

# Тема: История РСЧС. Цели и основные задачи РСЧС.

## Учебные вопросы:

1. Предназначение и задачи РСЧС по защите населения от ЧС.
2. Структура РСЧС.
3. Права и обязанности граждан в области защиты от ЧС.



## Предназначение и задачи РСЧС по защите населения от ЧС.

- Местная противовоздушная оборона (МПВО-ГО-МЧС) страны прошла следующий путь развития:  
*первый этап - (март 1918г. - октябрь 1932г.)*

Этот этап ведет свое начало от воззвания Комитета революционной обороны Петрограда "К населению Петрограда и его окрестностей," в котором были определены "Правила поведения населения в условиях воздушного нападения". На этом этапе проводилась работа по объединению всех мероприятий по противовоздушной, противохимической защите страны в единую общегосударственную систему, что и было закреплено в Постановлении СНК СССР от 4 октября 1932г. "О противовоздушной обороне СССР.

- *второй этап - (ноябрь 1932г. - июнь 1941г.)*

Этот этап характеризуется созданием местной (т.е. гражданской) противовоздушной обороны СССР (МПВО) (4 октября 1932г.). МПВО (гражданская) - выделяется в самостоятельную (в отличие от военной ПВО) систему оборонно-массового характера для решения широкого круга оборонных задач под руководством органов власти на местах.



## Предназначение и задачи РСЧС по защите населения от ЧС.

### ■ **третий этап - (22 июня 1941 - 9 мая 1945г.)**

Этот период охватывает годы Великой Отечественной войны. Вся система МПВО реорганизуется. Все ее силы и средства направлены на защиту населения и борьбу с последствиями воздушных ударов противника по объектам тыла. Создается теоретическая база для решения названных задач в условиях безъядерных средств поражения

### ■ **четвертый этап - (июнь 1945г.- июль 1961г.)**

Этот этап характерен тем, что в течение его происходит совершенствование МПВО, поскольку появилось оружие массового поражения. В этот период разрабатываются новые более эффективные пути и средства защиты населения и народного хозяйства страны.

### ■ **пятый этап - (июль 1961 - сентябрь 1971г.)**

Этот этап характерен тем, что МПВО преобразуется в Гражданскую оборону СССР (на основании решения Совета Министров страны).

Этот период еще характерен тем, что Гражданская оборона переведена из ведения МВД страны в ведение Министерства обороны. С этого времени (с 1964г. и до 1991г.) начальниками Гражданской обороны страны были представители Министерства обороны-заместители Министра обороны

### ■ **шестой этап - (сентябрь 1971г.- апрель 1990г.)**

Этот этап (начальная его часть - до 1986г.) характеризуется попыткой руководства ГО страны решить сложные задачи совершенствования деятельности ГО не только по защите населения в военное время, но и в мирное время, по защите населения от проявлений различных стихийных бедствий, аварий, катастроф.

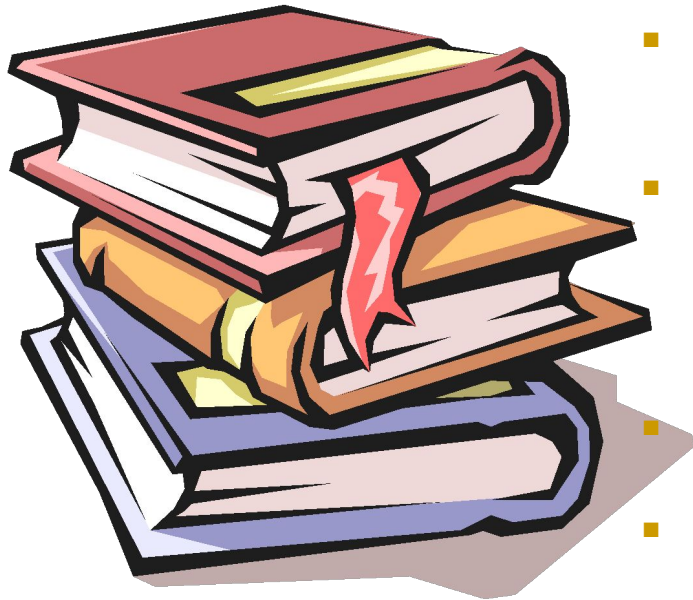


Предназначение и задачи РСЧС по защите населения от ЧС.

- ***Седьмой этап (современный) - с 1991г. по настоящее время.***  
Создана совершенно новая структура в интересах защиты населения и территории в мирное время от воздействия ЧС природного, экологического и техногенного характера. Создается (впервые в практике защиты населения в мирное время) самостоятельное министерство - Министерство по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС).



Предназначение и задачи РСЧС по защите населения от ЧС.



## Законодательная база функционирования МЧС:

- 27 декабря 1990 года – Постановление Правительства РФ «Об образовании Российского корпуса спасателей».
- 19 ноября 1991 года – Указ Президента РФ «Об образовании государственного комитета РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий»
- Январь 1994 года – госкомитет преобразован в МЧС России.
- Ноябрь 1994 г. – ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
- Июль 1995 г. – ФЗ «Об аварийно – спасательных службах и статусе спасателя».
- Декабрь 1997 г. – ФЗ «О гражданской обороне»

## Предназначение и задачи РСЧС по защите населения от ЧС.

### Основные задачи РСЧС:

- Разработка и реализация законов и др. важных документов, регулирующих вопросы защиты населения и территорий от ЧС.
- Осуществление целевых и научно – технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций в ЧС.
- Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС.
- Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС.
- Подготовка населения к действиям при ЧС.
- Прогнозирование и оценка социально – экономических последствий ЧС.
- Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

- Осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в сфере защиты населения и территорий от ЧС.
- Ликвидация ЧС.
- Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций.
- Реализация прав и обязанностей в области защиты от ЧС.
- Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.



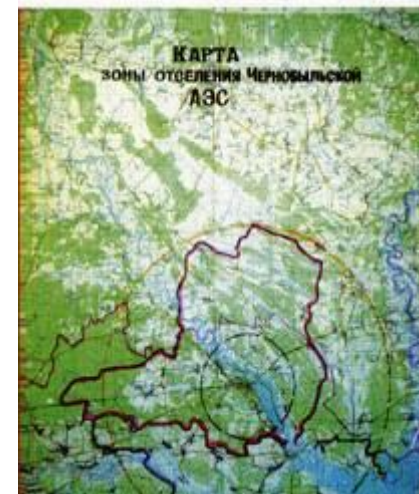


- **Основная задача** – проведение единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС.
- **Основная цель создания системы** – объединение всех органов управления, сил и средств страны, причастных к делу борьбы с ЧС и ранее занимавшихся этим делом разрозненно.





**Единая государственная  
система  
предупреждения и  
ликвидации ЧС (РСЧС).**



**Подсистемы**

**Территориальные**

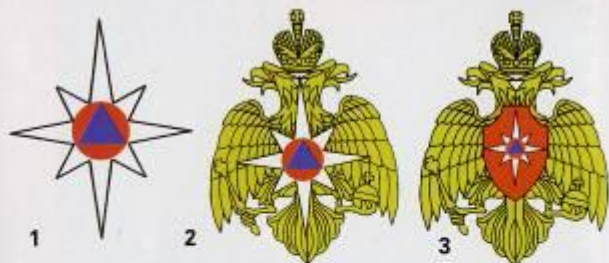
**Создаются в субъектах РФ  
для предупреждения и  
ликвидации ЧС в пределах  
их территорий. Они состоят  
из звеньев,  
соответствующих  
административно –  
территориальному делению**

**Функциональные**

**Создаются федеральными  
органами исполнительной  
власти для организации  
работы в области защиты  
населения и территорий от ЧС  
в сфере их деятельности и  
порученных им отраслях  
экономики.**



# Символика МЧС России



1. Малая эмблема МЧС России (белая Звезда надежды и спасения – основной символ).
- 2-3. Средняя и большая эмблемы.
- 4-6. Флаг, представительский флаг и знамя МЧС России.
7. Штандарт министра МЧС России.
8. Переходящий вымпел министра МЧС России «Лучшей воинской части».
- 9-11. Медаль МЧС России «За отличие в военной службе» I, II, III степени.
12. Медаль МЧС России и Управления

- Верховного Комиссара ООН по делам беженцев «Участнику чрезвычайных гуманитарных операций».
13. Медаль Международной организации гражданской обороны.
14. Медаль МЧС России «За безупречную службу».
15. Государственная награда – нагрудный знак, вручаемый с присвоением почетного звания «Заслуженный спасатель РФ».
16. Медаль лауреата Премии МЧС Рос-

- сии за научные и технологические разработки.
- 17-19. Нагрудные знаки «Почетный знак МЧС России», «Участнику ликвидации последствий ЧС», «За заслуги».
20. Нагрудный знак спасателя (с обозначением «М» – международного, «I» – первого, «II» – второго и «III» – третьего класса).
21. Серебряный кубок МЧС России «За доблесть и высокий профессионализм при спасении людей».

- 22-28, 30-33. Некоторые образцы нарукавных и нагрудных знаков на формульную одежду сотрудников системы МЧС России.
29. Отличительный знак Центрального аэромобильного спасательного отряда (Центроспаса).
34. Опознавательный знак для нанесения на служебный автотранспорт МЧС России. (Материал о символике МЧС России см. на стр. 62-64)

# Структура РСЧС.

## Функциональные подсистемы РСЧС (более 30):

- Наблюдения и контроля за стихийными гидрометеорологическими и гелиофизическими явлениями и состоянием окружающей среды на база Росгидромета;
- Охраны лесов от пожаров на базе Федеральной службы лесного хозяйства;
- Контроля обстановки на потенциально опасных объектах на базе Госгортехнадзора и Госатомнадзора России;
- Сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений на базе РАН и др.

### Каждый уровень РСЧС имеет:

- координирующие органы,
- постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные решать проблемы в области защиты населения и территорий от ЧС,
- органы повседневного управления,
- силы и средства,
- финансовые и материальные резервы,
- системы связи, оповещения, материального обеспечения.





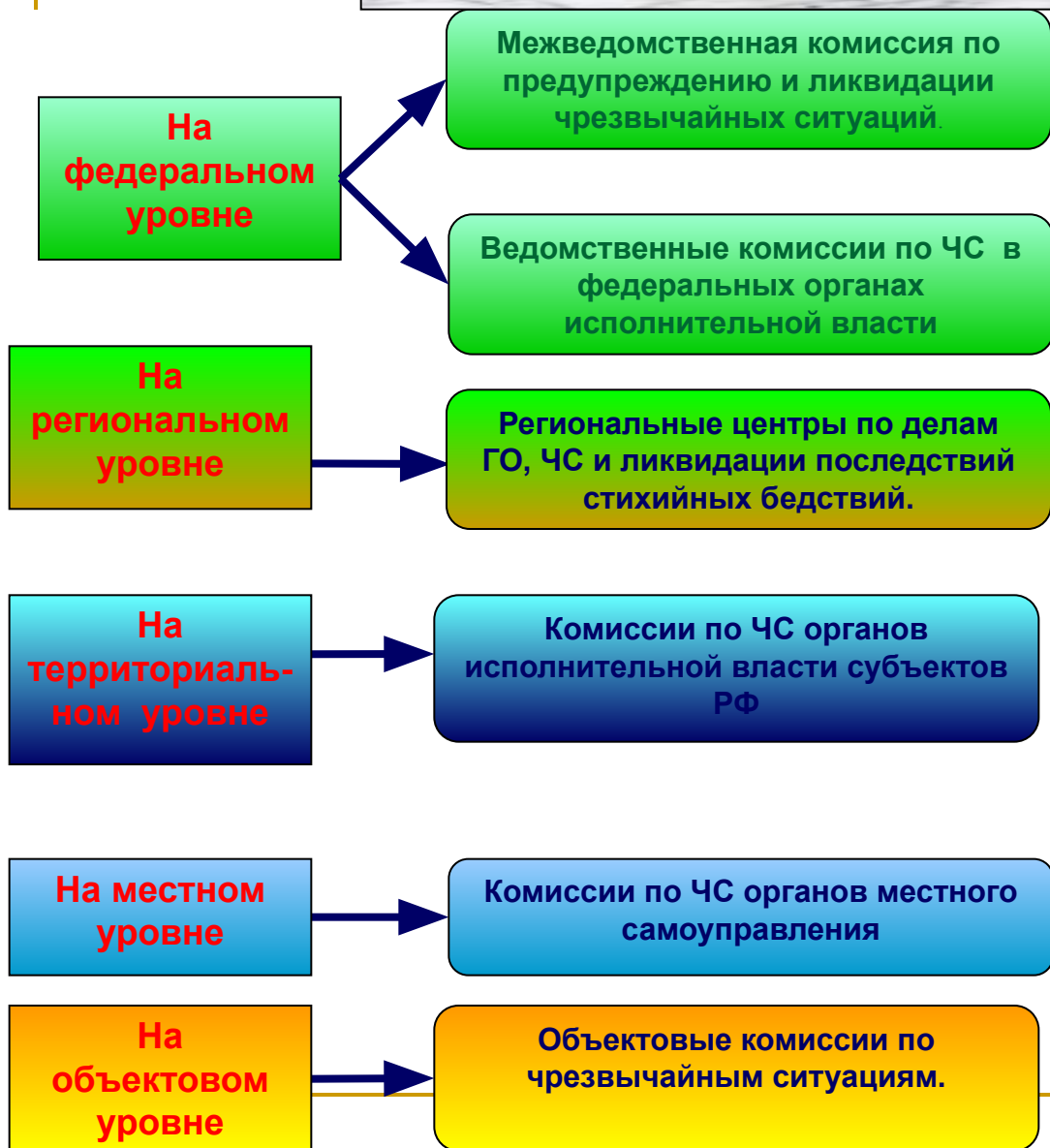


Постановлением Правительства РФ определён перечень сил и средств РСЧС. Этим же Постановлением утверждён перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня РСЧС. Особое место в их ряду занимают силы и средства МЧС России:

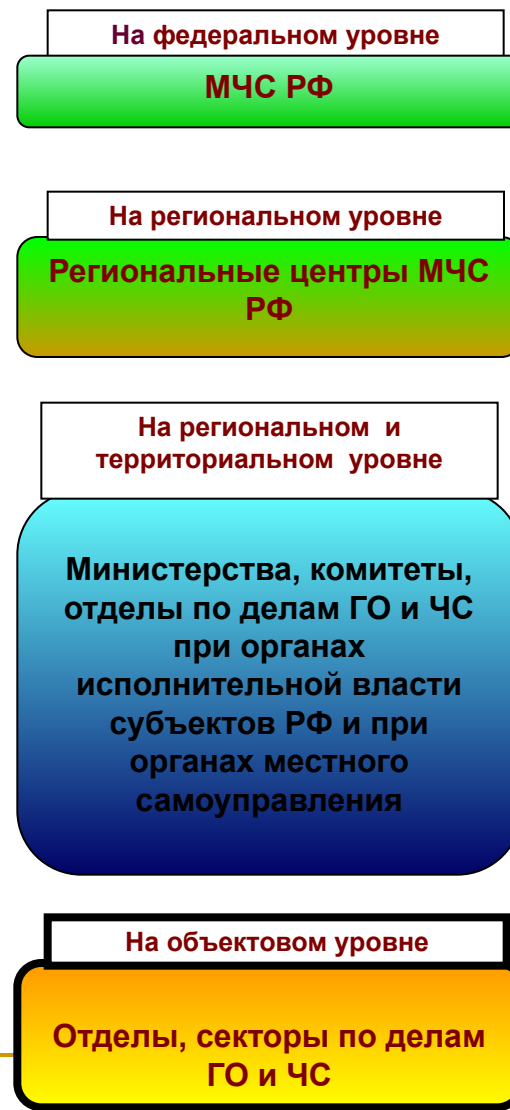
- Сводные мобильные отряды соединений и воинских частей войск ГО РФ.
- **Центральный аэромобильный спасательный отряд (Центроспас)**
- **Поисково – спасательная служба (ПСС) МЧС России.**
- **Центр по проведению спасательных операций особого риска «ЛИДЕР».**
- **Авиация МЧС России.**



## Координирующие органы РСЧС



## Постоянно действующие органы управления РСЧС



## Режимы функционирования РСЧС

Наименование режима. Условия, при которых устанавливается режим.	Осуществляемые мероприятия
<b>Режим повседневной деятельности.</b>	Осуществление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях; Планирование и выполнение программ и мер по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба в ЧС; Совершенствование подготовки органов управления ГОЧС, сил и средств к действиям при ЧС; организация обучения населения способам защиты и действиям при ЧС; Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.
<b>Режим повышенной готовности.</b> Устанавливается при ухудшении указанной обстановки, получении прогноза о возможности возникновения ЧС.	Принятие на себя соответствующими комиссиями по ЧС непосредственного руководства функционированием подсистем и звеньев РСЧС; формирование при необходимости оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможного бедствия; выработка предложений по её нормализации; усиление дежурно – диспетчерской службы усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающей к ним территории; прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов; принятие мер по защите населения и окружающей природной среды, приведение в состояние готовности сил и средств, уточнение планов их действий и выдвижение их при необходимости в район предполагаемой ЧС.
<b>Режим чрезвычайной ситуации.</b> Устанавливается при возникновении и во время ликвидации ЧС.	Организация защиты населения; выдвижение оперативных групп в район ЧС. Определении границ зоны ЧС Организация ликвидации ЧС; Организация работ по обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения; Осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районе ЧС, обстановкой на аварийных объектах и прилегающей к ним территории.



Закон РФ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» определяет права, обязанности и ответственность граждан при участии в мероприятиях по защите людей, мат. ценностей и в работах по ликвидации последствий ЧС (ст. 18).

**Граждане России имеют право:**

- На защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения ЧС в любом регионе, любом населённом пункте;
- При необходимости использовать средства коллективной и индивидуальной защиты, другое имущество органов исполнительной власти и предназначенное для защиты людей в ЧС;
- Получать информацию о надвигающейся опасности, о риске, которому может подвергнуться население, о правилах поведения и мерах безопасности с учётом складывающейся обстановки
- Обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от ЧС.
- Участвовать (в установленном порядке) в работах по предупреждению и ликвидации последствий ЧС;
- На возмещение ущерба, причинённого их здоровью и имуществу вследствие аварий, катастроф, пожаров и стихийных бедствий.
- На медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах ЧС;
- На пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
- На пенсионное обеспечение в случае потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС.

# Без чёткого выполнения своих обязанностей гражданами трудно говорить об устойчивом функционировании всей системы РСЧС.

## Каждый россиянин обязан

- Активно содействовать выполнению всех мероприятий, проводимых МЧС России;
- Соблюдать законы и др. НПА в области защиты населения и территорий от ЧС.
- Выполнять меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к экстремальным ситуациям;
- Изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приёмы оказания ПМП пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно наращивать и совершенствовать свои знания и практические знания для действий в любых складывающихся условиях;
- Знать сигналы оповещения и порядок действий по ним;
- Чётко выполнять правила поведения при угрозе и возникновении ЧС;
- При первой возможности оказывать содействие в проведении АС и ДНР.



# Тема: История РСЧС. Цели и основные задачи РСЧС.

## Учебные вопросы:

1. Предназначение и задачи РСЧС по защите населения от ЧС.
2. Структура РСЧС.
3. Права и обязанности граждан в области защиты от ЧС.

