

Принципы локального правотворчества

Правотворчество – создание норм права и их фиксация в официальных документах.

Норма права – это специальное правило поведения, обеспечиваемое принудительной силой государства в случае их нарушения.

Система норм права

- **Федеральный уровень** (федеральные законы, подзаконные акты Президента, Правительства РФ, других федеральных органов власти)
- **Региональный уровень** (законы субъектов РФ, подзаконные акты Региональных органов власти)
- **Муниципальный уровень** (акты органов местного самоуправления)
- **Локальный уровень**

1. Обусловленность

- Разрабатывать только те локальные акты, принятие которых необходимо и (или) обязательно.
- Просчитывайте последствия применения локальных актов на практике.
- Избегайте декларативных (необеспеченных ресурсами) и декоративных (скрывающих истинные отношения) локальных актов и норм.

2. Законность

- Не допускайте противоречия локальных актов вышестоящим по иерархии нормам права.
- Учитывайте порядок разграничения полномочий между Российской Федерации, субъектами Российской Федерации и муниципалитетами.
- Не выходите за рамки компетенции образовательного учреждения.

Решение правовых коллизий

- Приоритет акта более высокой юридической силы (принцип иерархии).
- Приоритет акта, изданного органом (уровнем власти), к компетенции которого относится данный вопрос (принцип разграничения полномочий).
- Приоритет акта, изданного позднее.
- Приоритет специальной нормы перед общей нормой.

3. Демократизм

- Принятие локального акта с учетом мнения представителей участников образовательного процесса, заинтересованных в его принятии.
- Создание рабочих групп разработки локальных актов (3 - 5 человек).
- Но при этом нельзя допускать потерю управления, затягивание и дезорганизацию работы.

4. Системность

- Органическая связь локального акта со всей системой «школьного права».
- Отсутствие противоречий и пробелов.
- Доступность содержания для целевой аудитории.
- Не используйте не оговоренные аббревиатуры и сокращения.

Стадии локального правотворчества

- Подготовка и принятие нового локального акта
- Подготовка изменений и их внесение в действующий локальный акт
- Обоснование и отмена локального правового акта.



1. Инициативная стадия

**Возникновение идеи локального акта
и выработка его концепции.**

1. Обоснование необходимости принятия, изменения или отмены локального акта.
2. Обобщение и анализ имеющейся информации: законодательства, модельных (типовых) актов, опыт других школ.
3. Прогнозирование последствий принятия акта, оценка возможных рисков.

2. Подготовка проекта

Основная стадия – создание текста локального акта

Структура локального акта

1. *Преамбула*
2. Общие положения
3. *Определений понятий*
4. Основная часть – установлений конкретных правовых норм (правил)
5. Определение санкций за нарушение установленных правовых норм
6. Переходные и заключительные положения
7. Порядок вступления локального акта в силу и способ опубликования (доведения до сведения заинтересованных лиц)

Структура локального акта

Разделы – римские цифры («Раздел I»)



Главы и параграфы – арабские цифры
(«Глава 1», «§ 2»)



Пункты – сквозная нумерация арабскими цифрами
(одноуровневая «1» и многоуровневая «1.3»)



Части пунктов: абзацы, подпункты – арабские цифры + скобки «1)» либо буквы алфавита + скобки «а)»

3. Обсуждение и согласование

Варианты обсуждения



4. Принятие и утверждение

**Процедура принятия и утверждения локальных актов
закрепляется в уставе школы**

Принятый (утвержденный) локальный акт должен содержать необходимые официальные реквизиты:

- 1) Дату принятия (утверждения);
- 2) Регистрационный номер;
- 3) Подпись уполномоченного лица.

Инструкции, правила, графики, положения, учебные планы во многих случаях утверждаются приказом директора школы и оформляются приложением к приказу.

*Приложение
к приказу директора школы
от 16 мая 2005 г. № 45*

5. Обнародование

- Вывешивание в общедоступных местах (устав, правила поведения обучающихся и др.)
- Ознакомление под расписку (акты индивидуального характера, правила внутреннего трудового распорядка и др.)