

# Роль диаспоры в развитии: международный опыт

*презентация Пиясири Викрамасекара  
(бывший старший специалист по миграции,  
Международное бюро труда, Женева)*

*Международный семинар по экономическому  
и социальному воздействию миграции,  
денежных переводов и диаспоры*

Ереван, Армения, 24-25 июня, 2010 г.

# Структура презентации

- Основные положения
- Вклад диаспоры в развитие родных стран (стран происхождения)
- Возникшие проблемы
- Извлеченные уроки и положительный опыт
- Дальнейшие шаги.

# ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- Все еще существует обширный пробел в знаниях о диаспорах.
- Общины диаспор весьма разнообразны: различны первоначальная мотивация миграции, навыки, этнические особенности, продолжительность пребывания (старые и новые диаспоры), миграционный статус, направления (диаспоры юг-север и юг-юг (Африка)).
- Все группы, составляющие диаспору, оказывают содействие родным странам – диаспора (квалифицированная / научная / интеллектуальная) их не монополизировать.
- Между обещаниями и фактическим вкладом диаспор все же есть существенная разница.
- Для эффективного взаимодействия с родиной общинам диаспор также нужна поддержка.
- Родные страны наряду со странами проживания должны активно содействовать взаимодействию с диаспорой.
- Вклад диаспоры - это лишь один из нескольких аспектов миграции, способствующей политике развития (денежные переводы, возвратная миграция и т.п.).



# Различные аспекты содействия со стороны диаспоры

- Положительные
  - Экономические
    - Денежные переводы, инвестиции, экспорт, туризм
  - Интеллектуальные
    - Навыки, ноу-хау, информационные сети
  - Социальные: создание гражданского общества
    - Филантропия: благотворительность и пожертвования
  - Политические
    - Лоббирование, пропаганда, посредничество
  - Культурные
- Негативные
  - Придают устойчивый характер противоречиям в родных странах.

# Содействие диаспоры по типам навыков

Виды содействия	Низко - квалифицированные	Высоко- квалифицированные
Денежные переводы	+++	++
Содействие бизнесу и торговле	++	++
Инвестиции/ПИИ	+	++
Поездки домой/туризм	+++	++
Аутсорсинг		++
Сети обмена и передачи знаний		+++
Политические: общественные компании, лоббирование, демократические реформы	+	+++
Благотворительные: НТАs	+++	+
Социальный капитал	++	++

Большее количество '+' –ов соответствует более существенному вкладу.  
 Источник: Викрамасекара 2009 (Wickramasekara 2009)

# Индикаторы транснационального взаимодействия – Пять Т (М. Орозко)

- Пять Т
  - Транспортные перевозки
  - Телекоммуникации
  - Туризм
  - Трансфер денег
  - Торговля (товары родной страны).
- Индикаторы: частота контактов с родиной, инвестиции, денежные переводы и бизнес в родной стране, состав диаспоры (по данным опросов, проведенных в латиноамериканских, карибских диаспорах, а также диаспоры Ганы).
- Не охватывают обмен знаниями, передачу навыков и технологии, вероятно по причине того, что они основаны на информации, собранной на уровне домохозяйств.



# Уровень транснационального взаимодействия ганцев,

в процентах от общего числа респондентов диаспоры (источник: Орозко 2006).

Страна	Германия	Соединённое Королевство	США
<i>Звонят еженедельно</i>	43	83	67
<i>Посылают более 300 долларов США</i>	100	100	80
<i>Покупают товары внутреннего производства (ТВП)</i>	88	83	99
<i>Путешествуют ежегодно</i>	49	65	63
<i>Тратят более 1,000 долларов США</i>	78	52	87
<i>Принадлежат к НТА</i>	37	28	21

# Сети сведений о диаспоре (ССД)

- Делают возможным виртуальное взаимодействие, участие, возвращение.
- В 1999 году Мейер и Браун выделили 41 ССД (на базе интернета), а в 2005-ом по оценкам Мейер и Ватье существовало 158 ССД. В работе Кузнецова (2006) проводятся результаты исследований по ряду стран.
- Для диаспоры легче инициировать что-либо, чем довести до конкретного результата.
- Проблемы обозначенные Лоуелл и Гаровой:
  - Бездействие: уровень бездействия 34% (21 среди 61 ССД)
  - Провал: 27% сетей с гос. поддержкой потерпели неудачу (4 из 15)
- Примеры:
  - **South African Network of Skills Abroad (SANSA)**; обследование показало, что 46% от 2440 контактов электронной почты не работают; ответили лишь 428 респондента, из которых 40% редко или никогда не пользовались веб-сайтом.
  - **Digital Diaspora Network for Africa** (неактивна, поддерживается ООН);



# ССД – данные исследований Женевской научно- исследовательской сети (ЖНИС)

- Исследование посвящено научной диаспоре Колумбии, Индии и Южной Африки в Швейцарии.
- Основные выводы
  - Высокая мотивированность к участию.
  - Ограниченность индивидуальной инициативой, в частности в случае Индии, Южной Африки.
  - Стабильная занятость и статус резидента имеют решающую роль в определении обязательств.
  - Ограниченная государственная поддержка как родной, так и принимающей страны.
- Положительный опыт
  - Швейцаро-Южноафриканская двусторонняя исследовательская программа
  - Южноафриканский департамент науки и технологии и Швейцарский государственный секретариат по образованию и исследованиям
  - Ассоциация колумбийских исследователей в Швейцарии (ACIS)  
<http://www.acis.ch>

# Исследование ЖНИС - продолжение

- Факторы ограничивающие вклад диаспоры
  - Проблемы интеграции в принимающее общество, языковые барьеры.
  - Ограничения из-за стрессов, перенапряжения на работе.
  - Нехватка институциональной поддержки, поддержки частных компаний.
  - Нестабильная занятость и статус резидента.
  - Нехватка активных обязательств со стороны родной страны.
  - Нехватка единства среди членов диаспоры, например, среди тех, кто имеет низкую квалификацию.
- Gabriela Tejada / Jean-Claude Bolay (eds), *Scientific diasporas as development partners: Skilled migrants from Colombia, India and South Africa in Switzerland: empirical evidence and policy responses*, Peter Lang, Bern, 2010



# Проблемы во взаимодействии с диаспорой

- Маппинг диаспоры: количество, расположение, характеристики.
- Разногласия в диаспоре: соперничество, политические, этнические разногласия.
- Дублирование, попытки повторить уже сделанное кем-то.
- Слабая способность родных стран к взаимодействию с диаспорой, в особенности в странах, вовлеченных в конфликты. Слабая роль посольств – исследование Всемирного Банка
- Необходимость недооценивания ресурсов (человеческих и финансовых) с целью поддержания активности сетей (см. Кузнецов).
- Недостаток устойчивости и ответственности на местах, сохраняющаяся зависимость от донорского финансирования.
- Женские диаспоры невовлечены в большинстве инициатив.
- Жесткая визовая политика принимающих стран приводит к периодичному и временному возвращению.
- Недоверие правительств к политической активности некоторых организаций диаспоры.
- Недостаточно эффективные механизмы мониторинга.



# Как родные страны содействуют взаимодействию с диаспорой?

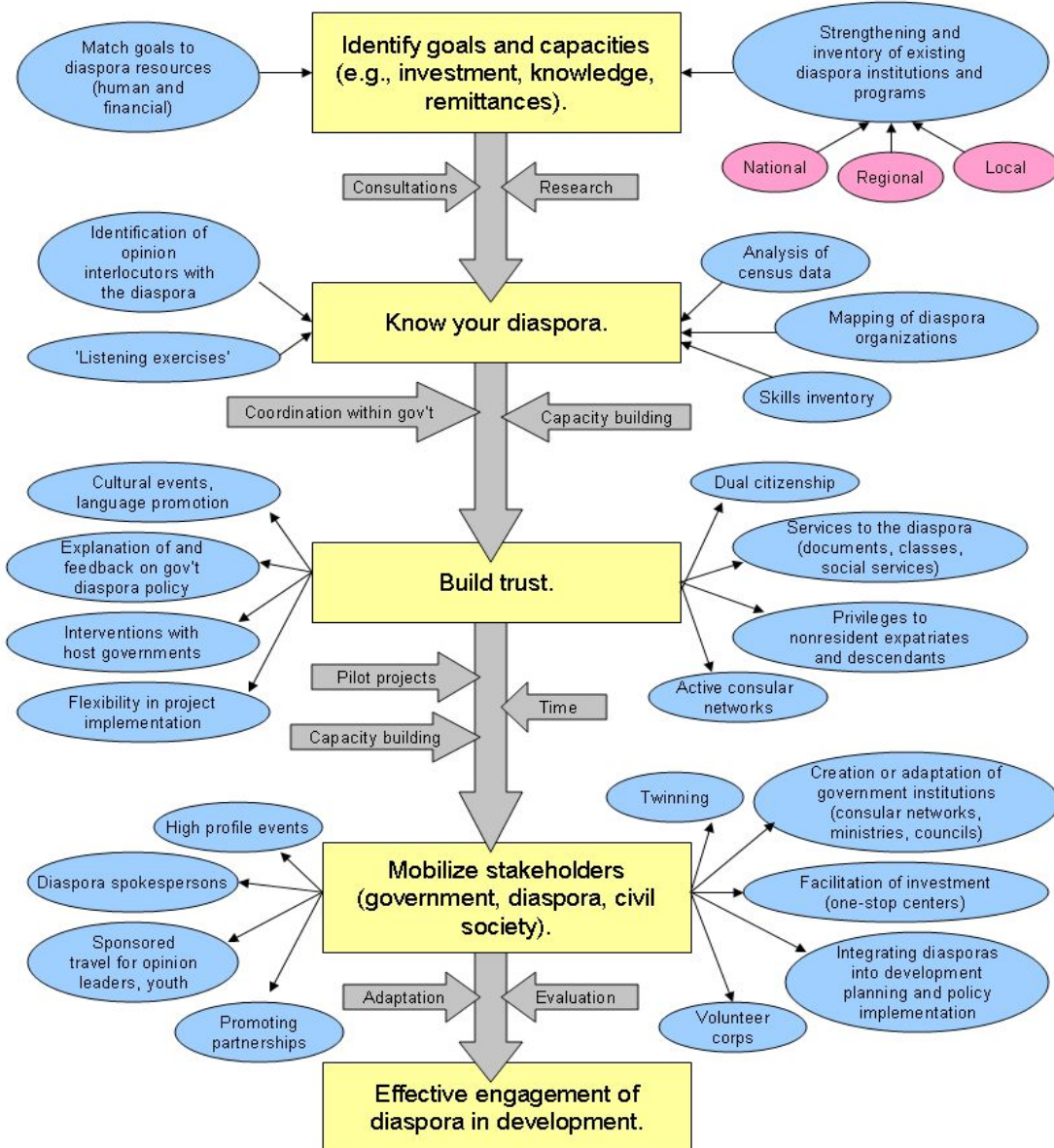
- Создание специальных министерств и единиц:
  - Армения, Бангладеш, Индия, Мали, Сенегал
- Официальное признание диаспор:
  - Устав Африканского союза, Китай - особый статус китайцев за границей
  - Специальные льготы и уступки: двойное гражданство
- Проведение ежегодных форумов диаспоры: Индия – ежегодный форум с 2003 года (Pravis Bharatiaya Divas).
- Вовлечение советников из диаспоры в политические органы – официальные и неформальные (Филиппины, Сенегал).
- Сосредоточение на взаимодействии, а не только на возвращении. Так от девиза ‘Вернуться и служить родине’ (Huiuo fuwu) Китай перешел к лозунгу ‘Служить родине’ (Weiguofuwu).

# Как могут помочь принимающие страны?

- **Маппинг диаспор:**
  - *Комиссия ЕС по связям с миграцией и развитию:* оказание помощи развивающимся странам в распознавании диаспор и укреплении связей с ними.
- Вовлечение диаспоры в программы по техническому сотрудничеству и развитию. Руководящие принципы GTZ, DFID по практическому сотрудничеству с общинами диаспор.
- Содействие образованию и развитию сетей диаспоры
  - *Комиссия ЕС по связям с миграцией и развитию.*
  - Совместная инициатива ООН и Еврокомиссии по Миграции и развитию; наращивание потенциала малых субъектов.
  - Программа IOM MIDA .
- **Согласованность иммиграционной политики с политикой развития:**
  - Политика интеграции общин мигрантов и соблюдение их прав.
  - Благоприятные визовые режимы. Долгосрочный статус резидента в ЕС.



# A Road Map for Diaspora Engagement



Source: Copyright Migration Policy Institute 2009.

Source: GFMD 2009 Athens background paper  
 session 1.2 - Roundtable 1.



# Увеличение роли диаспоры в развитии: документ о стратегии сокращения бедности (PRSPs)

Обзор 84 документов о сокращении бедности, осуществленный Блеком и Свердом для Программы Развития ООН HDRP 2009/38

- Нестыковка между намерениями развить политику по отношению к диаспоре и конкретными стратегическими инициативами: 17 стран ссылаются на диаспоры.
  - 7 стран отметили лишь намерение вовлечь диаспору.
  - 3 упомянули MIDA and TOKTEN.
  - В Бенине и в Капо-Верде обращают больше внимания на политику по отношению к диаспоре.
- Из 7 субсахарских стран с министерствами/отделами, имеющими связь с диаспорой, только 2 (Бенин и Буркина-Фасо) упомянули их в PRSPs.
- Недостаточное увеличение роли диаспоры в агентствах развития. Доклад о человеческом развитии в Армении – сосредоточен на денежных переводах, осуществляемых диаспорой.

# Избранный положительный

## ОПЫТ

- Индия - India – база знаний о диаспорах и изменениях политики High Level Committee on the Diaspora 2001.
- база данных проекта EC-UN Joint Migration Development Initiative (JMIDI).
  - <http://www.migration4development.org/content/project-database>
- Программа ИОМ Migration for Development in Africa (MIDA).
- Общепринятая программа UNDP TOKTEN – Transfer of Knowledge Through Expatriate Nationals.
- Двойное гражданство – 47 стран в 2008 г. Право голоса есть только у некоторых.
- Политики совместной разработки: например, мобилизация через “циркуляцию мозгов” малийской научной диаспоры для выгоды Университета Бамако: Франция/ Программа развития ООН
- Scientists & Technologists of Indian Origin based abroad (STIOs). Dept of Science and Technology, <http://stio.nic.in/>



# Ассоциации родных городов - НТАs

- Основаны мексиканцами в США.
- Модель экономического сотрудничества между мексиканской диаспорой и родиной – благотворительные организации мексиканских иммигрантов достают деньги в США чтобы помочь своим сообществам в Мексике.
- Долевая субсидия от местных властей (местных, государственных, городских) и федерального правительства для пожертвования средств. Программа 3x1
- Деятельность сосредотачивается на здравоохранении, образовании и общественной инфраструктуре;
- Увеличение количества ресурсов невелико, но значительно в сельских общинах.
- Осуществленные НТАs коллективные денежные переводы замещают недостаточную правительственную помощь в сельских общинах.



# Положительный опыт – продолжение.

Создание специальных министерств и агентств

- Индия – Министерство по делам индийцев, существует с 2004 года, Армения – Министерство диаспоры, существует с 2008 года, Африканские страны.
- Филиппины: Комиссия по делам филиппинцев (с 1980 года) под эгидой Министерства иностранных дел:  
<http://www.cfo.gov.ph>
- Институт по делам мексиканцев за рубежом при Министерстве иностранных дел основан в 2002-ом:
  - консультативный совет избранных представителей диаспор
  - координирует 56 консульских учреждений в Северной Америке.

# Дальнейшие шаги

- Создание и распространение более полной информации о диаспорах.
- Обеспечение более полной интеграции диаспор в принимающих странах, а также гарантии соблюдения их прав.
- Более активное взаимодействие между родной и принимающей страной.
- Странам происхождения следует создать благоприятные условия для взаимодействия с диаспорой.
- Взаимодействие с заинтересованными сторонами и руководством на всех уровнях: центральном, региональном, муниципальном, а также на уровне общин.
- Принимающим странам следует поддерживать структуры диаспоры и придерживаться дружественной визовой политики.
- Посольствам стран происхождения следует играть более активную роль.
- Способствовать укреплению потенциала: элитные группы диаспоры также должны помогать остальным группам.
- Более серьезный подход, в том числе, учет в Программах по сокращению бедности.