

Презентация на тему «Административно- государственное управление Швеции».

{

Выполнили студентки 2 курса
Специальности «Международное
право»
Валюк Елена и Гончарова Юлия
Гр.1134

▣ **Швеция** — это унитарное государство. Вся публичная власть в Швеции исходит от народа.

На этом фундаменте зиждется парламентская демократия в стране.

Все ее граждане пользуются равными правами, имеют равные возможности высказывать свое мнение и критически оценивать действия политиков и органов публичной администрации и использование ими своих полномочий.



Глава государства без реальной власти

Главой государства является король или королева, занимающие шведский престол в соответствии с Актом о престолонаследии. Глава шведского государства – с сентября 1973 г. им является король Карл XVI Густав – лишен политической власти и не принимает участия в политической жизни страны. В этом своем качестве он представляет страну в целом, выполняя преимущественно церемониальные обязанности и функции. К числу функций монарха относится председательство в Консультативном совете по международным вопросам



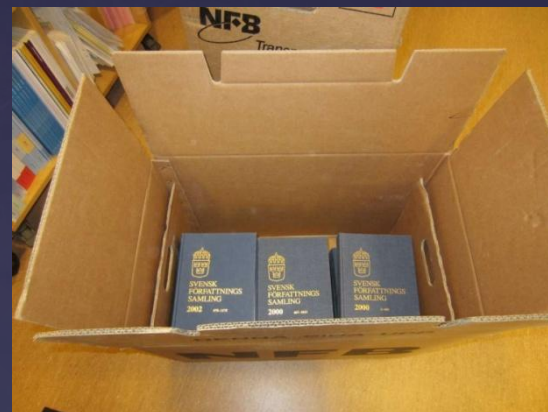


Вся публичная власть в Швеции исходит от народа, и риксдаг является его высшим представителем

Всеобщие выборы проводятся в Швеции раз в четыре года. В стране около 7 миллионов человек обладают правом голоса и, участвуя в выборах, могут влиять на то, какие политические партии будут представлять их в риксдаге — парламенте Швеции — и в муниципальных органах областного и муниципального уровня — ландстингах и коммунах. Гражданам открыты и другие формы участия в политической жизни страны, в частности, они могут участвовать в референдумах, становиться членами политических партий, заявлять свое мнение по поводу отчетов правительства.

Конституция Швеции

- Государственное устройство Швеции определено конституцией. Ею устанавливаются отношения между законодательной и исполнительной властями, а также основные права и свободы граждан. Конституция состоит из четырех основных законов: Акта о форме правления, Акта о престолонаследии, Акта о свободе печати и Акта о свободе самовыражения. Первый из них, Акт о форме правления, гарантирует гражданам, среди прочего, свободу информации, свободу демонстраций, право создавать политические партии и исповедовать свою религию. Акт о престолонаследии устанавливает порядок наследования шведского престола представителями династии Бернадоттов.
- Акт о свободе печати устанавливает принцип свободного доступа граждан к официальным документам, гарантируя открытость общества. Этот принцип распространяется на доступ к информации о работе риксдага, правительства и других органов публичной администрации. Другим центральным принципом, закрепленным в Акте о свободе печати, является свобода сообщения информации. Каждый шведский гражданин вправе передавать средства массовой информации любые сведения, которые он считает важными и которые, по его мнению, должны стать достоянием гласности. Публикатор материала не обязан раскрывать источник информации, если сообщившее ее лицо желает остаться неназванным.
- Акт о свободе самовыражения, принятый в 1992 г., преимущественно распространяет положения Акта о свободе печати и, в частности, принципы запрета цензуры, свободы информации и право на сохранение анонимности, на другие формы самовыражения.



Риксдаг — представитель народа.



- *В риксдаге 349 депутатов, выбираемых гражданами Швеции раз в четыре года на всеобщих парламентских выборах.*
- **Риксдаг** — представитель народа
- Риксдаг принимает решения, правительство их исполняет. Правительство пользуется также правом внесения законопроектов и поправок к существующему законодательству на рассмотрение риксдага.
- Риксдаг Швеции, состоящий из 349 депутатов, является высшим представительным органом государства. Риксдаг в полном составе избирается прямым голосованием на основе избирательного права, распространяющегося на всех граждан Швеции, достигших 18-летнего возраста и проживающих или ранее проживавших в стране. С 1971 г. парламент Швеции является однопалатным.



- Всеобщие выборы в риксдаг проводятся раз в четыре года в третье воскресенье сентября.
- Депутатами риксдага могут становиться лица, имеющие шведское гражданство и достигшие избирательного возраста.
- Выборы проводятся на основе принципа пропорционального представительства, что обеспечивает политическим партиям распределение мест пропорционально числу поданных за них голосов в масштабе всей страны.

Основные права

- Для внесения поправки в основной закон необходимо, чтобы поправка была принята риксдагом в двух независимых чтениях, между которыми должны состояться парламентские выборы. Положения конституционных законов преобладают над любыми другими законодательными актами, и ни один закон не может противоречить конституции.

Четырехпроцентный барьер

- Есть, однако, одно отклонение от принципа полной пропорциональности в национальном масштабе: чтобы быть представленной в риксдаге, партия должна собрать на выборах не менее 4% от общего числа голосов. Это правило предотвращает появление в парламенте множества мелких партий.
- В настоящее время в риксдаге представлены восемь политических партий: Умеренная коалиционная (Moderaterna, M), Партия центра (Centerpartiet, C), Народная партия — либералы (Folkpartiet liberalerna, FP), Христианско-демократическая партия (Kristdemokraterna, KD); Социал-демократическая партия (Socialdemokraterna, S), Партия зеленых (Miljöpartiet de Gröna, MP), Левая партия (Vänsterpartiet, V); Шведские демократы (Sverigedemokraterna, SD).



Риксдаг назначает премьера

- Правительство, управляющее страной, само подотчетно риксдагу. Риксдаг назначает премьер-министра, который, в свою очередь, формирует правительство.
- Премьер-министр лично подбирает членов своего кабинета и распределяет между ними министерские портфели.
- Таким образом, правительство состоит из премьер-министра и членов его кабинета.
- На основании конституции государственные решения принимает именно правительство, а не глава государства, то есть монарх.
- Как правило, министрами становятся представители правящей политической партии или партий правящей коалиции.
- Обычно они назначаются из числа депутатов риксдага и сохраняют за собой места в парламенте, оставаясь членами кабинета, хотя на это время их депутатские обязанности передаются замещающим их представителям.
- Иными словами, члены кабинета не вправе участвовать в голосованиях в риксдаге. Однако все министры имеют право участвовать в парламентских дебатах.
- Официальное открытие сессии риксдага происходит в сентябре каждого года. На ней премьер-министр выступает с правительственной декларацией.
- В этой речи он представляет цели политики своего правительства на предстоящий год и определяет приоритеты в сфере внутренней и внешней политики государства.

ОМБУДСМЕН РИКСДАГА

- Парламентский уполномоченный по делам юстиции, обычно называемый омбудсменом юстиции (Ю), рассматривает жалобы любых лиц, считающих, что с ними или с кем-либо еще несправедливо или незаконно обошелся той или иной орган власти или чиновник. Для обращения к омбудсмену юстиции не нужно быть шведским гражданином и нет возрастных ограничений; даже ребенок может подать жалобу.





О работе правительства

- Правительство управляет страной, исполняя решения, принятые риксдагом, а также выступает с инициативами по внесению на рассмотрение риксдага законопроектов и поправок к существующим законам.
- В этой работе правительство опирается на Объединенную администрацию министерств (Regeringskansliet) и порядка 300 органов государственной администрации. За все решения правительства отвечает кабинет в целом.
- Хотя на практике решения по многим текущим вопросам принимаются отдельными министрами и затем лишь получают формальное одобрение кабинета, принцип коллективной ответственности находит отражение во всей работе правительства.

Выполняя официально возложенные на него функции, правительство:

- представляет законопроекты на рассмотрение риксдага;
- осуществляет решения риксдага;
- распределяет постатейные бюджетные ассигнования, утвержденные риксдагом;
- представляет Швецию в Европейском Союзе;
- заключает договоры с другими государствами;
- принимает решения в некоторых сферах государственной администрации, не охватываемых другими органами управления;
- руководит деятельностью исполнительных органов.



Региональные и местные органы управления

- ▣ В Швеции три уровня органов управления: государственный, региональный и местный. Однако со времени вступления Швеции в ЕС в 1995 г. все большее значение приобретает и надгосударственный, европейский уровень.



Выборы в органы трех уровней — три избирательных бюллетеня.

Региональный уровень

- На региональном уровне Швеция разделена на 21 области — лены. Политические задачи на этом уровне управления решаются областными советами, ландстингами. В их ведении находятся вопросы, которые не могут быть решены на местном уровне, то есть муниципальными советами, поскольку они требуют координации в масштабе более крупных административных единиц, прежде всего, организация здравоохранения. Ландстинги обладают правом взимания налогов на покрытие своих затрат.
- Так же в ведении советов областного уровня — ландстингов — находятся такие сферы, как здравоохранение и инфраструктура. Государство представлено на региональном уровне областными правлениями.

▣ Местный уровень

На местном уровне Швеция разделена на 290 муниципальных единиц, коммун, каждая из которых возглавляется выборным собранием муниципальных уполномоченных — муниципальным советом. В ведении муниципалитетов находится широкий круг объектов и служб, в частности, обеспечение жильем, содержание дорог, водоснабжение и очистные сооружения, школы, социальные службы, уход за престарелыми и детьми. Муниципалитеты обладают правом взимания налогов с граждан, а также сборов за услуги, предоставляемые ими населению. Благодаря этому они располагают значительной свободой в формировании того спектра услуг, который они считают необходимым предоставлять. Однако некоторые базовые виды услуг они обязаны предоставлять в законодательном порядке.

Европейский уровень

- Вступив в 1995 г. в ЕС, Швеция приобрела еще один уровень управления — европейский. В качестве государства-члена Европейского Союза Швеция подпадает под юрисдикцию *acquis communautaire*, то есть совокупного законодательства, правовых актов и прецедентных решений судов, составляющих сводную правовую базу Европейского Союза. Швеция принимает участие в процессе принятия решений в связи с разработкой и принятием новых нормативных документов ЕС. Шведское правительство представляет Швецию в Совете министров Евросоюза, главном органе принятия решений в ЕС. Ряд вопросов, прежде относившихся к компетенции риксдага, теперь решаются на уровне ЕС.



Государственная служба

Согласно действующему конституционному законодательству, право устанавливать систему органов государственного управления, статус государственной службы, условия ее прохождения предоставлено риксдагу. Правительство осуществляет руководство административным аппаратом в центре и на местах.

Некоторые должностные лица высшего и среднего звена администрации назначаются правительством. При этом в одних случаях правительство вправе смещать назначаемых им лиц, в других - такого права не имеет.

К первой группе относятся - министры и их заместители, руководители правительственных ведомств, прокуроры, губернаторы ленов и начальники полиции, лица высшего и среднего офицерского состава, дипломатические и консульские представители Швеции за границей, должностные лица и служащие МИД Швеции.

Они могут быть уволены в отставку по решению правительства. Основной же состав высшего и среднего административного персонала является несменяемым и не зависит от политической ориентации правительства.

Таких лиц можно повышать в должности, но перемещать против их желания и увольнять в отставку до достижения установленного возраста нельзя.



Что касается коммун и ландстингов, то они независимы от центральной власти и самостоятельны в вопросах определения финансового статуса и кадрового персонала. Их сотрудники не относятся к государственным служащим. Всего в общественной администрации занято около 100 000 работников, из них 20 000 работают в коммунах, около 6 000 - в ландстингах. Все остальные - то есть более 70 000 человек - считаются государственными служащими. Категорий государственных служащих не существует. Подготовка чиновников государственного аппарата осуществляется в университетах. Большинство из них являются по образованию юристами или экономистами

Судебная власть

Система судебных органов и органов прокуратуры закреплена в Процессуальном кодексе 1942 г. с последующими изменениями. Вся страна разделена на судебные округа, в которых созданы низовые суды - тингсратт (сессионные суды).

- Определение судебных округов и структуры судов относится к компетенции правительства. Штатные судьи назначаются правительством, присяжные заседатели - собраниями городских и коммунальных уполномоченных сроком на 6 лет. Гражданские дела рассматриваются в составе не менее трех штатных судей, а уголовные - в составе судьи и жюри присяжных, в которое должно входить не менее пяти человек.
- Более высокой инстанцией для общих низовых судов являются высшие суды - хофсратт (дословно - надворные суды; всего создано шесть таких судов). С одной стороны, они являются судами второй инстанции в отношении приговоров и решений сессионных судов, а с другой - рассматривают по первой инстанции уголовные дела в отношении судей сессионного суда, военного трибунала, судов по делам о банкротстве, судей по конкурсным делам и некоторым другим.
- Судей высшего суда также назначает правительство, но присяжные заседатели избираются на 6 лет ландстингами и собранием уполномоченных города Стокгольма. По гражданским делам заседания проводятся в составе не менее четырех штатных судей, а по уголовным - в составе трех штатных судей и двух присяжных заседателей, кроме незначительных преступлений, дела по которым могут рассматриваться без присяжных заседателей.

□ Высшим в системе общих судов является Верховный суд Швеции, члены которого тоже назначаются правительством. Он выступает в качестве суда первой инстанции по делам о преступлениях высших должностных лиц государства.

□ Судьи несменяемы. Они уходят в отставку по достижении ими 70 лет. Досрочное освобождение с занимаемых постов возможно лишь в случае реорганизации судебной системы или совершения серьезных служебных проступков. В последнем случае дело возбуждает омбудсман. Он же выступает государственным обвинителем в Верховном суде по таким делам.



□



- Помимо общих судов, осуществление правосудия возложено на систему административных судов. Их деятельность и компетенция определены Административно-процессуальным законом 1971 г. Они возглавляются Административным судом Швеции, члены которого назначаются правительством. Вместе с членами Верховного суда они образуют Законодательный совет - орган, созданный в целях дачи заключений, по просьбе правительства, на вносимые им в риксдаг законопроекты.
- Административный суд рассматривает жалобы государственных служащих на действия своих начальников, на решения сессионных и высших судов по административным делам, а также административных судов, существующих в ряде департаментов (по вопросам налогообложения, социального обеспечения, заработной платы и др.).
- Особое место в системе судебных органов занимает Суд по трудовым конфликтам. Он образуется из представителей правительства, Объединения предпринимателей Швеции и Центрального объединения профсоюзов Швеции на паритетных началах и обеспечивает важную задачу - достижение сотрудничества между наемными работниками и предпринимателями.



Лидеры партий правоцентристского альянса в ходе предвыборной кампании 2010 года.

Новый политический ландшафт

- ▣ Всеобщие выборы, прошедшие в Швеции в сентябре 2010 г., ознаменовали исторические перемены на политической сцене. Правящий правоцентристский альянс закрепил свое превосходство над левоцентристской коалицией, хотя и не сумел добиться собственного большинства.
- ▣ На протяжении многих десятилетий социал-демократическая партия играла главную, по существу доминирующую роль в шведской политике. Однако за последние 30 лет власть несколько раз переходила от социал-демократов к партиям несоциалистического блока.

- В результате парламентских выборов 19 сентября 2010 г. **Фредрик Райнфельдт** стал первым премьер-министром от консервативной партии, переизбранным на второй срок, хотя правоцентристскому альянсу и не удалось получить абсолютного большинства. Умеренная коалиционная партия, возглавляемая Райнфельдтом, набрала 30,06% голосов, намного превзойдя свой прежний результат, составлявший около 20%. Социал-демократы, понеся историческое поражение, откатились до 30,66% — куда ниже своего прежнего уровня вокруг 40%-ой отметки и на самый низкий показатель со времен Первой мировой войны.
- Выборы 2010 г. сделали Швецию еще одной страной в ряду европейских государств, где популистским партиям правого толка удалось войти в парламент. До этих пор шведский избиратель не оказывал Шведским демократам поддержки, достаточной для преодоления четырехпроцентного барьера для прохождения в риксдаг. По всей видимости, выборы 2010 года ознаменовали собой начало новой эры в шведской политике, отмеченной обострившимся политическим размежеванием

