

**Раздел 3. Тема 5.  
Организация обучения  
неработающего  
населения в области  
ГО и защиты от ЧС**

# НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

## I. Федеральные законы

- От 21.12.94г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- от 12.02.98г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

## II. Постановления Правительства РФ

- От 04.09.03г. №547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- от 02.11.00г. №841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

## III. Приказы МЧС РФ

- От 19.01.04г №19 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку в учебных заведениях РФ»;
- от 13.11.06 г. № 646 «Об утверждении перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях МЧС России»;
- от 12.11.2015г № 43-5413-11 «Организационно-методические указания по подготовке населения РФ в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы».

## IV. Законы Нижегородской области

- От 04.01.96г. № 17-З «О защите населения и территорий Нижегородской области от ЧС природного и техногенного характера».

## V. Постановления Правительства Нижегородской области

- От 20.12.2013г. №975 «Об организации обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Нижегородской области».

## VI. Литература и пособия

- Методические рекомендации по организации обучения неработающего населения действиям в чрезвычайных ситуациях в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне Нижегородской области, ГУ МЧС по Нижегородской области, 2014 г.
- Учебно-методическое пособие «Организация и проведение занятий с неработающим населением Нижегородской области по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах», УМЦ по ГОЧС Нижегородской области, г. Н.Новгород, 2009г.;
- Рекомендации по составу и содержанию учебно-материальной базы субъекта РФ для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций – М.:МЧС России, 2014г.

## ТРЕБОВАНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ

В статье 20 «Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций» федерального закона № 68-ФЗ от 21.12.94 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции ФЗ № 122 от 22.08.2004 г.) определено, что «подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства».

В статье 8 «Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области гражданской обороны» федерального закона № 28-ФЗ от 12.02.98 г. «О гражданской обороне» говорится, что они «организуют подготовку и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов».

№ 547 от 04.09.2003г. «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

№ 841 от 02.11.2000г. «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»

№ 332 от 09.04.2015г. « О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства РФ»



## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБУЧЕНИЯ:

- Правила поведения в чрезвычайных ситуациях;

- способы защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций;

- действия по сигналам оповещения;

- приемы оказания первой медицинской помощи;

- правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты.

# ЕДИНАЯ СИСТЕМА ПОДГОТОВКИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

## **Это совокупность:**

- Взаимодействующих программ обучения различного уровня и направленности,
- сети образовательных учреждений,
- структурных подразделений (работников),

уполномоченных решать вопросы организации обучения, органов управления предназначенных для решения вопросов ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

## НЕРАБОТАЮЩЕЕ НАСЕЛЕНИЕ

```
graph TD; A[НЕРАБОТАЮЩЕЕ НАСЕЛЕНИЕ] --> B[Не работающие пенсионеры]; A --> C[Граждане трудоспособного возраста, имеющие статус безработных]; A --> D[Временно не работающие граждане трудоспособного возраста, не зарегистрированные в службе занятости];
```

Не работающие пенсионеры

Временно не работающие  
граждане трудоспособного  
возраста, не  
зарегистрированные в службе  
занятости

Граждане трудоспособного возраста, имеющие статус  
безработных



# ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ

- проведение занятий в учебно-консультационных пунктах (УКП) по типовой программе для учебно-консультационных пунктов;

- проведение пропагандистских и агитационных мероприятий (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и другие), проводимых по планам должностных лиц гражданской обороны и РСЧС;

- чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- участие, в установленном порядке в учениях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

## ОСНОВНЫМИ ЗАДАЧАМИ УКП ЯВЛЯЮТСЯ:

- Организация обучения неработающего населения по программам, утверждённым МЧС России;
- выработка практических навыков действий в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;
- повышение уровня морально-психологического состояния населения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, а также при ликвидации их последствий;
- пропаганда важности и необходимости всех мероприятий ГОЧС в современных условиях.

1. Приказ (распоряжение) главы муниципального образования о создании У КП на территории муниципального образования.
2. Приказ руководителя учреждения, при котором создан У КП, об организации его работы.
3. Положение об У КП.
4. План работы У КП на год.
5. Распорядок дня работы У КП.
6. График дежурств по У КП его сотрудников и других привлекаемых для этого лиц.
7. Расписания занятий и консультаций на год.
8. Журналы учёта занятий и консультаций.
9. Журнал персонального учёта населения, прошедшего обучение на У КП.
10. Списки неработающих жильцов с указанием адреса, телефона и старших учебных групп.

## СТЕНДЫ ДЛЯ КЛАССА УКП:

- Классификация чрезвычайных ситуаций;
- действия населения при возникновении ЧС (землетрясение, химическое заражение и т.д.);
- сигналы оповещения и действия по ним;
- средства индивидуальной и коллективной защиты;
- пожарная безопасность;
- оказание само- и взаимопомощи;
- действия населения по предупреждению террористических акций.



# ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ ЗАНЯТИЙ

- Сигнал «Внимание всем!». Способ передачи. Действия по сигналу.
- Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации. Сборный эвакуационный пункт. Что берется с собой при объявлении эвакуации.
- Повышение защитных свойств квартиры от проникновения аварийных химически опасных веществ (АХОВ).
- Правила поведения людей на воде в местах купания.
- Правила поведения при нахождении людей на льду.
- Ядовитые и несъедобные грибы. Признаки ядовитых грибов. Помощь при отравлениях. Основные правила сбора грибов. Признаки, используемые при определении грибов.
- Правила оказания первой помощи при ожогах.
- Правила оказания первой помощи при кровотечении (носовое, венозное, артериальное).
- Правила оказания первой помощи при отравлении ядовитыми жидкостями и газами (углекислый газ, бытовой газ, метан, сероводород).
- Правила защиты от клещей. Клещевой энцефалит. Период заражения: апрель-сентябрь (наиболее опасный: май-июнь, менее опасный: апрель, сентябрь). Профилактические прививки. Удаление клещей.
- Действия людей при наводнении и после наводнения.
- Действия людей при угрозе и осуществлении террористического акта.
- Действия людей при аварии с аварийно химически опасными веществами (хлор, аммиак).
- Действия людей при лесном пожаре в пожароопасный сезон.