

Раздел 5. Тема 3. Порядок создания спасательных служб и нештатных аварийно- спасательных формирований и их применение при организации и проведении АСДНР

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Федеральные законы

- От 12.02.98 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
- От 22.07.95г. № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей".

Постановления Правительства РФ

- От 22.12. 2011г. №1091“ О некоторых вопросах аттестации АСС, АСФ, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя”.

Приказы МЧС РФ

- От 23.12 2005г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» с изменениями в редакции приказа МЧС России №331 от 30,06. 2014г.
- От 18.12.2014г. №701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

Постановления Правительства Нижегородской области

- От 17.02. 2011 г. № 101 «О создании спасательных служб Нижегородской области».

Литература и пособия

- Методические рекомендации по созданию, задачам и функциям спасательных служб гражданской обороны субъектов РФ, муниципальных образований и организаций Приволжского Региона на военное время. ПРЦ МЧС России, 2012г.
- Методические рекомендации по созданию и задачам спасательных служб Нижегородской области. ГУ МЧС России, 2012г.
- Методические рекомендации по созданию и применению нештатных аварийно-спасательных формирований. МЧС России, 2015г.
- Методические рекомендации по созданию и применению нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО. МЧС России, 2015г.

1-й учебный вопрос:
Общие положения по созданию
спасательных служб

Спасательные службы - это нештатные организационно-технические объединения органов управления, сил и средств гражданской обороны организаций и их структурные подразделения, обладающие сходным профилем деятельности и способные, независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), к совместному проведению конкретного вида работ, специальных мероприятий ГО, как в мирное время, так и в военное время.

СПАСАТЕЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ СОЗДАЮТСЯ:

В субъекте РФ;

В муниципальных образованиях;

В крупных организациях.

В муниципальных образованиях могут создаваться следующие службы:

- Автотранспортная спасательная служба;
- инженерная спасательная служба;
- коммунально-техническая;
- медицинская спасательная служба;
- противопожарная спасательная служба;
- спасательная служба водоснабжения
- спасательная служба газоснабжения;
- спасательная служба защиты животных и растений;
- спасательная служба защиты культурных ценностей;
- спасательная служба материально – технического снабжения;
- спасательная служба оповещения и связи;
- спасательная служба охраны общественного порядка;
- спасательная служба ритуальных услуг;
- спасательная служба санитарной обработки и обеззараживания одежды;
- спасательная служба светомаскировки и других видов маскировки;
- спасательная служба торговли и питания;
- снабжения горючим и смазочными материалами;
- спасательная служба убежищ и укрытий;
- спасательная служба энергоснабжения;
- техническая спасательная служба.

Организация структуры спасательной службы:

- Начальник службы;
- штаб службы (начальник штаба, 2-3 помощника начальника штаба);
- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (НФГО).

НФО, создаваемые в спасательных службах

Территориальные

Объектовые

К территориальным формированиям относятся:

- Медицинские;
- противопожарные;
- инженерные;
- аварийно-технические;
- автомобильные;
- связи;
- охраны общественного порядка, питания, торговли;
- другие виды формирований.

Базой для создания территориальных формирований спасательных служб являются родственные предприятия, организации, учреждения и учебные заведения с учетом профиля их деятельности, наличия соответствующих специалистов, материальных и технических средств.

Основными объектовыми формированиями служб являются:

- Разведывательные (группы, звенья и посты радиационного и химического наблюдения);
- связи (группы, звенья);
- медицинские (санитарные дружины, санитарные посты);
- аварийно-технические команды;
- противопожарные (команды, отделения, звенья);
- охраны общественного порядка (команды, группы),
- звенья по обслуживанию убежищ и укрытий.

Объектовые формирования спасательных служб создаются в организациях, на базе которых создана спасательная служба.

Для обеспечения устойчивого управления службами оборудуются пункты управления:

- В службах Нижегородской области - загородных запасных;
- в службах городских округов, городских поселениях, территории которых отнесены к группе по гражданской обороне - загородных запасных.
- в муниципальных районах - запасных;
- в организациях - запасных.

2-й учебный вопрос:

**Основные организационные и планирующие
документы спасательной службы,
их назначение и структура**

Организационные документы службы

1. Выписка из постановления (распоряжения) руководителя органа местного самоуправления о создании спасательных служб.
2. Приказ начальника спасательной службы о создании штаба и НФГО спасательной службы.
3. Положение о спасательной службе.
4. Штатно-должностной список спасательной службы.
5. Функциональные обязанности должностных лиц спасательной службы по режимам чрезвычайной ситуации и на военное время.
6. Приказ начальника спасательной службы «Об итогах подготовки спасательной службы за минувший год и задачах на очередной год».

Основные планирующие документы службы

1. «План обеспечения мероприятий по гражданской обороне спасательной службой».
2. «План обеспечения действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера спасательной службой».
3. Рабочая карта начальника спасательной службы по обеспечению мероприятий по гражданской обороне и ликвидации ЧС.
4. План приведения в готовность каждого из созданных формирований.
5. План основных мероприятий спасательной службы по вопросам ГО, предупреждению и ликвидации ЧС на очередной год с приложениями:
 - 5.1. Тематика учений и тренировок;
 - 5.2. Перечень учебных групп, руководителей занятий;
 - 5.3. Расписание занятий;
 - 5.4. Журналы учета занятий;
 - 5.5. Месячные планы работ, отчетные документы о проведенных (выполненных) мероприятиях.

Формализованные документы

1. Справка-доклад о состоянии спасательной службы;
2. Проекты решений начальника службы по обеспечению мероприятий ГО и ликвидации ЧС различного характера;
3. Образцы форм предложений руководителю ГО на выполнение мероприятий по ГО;
4. Образцы форм донесений по вопросам гражданской обороны.
5. Заявки, наряды, накладные, доверенности на получение имущества, техники.
6. Таблица позывных узлов связи и должностных лиц.

3-й учебный вопрос:

**Порядок создания и применения нештатных
аварийно-спасательных формирований
(НАСФ)**

НАСФ

– это самостоятельные структуры,

**созданные организациями на нештатной основе из
числа своих работников**

**оснащенные специальными техникой, оборудованием,
снаряжением, инструментами и материалами**

**подготовленные для проведения АСДНР в очагах поражения
и в зонах ЧС.**

1. Эксплуатирующие ОПО 1 и 2 классов опасности

2. Особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты

НАСФ создаются организациями:

3. Эксплуатирующие гидротехнические сооружения ЧВО и высокой опасности

4. Эксплуатирующие ОПО 3 класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО

Приказ МЧС России от 23.12.05 № 999

НАСФ создаются:

- С учетом примерного перечня создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований, согласно приложению №1 к приказу МЧС России от 23.12.05 № 999 в редакции от 30. 06. 2014 года.

Оснащение НАСФ:

- Осуществляется в соответствии с примерными нормами оснащения (табелизации) специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалам, согласно приложению №2 к приказу МЧС России от 23.12.05 № 999 в редакции от 30.06.2014 года).

| Примерный перечень территориальных формирований | Численность личного состава, чел. |
|--|-----------------------------------|
| Аварийно-спасательный отряд | 140 - 160 |
| Аварийно-спасательная команда | 70 - 139 |
| Аварийно-спасательная группа | 30 - 69 |
| Аварийно-спасательное звено | до 9 |
| Аварийно-спасательный отряд радиационной, химической защиты | 140 - 160 |
| Аварийно-спасательная команда радиационной, химической защиты | 70-139 |
| Аварийно-спасательная команда механизации работ | 70-139 |
| Аварийно-спасательная группа радиационной, химической защиты | 30-69 |
| Аварийно-спасательное звено радиационной, химической защиты | до 9 |
| Аварийно-спасательная группа инженерной разведки | до 9 |
| Аварийно-спасательная группа радиационной, химической разведки | до 9 |
| Аварийно-спасательное звено речной (морской) разведки | до 9 |
| Аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте | до 9 |
| Пост радиационного и химического наблюдения (подвижный) | до 3 |

| Примерный перечень формирований организаций | Численность личного состава, чел. |
|---|-----------------------------------|
| Аварийно-спасательный отряд | 140 - 160 |
| Аварийно-спасательная команда | 70 - 139 |
| Аварийно-спасательная группа | 30 - 69 |
| Аварийно-спасательное звено | до 9 |
| Аварийно-спасательный отряд радиационной, химической и биологической защиты | 140 - 160 |
| Аварийно-спасательная команда радиационной, химической и биологической защиты | 70 - 139 |
| Пожарно-спасательная команда | 70 - 139 |
| Вспомогательная горноспасательная команда | 3 - 300 |
| Аварийно-спасательная команда механизации работ | 70 - 139 |
| Аварийно-спасательная группа радиационной, химической и биологической защиты | 30 - 69 |
| Пожарно-спасательная группа | 10 - 69 |
| Аварийно-спасательное звено радиационной, химической и биологической защиты | до 9 |
| Пожарно-спасательное звено | до 9 |
| Аварийно-спасательное звено инженерной разведки | до 9 |
| Аварийно-спасательное звено радиационной, химической и биологической разведки | до 9 |
| Аварийно-спасательное звено речной разведки | до 9 |
| Аварийно-спасательное звено разведки на средствах железнодорожного транспорта | до 9 |
| Аварийно-спасательное звено разведки на автомобильном транспорте | до 9 |
| Пост радиационного и химического наблюдения (подвижный) | до 3 |

Основные задачи НАСФ:

1. Проведение АСР и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах и ЧС природного и техногенного характера



Основные задачи НАСФ:

2. Участие в ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами



Основные задачи НАСФ:

3. Санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий



Основные задачи НАСФ:

4. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся РХБЗ.



Основные задачи НАСФ:

**5. Участие в
восстановлении
функционирования
объектов ЖОН**



Основные задачи НАСФ:

**Состав,
структура и
оснащение НАСФ**

ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ

**Руководителями
организаций**

(в соответствии с методическими
рекомендациями по созданию НАСФ
разрабатываемыми МЧС России)

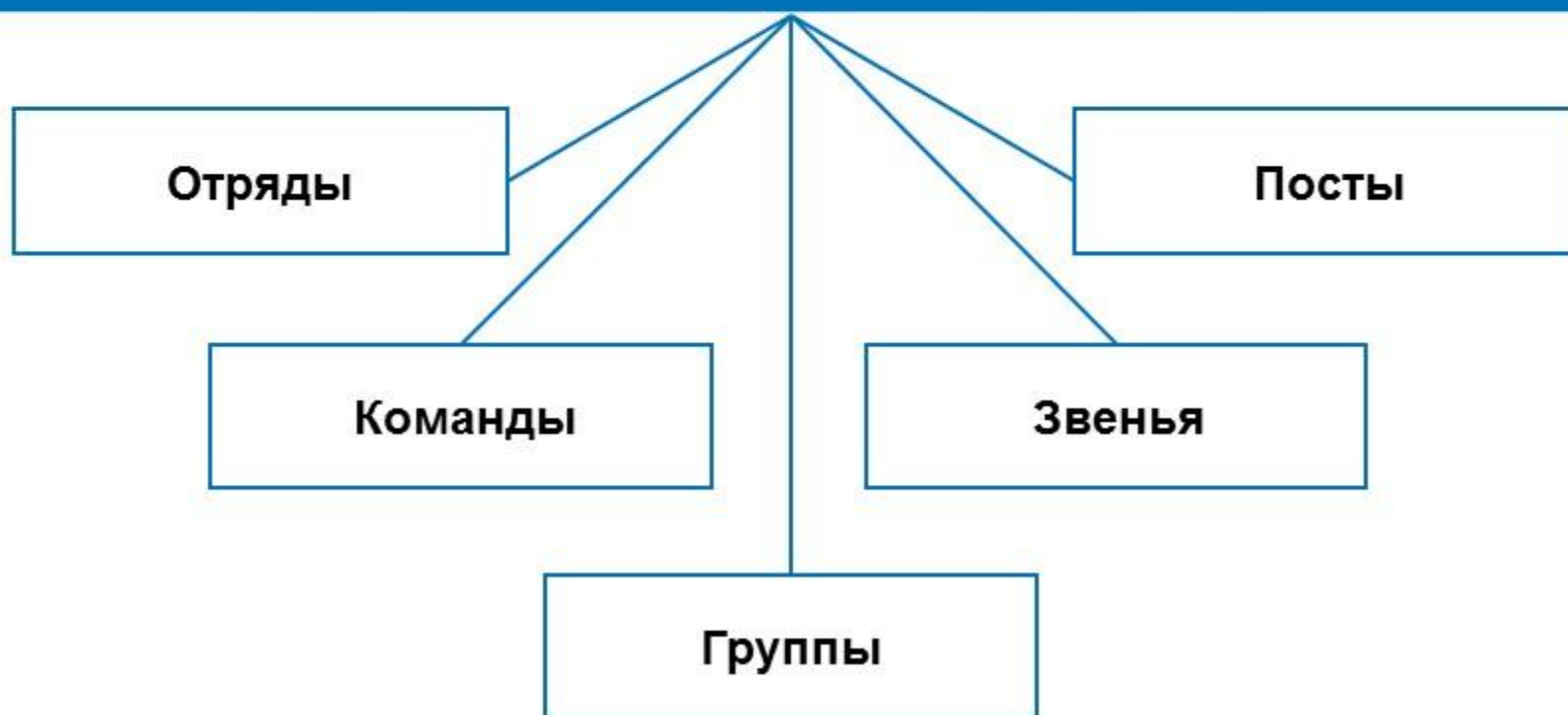
СОГЛАСОВЫВАЮТСЯ

**С территориальными
органами управления
ГОЧС**

НАСФ подразделяются по подчиненности:



НАСФ подразделяются по численности:



**Сроки приведения в
готовность НАСФ не
должны превышать:**

6 часов

мирное время

3 часов

военное время



Структура плана приведения НАСФ в готовность

1. Порядок оповещения и сбора личного состава.
2. Сроки приведения в готовность.
3. Место, порядок и сроки получения личным составом имущества, снаряжения, инструментов и других материальных средств.
4. Район сбора (сосредоточения) или район проведения АСДНР, а также организация комендантской службы.
5. Порядок материально-технического обеспечения, вопросы взаимодействия и управления.
6. Возможные направления действий, районы действий, участки и объекты работ.
7. Районы расположения и маршруты выдвижения к местам работ.

Приложения к плану приведения в готовность НАСФ

1. Схема организации формирования;
2. Список личного состава формирования;
3. Перечень материально-технических средств формирования и организация его получения;
4. Схемы оповещения и сбора личного состава по тревоге в рабочее и нерабочее время;
5. Схема порядка построения личного состава формирования для проверки готовности к выполнению задач;
6. Обязанности руководителя формирования при выполнении мероприятий ГО;
7. Обязанности руководителя формирования по осуществлению дозиметрического и химического контроля;
8. Журнал учета полученных распоряжений и представленных донесений
9. Журнал учета доз облучения, полученных личным составом.

- **Личный состав НАСФ комплектуется за счет работников организаций.**
- **Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НАСФ на период до их призыва (мобилизации).**
- **Зачисление граждан в состав НАСФ производится приказом руководителя организации.**

- Обеспечение НАСФ техникой и имуществом осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях.
- Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих формирования, с учетом положений статьи 9 Федерального закона от «О гражданской обороне».



Подготовка и обучение НАСФ для решения задач ГО и защиты населения

Обучение по программам подготовки спасателей в образовательных организациях по программам подготовки к ведению АСР с последующей аттестацией граждан и аварийно-спасательных формирований;

Обучение руководителей формирований в УМЦ по ГОЧС и курсах ГО;

Обучение личного состава в организации в соответствии с примерной программой обучения личного состава НАСФ, рекомендуемой МЧС России;

Участие формирований в учениях и тренировках по ГО и защите от ЧС.

Аттестация НАСФ

Осуществляется в соответствии с законом "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", "Положением об проведении аттестации АСФ, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя", утвержденного постановлением Правительства РФ от 22.12. 2011г. №1091.

Аттестацию спасательных формирований и их личного состава осуществляет постоянно действующая областная и ведомственные аттестационные комиссии.

Аттестованным нештатным аварийно-спасательных формированиям выдаются свидетельства установленного образца на проведение определенных видов аварийно-спасательных работ;

Аттестованным членам формирований выдаются: удостоверение спасателя, книжка спасателя и жетон спасателя установленных образцов.

4-й учебный вопрос:

**Порядок создания нештатных формирований по
обеспечению выполнения мероприятий по
гражданской обороне**

Порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО)

НФГО - формирования, создаваемые организациями в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой для жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

НФГО создаются и поддерживаются в состоянии готовности организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне из числа своих работников.

НФГО создаются в соответствии с Типовым порядком создания НФГО, с учетом Примерного перечня нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне утвержденных приказом МЧС России от 18.12. 2014 №701.

Оснащение НФГО осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табелизации) НФГО специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами в соответствии с приложением №2 к приказу МЧС №701.

Примерный перечень НФГО, создаваемых органами ИВ субъектов РФ и органами МСУ

| N п/п | Наименование формирования | Рекомендуемая численность личного состава, чел. |
|-------|---|---|
| 1. | Команда по ремонту и восстановлению дорог и мостов | до 108 |
| 2. | Аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям | до 59 |
| 3. | Команда охраны общественного порядка | до 44 |
| 4. | Команда защиты и эвакуации материальных и культурных ценностей | до 41 |
| 5. | Команды защиты растений, животных | до 40 |
| 6. | Команда для перевозки грузов, населения | до 40 |
| 7. | Команда связи | до 25 |
| 8. | Подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения | до 25 |
| 9. | Группа по обслуживанию защитных сооружений | до 21 |
| 10. | Станции специальной обработки транспорта, одежды | до 21 |
| 11. | Пункт санитарной обработки | до 20 |
| 12. | Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники | до 20 |
| 13. | Группа охраны общественного порядка | до 16 |
| 14. | Группа связи | до 15 |
| 15. | Эвакуационная (техническая) группа | до 12 |
| 16. | Группы эпидемического, фитопатологического, ветеринарного контроля | до 10 |

Примерный перечень создаваемых организациями нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

| N п/п | Наименование формирования | Рекомендуемая численность личного состава, чел. |
|-------|---|---|
| 1. | Команда охраны общественного порядка | до 44 |
| 2. | Подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения | до 25 |
| 3. | Санитарная дружина | до 23 |
| 4. | Группа по обслуживанию защитных сооружений | до 21 |
| 5. | Станции специальной обработки транспорта, одежды | до 21 |
| 6. | Пункт санитарной обработки | до 20 |
| 7. | Подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники | до 20 |
| 8. | Группа для перевозки населения (грузов) | до 20 |
| 9. | Аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям | до 16 |
| 10. | Группа связи | до 15 |
| 11. | Группа охраны общественного порядка | до 16 |
| 12. | Эвакуационная (техническая) группа | до 12 |
| 13. | Звено связи | до 7 |
| 14. | Звено подвоза воды | до 6 |
| 15. | Подвижная автозаправочная станция | до 5 |
| 16. | Звено по обслуживанию защитных сооружений | 4-9 |
| 17. | Санитарный пост | до 4 |
| 18. | Звенья контроля эпидемического, фитопатологического, ветеринарного | до 4 |
| 19. | Пост радиационного и химического наблюдения (стационарный) | до 3 |

Основными задачами НФГО являются:

- Поддержание органов управления, сил и средств в постоянной готовности к обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведение работ не связанных с угрозой для жизни и здоровья;
- контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- обеспечение действий нештатных аварийно-спасательных формирований при выполнении мероприятий по гражданской обороне и проведении работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций не связанных с угрозой для жизни и здоровья.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

- Определяют организации, создающие НФГО;
- организуют поддержание в состоянии готовности НФГО;
- организуют подготовку и обучение личного состава НФГО;
- Создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Организации, создающие НФГО:

- Создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО;
- осуществляют обучение личного состава НФГО;
- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО;

НФО подразделяются:

- По подчиненности: территориальные и организаций;
- по численности: отряды, команды, группы, звенья, посты, автоколонны, пункты и станции.

Для НФО сроки приведения в готовность к применению по назначению не должны превышать: **в мирное время - 6 часов; военное время - 3 часов.**

Подготовка НФО включает:

- Повышение квалификации руководителей формирований в учебно-методических центрах, образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию, и на курсах гражданской обороны;
- проведение занятий с личным составом формирований по месту работы;
- участие в учениях и тренировках по гражданской обороне.