

Тема: Референдум (плебисцит)
как форма непосредственной
демократии

План:

- 1. Общее понятие референдума.**
 - 2. Отличие референдума от плебисцита и практика их проведения в зарубежных странах.**
 - 3. Практика проведения референдумов в СССР и России и их нормативно-правовая основа.**
 - 4. Принципы проведения референдума РФ. Вопросы, которые не могут быть вынесены на референдум РФ.**
 - 5. Определение результатов голосования и юридическая сила решения, принятого на референдуме.**
-

Принцип народного суверенитета:

Важнейший принцип, на котором основывается деятельность демократического государства, смысл которого в том, что народ *является источником власти в обществе.*

Основные формы непосредственной демократии

- **Выборы**
 - **Референдум**
-

Выборы и референдум одинаковы по форме проведения (голосование), но различаются по объекту волеизъявления:

- кандидаты, партии - при выборах;
 - вопросы государственной жизни, по которым граждане должны выразить свое мнение, - при референдуме
-

Референдум-

это высшее непосредственное выражение воли народа по законопроектам, действующим законам, иным вопросам государственной жизни

Отличие референдума от плебисцита:

- Специфика решаемых вопросов.
 - В некоторых странах существуют иные точки зрения на плебисцит: например, в США нет большой разницы между плебисцитом и референдумом.
 - Предметом плебисцита являются вопросы исключительной государственной важности, определяющие судьбу страны. Чаще всего ими бывают вопросы о государственной независимости или об изменении статуса территории.
-

На референдум в международной практике обычно выносятся вопросы:

- принятия конституции;
 - изменения конституции;
 - вхождения или выхода из международных союзов, организаций;
 - о форме правления;
 - важнейшие законы.
-

По юридической силе решения бывают:

□ **Обязательные**

Решения обязательного референдума имеют высшую юридическую силу и не нуждаются в дополнительном утверждении;

□ **Факультативные**

Факультативные референдумы носят характер опроса (совета с народом), и их решения сами по себе не обязательны (носят консультативный характер)

На практике в СССР (России) было проведено 3 референдума, начиная с 1991 г.:

- всесоюзный референдум 17 марта 1991 года по вопросу сохранения СССР и одновременно с ним референдум РСФСР об учреждении поста Президента РСФСР;
 - всероссийский референдум 25 апреля 1993 года о доверии Президенту Б.Н. Ельцину, об одобрении социально-экономического курса, о досрочных выборах Президента и Верховного Совета РСФСР;
 - всероссийский референдум 12 декабря 1993 года по вопросу принятия Конституции РФ.
-

Общие принципы проведения референдума РФ:

- референдум РФ проводится на всей территории России на основе прямого и равного волеизъявления при тайном голосовании;
 - правом участия в референдуме обладают все граждане РФ, достигшие 18 лет, за исключением лиц, находящихся по приговору суда в местах лишения свободы либо признанных судом недееспособными;
 - контроль за волеизъявлением граждан не допускается, голосование является личным;
 - вопросы, которые выносятся на референдум, не могут ограничивать или отменять общепризнанные права человека и гражданина;
 - референдум РФ не может проводиться в период военного или чрезвычайного положения на всей территории страны и в течение 3 месяцев после их отмены;
 - повторный референдум по ранее отклоненным вопросам может быть проведен не ранее года со времени соответствующего референдума;
 - финансирование референдума осуществляется из средств федерального бюджета.
-

Вопросы, которые не могут быть вынесены на референдум:

- досрочного прекращения или продолжения срока полномочий Президента РФ, Государственной Думы, Совета Федерации, досрочных выборов данных органов либо об отсрочке подобных выборов;
 - изменения статуса субъектов РФ;
 - федерального бюджета;
 - федеральных налогов и сборов;
 - чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;
 - амнистии и помилования.
-

Инициатива проведения референдума может принадлежать только:

- Конституционному собранию в случае, предусмотренном ч. 3 ст. 135 Конституции (вынесение проекта новой Конституции на референдум);
 - гражданам РФ (при условии обладания ими избирательным правом, наличия не менее двух миллионов их подписей, но не более 10% от их общего числа на территории одного субъекта РФ или за пределами РФ).
-

Подготовку и проведение референдума осуществляют:

- Центральная избирательная комиссия РФ, действующая в качестве Центральной комиссии референдума РФ
 - избирательные комиссии субъектов РФ, действующие в качестве комиссий субъектов РФ по проведению референдума РФ
 - территориальные (районные, городские и др.) комиссии референдума РФ;
 - участковые комиссии референдума РФ.
-

Запрещается проводить агитацию:

- органам государственной власти РФ, субъектов РФ, органам местного самоуправления, их должностным лицам при исполнении ими служебных обязанностей;
 - воинским частям, другим воинским организациям и учреждениям;
 - благотворительным и религиозным организациям;
 - членам комиссий по подготовке и проведению референдума.
-

Формы проведения агитации:

- агитация через СМИ;
 - проведение собраний и встреч с гражданами, митингов, демонстраций, публичных дебатов, иных мероприятий;
 - распространение печатных и других материалов;
 - иные не запрещенные законом формы;
 - агитация прекращается за 24 часа до начала суток, в течение которых проводится референдум.
-

Определение результатов референдума происходит следующим образом:

- осуществляется подсчет голосов последовательно на участках, территориях, в субъектах федерации, по России в целом;
 - *референдум считается состоявшимся, если в нем приняли участие более 50% зарегистрированных избирателей;*
 - *решение на референдуме считается принятым, если за него проголосовали более 50% избирателей, принявших участие в референдуме.*
-

Решение, принятое на референдуме, вступает в силу немедленно после его опубликования Центризбиркомом. По своей **юридической силе** данное решение является **общеобязательным** и не нуждается в дополнительном утверждении. Оно может быть отменено только путем проведения нового референдума
