на субъекты права;
- принудительность

○ Ю.Н. Стариков

Характерные черты административно-правовых норм

- 1) являются разновидностью юридических норм;
- 2) объектом регулирования выступают особого рода общественные отношения – управленческие;
- 3) административно-правовые нормы – средство реализации публичных интересов в сфере государственного управления;
- 4) устанавливаются органами государственной власти, местного самоуправления, администрацией предприятий, учреждений, организаций;
- 5) содержатся в нормативных правовых актах различной юридической силы (законах и подзаконных нормативных правовых актах);
- 6) имеют представительско-обязывающий характер;
- 7) обеспечиваются мерами государственного принуждения;
- 8) преследуют цель обеспечения должного управленческого порядка;
- 9) во многих случаях регулируют общественные отношения, составляющие предмет иных отраслей права (финансового, земельного, экологического, трудового и др.).

○ Н. В. Макарейко

- Административно-правовые нормы по различным основаниям классифицируются на определенные виды, наиболее полно характеризующие нормы административного права и их юридические свойства.



*срочные и
бессрочные*

*материальные
и
процессуальные*

*Виды
административно-
правовых норм:*

*регулятивные и
охранительные*

*межтерриториальные
и местные*

*общероссийские и
территориальные*

<i>№</i>	<i>Виды административно-правовых норм</i>	<i>Что определяют</i>
<i>1</i>	<i>материальные и процессуальные нормы</i>	<i>соответствуют целям содержащихся в них юридически властных предписаний</i>
<i>2</i>	<i>административно-юрисдикционными нормами (обязывающие, запрещающие, уполномочивающие, стимулирующие)</i>	<i>определяется порядок разрешения административно-правовых споров и применения мер административного принуждения</i>
<i>3</i>	<i>на след. слайде.</i>	<i>определяется признак адресата</i>



деятельность органов
исполнительной власти

правовое
положение
государственных
служащих

организация и
деятельность
коммерческих
структур

основы
функционирования
государственных
предприятий

административно-
правовой статус
граждан

определяет
признак
адресата

*материальные
и
процессуальные*

*регулятивные и
охранительные*

*межтерриториальные
и местные*

**деятельность органов
исполнительной власти**

*регулятивные
охранительные*

**деятельность органов
исполнительной власти**



Виды норм

○ Материальные

- определяют объем и содержание обязанностей и прав конкретных участников регулируемых общественных отношений
- закрепляют юридические возможности того или иного участника управленческих отношений в статичном варианте

○ Процессуальные

- определяют объем и содержание обязанностей и прав конкретных участников регулируемых общественных отношений
- динамика управленческих отношений

Виды норм

- обязывающие, т.е. содержащие юридически властное предписание на обязательное совершение определенных действий, предусмотренных данной нормой
- запрещающие, т.е. содержащие юридически властное предписание, запрещающее совершение определенных действий, предусмотренных данной нормой.

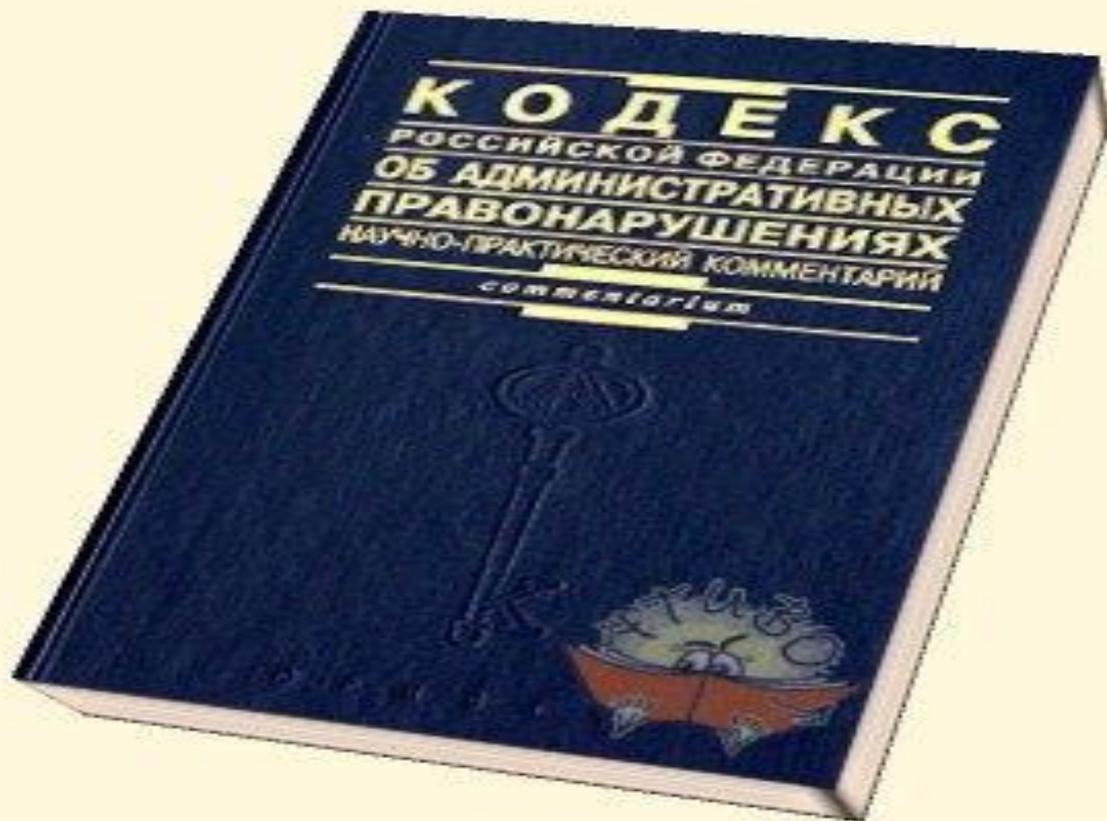
Виды норм

- уполномочивающие, или дозволительные, т.е. такие административно-правовые предписания, которыми предусматривается возможность действовать в пределах предусмотренных нормами условий по своему усмотрению.
- стимулирующие, т.е. такого рода нормы, в которых закреплены соответствующие средства материального или морального воздействия на участников управленческих отношений с целью обеспечить их должное поведение.

Структуры административного права (административно-правовых отношений)

- субъекты (участники);
- объекты (то, по поводу чего возникли отношения);
- содержание правоотношения.





Субъекты административно-правовых отношений

- лица и организации, которым административным законодательством предоставлена возможность или способность быть носителями прав и обязанностей в сфере управленческой деятельности (таким образом становиться участниками административных правоотношений) и вступать в конкретное административно-правовое отношение.

Объектом административно-правовых отношений

- то, на что воздействуют субъективные права и юридические обязанности субъектов, т.е. волевое фактическое поведение участников правоотношений по осуществлению их прав и обязанностей.
- объект вообще не является элементом правового отношения.

Две концепции воззрения на понятие «объект права»

«М
ОН
ИС
ТИЧ
ЕС
КА
«Я

«ПЛ
ЮР
АЛ
ИСТ
ИЧЕ
СК
«ЯР

- провозглашает, что объектом правоотношения могут выступать только действия субъектов, поскольку именно поступки людей подвергаются правовому регулированию
- считает, что объекты правоотношений столь разнообразны, сколь многообразны регулируемые правом отношения

содержание
административного
правоотношения

```
graph TD; A[содержание административного правоотношения] --> B[материальную (поведение субъектов)]; A --> C[юридическую (субъективные права и юридические обязанности)];
```

**материальную
(поведение
субъектов)**

**юридическую
(субъективные
права и
юридические
обязанности)**

Юридические факты...

- Под юридическими фактами принято понимать определенные жизненные обстоятельства (ситуации, условия), с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений.
- Те или иные обстоятельства становятся «юридическими» не в силу присущих им внутренних свойств, а в результате признания их таковыми государством в форме нормативного правового акта или иного источника права.

Таким образом,

- административно-правовая норма — установленное и санкционированное государством правило поведения, целью которого является регулирование общественных отношений, возникающих, изменяющихся в сфере функционирования механизма исполнительной власти или (в широком смысле) государственного управления и прекращающихся (по мере необходимости).

- административно-правовое регулирование служит интересам общества во всех сферах управленческой, исполнительной деятельности государства. Нормы административного права порождают новые управленческие правовые отношения, вызванные современными внутренними и внешними условиями развития общества, способствуют совершенствованию существующих общественных отношений

Список литературы

- 1. Административное право. Курс лекций. / Лапина М.А. М.: МИЭМП, 2010. - 314 стр.
- 2. Административное право: конспект лекций./ Макарейко Н.В. 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Высшее образование, 2009. - 189 с.
- 3. Административное право России. Учебник / Л.Л. Попов , Ю.И. Мигачев , С.В. Тихомиров. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010. — 752 с.
- 4. Административное право России в вопросах и ответах: Учеб. пособие/ Конин Н. М. 3-е изд., перераб. и доп. - "Проспект", 2010. – 129 с.
- 5. Административное право: Учебник для вузов / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. 3-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма, 2008.-752 с.
- 6. Административное право. Учебник / Козлов Ю.М. М.: Юристь, 2009. - 320 с.
- 7. Административное право: Учебное пособие. / Овсянко Д.М. — Изд. 3-е, перераб. и доп. — М.: Юристь, 2010. — 468 с.
- 8. Административное право. Учебное пособие / В.С. Четвериков. Ростов на/Д: Феникс, 2009. — 512 с
- 9. Стариков Ю.Н. Административное право как средство разрушения "синдрома бесправия" в современном правовом государстве // Журнал российского права, 2009. N 4.

*Спасибо
за
внимание*