

# Презентация

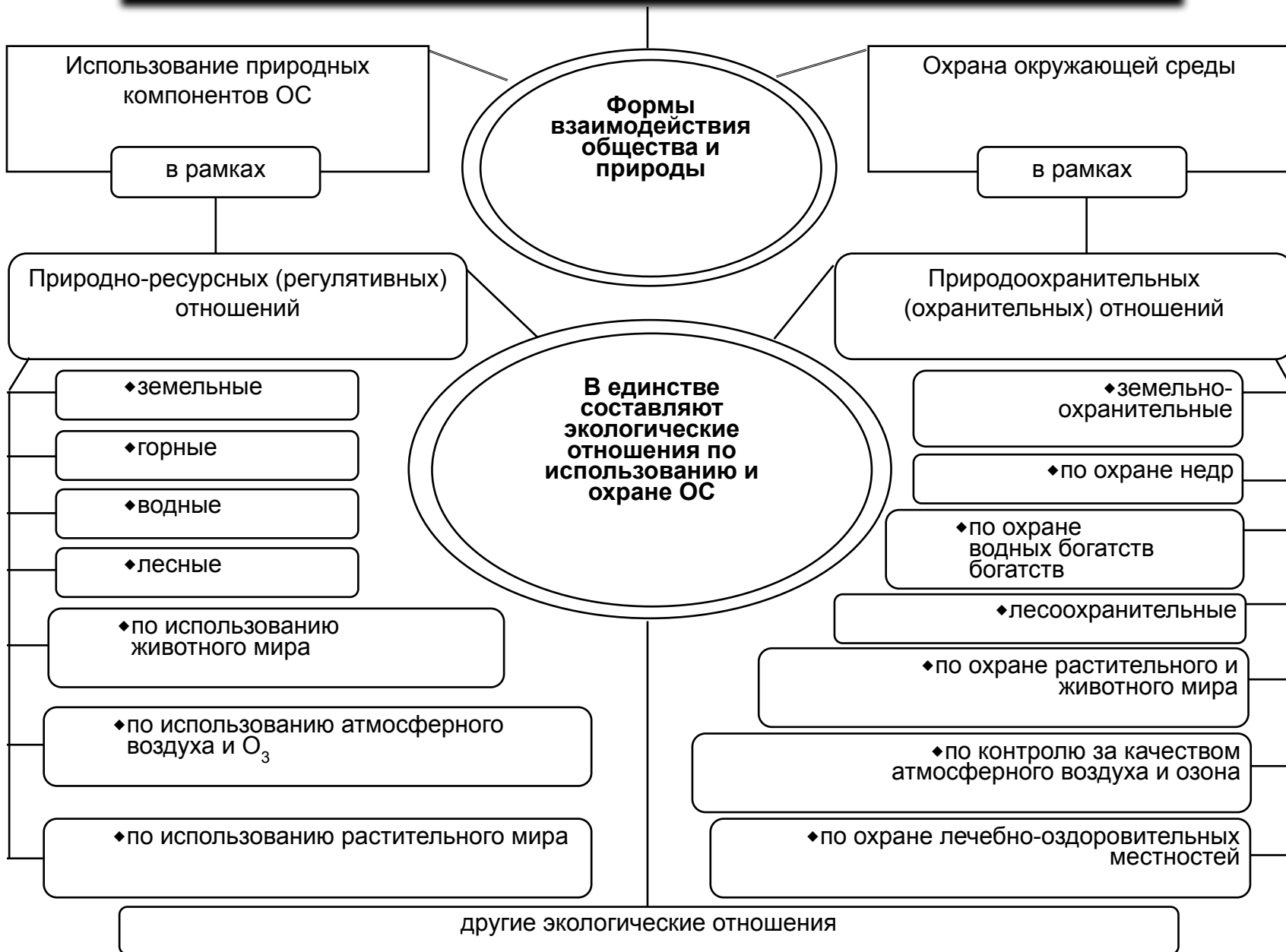
по учебной дисциплине «Право  
экологии»

Подготовил доцент кафедры Г П Д  
к.ю.н. Ежов Ю.А.

Москва 2011

В России сложилась тяжелейшая экологическая ситуация, причиной которой является высокий удельный вес ресурсоемких и энергоемких технологических процессов, разрушение культуры труда и потребления. Эти и многие другие причины привели к кризисному состоянию окружающей среды и, следовательно, к ухудшению здоровья, уменьшению продолжительности жизни населения и другим негативным факторам. Уровень такой опасности в России настолько велик, что он становится препятствием социально-экономического развития общества. У человека нет иной возможности сохранить и поддержать окружающую природную среду в благоприятном состоянии, кроме перестройки всего образа жизни в соответствии с требованиями действующего законодательства, в частности экологического. К этому призвана система преподавания экологического права в высших учебных заведениях страны. Поэтому изучение экологического права университетского образовательного процесса считаю важным и необходимым в условиях современного развития общества. Круг отмеченных выше и иных проблем освещены в материалах настоящего Курса. Перечень основополагающих положений экологического права предоставляется вашему вниманию.

# Экологическое право обеспечивает



# Структура экологических отношений

## Субъекты

- ◆ государство
- ◆ юридические лица
- ◆ физические (в том числе иностранные)
- ◆ все виды хозяйствующих субъектов

## Субъективные права

## Юридические обязанности

## Охраняемые и используемые объекты ОС

# Экологическое право

## Природно-ресурсное право –

система юридических норм, регулирующих общественные отношения по рациональному использованию природных компонентов с целью удовлетворения жизненных потребностей, прав и законных интересов природопользователей в рамках регулятивных природно-ресурсных пообъектных отношений ("черное право" цивилизации)

## Природоохрнительное право –

система юридических норм, регулирующих общественные отношения по: 1) сохранению, 2) восстановлению (воспроизводству), 3) изучению окружающей среды и ее частей, 4) предотвращению антропогенного воздействия, т.е. предупреждению и устранению отрицательных последствий хозяйственной деятельности в рамках природоохрнительных отношений ("зеленое право" цивилизации)

# Система экологического права

## Общая часть

Предмет, система, источники экологического права

Право собственности на природные объекты

Право природопользования

Управление и контроль в сфере природопользования

Ответственность за нарушение законодательства о природопользовании

## Особенная часть

Земельное право

Лесное право

Водное право

Горное право

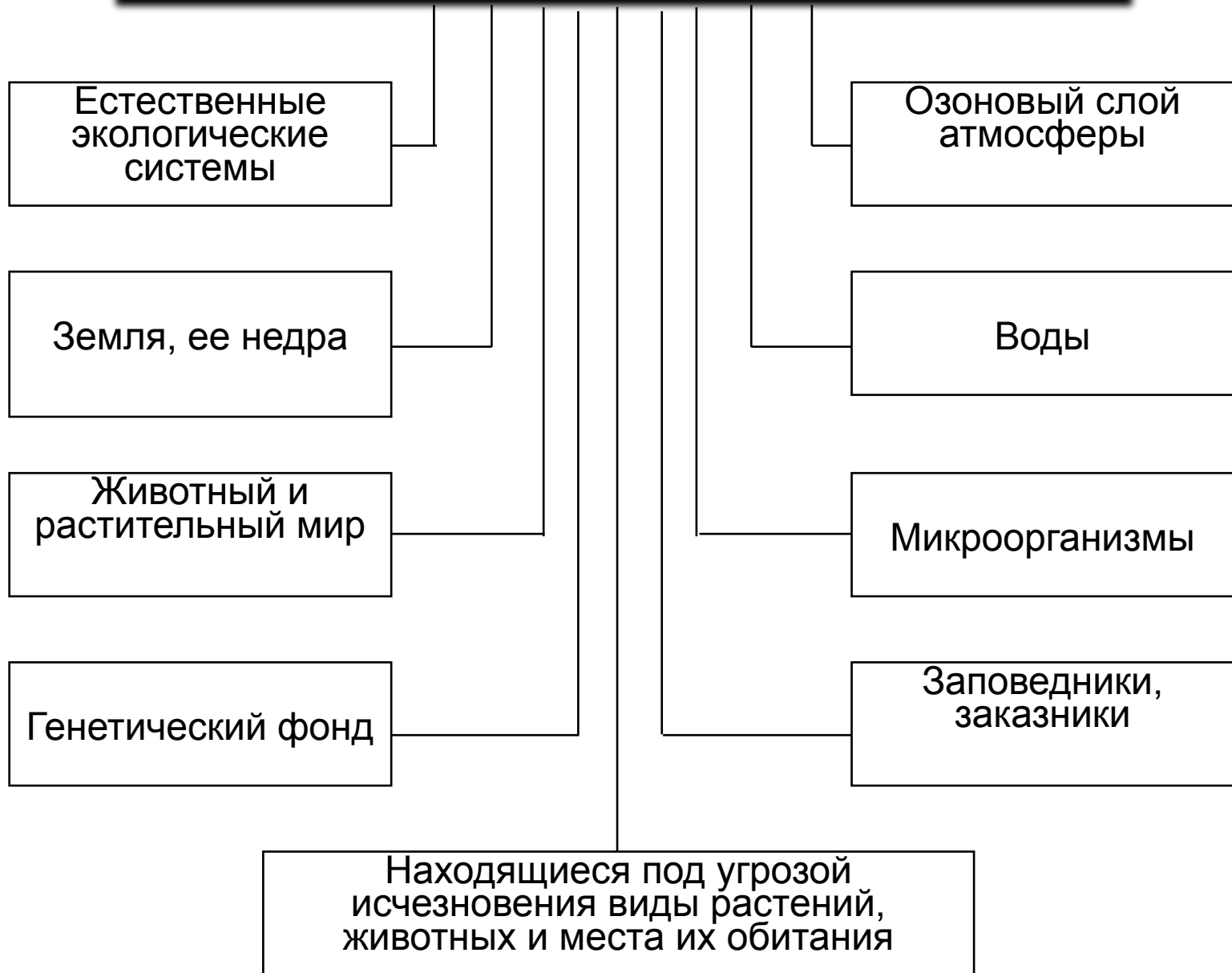
Правовая охрана атмосферного воздуха

Правовая охрана особо охраняемых природных территорий и объектов

## Специальная часть

Международно-правовая охрана природы

# Объекты экологического права



# Формы правовой охраны природной среды обитания (по характеру ее осуществления)

Статичная (пассивная)

Динамичная (активная)

## Формы охраны природы государством

Охрана окружающей человека природной среды в целом и ее компонентов (составных частей): а) *единых природных объектов* (**надзор и контроль** за их сохранностью); б) *разделяемых* (**надзор** за сохранностью и **контроль** за использованием)

Рациональное использование природных ресурсов, т.е. надзор за сохранностью до их использования и контроль после начала их использования

Особая (заповедная) охрана, т.е. надзор и контроль за сохранностью "эталонов" природы

## Формы охраны природной среды негосударственными объединениями (по субъектам охраны)

Трудовыми коллективами

Общественными "зелеными" организациями, имеющими цель – охрана природной среды

Гражданами РФ

Национальным отделением международной организации ("ГРИНПИС" и т.д.)

Различными некоммерческими объединениями граждан, ставящими цель – охрана окружающей среды (гл. III ФЗОС)

## Виды охраны

Информационная, организационная, воспитательная, экономическая, общая, правовая и эколого-специальная (ограничение, приостановление, прекращение антропогенной деятельности)



## **Функции управления природопользованием и охраной окружающей природной среды**

Общее руководство системой воздействия на биосферу, развитие и совершенствование мер и методов (способов) управления правовой базы, программ развития и т.д. (ст. 5 ФЗОС)

Прогнозирование, координация, планирование использования и охраны природных ресурсов (отраслевые и территориальные) отражают принципы коммерческого природопользования и охраны ОС (ст. 14, 16–18 ФЗОС)

Распределение и перераспределение природных ресурсов внутри Федерации (между ее субъектами) (ст. 5–10 ФЗОС)

Экологический надзор и экологический контроль за использованием и охраной природных ресурсов (гл. XI ФЗОС)

Определение пространственно-территориальной принадлежности природных объектов субъектам РФ (ФЗОС)

Разрешение споров о праве пользования природными ресурсами в федеральных, местных органах власти и управления, в арбитражных и судебных органах РФ

# Система государственных методов контроля и надзора

## Конкретные формы наблюдения на различных стадиях управления (ст. 64–69 ФЗОС)

Наблюдение и проверка

Учет и систематизация

Оценка реального состояния биосферы

Стандартизация данных об ОС

## Специальные эколого-административные способы пресечения

Ограничение

Приостановление

Прекращение

антропогенной  
деятельности всех субъектов  
экологических  
правонарушений  
(гл. 8 КоАП РФ)

## Способы правового воздействия общего характера (ст. 66 ФЗОС)

## Информированность хозяйствующих субъектов и населения о состоянии окружающей среды (ст. 5 ФЗОС)

# Виды природопользования (ст. 3 ФЗОС)

## По характеру возникновения

- ◆ первичное (собственником), т.е. непосредственное

- ◆ вторичное (пользователем), т.е. производное

## По характеру использования

- ◆ обособленное

- ◆ совместное

## По времени использования

- ◆ бессрочное (постоянное)

- ◆ срочное (кратко- и долгосрочное)

## По форме

- ◆ платное

- ◆ бесплатное

## По содержанию

- ◆ рациональное (сберегательное)

- ◆ хищническое (потребительское)

## По целям

- ◆ строго целевое (целенаправленное)

- ◆ комплексное (всестороннее), т.е. пользование территориальным сочетанием природных ресурсов (земля, недра, леса, вода, воздух и т.д.) одновременно в единых целях

## По иным основаниям

- ◆ по видам природных объектов
- ◆ по субъектам
- ◆ по объему прав и т.д.

# Платежи за природопользование



## Виды эколого-правовой ответственности (ст. 75 ФЗОС)

Эколого-правовая ответственность по видам применения санкций (кроме крайней необходимости – ст. 39 УК РФ и обоснованного экологического риска – ст. 41 УК РФ)

Уголовная (применяется к физическим лицам) предусмотрена за совершение экологического преступления действующим законодательством РФ и республик в ее составе (гл. 26 УК РФ)

Прямо предусмотренные основные "экологические составы" (все статьи гл. 26 УК РФ, ст. 357, 358 и др.)

"Смежные" составы преступления (ст. 140, 170, 215–221 УК РФ и др.)

Дополнительные составы, могущие одновременно выполнять экологические функции (ст. 285, 286, 293, 330 УК РФ) – злоупотребление, превышение, халатность, самоуправство и др.

Административная (применяется к юридическим и физическим лицам) предусмотрена за совершение экологического проступка при отсутствии состава преступления: штраф, изъятие продукции, лишение лицензии; при одновременном возмещении вреда, причиненного природной среде (гл. 8 КоАП, ст. 74 ЗК РФ, ст. 75 ФЗОС)

Гражданско-правовая (применяется к юридическим и физическим лицам) предусмотрена за причинение вреда: 1) природной среде; 2) здоровью человека; 3) имуществу (собственности) граждан; 4) хозяйствующим субъектам – в полном объеме наряду (независимо) от других видов (ст. 1064, 1068 ГК РФ; ст. 76 ЗК РФ, ст. 77–79 ФЗОС)

Дисциплинарная (применяется к физическим лицам) предусмотрена за совершение экологического проступка в связи с невыполнением своих ("экологических") служебных обязанностей, одновременно причинившего вред окружающей природной среде независимо от наступивших последствий с учетом их должностного положения (трудовых функций) – ст. 75 ЗК РФ, ст. 192 ТК РФ

Материальная применяется к должностным лицам и работникам, причинившим вред природной среде по своей вине на основе трудового законодательства (гл. 39, 62 ТК РФ)



# Механизм возмещения вреда окружающей природной среде

## Оценка вреда

### Социальная оценка вреда

*Экономический вред*

*Экологический ущерб*

### Правовая оценка вреда

*Правомерный вред*

*Неправомерный вред*

### Экономическая оценка вреда

*По объему и составу выбросов (сбросов)*

*По стоимости потерь в природной среде и хозяйстве*

## Основания для возмещения вреда

**Факт выбросов (сбросов)**

**Факт нарушения закона**

## Порядок возмещения вреда

Бесспорный порядок внесения обязательных платежей в фонд охраны окружающей среды

Исковый порядок взыскания вреда после разрешения спора в арбитраже или суде

Спасибо за внимание!