

**Раздел 3. Тема 5.  
Организация обучения  
неработающего  
населения в области  
ГО и защиты от ЧС**

# НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

## I. Федеральные законы

- От 21.12.94г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- от 12.02.98г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

## II. Постановления Правительства РФ

- От 04.09.03г. №547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- от 02.11.00г. №841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

## III. Приказы МЧС РФ

- От 19.01.04г №19 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку в учебных заведениях РФ»;
- от 13.11.06 г. № 646 «Об утверждении перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях МЧС России»;
- от 12.11.2015г № 43-5413-11 «Организационно-методические указания по подготовке населения РФ в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы».

## IV. Законы Нижегородской области

- От 04.01.96г. № 17-З «О защите населения и территорий Нижегородской области от ЧС природного и техногенного характера».

## V. Постановления Правительства Нижегородской области

- От 20.12.2013г. №975 «Об организации обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Нижегородской области».

## VI. Литература и пособия

- Методические рекомендации по организации обучения неработающего населения действиям в чрезвычайных ситуациях в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне Нижегородской области, ГУ МЧС по Нижегородской области, 2014 г.
- Учебно-методическое пособие «Организация и проведение занятий с неработающим населением Нижегородской области по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах», УМЦ по ГОЧС Нижегородской области, г. Н.Новгород, 2009г.;
- Рекомендации по составу и содержанию учебно-материальной базы субъекта РФ для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций – М.:МЧС России, 2014г.

## ТРЕБОВАНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ

В статье 20 «Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций» федерального закона № 68-ФЗ от 21.12.94 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции ФЗ № 122 от 22.08.2004 г.) определено, что «подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства».

В статье 8 «Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области гражданской обороны» федерального закона № 28-ФЗ от 12.02.98 г. «О гражданской обороне» говорится, что они «организуют подготовку и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов».

№ 547 от 04.09.2003г. «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

№ 841 от 02.11.2000г. «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»

№ 332 от 09.04.2015г. « О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства РФ»



## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБУЧЕНИЯ:

- Правила поведения в чрезвычайных ситуациях;

- способы защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций;

- действия по сигналам оповещения;

- приемы оказания первой медицинской помощи;

- правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты.

# ЕДИНАЯ СИСТЕМА ПОДГОТОВКИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

## **Это совокупность:**

- Взаимодействующих программ обучения различного уровня и направленности,
- сети образовательных учреждений,
- структурных подразделений (работников),

уполномоченных решать вопросы организации обучения, органов управления предназначенных для решения вопросов ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

## НЕРАБОТАЮЩЕЕ НАСЕЛЕНИЕ

```
graph TD; A[НЕРАБОТАЮЩЕЕ НАСЕЛЕНИЕ] --> B[Не работающие пенсионеры]; A --> C[Граждане трудоспособного возраста, имеющие статус безработных]; A --> D[Временно не работающие граждане трудоспособного возраста, не зарегистрированные в службе занятости];
```

Не работающие пенсионеры

Временно не работающие  
граждане трудоспособного  
возраста, не  
зарегистрированные в службе  
занятости

Граждане трудоспособного возраста, имеющие статус  
безработных



# ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ

- проведение занятий в учебно-консультационных пунктах (УКП) по типовой программе для учебно-консультационных пунктов;

- проведение пропагандистских и агитационных мероприятий (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и другие), проводимых по планам должностных лиц гражданской обороны и РСЧС;

- чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- участие, в установленном порядке в учениях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

## ОСНОВНЫМИ ЗАДАЧАМИ УКП ЯВЛЯЮТСЯ:

- Организация обучения неработающего населения по программам, утверждённым МЧС России;
- выработка практических навыков действий в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;
- повышение уровня морально-психологического состояния населения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, а также при ликвидации их последствий;
- пропаганда важности и необходимости всех мероприятий ГОЧС в современных условиях.

1. Приказ (распоряжение) главы муниципального образования о создании УКП на территории муниципального образования.
2. Приказ руководителя учреждения, при котором создан УКП, об организации его работы.
3. Положение об УКП.
4. План работы УКП на год.
5. Распорядок дня работы УКП.
6. График дежурств по УКП его сотрудников и других привлекаемых для этого лиц.
7. Расписания занятий и консультаций на год.
8. Журналы учёта занятий и консультаций.
9. Журнал персонального учёта населения, прошедшего обучение на УКП.
10. Списки неработающих жильцов с указанием адреса, телефона и старших учебных групп.

## СТЕНДЫ ДЛЯ КЛАССА УКП:

- Классификация чрезвычайных ситуаций;
- действия населения при возникновении ЧС (землетрясение, химическое заражение и т.д.);
- сигналы оповещения и действия по ним;
- средства индивидуальной и коллективной защиты;
- пожарная безопасность;
- оказание само- и взаимопомощи;
- действия населения по предупреждению террористических акций.



# ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ ЗАНЯТИЙ

- Сигнал «Внимание всем!». Способ передачи. Действия по сигналу.
- Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации. Сборный эвакуационный пункт. Что берется с собой при объявлении эвакуации.
- Повышение защитных свойств квартиры от проникновения аварийных химически опасных веществ (АХОВ).
- Правила поведения людей на воде в местах купания.
- Правила поведения при нахождении людей на льду.
- Ядовитые и несъедобные грибы. Признаки ядовитых грибов. Помощь при отравлениях. Основные правила сбора грибов. Признаки, используемые при определении грибов.
- Правила оказания первой помощи при ожогах.
- Правила оказания первой помощи при кровотечении (носовое, венозное, артериальное).
- Правила оказания первой помощи при отравлении ядовитыми жидкостями и газами (углекислый газ, бытовой газ, метан, сероводород).
- Правила защиты от клещей. Клещевой энцефалит. Период заражения: апрель-сентябрь (наиболее опасный: май-июнь, менее опасный: апрель, сентябрь). Профилактические прививки. Удаление клещей.
- Действия людей при наводнении и после наводнения.
- Действия людей при угрозе и осуществлении террористического акта.
- Действия людей при аварии с аварийно химически опасными веществами (хлор, аммиак).
- Действия людей при лесном пожаре в пожароопасный сезон.