

**Предупреждение  
и ликвидация  
последствий террористических  
акций**



**Террор** – политика репрессий со стороны государства, опирающегося на мощь своих силовых институтов

оружие



**репрессии**



**Терроризм** – насилие, осуществляемое со стороны оппозиционных группировок

оружие



**Террористический акт**



# ***Терроризм***

***– тактика политической борьбы, характеризующаяся систематическим применением идеологически мотивированного насилия, выражающегося в убийствах, диверсиях, саботаже, похищениях и других действиях, представляющих угрозу жизни и безопасности людей.***

**Такое насилие используется как для устранения конкретных противников, так и для запугивания правительства, партий, общественно-политических и религиозных движений, этнических групп, социальных слоев во имя достижения определенных политических, религиозных, социально-экономических целей**

**«Терроризм – насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно-опасных последствий, осуществляемые с целью нарушения общественной безопасности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь политического или общественного деятеля, совершенное с целью прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние осуществлено с целью провокации войны или осложнения международных отношений»**

**ФЗ РФ «О борьбе с терроризмом» (1998 г.)**

***Террористическая акция*** – непосредственное совершение преступления террористического характера в форме взрыва, поджога, применения или угрозы применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильнодействующих, ядовитых веществ; уничтожения, повреждения или захвата транспортных средств или других объектов; посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, представителя национальных, этнических, религиозных или иных групп населения; захвата заложников, похищения человека; создания опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности; распространения угроз в любой форме и любыми средствами; иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий

## **Левый терроризм:**

...«парламентская демократия» является не более, чем благопристойным прикрытием фашизма. Задача «истинных революционеров» состоит в обострении социальных конфликтов путем террористической борьбы, что вынуждает власти обращаться к открытым репрессиям. Тем самым: разоблачается истинный характер «фашистского режима»; оказавшиеся в невыносимом положении массы пробуждаются к политической борьбе.

- «Тупамарос» (Уругвай)
- «Левое революционное движение» (Венесуэла)
- «Национально-освободительное движение» (Бразилия)
- «Революционная народная армии» (Аргентина)
- «Фракция Красной Армии», «Движение 2 июня» (ФРГ)
- «Красные бригады» (Италия)
- «Революционный патриотический и антифашистский фронт», «Группа патриотического сопротивления 1 октября», ГРАПО (Испания)
- «Аксъен дарект» («Прямое действие») (Франция)
- «Движение 17 ноября» (Греция)
- «Кранная армия Японии»
- «Везермены», «Объединенная освободительная армия» (США)

## **Ультраправый терроризм:**

**Дух шовинизма и нацизма. Культ сильной личности. Убеждение в превосходстве над остальной массой, утверждение тоталитарных принципов организации общества.**

- «Ангелы-мстители», «Арийской братство», «Вооруженная фаланга», «Отряды Бенито Муссолини», «Отряды Адольфа Гитлера» и др. (Италия)**
- «Военно-спортивная группа», «Германские группы действия» (ФРГ)**
- «Секретная вооруженная организация» (ОАС) (Франция)**
- «Испанский антикоммунистический фронт»**
- «Армия освобождения Португалии»**
- «Организация национального возрождения» (Греция)**
- «Боз курт» («Серые волки») (Турция)**
- «Национал-социалистское движение» (Великобритания)**
- ККК, «Арийская нация», «Арийская республиканская армия» (США)**

## **Националистический терроризм:**

Построение преимущественно по этническому принципу. Задача - добиться независимости от какой-нибудь страны, либо обеспечить превосходство одной нации над другой внутри страны.

- «Ирландская революционная армия» (ИРА)
- «Эускади та Аскатасуна» («Страна басков и свобода») (Испания)
- Индия
- «Тигры освобождения Тамил Элама» (Шри-Ланка)
- Курдский национальный фронт освобождения
- Дашнакцун: Армянская революционная армия, Армянское новое сопротивление и др.
- Фронт национального освобождения Корсики
- Национальный революционный фронт Восточного Туркестана (Синьцзян-Уйгурский автономный район Китая) и др.
- «Мивцах эвлохим», «Ках» (Израиль)
- «Аль-Фатх» (Движение национального освобождения Палестины), «Черный сентябрь», «Народный фронт освобождения Палестины»



## Исламский терроризм

- Главный источник распространения – общественно-религиозные организации Саудовской Аравии, Судана, Ирана, Пакистана и Афганистана.
- Два общих врага – западный образ жизни и Израиль как государство неверных оккупировавшее священные земли ислама
- Общая идеология исламского фундаментализма. Конечная цель исламского фундаментализма в любой стране – создание религиозного государства, управляемого духовенством и руководящегося законами шариата.
- Мощная финансовая база

*«Против тех, кто не соблюдает законы ислама, необходимо сражаться»*

Форма и метод джихада – «разрушение силой и насилием, полное уничтожение, не оставляющее большого и малого»

- «Братья-мусульмане» (Египет и др. страны)
- «Исламский джихад» (международная группировка)
- «Хезболлах» («Партия аллаха») (учреждено в Иране)
- «Исламское движение сопротивления» («Хамас»)
- «Совершенствующиеся» (США)
- «Аль-Кайда» («Основа»)
- «Талибан»

# Ваххабизм

- все мусульмане – братья, независимо от места их проживания;
  - они должны строго соблюдать исламские морально-этические принципы;
  - праздность недопустима, вся жизнь правоверного мусульманина должна быть посвящена укреплению и распространению ислама;
  - «отступников» необходимо возвращать в лоно истинной религии, в том числе силой;
  - с иноверцами и еретиками следует вести джихад – священную войну
- 
- 1992-94 гг. – создание в Чечне, Дагестане, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии, Башкирии, Татарстане сети летних лагерей для оздоровления молодежи и ознакомления ее с основами ислама;
  - с 1992 г. – массовая пропаганда идей ваххабизма в Чечне и Дагестане;
  - 1994 г. – съезд мусульман Ичкерии провозгласил курс на построение исламского государства.

# современный терроризм

- **Подпитка молодежью (националистические, исламские террористические организации существуют десятилетиями)**
- **Существенное расширение ареала исламского фундаментализма и связанного с ним терроризма**
- **Террористические организации не ограничиваются рамками терактов, а придают большое значение политической стратегии**
- **Тенденция перехода от конкретных целей (захват авиалайнеров) к беспорядочным убийствам**
- **Линия раздела между террористическими организациями различных толков стала менее отчетливой**
- **Террористы-смертники**
- **Новые виды оружия**

# Особенности терроризма

**Применение насилия и устрашения,  
которое достигается использованием  
особо острых форм и методов**

**Направленность на достижение  
политических и социальных целей**

**Повышенная общественная опасность,  
связанная с  
непосредственной угрозой жизни людей**

**Использование конспирации как условия  
существования терр. структур  
и результативности их действий**

**Коэффициент ежегодного увеличения числа чрезвычайных ситуаций и террористических актов**

<b>Наименование</b>	<b>Коэффициент К</b>
<b>ЧС природного характера</b>	<b>0,15</b>
<b>ЧС природно-техногенного характера</b>	<b>0,28</b>
<b>ЧС техногенного характера</b>	<b>0,43</b>
<b>Террористические акты</b>	<b>1,00</b>

# Виды терроризма

По используемым методам

Организационного характера  
Физического воздействия  
Материального воздействия  
Психологического воздействия

По преследуемым  
политическим  
и социальным целям

Демонстративный  
Сплачивающий  
Провокационный  
и др.

По уровню воздействия

Государственный  
Международный  
Внутренний

По уровню воздействия

Государственный  
Международный  
Внутренний



около 100  
крупных террористических  
организаций в разных  
странах мира

Объекты ТА:

Транспортные средства,  
вокзалы, морские, речные и  
аэропорты, общественные,  
торговые и жилые здания,  
ПОО, ГТС, территории  
мегаполисов, спортивные  
сооружения, концертные и  
выставочные залы, станции  
метро, системы  
водоснабжения, предприятия  
(пищевые, мясомол.),  
системы связи и управления

Средства:

ВВ и горючие  
вещества,  
ядерные заряды,  
РВ, ОВ,  
биологические  
агенты,  
излучатели ЭМ  
импульсов

ТА



**«Приобретать оружие для защиты мусульман – это наш долг. И если свершится, что я купил оружие (химическое, ядерное), я благодарю Бога, который мне это позволил»**

**Усама бен Ладен (2000 г.)**

***Военная операция против гражданских лиц в зоне размером 1 кв. километр стоит:***

<b>С применением обычного оружия</b>	<b>2000 долларов</b>
<b>С применением ядерного оружия</b>	<b>800 долларов</b>
<b>С применением нейротоксических газов</b>	<b>600 долларов</b>
<b>С применением биологического оружия</b>	<b>1 доллар</b>

**(исследования по заказу ООН)**

**Распределение по регионам России  
количества потенциально опасных объектов/численность  
населения  
(тыс.чел.), проживающего в опасных зонах**

<b>Регион</b>	<b>Радиационно опасные</b>	<b>Гидродинамические</b>	<b>Химически опасные</b>	<b>Взрывопожароопасные</b>	<b>Магистральные трубопроводы (к-во населения)</b>
<b>Центральный</b>	<b>23/1353</b>	<b>487/1247</b>	<b>787/15929</b>	<b>4372/1123</b>	<b>514</b>
<b>Приволжско-Уральский</b>	<b>17/1029</b>	<b>31/1774</b>	<b>864/20187</b>	<b>2230/4344</b>	<b>766</b>
<b>Южный</b>	<b>1/343</b>	<b>23/1521</b>	<b>749/5885</b>	<b>539/890</b>	<b>358</b>
<b>Северо-Западный</b>	<b>11/1202</b>	<b>14/93</b>	<b>351/5697</b>	<b>363/444</b>	<b>5643</b>
<b>Сибирский</b>	<b>2/812</b>	<b>239/2037</b>	<b>573/4035</b>	<b>481/368</b>	<b>181</b>
<b>Дальневосточный</b>	<b>5/72</b>	<b>21/501</b>	<b>329/1943</b>	<b>154/131</b>	<b>17</b>

## **Крупные топливо насыщенные объекты**

- Очаги поражения площадью до 1,5 км<sup>2</sup>
- Пострадавших – до 15 тыс.,
- Погибших – до 2 тыс. чел

## **ГТС**

Более 30 тыс. водохранилищ

- Неск. сотен накопителей пром. отходов с объемом более 1 млн м<sup>3</sup>
- Большинство водохранилищ – в черте или выше крупных населенных пунктов
- Площади затопления – до 1000 км<sup>2</sup>
- Пострадавших – до 120 тыс.чел.

## **БОО**

Более 120 объектов

- Возможность трансформации локальной и местной ЧС в региональную и трансграничную
- Для ликвидации необходимо медиков от 6 до 20 человек на одного пострадавшего
- Затраты – до 7,5 тыс. долл. на одного пострадавшего

## **ХОО**

Более 3600 ХОО

- Около 150 городов с численностью населения 100 тыс.чел. в каждом – в зоне повышенной хим. Опасности
- Очаги поражения – до 30 км<sup>2</sup>
- Пострадавших – до 60 тыс.чел.
- Погибших – до 5 тыс.чел.

## Объекты электромагнитного терроризма

- системы управления воздушным движением и железнодорожным транспортом
- радиоэлектронные системы обеспечения работы метрополитенов
- системы энергоснабжения и охранной сигнализации
- автоматизированные центры управления и обеспечения деятельности служб правопорядка и борьбы с наркобизнесом

## Ядерный терроризм

### ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ:

- подрыв ядерного взрывного устройства
- загрязнение радиоактивными материалами (цезий-137, стронций-90, кобальт-60 и др.) путем их распыления или растворения в источниках водоснабжения
- диверсии на ядерных объектах
- возможность единичного применения террористами ядерных боеприпасов малой и сверхмалой мощности для проведения диверсий на коммуникациях и наиболее важных объектах

### ПРИ ДИВЕРСИИ НА РОО:

- Заражение радионуклидами на площади до 1200 км<sup>2</sup>
- Количество пострадавших – до 10 тыс. чел.

# Критические объекты инфраструктуры и возможные способы воздействия на них

Критические инфраструктуры	Способы воздействия
Места массового скопления людей: станции метро, спортивные сооружения, концертные и выставочные залы, крупные магазины, вокзалы, лечебно-профилактические учреждения	Подрыв, поджог, химические атаки
Атомные станции	Диверсия на ядерном реакторе, атака воздушного судна
Плотины ГЭС	Подрыв тротиловым или ядерным зарядом, атака воздушным судном
Склады ГСМ с единичными емкостями от 10 тыс. тонн и более	Подрыв, разрушение конструкций
Пункты управления на транспорте, узлы связи, радио, телецентры	Облучение с помощью генераторов ЭМИ
Системы водоснабжения, предприятия пищевой и мясомолочной промышленности	Заражение биологическими агентами и ОВ
Химически и биологически опасные объекты с запасами высокотоксичных АХОВ и биологических активных агентов	Подрыв, разрушение емкостей с АХОВ и биологическими активными агентами

**Расчетные показатели возможных  
последствий  
при диверсиях на потенциально опасных  
объектах**

Типы ЧС	Характеристика объектов	Основные виды поражения	Расчетные показатели возможных последствий
<b>Диверсия на топливно насыщенном объекте</b>	Площадь объекта – 2,5 км <sup>2</sup> . Количество нефтепродуктов – 200 тыс.т Численность персонала – 2000 чел.	Ударные волны. Тепловое излучение. Заражение приземного слоя атмосферы. Осколочные поля.	Площадь очага поражения – до 1,5 км <sup>2</sup> . Количество пострадавших – до 15 тыс. чел. Количество погибших – до 2 тыс. чел.
<b>Диверсия на химически опасном объекте с выбросом АХОВ</b>	Площадь объекта – 4,5 км <sup>2</sup> . Количество АХОВ – 30 тыс.т Численность персонала – 5000 чел.	Заражение приземного слоя атмосферы.	Площадь очага – до 30 км <sup>2</sup> . Количество пострадавших – до 60 тыс.чел. Количество погибших – до 5 тыс. чел.
<b>Диверсия на радиационно опасном объекте</b>	Площадь объекта – 10 км <sup>2</sup> . Масса яд. топлива – 200 т. Численность персонала – 5000 чел.	Заражение природной среды радионуклидами.	Площадь заражения – до 1200 км <sup>2</sup> . Количество пострадавших – до 10 тыс. чел.
<b>Подрыв плотины гидроэлектростанции</b>	Объем воды – 10 млн. м <sup>3</sup> . Расход воды – 60 тыс. м <sup>3</sup> . Уровень воды – 15 м.	Затопление городов и населенных пунктов, обрушение строений.	Площадь зоны затопления – до 1000 км <sup>2</sup> . Количество пострадавших – до 120 тыс. чел.

## **принципы борьбы с терроризмом:**

- законность;**
- приоритет мер предупреждения терроризма;**
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;**
- сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;**
- комплексное использование профилактических правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер;**
- приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции;**
- минимальные уступки террористу;**
- единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;**
- минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций, а также состава участников указанных операций**



## **контртеррористическая операция –**

специальные мероприятия, направленные на пресечение террористической акции, обеспечение безопасности физических лиц, обезвреживание террористов, а также на минимизацию последствий террористической акции

**зона проведения контртеррористической операции** - отдельные участки местности или акватории, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории или акватории, в пределах которых проводится указанная операция

## **Субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции**

- Федеральная служба безопасности Российской Федерации**
- Министерство внутренних дел Российской Федерации**
- Служба внешней разведки Российской Федерации**
- Федеральная служба охраны Российской Федерации**
- Министерство обороны Российской Федерации**

**Федеральный закон от 25 июля 1998 г. N 130-ФЗ**

**"О борьбе с терроризмом"**

## Перечень

### федеральных органов исполнительной власти, участвующих в пределах своей компетенции в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности

(утв. постановлением Правительства РФ от 22 июня 1999 г. N 660) (с изм. от 9 сентября 1999 г., 4 апреля 2002 г.)

- Министерство Российской Федерации по атомной энергии
- **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий**
- Министерство Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций
- Министерство здравоохранения Российской Федерации
- Министерство имущественных отношений Российской Федерации
- Министерство иностранных дел Российской Федерации
- Министерство образования Российской Федерации
- Министерство природных ресурсов Российской Федерации
- Министерство промышленности, науки и технологий Российской Федерации
- Министерство путей сообщения Российской Федерации
- Министерство Российской Федерации по связи и информатизации
- Министерство транспорта Российской Федерации
- Министерство труда и социального развития Российской Федерации
- Министерство финансов Российской Федерации
- Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации
- Министерство энергетики Российской Федерации
- Министерство юстиции Российской Федерации
- Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству
- Государственный таможенный комитет Российской Федерации
- Федеральная служба геодезии и картографии России
- Федеральная служба железнодорожных войск Российской Федерации
- Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
- Федеральная служба налоговой полиции Российской Федерации
- Российское агентство по боеприпасам
- Российское агентство по государственным резервам
- Российское агентство по обычным вооружениям
- Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации
- Федеральный горный и промышленный надзор России
- Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности
- Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации
- Комитет Российской Федерации по финансовому мониторингу

Председатель  
Председатель  
Правительства РФ

**Федеральная  
антитеррористическая  
комиссия**

Заместители  
Директор ФСБ  
Министр МВД

Комиссии по направлениям  
антитеррористической деятельности

**Региональные (субъектов)  
антитеррористические  
комиссии**

**Оперативный штаб  
по управлению  
КТО**

**Руководитель работ  
по ликвидации ЧС**

Руководитель ОШ  
Представитель ФАК  
Руководитель ФОИВ  
Представитель ФСБ  
Представитель МВД

## за ФСБ России:

- объекты органов гос. власти;
- объекты оборонного комплекса и атомной энергетики, другие стратегические или представляющие повышенную экологическую опасность объекты;
- объекты представительств иностранных государств;
- российские представительства за рубежом (во взаимодействии с СВР);
- объекты воздушного и водного транспорта и иные объекты, находящиеся в оперативном подчинении органов ФСБ.

## За МВД России

- объекты ИТУ Мин. юстиции РФ;
- объекты жизнеобеспечения (электростанции, теплоцентрали);
- гидротехнические сооружения (водозаборные станции, плотины, водохранилища);
- места производства и хранения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, за исключением предприятий оборонных отраслей промышленности и Министерства Российской Федерации по атомной энергии;
- объекты железнодорожного и автомобильного транспорта;
- места массового скопления людей (рынки, торговые центры, зрелищные учреждения);
- учебные и дошкольные заведения, объекты здравоохранения;
- места постоянного проживания или длительного пребывания людей (жилые дома, гостиницы, дома отдыха, пансионаты и др.) и иные объекты, находящиеся в оперативном подчинении органов внутренних дел.

## **В зоне проведения контртеррористической операции лица, проводящие указанную операцию, имеют право:**

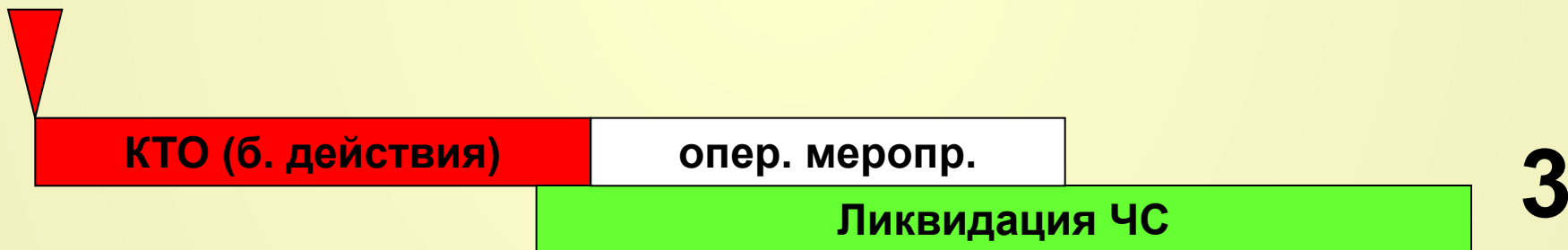
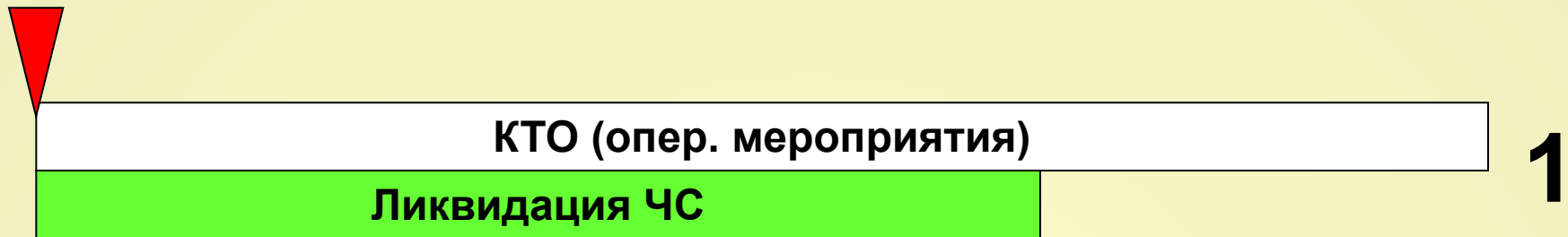
- 1) принимать при необходимости меры по временному ограничению или запрещению движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, по недопущению транспортных средств, в том числе транспортных средств дипломатических представительств и консульских учреждений, и граждан на отдельные участки местности и объекты либо по удалению граждан с отдельных участков местности и объектов, а также по отбуксировке транспортных средств;**
- 2) проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность, а в случае отсутствия таких документов задерживать указанных лиц для установления личности;**
- 3) задерживать и доставлять в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, совершивших или совершающих правонарушения либо иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям лиц, проводящих контртеррористическую операцию, а также действия, связанные с несанкционированным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения контртеррористической операции;**
- 4) беспрепятственно входить (проникать) в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности, в транспортные средства при пресечении террористической акции, при преследовании лиц, подозреваемых в совершении террористической акции, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей;**

5) производить при проходе (проезде) в зону проведения контртеррористической операции и при выходе (выезде) из указанной зоны личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, досмотр транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

6) использовать в служебных целях средства связи, включая специальные, принадлежащие гражданам и организациям независимо от форм собственности;

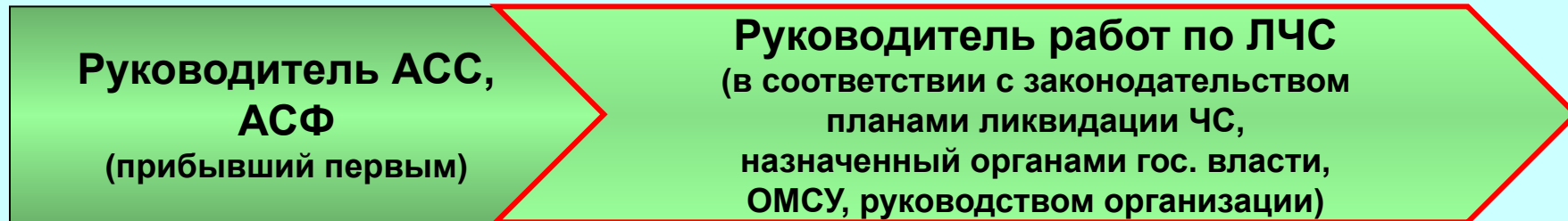
7) использовать в служебных целях транспортные средства, принадлежащие организациям независимо от форм собственности, за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств и международных организаций, а в неотложных случаях и гражданам, для предотвращения террористической акции, для преследования и задержания лиц, совершивших террористическую акцию, или для доставки лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебное учреждение, а также для проезда к месту происшествия.

В зоне проведения контртеррористической операции деятельность работников средств массовой информации регулируется руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией, если иное не предусмотрено федеральным законом.





## руководство работами по ликвидации чрезвычайных ситуаций



## руководитель работами по ликвидации ЧС

**устанавливает** границы зоны чрезвычайной ситуации,  
 порядок и особенности действий по ее локализации,  
**принимает** решение по проведению АСДНР

***Решения руководителей работ по ЛЧС являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации***

**руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций вправе самостоятельно принимать решения по следующим вопросам:**

- **проведение эвакуационных мероприятий**
- **остановка деятельности организаций, находящихся в зоне ЧС**
- **проведение АСР на объектах и территориях организаций, находящихся в зоне ЧС**
- **ограничение доступа людей в зону ЧС**
- **разбронирование резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне ЧС, за исключением мат. ценностей государственного мат. резерва**
- **использование средств связи и оповещения, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зоне ЧС**
- **привлечение к проведению работ по ликвидации ЧС штатных и общественных АСФ, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;**
- **привлечение на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, к проведению АСР**
- **принятие других необходимых мер, обусловленных развитием ЧС и ходом работ по их ликвидации**

**Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций незамедлительно информируют о принятых ими в случае крайней необходимости решениях соответствующие органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и организации.**

## Постановление Правительства РФ от 15 сентября 1999 г. N 1040

### "О мерах по противодействию терроризму"

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления крупных городов и других населенных пунктов:

создать при указанных органах временные **оперативные штабы** по решению задач в сфере защиты населения, объектов особой важности и объектов, связанных с жизнеобеспечением населения, от проявлений терроризма;

разработать и осуществить **комплекс неотложных мер по усилению безопасности жилых микрорайонов, мест массового пребывания людей, учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта.** Предусмотреть выделение необходимых финансовых средств на эти цели, в том числе на техническое укрепление чердаков и подвалов, установку кодовых замков и домофонов в подъездах, размещение в многолюдных местах средств экстренной связи граждан с милицией и установок телеобзора;

развернуть среди населения **разъяснительную работу**, направленную на повышение организованности и бдительности, готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях, укрепление взаимодействия с правоохранительными органами;

усилить **контроль за соблюдением правил регистрационного учета** граждан по месту их пребывания и по месту жительства и за использованием помещений жилых домов в производственных, коммерческих и иных целях;

предусмотреть выделение ассигнований на увеличение количества служебно-розыскных собак в органах внутренних дел, технических средств для обнаружения и обезвреживания взрывных устройств и взрывчатых веществ;

более активно привлекать население, частные охранные предприятия, службы безопасности организаций и общественные организации к **оказанию содействия правоохранительным органам** в проведении профилактической работы по месту жительства граждан, в том числе в охране жилых домов и подъездов, обеспечении общественного порядка в жилых микрорайонах.

# ОСНОВНЫЕ ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ для планирования мероприятий по предупреждению ТА и смягчению их последствий

## 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЕДИНИЦЫ:

- общие сведения о территории (общая численность населения, количество НП с объектами ОВ и 1 категории и др.)
- характеристика природных условий
- социально-демографическая характеристика
- транспортная освоенность территории (количество автомобильных и железнодорожных мостов, количество портов, пристаней, шлюзов, протяженность магистральных продуктопроводов и др.)
- характеристика отраслей социальной сферы (количество жилых и административных зданий, лечебно-профилактических учреждений, объектов связи и жизнеобеспечения населения; *места возможного массового скопления людей* – автостоянки, остановки общественного транспорта, культовые, ритуальные и культурно-спортивные учреждения)

## 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ОПАСНОСТИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ:

- количество ПОО на территории
- количество населения, проживающего в непосредственной близости от ПОО
- общий объем используемых, производимых и хранимых аварийно опасных химических, радиоактивных веществ и биологических поражающих агентов
- объем возможных аварийных выбросов химически, биологически и радиоактивно опасных веществ
- количество потенциально опасных мест захоронения промышленных отходов и могильников

***Особенности работы  
территориальных ОИВ по снижению риска возникновения ЧС,  
вызываемых террористическими актами***

- составление (уточнение) перечня важных государственных объектов, являющихся возможными целями для действий террористических групп**
- выявление и защита наиболее важных и уникальных элементов объектов экономики и инфраструктуры от возможных ТА**
- прогнозирование ЧС в случае ТА на этих объектах**
- создание резерва финансовых и материальных ресурсов субъекта РФ, органа местного самоуправления и объектов за счет соответствующих бюджетов**
- усиление контроля за выполнением мероприятий по защите наиболее важных элементов ПОО и объектов инфраструктуры и экономики, критически важных для обороны и экономической безопасности страны**

## **РУКОВОДИТЕЛЮ ОРГАНИЗАЦИИ**

- ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта, установка систем сигнализации, аудио- видеозаписи
- ежедневные обходы территории предприятия и осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств или подозрительных предметов
- периодическая комиссионная проверка складских помещений
- тщательный подбор и проверка кадров
- организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям при чрезвычайных происшествиях
- при заключении договоров на сдачу складских помещений в аренду в обязательном порядке включать пункты, дающие право администрации предприятия при необходимости осуществлять проверку сдаваемых помещений по своему усмотрению
- в случае обнаружения подозрительных предметов – незамедлительно сообщить в территориальные подразделения ФСБ и МВД; дать указание сотрудникам находиться на безопасном расстоянии; при необходимости приступить к эвакуации людей в соответствии с планом
- 

**Во всех случаях дать указание не приближаться, не трогать, не скрывать и не перемещать находку.**

## Предупреждение ТА

**Создание оперативного штаба (подбор исполнителей )**

**Анализ возможных сценариев осуществления ТА**

**Выявление «критических» объектов инфраструктуры**

**Разработка и осуществление комплекса мер по физической защите объекта и смягчению возможных последствий:**

- **ограничение доступа**
- **усиление конструкций**
- **установка систем сигнализации, аудио- видеозаписи**

**Организация оперативной связи с оперативными службами ФСБ, МВД, МЧС**

**Тщательный подбор и проверка кадров (в том числе руководителя и сотрудников СБ, руководителя ликвидацией ЧС и т.д.)**

**Организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям при чрезвычайных происшествиях для руководящего состава предприятия**

**Разработка комплекса мер по защите персонала:**

- **обучение работников предприятия действиям в условиях ЧС/ТА**
- **создание (проверка) объектовых систем оповещения о ЧС, организация оповещения**
- **планирование эвакуации, тренировки в ее проведении**
- **подготовка средств индивидуальной защиты для АСФ и персонала**

**Подготовка собственных сил и средств для ликвидации последствий ЧС/ТА**

- **создание запасов материальных средств для ликвидации ЧС**



**Ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта**

**Ежедневные обходы территории предприятия и осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств или подозрительных предметов**

**Периодическая комиссионная проверка складских помещений**

**При заключении договоров на сдачу складских помещений в аренду в обязательном порядке включать пункты, дающие право администрации предприятия при необходимости осуществлять проверку сдаваемых помещений по своему усмотрению**

## При возникновении ЧС

в случае обнаружения подозрительных предметов – незамедлительно сообщить в территориальные подразделения ФСБ и МВД

дать указание сотрудникам находиться на безопасном расстоянии

при необходимости приступить к эвакуации людей в соответствии с планом

обеспечить возможность беспрепятственного подъезда спецавтомобилей (правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, МЧС, служб эксплуатации)

в случае крайней необходимости приступить к ликвидации ЧС, оказанию помощи пострадавшим собственными силами

при прибытии представителей спецслужб координировать с ними свою работу

# МЕРЫ ПО ЗАЩИТЕ ОБЪЕКТОВ И СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ

## Повышение физической стойкости зданий и сооружений

- ✓ снижение статического и динамического воздействия на отдельные конструктивные элементы и здание в целом
- ✓ повышение несущей способности строительных конструкций зданий и сооружений и грунтов основания

## **при угрозе ТА с применением ОМП, заблаговременно:**

- определить объекты науки, промышленности, энергетики и жизнеобеспечения по степени их потенциальной опасности и диверсионно-террористической уязвимости**
- провести комиссионное обследование состояния объектов повышенной опасности, особой важности и жизнеобеспечения на предмет их готовности реагировать на возможные ТА**
- совместно с заинтересованными службами разработать необходимые организационные документы по противодействию терроризму на объектах повышенной опасности, особой важности и жизнеобеспечения**
- обеспечить высокую готовность органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора, учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля к оперативному и точному анализу данных контроля окружающей среды в целях своевременного определения видов ОМП, которые могут быть использованы в качестве средства террористической акции**
- определить перечень специальных лабораторий по временному хранению, обследованию и обезвреживанию средств совершения технологических ТА**
- подготовить специальные разведывательные группы для обнаружения и идентификации химически, радиационно и биологически опасных веществ в случае применения их террористами в местах массового скопления людей**

- **иметь необходимые ресурсы для оперативного реагирования на различные варианты террористических действий**
- **разработать и реализовать дополнительные меры по усилению пропускного режима и охраны ПОО и складов готовой продукции**
- **обучить население особенностям действий в случае применения террористами опасных радиоактивных, химических и биологических веществ**
- **осуществить физическую защиту критически важных элементов потенциально опасных объектов;**
- **сформировать в крупных городах специализированные химико-биологические команды быстрого реагирования, оснатив их необходимыми средствами контроля, защиты, нейтрализации и оказания первой медицинской помощи**
- **спланировать действия и организацию взаимодействия всех сил, участвующих в спасательной операции**
- **предусмотреть своевременное оповещение органов управления и населения об угрозе или совершении ТА**

## **АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ**

- Создание и развертывание ПУ оперативными группами с обеспечением надежной связи, как между спасателями, так и с вышестоящими структурами**
- Четкое разграничение полномочий и функций различных органов управления при выполнении АСР**
- Организация непрерывного взаимодействия всех сил, участвующих ликвидации последствий ТА**
- Разведка зоны ЧС (наличие признаков применения ОМП; степень повреждения зданий, характер, масштабы и структура завалов; состояние территории и маршрутов выдвижения сил и средств; определение границ зоны; возможное число пострадавших и характер их поражения и т.д.)**
- Определение возможности привлекаемых к работам сил и средств и потребности в подразделениях различных типов**
- Распределение зон ответственности за командирами спасательных подразделений, организация трехсменной круглосуточной работы спасателей**
- Письменные доклады руководителей соответствующих коммунальных служб руководителю работ по ликвидации ЧС об отключении источников электроснабжения, распределительных газовых сетей и водопровода от аварийного объекта**

- ▣ Ввод привлекаемых сил ГО в зону ЧС и непосредственная разборка завалов, извлечение из-под обломков погибших и пострадавших
- ▣ Оцепление зоны проведения спасательных работ
- ▣ Подготовка к наступлению темного времени суток основных и резервных источников освещения мест работы спасателей
- ▣ Обеспечение спасателей горячим питанием, чаем, питьевой водой, удобными местами отдыха
- ▣ Организация работы служб ГО, прежде всего противопожарной, медицинской, охраны общественного порядка и питания
- ▣ Организация работы с родственниками пострадавших, по опознанию и учету погибших и пострадавших, открытие пунктов приема ценностей и другого имущества граждан, извлекаемого из завалов, их регистрация и надежная охрана
- ▣ Организация непрерывной работы группы следователей МВД и ФСБ, дежурства сотрудников паспортного стола, справочной службы, электриков, сантехников и других специалистов коммунальных служб