



Административное право РФ

Тема 5. Учение об административном действии



Тема 5. Учение об административном действии. Содержание

1. **Формы административных действий: общее понятие и виды.**
2. **Принципы совершения административных действий.**
3. **Понятие и особенности юридически значимых действий.**
4. **Понятие, особенности и виды административно-правовых актов.**
5. **Индивидуальные (ненормативные) административные акты**
6. **Особенности правотворчества органов исполнительной власти.**
7. **Требования к нормативным административным актам и последствия их несоблюдения.**
8. **Порядок издания нормативных правовых актов. Государственная регистрация, опубликование, вступление в силу нормативных правовых актов.**
9. **Правила действия нормативных административных актов.**
10. **Понятие, особенности, форма и сфера применения административных договоров.**



Формы административных действий: общее понятие и виды

Неправовые и правовые формы.

Публично-правовые и частноправовые.

Направленность внутрь и вовне государственной администрации.

Виды административных действий (по критерию воли):

- юридически значимые действия,
- административно-правовые акты и
- административные договоры.



Принципы совершения административных действий

- законность:
 - а) соответствие закону и
 - б) основанность на законе
- запрет произвола, т.е. равноправие
- учет прав граждан
- защита публичных интересов и деятельность в целях, определенных государственной администрации, соразмерность ограничений этим целям



Понятие и особенности юридически значимых действий

Признаки:

- индивидуально-определенное действие
- адресовано неопределенному кругу лиц
- не содержит конкретных обязательных предписаний для кого-либо,
- не носит разового характера (не прекращает своего действия в связи с исполнением),
- не носит распорядительного характера, т.е. не обязывает к совершению ответных действий



Понятие и особенности юридически значимых действий

Понятие: юридически значимое действие – это юридическая фиксация реального факта для придания ему соответствующих правовых последствий.

Решение в правовом и управленческом смысле.

Действия должностных лиц и государственных служащих.

Обжалование бездействия.

Фиксация, удостоверение фактов: протоколы, «акты», регистрация права.



Понятие, особенности и виды административно-правовых актов

Понятие: это основанное на законе одностороннее юридически властное волеизъявление полномочного субъекта исполнительной власти, изданное с соблюдением установленной процедуры.

Особенности

- издается органом исполнительной власти
- решение уполномоченного должностного лица
- форма реализации публично-правовой компетенции государственного органа
- носит властный характер, т.е. не требует согласия адресата
- оказывает непосредственное внешнее воздействие
- подзаконный характер
- индивидуальные акты должны соответствовать нормативным актам.



Понятие, особенности и виды административно-правовых актов

Виды:

- 1) – непосредственно порождающие правоотношения
– создающие предпосылку для их возникновения
(акты планирования)
- 2) по субъектам: органов общей, отраслевой и
специальной компетенции;
- 3) по свободе усмотрения: дискреционные (условия
полного усмотрения), альтернативные (с выбором
варианта) и связанной администрации (выбор только
издать или не издавать)
- 4) по форме: письменные; устные; конклюдентные



Понятие, особенности и виды административно-правовых актов

Нормативные и ненормативные акты: различия

(1) по правовой природе

– правоприменительный акт, устанавливающий возникновение, изменение и прекращение правоотношений (юридический факт) и

– акт, влекущий установление, изменение или отмену правовой нормы, непосредственно прав и обязанностей не порождающий. См.: п. 12 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 20 января 2003 г. N 2 и Постановление Государственной Думы ФС РФ от 11.11.1996 N 781-II ГД "Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации"

(2) по форме – нормативный акт письменный, доводится до сведения как правило неиндивидуально



Понятие, особенности и виды административно-правовых актов

- (3) по правилам изменения – отмена (аннулирование) индивидуального акта, предоставляющего право или налагающего обязанность, возможна только на основании противоречия закону
- (4) по особенностям обжалования: срок обжалования нормативного акта ограничен сроками его применения к конкретному лицу, а не сроками издания;
- (5) по правилам действия – ничтожность административного (индивидуального акта), ее последствия могут быть применены только в результате обжалования или отмены, а нормативный акт содержащий существенные дефекты ничтожен без применения дополнительной процедуры.

Понятие «общего» правового акта.



Индивидуальные (ненормативные) административные акты

Особенности:

- решает конкретное управленческое дело,
- индивидуально-определенное действие,
- адресованность определенному кругу лиц
- содержит конкретные обязательные предписания
- носит разовый характер.



Особенности правотворчества органов исполнительной власти

Особенности нормотворчества в системе разделения властей.

Делегированность нормотворческих полномочий.

**Постановление Конституционного Суда РФ
27.01.2004 №1-П:**

- вопрос не получил содержательного регулирования в законе («делегированное законодательство») – вопрос о разграничении полномочий в рамках принципа разделения властей
- вопрос получил содержательное регулирование в законе.



Особенности правотворчества органов исполнительной власти

Правовое регулирование:

Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997г. № 1009 «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»

Приказ Минюста РФ от 14.07.1999 N 217 "Об утверждении разъяснений о применении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации"



Порядок издания нормативных правовых актов

Субъекты издания (запрет на издание структурными подразделениями государственных органов).

Виды нормативных правовых актов и недопустимая форма.

Стадии издания нормативного акта:

- подготовка проекта
- согласование и экспертиза
- утверждение акта
- государственная регистрация
- опубликование и вступление в силу.



Требования к нормативным актам и последствия их несоблюдения

Требования к актам:

- обоснованность
- законность по содержанию и по оформлению

Несоблюдение требований:

- *несущественность* (нарушение процедуры, если это нарушение не влечет нарушения прав)
- *оспоримость* (при условии презумпции законности)
- *ничтожность* (в случаях, прямо предусмотренных законом)



Правила действия нормативных административных актов

Момент начала и момент окончания действия
нормативного акта.

*Указом Президента РФ от 23.05.1996 N 763 "О порядке
опубликования и вступления в силу актов Президента
Российской Федерации, Правительства Российской
Федерации и нормативных правовых актов
федеральных органов исполнительной власти"*

Запрет обратной силы

Юридическая сила и действие нормативного акта

Преимственность актов ликвидированных или
преобразованных органов



Понятие, особенности и сфера применения административных договоров

Административный договор – это соглашение, заключаемое государственным органом в рамках реализации его публично-правовых полномочий и направленное на осуществление публично-правовой, властной деятельности Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

Спорность самого существования административного договора

Проблема разграничения гражданско-правового и административного договора



Понятие, особенности и сфера применения административных договоров

Административный договор отличаются следующие особенности:

- 1) регулируется нормами публичного права;
- 2) обеспечивается защита общественных, публичных интересов;
- 3) одна из сторон административного договора – государственный орган, действующий от имени государства в рамках своей публично-правовой компетенции;
- 4) заключение административного договора – сложный юридический состав, включающий, помимо собственно договора, также односторонний административно-правовой акт.



Понятие, особенности и сфера применения административных договоров

Административные договоры можно разделить на следующие *виды*:

- (I) договоры, заключаемые в системе государственной администрации и связанные с регулированием внутренних административных правоотношений: служебный контракт и соглашение о передаче полномочий (ст.26.8 Закона №184-ФЗ)
- (II) договоры, заключаемые между государственными органами и частными лицами: инвестиционные договоры различных видов – соглашение о разделе продукции, концессии Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях"