

Тема 14. Административные правонарушения и административная ответственность

Учебные вопросы:

1. Понятие и общая характеристика административной ответственности
2. Административные правонарушения и их виды
3. Административное наказание: цели и виды
4. Назначение административного наказания

Литература:

1. Мазуров А.В. Правоведение. - С.207 -212
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
3. Законы Санкт-Петербурга об административной ответственности за нарушения в различных сферах

Состав административного законодательства

Административное законодательство состоит из:

1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Законов субъектов РФ, которыми установлена административная ответственность, например, законов Санкт-Петербурга:
 - Об административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время на территории Санкт-Петербурга;
 - Об административной ответственности за нарушение правил пользования наземным пассажирским транспортом общего пользования в Санкт-Петербурге и правил пользования Петербургским метрополитеном;
 - Об административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за попустительство нахождению несовершеннолетних в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих);
 - Об административных правонарушениях в сфере благоустройства в Санкт-Петербурге.

Административные правонарушения

Ст.2.1 Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Общая характеристика административной ответственности

Формы вины (совершенное умышленно и по неосторожности)

Возраст, с которого наступает административная ответственность

Административная ответственность должностных лиц

Административная ответственность военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов

Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц

Крайняя необходимость

Невменяемость

Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительном административном правонарушении

Административная ответственность юридических лиц

Виды административных правонарушений

1. Посягающие на права граждан (Глава 5)
2. Посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (Глава 6)
3. В области охраны собственности(Глава 7)
4. В области охраны окружающей природной среды и природы пользователя(Глава 8)
5. В промышленном строительстве и энергетике(Глава 9)
6. В сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель (Глава 10)
7. На транспорте(Глава 11)
8. В области дорожного движения(Глава 12)

9. В области связи и информации (Глава 13)
10. В области предпринимательской деятельности (Глава 14)
11. В области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (Глава 15)
12. В области таможенного дела (Глава 16)
13. Посягающие на институт государственной власти (Глава 17)
14. В области защиты Государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ (Глава 18)
15. Против порядка управления (Глава 19)
16. Посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (Глава 20)
17. В области воинского учета (Глава 21)

Административные правонарушения, посягающие на права граждан

7

Ст. 5.1. Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума, либо нерассмотрение в установленный законом срок заявления о неправильности в списке избирателей, участников референдума, либо отказ выдать гражданину письменный ответ о причине отклонения заявления о внесении исправления в список избирателей, участников референдума –

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти до пятнадцати МРОТ.

Ст. 5.34. Увольнение работников в связи с коллективным трудовым спором и объявлением забастовки –

влечет наложение административного штрафа в размере от сорока до пятидесяти МРОТ.

Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

Ст. 6.5. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения в специально-оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других местах), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати МРОТ; на должностных лиц – от двадцати до тридцати МРОТ; на юридических лиц – от двухсот до трехсот МРОТ.

Ст. 6.10. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ –

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти МРОТ.

Те же действия, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних, –

влекут наложение административного штрафа в размере от пятнадцати до двадцати МРОТ.

Административные правонарушения в области дорожного движения

Ст.12.8. Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, –

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти до двадцати МРОТ или лишение права управления транспортными средствами на срок один год.

Передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения, –

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти до двадцати МРОТ или лишение права управления транспортными средствами на срок один год.

Ст.12.12. Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 12.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях, –

влечет наложение административного штрафа в размере одного МРОТ.

Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность

Ст. 20.1. Мелкое хулиганство

Мелкое хулиганство, то есть нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам или другие действия, демонстративно нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан, –

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до пятнадцати МРОТ или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Ст.20.20. Распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах

Распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах, за исключением организаций торговли и общественного питания, в которых разрешена продажа алкогольной продукции в розлив, –

влечет наложение административного штрафа в размере от трех до пяти МРОТ.

Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих средств на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах –

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти до пятнадцати МРОТ.

Примечание. Под алкогольной и спиртосодержащей продукцией понимается продукция с объемным содержанием этилового спирта более 12 процентов.

Административное наказание: понятие и цели

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение АП и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами

Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего АП, или причинение ему физических страданий, а так же нанесение вреда деловой репутации юридического лица

Виды административного наказания

1. За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета АП;
- 4) конфискация;
- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 8) дисквалификация.

2. В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в пунктах 1 – 4.

3. Административные наказания, перечисленные в пунктах 3 – 8, устанавливаются только Кодексом РФ об административных правонарушениях

Назначение административного наказания

Общие правила назначения АН

1. назначается в пределах установленных законом, предусматривающие ответственность за данное АП
2. при назначении АН ФЛ учитывается характер совершенным им АП, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.
3. при назначении АН ЮЛ учитываются характер совершенного им АП, имущественное и финансовое положения ЮЛ, обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность
4. назначение АН не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено
5. никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же АП

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность

1. Раскаяние.
2. Предотвращение лицом, совершившим АП, вредных последствий АП, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда.
3. Совершенное АП в состоянии сильного душевного волнения (аффекта), либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств.
4. Совершенное АП несовершеннолетним.
5. Совершение АП беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность

Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, признаются:

- 1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требования уполномоченных на то лиц прекратить его;
- 2) повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях;
- 3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- 4) совершение административного правонарушения группой лиц;
- 5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- 6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Судьи и органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях

1. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом РФ об административных правонарушениях, рассматриваются в пределах компетенции, установленной главой 23 Кодекса:
 - 1) судьями (мировыми судьями);
 - 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
 - 3) Федеральными органами исполнительной власти, их учреждениями, структурными подразделениями и территориальными органами, а также иными государственными органами, уполномоченными на то исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации
2. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами:
 - 1) мировыми судьями;
 - 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
 - 3) уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
 - 4) административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях (примеры)

- ст. 23.3 Органы внутренних дел (милиция)
- ст. 23.5 Налоговые органы
- ст. 23.8 Таможенные органы
- ст. 23.10 Органы и войска пограничной службы
- ст. 23.11 Военные комиссары
- ст. 23.12 Федеральная инспекция труда и подведомственные ей государственные инспекции труда
- ст. 23.13 Органы государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации
- ст. 23.41 Органы железнодорожного транспорта
- ст. 23.49 Органы государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей
- ст. 23.55 Органы государственной жилищной инспекции
- ст. 23.61 Органы, осуществляющие государственную регистрацию юридических лиц

Задачи и участники производства по делам об административных правонарушениях

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Участники:

- лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;
- потерпевший;
- законные представители физического лица;
- законные представители юридического лица;
- защитник и представитель;
- свидетель;
- понятой;
- специалист;
- эксперт;
- переводчик;
- прокурор.