

Раздел 4. Тема 5.
Организация
проведения аварийно-
спасательных и других
неотложных работ
(АСДНР)

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

I. Федеральные законы

- От 21.12. 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера";
- От 12.02.98 г. №28-ФЗ "О гражданской обороне";
- От 22.07.95г. № 151- ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей".

II. Постановления Правительства РФ

- От 30.12. 2003 г. № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС";
- От 26.11.2007 г. № 804 "Об утверждении положения о ГО в Российской Федерации".

III. Законы Нижегородской области

- От 04.01.1996 г. № 17-3. "О защите населения и территории Нижегородской области от ЧС природного и техногенного характера".

IV. Постановления Правительства Нижегородской области

- От 07.04.2006 г. № 111 «Об утверждении положения о территориальной подсистеме Нижегородской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС»;
- От 11.07.2006 г. № 222 " Об организации и проведении аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях на территории Нижегородской области".

V. Приказы МЧС России.

- От 14.11. 2008г. №687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях".
- От 30.06.14г. №331 «О внесении изменений в Порядок создания НАСФ, утвержденные приказом МЧС России от 23.12.05г. №999» (Приложение 1,2).

VI. Литература и пособия

- Методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации ЧС и мероприятий гражданской обороны. М. МЧС. 2004г
- Методические рекомендации по применению и действиям НАСФ при приведении в готовность гражданской обороны и ликвидации ЧС. М.. МЧС России, 2005г.
- Руководство по выполнению спасательных и других неотложных работ в условиях завалов и разрушения зданий и сооружений; МЧС России, 1994 г.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ АСДНР

В соответствии с федеральным законом от 12 февраля 1998г №28-ФЗ основными задачами гражданской обороны являются:

- ... **проведение аварийно-спасательных работ** в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий.
- Федеральный закон от 21 декабря 1994г. №68-ФЗ определяет, что ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов
- В соответствии с федеральным законом от 22 августа 1995г. №151-ФЗ аварийно-спасательные работы - это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС, локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов.
- Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций - это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

К АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫМ РАБОТАМ ОТНОСЯТСЯ:

- Поисково-спасательные;
- горноспасательные;
- газоспасательные;
- противofонтанные работы;
- аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров, работы по ликвидации экологических, медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и другие, определенные действующим законодательством.

Аварийно-спасательные работы включают:



- Ведение разведки маршрутов выдвижения формирований и участков (объектов) работ;



- локализацию и тушение пожаров на участках (объектах) работ и путях выдвижения к ним;

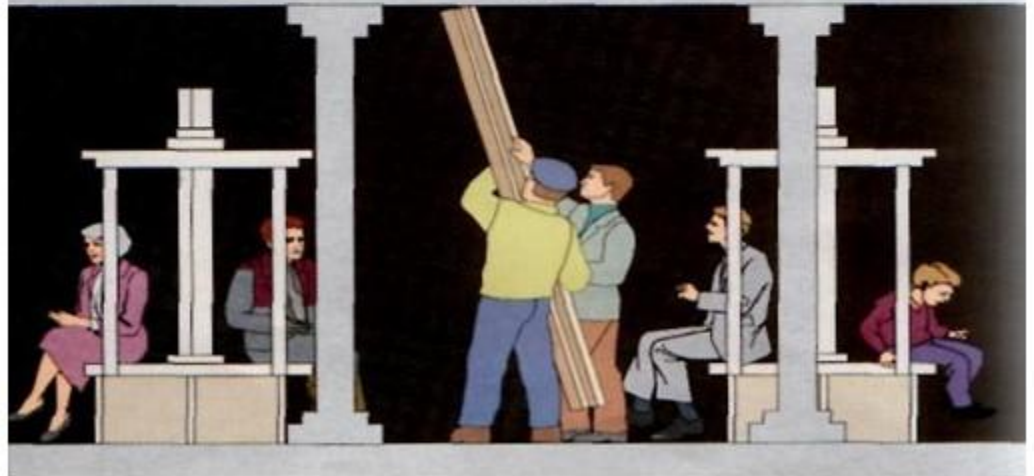
Аварийно-спасательные работы включают:



- Подачу воздуха в заваленные защитные сооружения с поврежденными фильтровентиляционными системами



- вскрытие разрушенных, поврежденных и заваленных защитных сооружений и спасение находящихся в них людей;



Аварийно-спасательные работы включают:



- Розыск и извлечение пострадавших из-под завалов и других опасных мест



- оказание первой помощи пораженным и доставку их в лечебные учреждения

Аварийно-спасательные работы включают:



- Эвакуацию населения из опасных зон



- санитарную обработку людей, специальную обработку территорий, техники, сооружений и др.

Спасательные работы организуются в сжатые сроки и проводятся непрерывно. Они считаются завершенными после окончания розыска пострадавших, оказания им необходимой помощи и ликвидации угрозы новых ЧС.

Содержание других неотложных работ:



- Прокладка колонных путей и устройство проездов (проходов) в завалах;

- локализация аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных и технологических сетях;



Содержание других неотложных работ:



- Укрепление или обрушивание конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом и препятствующих безопасному проведению аварийно-спасательных работ;

- ремонт и восстановление разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения аварийно-спасательных работ;



Содержание других неотложных работ:



- Ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений;

- первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения.



Организация создания группировки сил и средств для ведения АСДНР

Для ведения спасательных работ, в соответствии с планом ГО и защиты населения, заблаговременно создается городская (районная) группировка сил и средств.

Кроме задач на военное время созданная группировка сил и средств в соответствии с Планом действий предупреждения и ликвидации ЧС используется в мирное время с целью ведения АСДНР в районах ЧС.

В состав группировки сил и средств на военное время могут входить:

Войсковые части гражданской обороны;

Территориальные профессиональные и нештатные аварийно-спасательные формирования;

Военизированные и невоенизированные аварийно-спасательные и специализированные формирования министерств и ведомств и организаций;

Нештатные аварийно-спасательные формирования организаций;

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

Штатные и нештатные территориальные и объектовые спасательные службы;

Нештатные аварийно-спасательные формирования и спасательные службы муниципальных образований загородной зоны;

Учреждения и формирования Всероссийской службы медицины катастроф;

Противопожарные части и подразделения МЧС России, субъекта РФ, муниципальных образований, других министерств и ведомств;

Специально подготовленные соединения, части и подразделения инженерных войск, войск радиационной, химической и биологической защиты МО;

Общественные спасательные формирования.

Основные силы группировки состоят: Первого эшелона, Второго эшелона, Резерва

- **Первый эшелон** предназначен для ведения первоочередных аварийно-спасательных работ, особенно на объектах, продолжающих работу в военное время;
- **Второй эшелон** — для наращивания усилий и расширения фронта аварийно-спасательных работ, а также для замены формирований первого эшелона;
- **Резерв** — для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены части первого (второго) эшелона, переноса усилий на новые участки (объекты) работ.

Формирования, входящие в состав эшелонов, распределяются по сменам с соблюдением целостности их организационной структуры и производственного принципа.

Группировка сил ГО включает:

Разведывательные формирования

- Предназначены для выявления обстановки, сложившейся в результате применения противником современных средств поражения или при СБАК в мирное время.

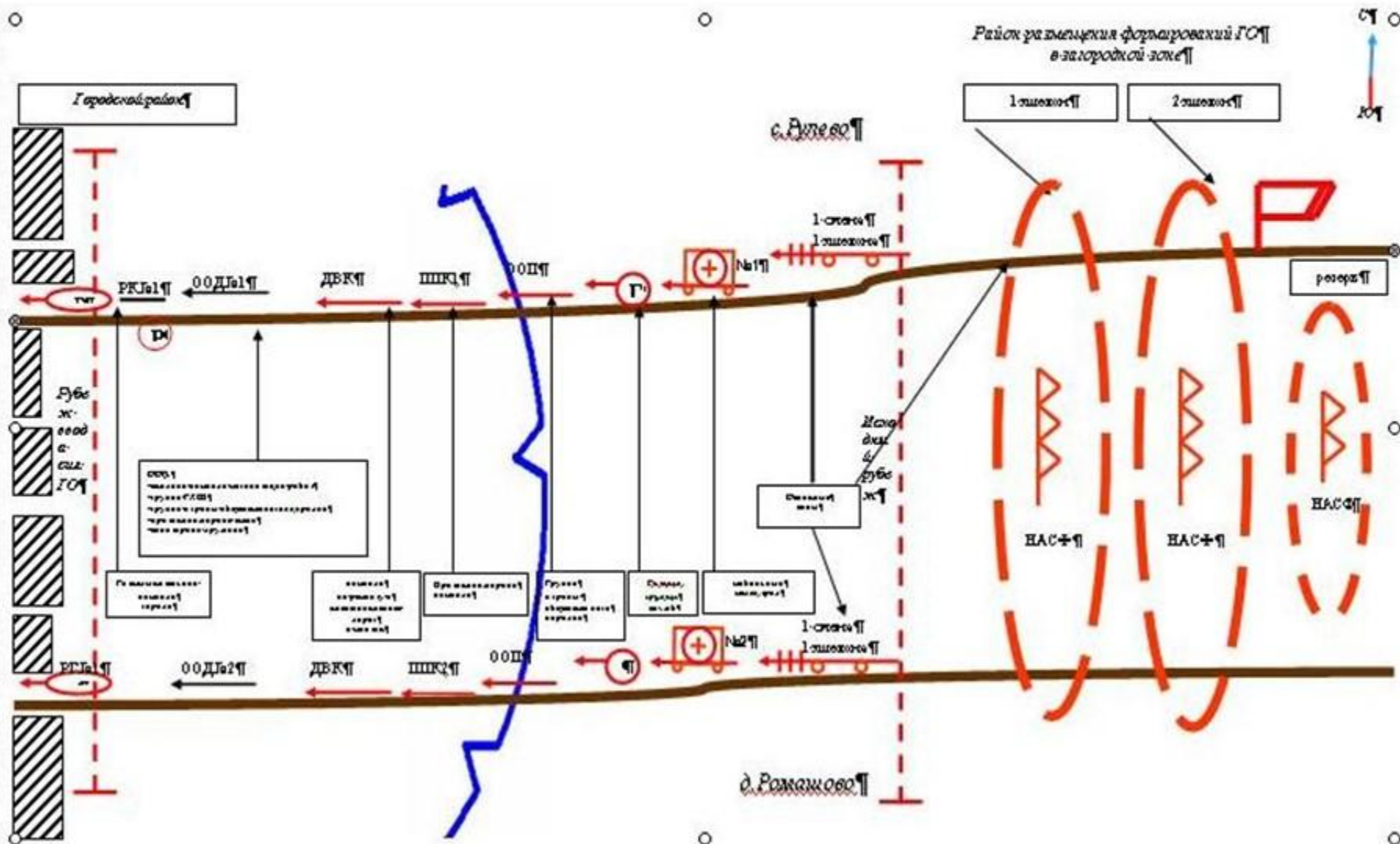
Отряды обеспечения движения

- Предназначены для обеспечения выдвижения сил ГО к очагу поражения (участкам работ).
- Основу отряда составляет сводный отряд (команда), усиленный формированиями спасательных служб (разведывательными, противопожарными, инженерными, радиационной и химической защиты).
- Основная задача отряда -восстановление разрушенных участков дорог и мостов, обеззараживание участков дорог и проведение других работ.

Основные силы

- для проведения аварийно-спасательных работ. К ним относятся аварийно-спасательные службы и формирования.

Порядок выдвигания группировки сил для проведения АСДНР



Этапы проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ

I этап

Проведение мероприятий по экстренной защите и спасению населения (персонала) и подготовке сил и средств объекта к проведению АСДНР

II этап

Проведение АСДНР в зонах ЧС и очагах поражения

III этап

Ликвидация последствий ЧС

I ЭТАП

Экстренная защита населения и оказание помощи пострадавшим

Предотвращение развития и уменьшение опасных воздействий ЧС

Подготовка к выполнению АСДНР



**Оповещение об опасности.
Применение СИЗ,
укрытий.
Эвакуация населения.
...**

**Локализация аварий.
Приостановка
технологических
процессов.
Тушение пожаров.
...**

**Приведение в
готовность.
Предварительная
оценка обстановки и
организация разведки.
Принятие решение на
проведение АСДНР.**

II ЭТАП

- **Окончательно вырабатывается решение руководителя ГО на проведение АСДНР**
- **Осуществляется постановка задач силам**
- **Организуется управление, взаимодействие, всестороннее обеспечение действий**
- **Проводятся АСДНР в полном объеме**
- **Осуществляется контроль за выполнением поставленных задач силами и средствами ГО (РСЧС)**

АСДНР считаются завершенными после окончания розыска пострадавших, оказания им медицинской и других видов помощи и ликвидации угрозы новых поражений и ущерба в результате последствий ЧС.

III ЭТАП

Первая очередь организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения (ЖОН)

| | |
|--|--|
| Специальная обработка дорог, сооружений и др. объектов | Выдвижение в район ЧС мобильных формирований ЖОН |
| Перераспределение ресурсов в пользу пострадавшего района | Организация топливно-энергетического и транспортного обеспечения работы систем и объектов ЖОН |
| Организация восстановления систем и объектов первоочередного ЖОН | Организация медико-санитарного обеспечения и др. необходимые меры |
| Резэвакуация населения (после создания необходимых условий) | Передача объектов и зоны ЧС для проведения восстановительных работ и вывода сил и средств ГО (РСЧС) из зоны ЧС |

Вторая очередь восстановление деятельности объектов, пострадавших при ЧС

| | | |
|---|--|--|
| Восстановление и строительство зданий | Восстановление оборудования или установка нового | |
| Восстановление энергоснабжения и транспорта | Восполнение запасов материальных средств | |
| | Восстановление плотин, хозяйственных связей и т.п. | |

- **Получение задачи;**
 - оценка обстановки;
 - принятие решения на ликвидацию ЧС;
 - постановка задач формированиям;
 - организация взаимодействия и всестороннего обеспечения.

ОЦЕНКА ОБСТАНОВКИ ВКЛЮЧАЕТ:

- Характер и масштаб ЧС;
- степень опасности для производственного персонала, населения, проживающего вблизи с опасным объектом;
- границы опасных зон и прогноз распространения опасных веществ;
- примерное число застигнутых ЧС людей и предполагаемые места их нахождения;
- виды, объемы и условия АСДНР;
- потребность в силах и средствах;

Решение на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС является основой управления

В решении руководителя ГО (председателя КЧС и ОПБ) муниципального образования (организации) определяется:

- Объем АСДНР и порядок их проведения;
- силы и средства для проведения АСДНР;
- задачи сил, сроки их выполнения, участки и объекты сосредоточения усилий;
- маневр силами и средствами;
- задачи формированиям и другим силам;
- порядок взаимодействия;
- мероприятия по всем видам обеспечения действий формирований;
- организация управления.

При получении приказа на проведение АСДНР руководитель НАСФ обязан:

- Привести в полную готовность личный состав;
- поставить задачу и организовать выдвижение.

В РАЙОНЕ АСДНР:

- Уточнить задачи, порядок и пути выхода к местам работ;
- определить порядок АСДНР, использования СИЗ;
- руководить действиями сил и средств, осуществлять контроль АСДНР;
- поддерживать непрерывное взаимодействие и всестороннее обеспечение;
- осуществлять дозиметрический и химический контроль.

ПРИ СМЕНЕ И ВЫХОДЕ ИЗ РАЙОНА ПРОВЕДЕНИЯ АСДНР:

- Уточнить сменяющим обстановку, объем и места работ, порядок связи и др.;
- вывести в район сбора, провести спец. обработку;
- привести НАСФ, НФГО в готовность, организовать питание, отдых;
- организовать ремонт, замену, пополнение имущества, СИЗ, инструмента.

Устройство проездов (проходов) в завалах:

- Выбор направления устраиваемого проезда и разметка его оси;
- устройство выездного пандуса на завал, планировка и уплотнение поверхности завала по оси проезда;
- послойное перемещение обломков в сторону от оси проезда;
- дробление и растаскивание (вытягивание) крупногабаритных и зацементированных обломков железобетонных конструкций, кирпичной кладки;
- резка металлических конструкций и арматуры;
- засыпка выемки и пустот на поверхности проезда сыпучими материалами;
- выравнивание поверхностей проезжей части с фиксацией обломков и заделкой неровностей.

Обрушение (укрепление) конструкций зданий, угрожающих обвалом

- Обрушение конструкций зданий осуществляется следующими основными способами: ударной нагрузкой, канатной тягой, взрывом. вручную, с использованием шанцевого инструмента.
- Укрепление конструкций зданий производится подкосами, растяжками, установкой временных дополнительных опор, дополнительными крепежными деталями.

Перед обрушением конструкций:

- Провести разведку с целью определения степени повреждения, опасных направлений обрушения неустойчивых элементов конструкции;
- расчистить площадки для установки техники и вспомогательных механизмов;
- определить и оградить предполагаемую опасную зону.

Поиск пострадавших

Проведение поисковых мероприятий включает:

- Обследование всего участка спасательных работ;
- определение и обозначение мест нахождения пострадавших, установление с ними связи;
- определение функционального состояния пострадавших, характера полученных травм и способов оказания первой медицинской помощи;
- определение путей извлечения пострадавших;
- устранение воздействия на пострадавших вторичных поражающих факторов.

Поисковые работы могут проводиться следующими способами:

- Сплошным визуальным обследованием участка спасательных работ;
- кинологическим;
- техническим;
- по свидетельствам очевидцев.

Деблокирование пострадавших

- Последовательная разборка завала;
- устройство лаза;
- устройство галереи в грунте под завалом;
- пробивка проемов в железобетонных и кирпичных стенах и перекрытиях.

Работы по спасению пострадавших с верхних этажей зданий осуществляются:

- По сохранившимся или восстановленным лестничным маршам;
- с использованием спасательной веревки и спасательного пояса, спасательного рукава;
- с использованием лестницы штурмовки, трехколенной лестницы.

Оказание первой помощи:

- Остановка кровотечения при повреждении кожи, ранении мягких тканей с помощью давящих повязок или наложением жгута, закрутки из подручных средств;
- накладка повязки при ожоге или отморожении;
- обеспечение неподвижности конечностям при переломах костей, сдавливании тканей, ушибах;
- восстановление дыхания сердечной деятельности с помощью искусственного дыхания и непрямого массажа сердца;
- согревание обмороженных участков тела до появления красноты;
- введение обезболивающих средств.

Эвакуация пострадавших из зоны поражения

Способы транспортировки:

- Отволачивание пострадавшего при помощи куска ткани;
- переноска на плечах, на спине, на руках, при помощи носилок, плащ-палатки, носилочных лямок, кусков ткани.

Способы эвакуации пострадавших с верхних этажей разрушенных зданий:

- Спуск пострадавших вниз по приставной лестнице иноходью;
- спуск горизонтально подвешенных носилок с пострадавшим;
- спуск с помощью спасательного пояса, петли, грудной перевязки, канатной дороги;
- переноска вниз по приставной лестнице в положении наездника;
- эвакуация с помощью лестницы-штурмовки, приставной лестницы, альпинистского снаряжения