



# Административное право РФ

**Тема 10. Административный контроль и надзор за деятельностью частных лиц.  
Административное принуждение.**

# **Тема 10. Административный контроль и надзор за деятельностью частных лиц. Административное принуждение. Содержание**

- 1. Понятие законности и соотношение понятий «контроль» и «надзор».**
- 2. Контрольно-надзорная деятельность за гражданами и организациями:**
  - а) общие контрольные процедуры**
  - б) отдельные виды государственного административного надзора:**
    - государственный строительный надзор.
    - государственный пожарный надзор.
    - государственный санитарно-эпидемиологический надзор.
- 3. Мониторинг.**
- 4. Статистический учет.**
- 5. Правоохранительная и иная принудительная деятельность государственных органов**
- 6. Виды административного принуждения: административно-предупредительная и административно-пресекательная деятельность.**
- 7. Меры административного принуждения (условия и порядок применения отдельных мер)**

## Понятие законности и соотношение понятий «контроль» и «надзор».

Законность как общее административно-правовое требование и режим деятельности государственных органов и частных лиц.

Соотношение понятий: три подхода

- а) советская административно-правовая доктрина различий: по критериям
- содержания проверок (только законность или также дисциплина)
  - возможности вмешиваться в оперативную деятельность
  - характера подчиненности подконтрольного лица
  - особенностей мер реагирования

## Понятие законности и соотношение понятий «контроль» и «надзор».

- b) нормативно-правое регулирование, отождествляющее контроль и надзор
- c) попытки разграничить понятия в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах.

### Виды контроля:

|  |                    |
|--|--------------------|
| 1.                                       | 3.                 |
| a) внутриорганизационный (ведомственный) | a) предварительный |
| b) надведомственный контроль             | b) текущий         |
| c) вневедомственный контроль             | c) последующий     |
| 2.                                       | 4.                 |
| a) плановый                              | a) общий           |
| b) внеплановый                           | b) специальный     |

## Контрольно-надзорная деятельность за гражданами и организациями

### **Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ**

"О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

определяет порядок проведения контрольных мероприятий, за исключением перечисленных в ст.1.

Требует уведомления о начале осуществления отдельных видов деятельности (ст.8).

Ограничивает компетенцию органов по проведению контроля (надзора) (см. тж. *Федеральный закон от 26.12.2008 №293-ФЗ*).

## Общие контрольные процедуры

Плановые и внеплановые проверки

Документарные и выездные проверки

Обязательное уведомление о проведении в том числе плановой проверки

Основания для проведения внеплановой проверки определены законом (ст.10)

Срок проведения – максимум 20 дней. Для субъектов малого предпринимательства – в часах.

Распоряжение как акт, оформляющий основание для проверки.

Акт о результатах проверки и меры по результатам.

## Общие контрольные процедуры

Права проверяемого:

- присутствовать при проведении проверки
- получать информацию
- знакомиться с результатами
- обжаловать действия
- получить возмещение причиненного вреда.

Запрет требовать с гражданина возмещения издержек на проведение контрольно-надзорных мероприятий:

**См. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2008 N 10-П**

## **Отдельные виды государственного административного надзора**

### **Государственный строительный надзор.**

ст. 54 Градостроительного кодекса РФ от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ и Постановление Правительства РФ от 1 февраля 2006 г. N54.

### **Государственный пожарный надзор.**

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" и Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2004 г. N 820

### **Государственный санитарно-эпидемиологический надзор.**

Федеральный закон от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" и Постановление Правительства РФ от 15 сентября 2005 г. N 569



# Мониторинг

В отличие от контрольно-надзорной деятельности

- цель мониторинга – констатация фактического состояния объекта и оценка отклонения его характеристик от заданных параметров,
- мониторинг осуществляется в отношении объектов, которые могут и не иметь связи с конкретными субъектами правоотношений,
- отдельные меры (ведение реестров), могут внешне совпадать, но направлены на сбор и регистрацию информации об объектах, а не о субъектах.
- мониторинг не связан с применением мер принуждения или с изданием правовых актов обязывающего характера.

В связи с этим процедурное регулирование мониторинга менее подробно – пр.: финансовый мониторинг на основании Федерального закона от 07.08.2001 N 115-ФЗ

## Статистический учет

Федеральный закон от 29.11.2007 N 282-ФЗ

"Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации"

Устанавливает обязанность всех респондентов представлять первичные статистические данные в уполномоченный орган – федеральную службу государственной статистики.

Порядок и условия заполнения статистических форм установлены Постановлением Правительства РФ от 18.08.2008 N 620.

# Правоохранительная и иная принудительная деятельность государственных органов

**Нормативные и индивидуальные акты могут возлагать обязанность, в случае неисполнения которых применяется административное принуждение путем властного воздействия на волю граждан или должностных лиц организаций.**

*Особенности мер административного принуждения:*

- индивидуальный характер,
- обеспечение исполнения правовых обязанностей, запретов и ограничений,
- лишение адресата свободы выбора варианта поведения, ограничение его воли посредством организационного, психологического, физического или имущественного воздействия,
- осуществление на основе законодательно предусмотренных принудительных полномочий в рамках специального административного охранительного правоотношения
- применение административными органами к тем лицам и организациям, которые не находятся в прямом подчинении.

# Виды административного принуждения

1. **Прямое или непосредственное принуждение:** не предполагается разрешения правового спора. Безотлагательное предотвращение или пресечение общественно опасных последствий.

(1) **Предупредительные меры**

(а) юридически подтвержденных данных о совершении правонарушения нет, однако есть основания подозревать их совершение конкретным лицом (проверка документов, досмотр), либо

(б) в соответствии с установленным порядком обеспечения безопасности они проводятся в отношении всех без исключения лиц (пограничный контроль, технический осмотр и т.д.).

Обычно имеют характер юридически значимых действий.

(2) **Пресекательные меры** осуществляются в связи с совершением административного правонарушения для целей прекращения противоправного поведения, привлечения к ответственности (меры обеспечения) и возмещения причиненного вреда (восстановительные).

2. **Административная юрисдикция:** применение мер ответственности (санкций) за уже состоявшееся нарушение

# Меры административного принуждения

1. Личного характера
2. Имущественного характера
3. Организационного характера

## **Меры личного характера**

**Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (Указ Президиума ВС СССР от 26.07.1966 N 5364-VI)**

**Принудительное лечение лиц, страдающих психическими заболеваниями (Закон РФ от 02.07.1992 N 3185-1).**

**Отстранение от работы инфекционных больных (Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ).**

**Применение и использование  
физической силы, спецсредств  
(газ, резиновые палки, наручники, водометы, собаки)  
и огнестрельного оружия**

- Закон РФ от 18.04.1991 N 1026-1 «О милиции»: раздел IV,  
Закон от 15.07.1995 N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых  
и обвиняемых в совершении преступлений"  
Закон РФ от 21.07.1993 N 5473-1 "Об учреждениях и органах,  
исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"  
Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной  
деятельности в Российской Федерации"  
Федеральный закон от 14.04.1999 N 77-ФЗ "О ведомственной охране"  
Федеральный закон от 06.02.1997 N 27-ФЗ "О внутренних войсках  
Министерства внутренних дел Российской Федерации"  
Федеральный закон от 21.07.1997 N 118-ФЗ "О судебных приставах"  
Федеральный закон от 27.05.1996 N 57-ФЗ "О государственной охране"  
Таможенный кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 N 61-ФЗ  
Федеральный закон от 17.12.1994 N 67-ФЗ "О федеральной  
фельдъегерской связи.

# **Применение и использование физической силы, спецсредств (газ, резиновые палки, наручники, водометы, собаки) и огнестрельного оружия**

## **Условия использования оружия:**

- только для обороны
- со стремлением к тому, чтобы любой ущерб был минимальным;
- обеспечить лицам, получившим телесные повреждения, предоставление доврачебной помощи

**Запрещается** применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью людей.

## **Административный порядок:**

- предупредить о намерении их использовать, предоставив при этом достаточно времени для выполнения требований сотрудника милиции
- уведомить прокурора о всех случаях смерти или ранения.
- о каждом случае применения огнестрельного оружия сотрудник милиции в течение 24 часов с момента его применения обязан представить рапорт начальнику органа внутренних дел (органа милиции) по месту своей службы или по месту применения огнестрельного оружия.



## Административное задержание

- мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении
- помещение в медицинский вытрезвитель (Положение "О медицинском вытрезвителе при горрайоргане внутренних дел" Приказ от 30.05.85 N106 МВД СССР)
- несовершеннолетних – в центр временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей при ГУВД – см. Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"
- нарушителям правил комендантского часа в условиях специальных режимов
- бродяг и попрошайек. Было предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 2 ноября 1993 г. №1815 "О мерах по предупреждению бродяжничества и попрошайничества", который утратил силу в связи с Указом от 6.02.2004 №51.

## Меры имущественного характера

Реквизиция (Сводный закон «О реквизиции и конфискации имущества» - принят Постановлением ВЦИК и СНК 28 марта 1927 г)

Снос самовольно возведенных строений и сооружений.  
Постановление СНК РСФСР "О мерах борьбы с самовольным строительством в городах, рабочих, курортных и дачных поселках" от 22.05.1940 N 390 (ред. от 23.07.1993).

# Конфискация

- Закон РФ от 27.04.1993 N 4871-1 «Об обеспечении единства измерений»
- вещи из незаконного оборота:
  - (1) оружие – см. ст.27 Федерального закона от 13.12.1996 N 150-ФЗ «Об оружии»,
  - (2) незаконно добытые животные ресурсы – см. ст.59 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ «О животном мире»,
  - (3) алкогольная продукция – см. ст.25 Федеральный закон от 22.11.1995 N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции",
  - (4) наркотические вещества – ст. 47 Федерального закона от 08.01.1998 N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах"
  - (5) бесхозные деньги по Указу Президента от 10.07.1996 (утратил силу с 01.07.2003),
- ст. 19 Закона «О ветеринарии» и Федеральный закон от 15.07.2000 N 99-ФЗ "О карантине растений« - подкарантинную продукцию
- ст. 22 Федеральный закон от 17.07.1999 N 176-ФЗ "О почтовой связи"

## Меры организационного характера

Приостановление (ранее как мера обеспечительная, теперь – вида административного наказания – Федеральный закон от 09.05.2005 №45-ФЗ):

- проектирования, строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов и ввода их в эксплуатацию;
- эксплуатации объектов, производственных цехов и участков, помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств, выполнения отдельных видов работ и оказания услуг;
- разработки, производства, реализации и применения (использования) продукции;
- производства, хранения, транспортировки и реализации объектов и веществ.