



# РАЗДЕЛ 1. ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

## Тема 1.1

«Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

## 1.1.1 Основные понятия и определения БЖД

**Жизнедеятельность человека потенциально опасна.**

Под безопасностью понимается такой уровень опасности, с которым на данном этапе научного и экономического развития можно смириться. Безопасность - это приемлемый риск.

**Опасности по своей природе потенциальны (т.е. скрыты), перманентны (т.е. постоянны) и тотальны (т.е. всеобщи).**





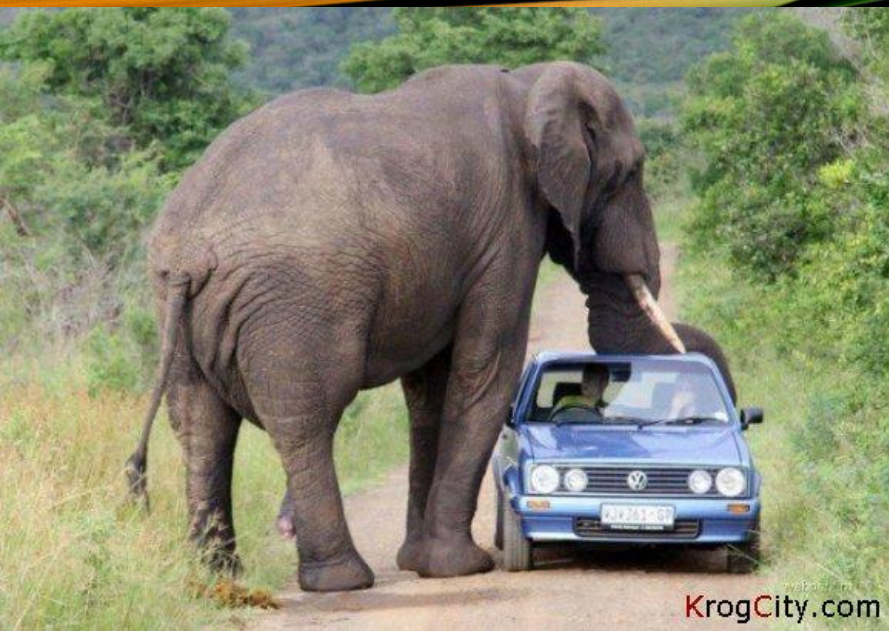
**Безопасность жизнедеятельности (БЖД)**  
- это область научных знаний, изучающая общие проблемы опасности, угрожающие каждому Человеку и разрабатывающая соответствующие способы защиты от них в любых условиях обитания Человека.

**Деятельность** - специфическая человеческая форма активного отношения к окружающему миру, содержание которой составляет его целесообразное изменение и преобразование.

**Здоровье** - естественное состояние организма, характеризующееся его уравновешенностью с окружающей средой и отсутствием каких-либо болезненных изменений.

**“Здоровье** - это состояние полного физического, духовного и социального благополучия” - Устав Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).





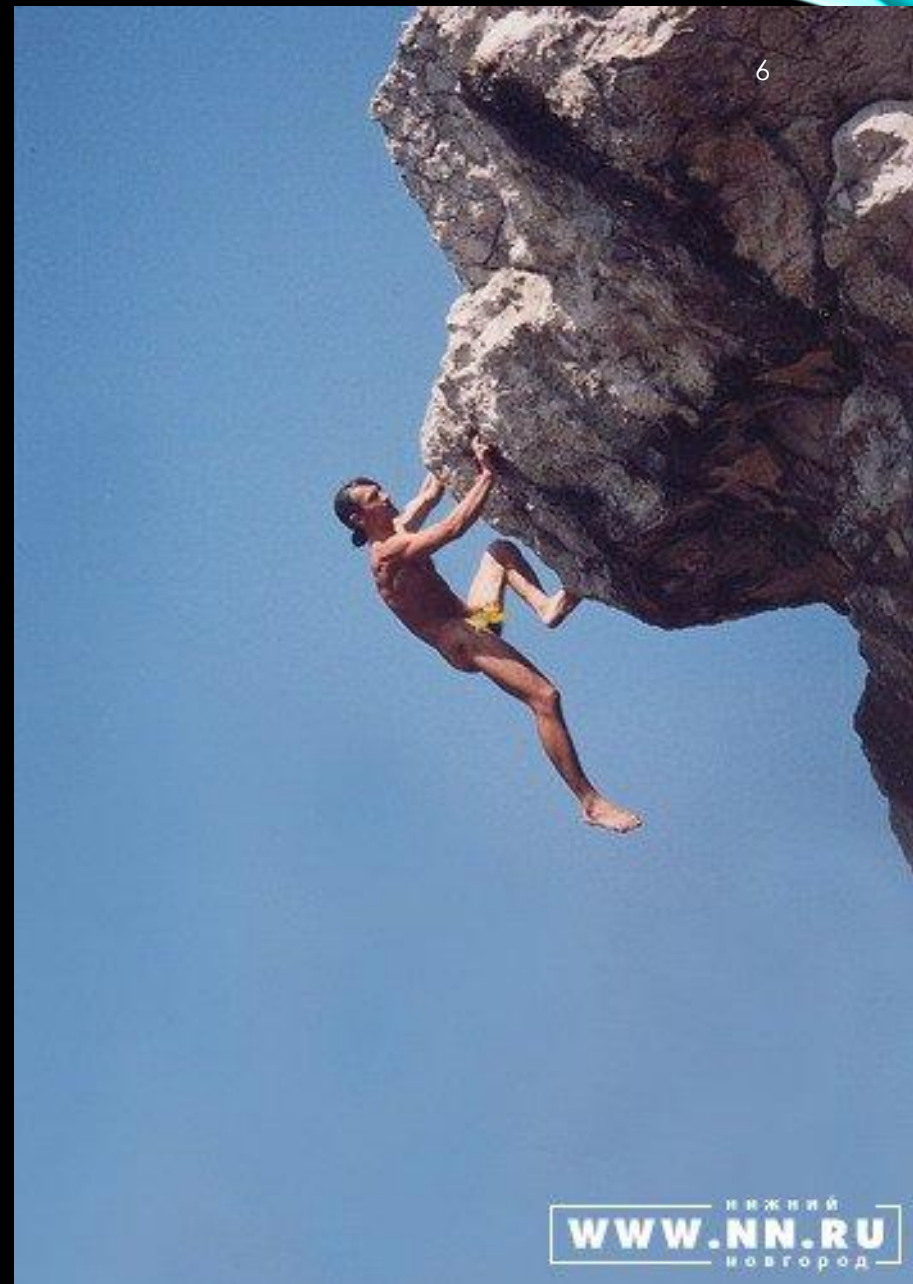
**Опасность** - явление, процессы, объекты, свойство предметов, способные в определенных условиях наносить ущерб здоровью человека.

**Безопасность** - состояние деятельности, при котором с определенной вероятностью исключено проявление опасностей, или отсутствие чрезмерной опасности, или, безопасность — состояние объекта защиты, при котором воздействие на него всех потоков вещества, энергии и информации не превышает максимально допустимых значений.

**Риск** - количественная оценка опасности. Определяется как частота или вероятность возникновения одного события при наступлении другого события. Обычно это безразмерная величина, лежащая в интервале от 0 до 1 (или от 0 до 100%).

Пример. Ежегодно в РФ вследствие различных опасностей неестественной смертью погибает около 500 тыс. чел. Население страны около 150 млн. Чел., отсюда риск (R) равен:

$$R = n / N$$



<b>Автомобильный транспорт</b>	<b><math>3 \cdot 10^{-4}</math></b>
<b>Падение</b>	<b><math>9 \cdot 10^{-5}</math></b>
<b>Пожар и ожог</b>	<b><math>4 \cdot 10^{-5}</math></b>
<b>Утопление</b>	<b><math>3 \cdot 10^{-5}</math></b>
<b>Отравление</b>	<b><math>2 \cdot 10^{-5}</math></b>
<b>Огнестрельное оружие</b>	<b><math>1 \cdot 10^{-5}</math></b>
<b>Станочное оборудование</b>	<b><math>1 \cdot 10^{-5}</math></b>
<b>Водный транспорт</b>	<b><math>9 \cdot 10^{-6}</math></b>
<b>Воздушный транспорт</b>	<b><math>9 \cdot 10^{-6}</math></b>
<b>Падающие предметы</b>	<b><math>6 \cdot 10^{-6}</math></b>
<b>Электрический ток</b>	<b><math>6 \cdot 10^{-6}</math></b>
<b>Железная дорога</b>	<b><math>4 \cdot 10^{-7}</math></b>
<b>Ядерная энергия</b>	<b><math>2 \cdot 10^{-10}</math></b>
<b>Все прочие</b>	<b><math>4 \cdot 10^{-5}</math></b>
<b>Общий риск</b>	<b><math>6 \cdot 10^{-4}</math></b>

**Таксономия** - наука о классификации<sup>8</sup> и систематизации сложных явлений, понятий, объектов. Поскольку опасность является понятием сложным, иерархическим, имеющим много признаков, таксономирование их несет важную роль в организации познания безопасности жизнедеятельности, позволяет глубже познать природу опасности.





**Квантификация** - это введение количественных характеристик для оценки сложных, качественно определяемых понятий. Наиболее распространенной оценкой опасности является риск. Риск: - частота реализации опасностей (это отношение числа тех или иных неблагоприятных последствий к их возможному числу за определенный период). При этом необходимо указать класс последствий, т.е. ответить на вопрос: риск чего?

## 1.1.2. Методы обеспечения безопасности.

**Гомосфера** - пространство (зона), где находится человек в процессе деятельности.

**Ноксосфера** - пространство где постоянно существуют или периодически возникают опасности. Совмещение гомосферы и ноксосферы недопустимо с позиции безопасности.

Обеспечение безопасности достигается тремя основными методами:



Обеспечение безопасности достигается тремя основными методами:

11

**Метод А**, состоит в пространственном и (или) временном разделении гомосферы и ноксосферы. Это достигается средствами дистанционного управления, автоматизации, роботизации, организации и др.

**Метод Б**, состоит в нормализации ноксосферы, путем исключения опасностей. Это включает совокупность мероприятий, защищающих человека от шума, газа, пыли, опасности травмирования и др., средствами коллективной и индивидуальной защиты.





**Метод В,** включает гамму приемов и средств, направленных на адаптацию человека к соответствующей среде и повышению его защищенности. Данный метод реализует возможности профотбора, обучения, психологического воздействия СИЗ и т.д.

В реальных условиях реализуется комбинация названных методов.

### 1.1.3. Средства обеспечения безопасности

Средства обеспечения безопасности делятся на средства коллективной (СКЗ) и индивидуальной (СИЗ) защиты. В свою очередь СКЗ и СИЗ делятся на группы в зависимости от характера опасностей, конструктивного исполнения, области применения и т. д.

13





**1.1.4. Основные требования Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и других нормативных правовых актов по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.**

**Правительство Российской Федерации своим постановлением от 27 декабря 1990 года образует Российский корпус спасателей на правах Государственного комитета РСФСР.**

Его целями объявляются прогнозирование, предотвращение и ликвидация последствий, вызванных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями и другими чрезвычайными ситуациями, координация деятельности министерств, ведомств и других органов управления в экстремальных условиях.





Позже этот день было решено считать днем создания Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), а в 1995 году Указом Президента Российской Федерации он объявлен Днем спасателя.



Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 1991 года на базе Госкомитета РСФСР<sup>17</sup> по чрезвычайным ситуациям и Штаба ГО РСФСР был образован Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Через два года - 10 января 1994 года этот госкомитет был преобразован в Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.





В 1992 году Постановлением<sup>18</sup> Правительства РФ в стране создается система РСЧС, и уже в апреле 1992 года Правительством Российской Федерации было принято и утверждено предложенное им Положение о Российской системе предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС). Через два с половиной года эта система была преобразована в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Её аббревиатура осталась прежней – РСЧС.

1.1.5. Единая Государственная система  
предупреждения и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций (РСЧС).  
Основные принципы ее построения,  
роль, задачи и структура



• **Правительство Российской Федерации**

• **МЧС России**

• **Межведомственная комиссия ЧС**

• **Финансовые и материальные резервы**

• **Силы МЧС России: Войска ГО, Центроспасс, ПСС, Центр «Лидер» Авиапредприятие**

• **Министерства, ведомства и организации. РФ**

• **Органы исполнительной власти субъектов РФ**

• **Комитеты, главные управления, управления ГОЧС**

• **Комиссии по ЧС**

• **Комиссии по ЧС**

• **Силы и средства**

• **Финансовые и материальные резервы**

• **Управления (отделы) ГОЧС**

• **Органы местного самоуправления**

• **Управления, отделы ГОЧС**

• **Силы и средства**

• **Комиссия по ЧС**

• **Силы и средства**

• **Финансовые и материальные резервы**

• **Финансовые и материальные резервы**

• **Руководство объектов экономики**

• **Отделы, сектора ЧС**

• **Комиссии по ЧС**

• **Силы и средства**

• **Финансовые и материальные резервы**

# Основные задачи Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

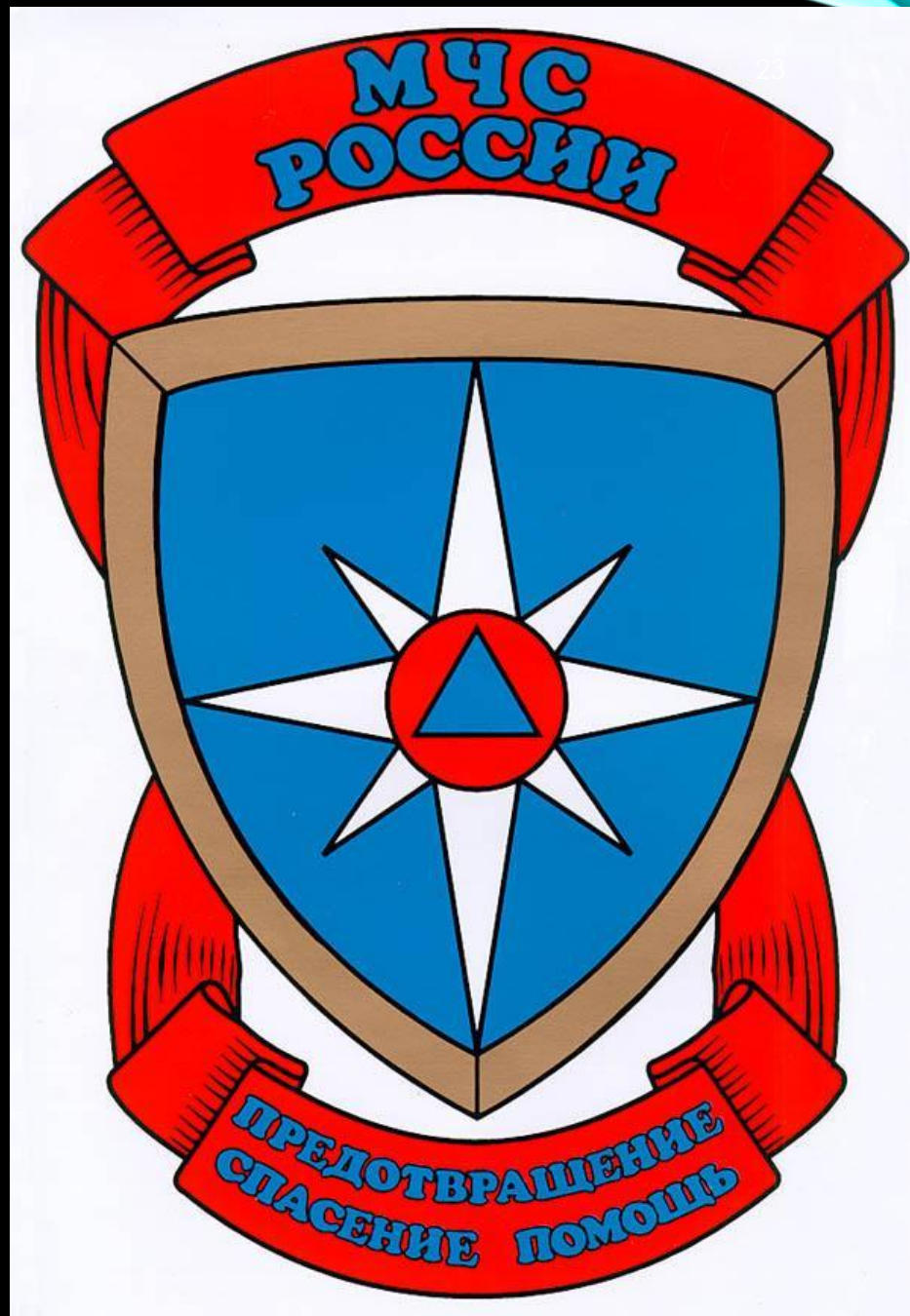
- разработка и реализация законов и других важных документов, регулирующих вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;



- **осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций в чрезвычайных ситуациях;**



- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;





- подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в сфере защиты населения и территорий от ЧС;





- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС,
- проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет пять уровней:**

- **федеральный;**
- **региональный;**
- **территориальный;**
- **местный;**
- **объектовый.**



- Каждый уровень РСЧС имеет координирующие органы, постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, органы повседневного управления, силы и средства, финансовые и материальные резервы, системы связи, оповещения, информационного обеспечения.



# РСЧС являются:

28

- на федеральном уровне - Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (МВК) и ведомственные комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС) в федеральных органах исполнительной власти;





Начальник Главного управления МЧС  
России по Приморскому краю  
полковник внутренней службы  
***Фокин Владимир Юрьевич***

29

на центральном уровне, охватывающем территории нескольких субъектов Российской Федерации, - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России;

- на территориальном уровне, охватывающем территорию субъекта Российской Федерации, - комиссии по чрезвычайным ситуациям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- на местном уровне, охватывающем территорию района, города (района<sup>30</sup> в городе), - комиссии по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления;



- на объектовом уровне, охватывающем территорию организации или объекта, - объектовые комиссии по чрезвычайным ситуациям.





**Министр МЧС РФ**

**Пучков Владимир Андреевич**

32

**Органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (ГОЧС) являются:**

- на федеральном уровне - МЧС России;
- на региональном уровне - региональные центры МЧС России;
- на территориальном и местном уровнях - органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, создаваемые при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при органах местного самоуправления;
- на объектовом уровне - отделы (секторы или специально назначенные лица) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.



## Режимы функционирования РСЧС:

- режим повседневной деятельности - при нормальной<sup>32</sup> производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий;
- режим повышенной готовности - при ухудшении указанной обстановки, получении прогноза о возможности возникновения ЧС;
- режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и во время ликвидации ЧС.



# Домашнее задание:

34



- Учебник «Безопасность жизнедеятельности», В.Ю. Микрюков, изд. «Форум», Москва, 2008г., стр. 3 – 5, 8 – 13, 111– 124 – читать.
- Учить по лекции.