



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И ИННОВАЦИОННОЙ
ПОЛИТИКИ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Антитеррористическая защищенность особо важных объектов жизнедеятельности. Основные мероприятия по предупреждению террористических актов и смягчению их последствий на объектах жизнедеятельности и среди гражданского населения



ГИРЕНКО
Лариса Александровна

канд.биол.наук,
доцент НГПУ



План:

1. Особо важные государственные объекты и объекты жизнеобеспечения.
2. Распределение по регионам РФ количества потенциально опасных объектов (ПОО) и численность населения (тыс. чел), проживающего в опасных зонах.
3. Расчетные показатели возможных последствий при диверсиях на ПОО.
4. Законодательные и правовые аспекты в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности.
5. Основные критерии безопасности и защищенности объектов.
6. Паспорт антитеррористической защищенности образовательного учреждения (ОУ).
7. Основные мероприятия по предупреждению террористических актов и смягчению их последствий.
8. Рекомендации по предупреждению и предотвращению терактов.



Перечень особо важных государственных объектов и объектов жизнеобеспечения

- Гидротехнические сооружения (плотины, шлюзы, водозаборы, водохранилища, гидроузлы, насосные станции и т. д.).
- Объекты энергетики (ГЭС, ГРЭС, АЭС, ТЭС, ТЭЦ, силовые и трансформаторные подстанции, крупные высоковольтные линии).
- Промышленные предприятия по производству продуктов питания.
- Склады и базы (арсеналы, склады взрывчатых и ядовитых веществ, горючего, техники, лекарств, наркотиков, сырья и готовой продукции, базы мобрезерва).
- Объекты хранения и переработки нефтепродуктов (нефте- и газохранилища, магистральные нефтепродуктопроводы).
- Объекты с хранением и применением ядовитых, взрывчатых и бактериологически опасных веществ (ХЗ, объекты пищевой, легкой, тяжелой, микробиологической промышленности, технические холодильники с хлором и аммиаком).



Распределение по регионам РФ количества ПОО и численность населения (тыс. чел), проживающего в опасных зонах

Регион РФ	РОО	ГДОО	ХОО	ВПОО	Магистральные трубопроводы (кол-во насел.)
Центральный	23/1353	487/1247	787/15929	4372 1123	514
Приволжско-Уральский	17/1029	31/1774	864/20187	2230 4344	766
Южный	1/343	23/1521	749/5885	539/890	358
Северо-Западный	11/1202	14/93	351/5697	363/444	5643
Сибирский	2/812	239/2037	573/4035	481/368	181
Дальневосточный	5/72	21/501	329/1943	154/131	17



Расчетные показатели возможных последствий при диверсиях на ПОО

Типы ЧС	Характеристика объекта	Основные виды поражения	Расчетные показатели возможных последствий
Диверсия на РОО	<ul style="list-style-type: none">• Площадь объекта – 10 км².• Масса ядерного топлива – 200 т.• Численность персонала – 5000 чел.	Заражение природной среды радионуклидами (цезий-137, йод-131, стронций-90, кобальт-60 и др.)	<ul style="list-style-type: none">• S заражения – до 1200 км².• N пострадавших – до 10 тыс. чел.
Диверсия на ХОО с выбросом АХОВ	<ul style="list-style-type: none">• Более 3600 ХОО.• Около 150 городов с численностью населения 100 тыс. чел. в каждом в зоне повышенной химической опасности.• S объекта – 4,5 км².• Кол-во АХОВ – 30 тыс. т.• N персонала – 5000 чел.	Заражение приземного слоя атмосферы	<ul style="list-style-type: none">• S очага поражения – до 30 км².• N пострадавших – до 60 тыс. чел.• N погибших – до 5 тыс. чел.



Расчетные показатели возможных последствий при диверсиях на ПОО

Типы ЧС	Характеристика объекта	Основные виды поражения	Расчетные показатели возможных последствий
Диверсия на топливонасыщенном объекте	<ul style="list-style-type: none">• S объекта – 2,5 км².• Кол-во нефтепродуктов – 200 тыс. т.• N персонала – 2000 чел.	<ul style="list-style-type: none">• Ударные волны.• Тепловое излучение.• Заражение приземного слоя атмосферы.• Осколочные поля.	<ul style="list-style-type: none">• S очага поражения – 1,5 км².• N пострадавших – до 15 тыс. чел.• N погибших – до 2 тыс. чел.
Подрыв плотины гидростанции	<ul style="list-style-type: none">• Более 30 тыс. водохранилищ.• Несколько сотен накопителей промышленных отходов объемом более 1 млн м³. Большинство водохранилищ в черте или выше крупных городов.• Объем воды – 10 млн. м³.• Расход воды – 60 тыс. м³.• Уровень воды – 15 м.	<ul style="list-style-type: none">• Затопление городов и населенных пунктов, обрушение строений.• Разрушение коммунальных систем жизнеобеспечения.• Распространение инфекционных заболеваний.	<ul style="list-style-type: none">• S зоны затопления – до 1000 км².• N пострадавших – до 120 тыс. чел.



Электромагнитный терроризм

Объекты электромагнитного терроризма:

- системы управления воздушным движением и железнодорожным транспортом;
- радиоэлектронные системы обеспечения работы метрополитенов;
- системы энергообеспечения и охранной сигнализации;
- автоматизированные центры управления и обеспечения деятельности служб правопорядка и борьбы с наркобизнесом.



Электромагнитный терроризм

Критические объекты инфраструктуры	Возможные способы воздействия на них
Места массового скопления людей: станции метро, спортивные сооружения, концертные и выставочные залы, крупные магазины, вокзалы, лечебно-профилактические учреждения	Подрыв, поджог, химические атаки
Атомные станции	Диверсия на ядерном реакторе, атака воздушного судна
Плотины ГЭС	Подрыв тротильным или ядерным зарядом, атака воздушным судном
Склады ГСМ с единичными емкостями от 10 тыс. тонн и более	Подрыв и разрушение конструкций
Пункты управления на транспорте, узлы связи, радио-, телецентры	Облучение с помощью генераторов ЭМИ
Системы водоснабжения, предприятия пищевой и мясо-молочной промышленности	Заражение биологическими агентами и ОВ
Химически и биологически опасные объекты с запасами высокотоксичных АХОВ и биологически активных агентов	Подрыв, разрушение емкостей с АХОВ и биологически активными агентами



Превентивные мероприятия

БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЪЕКТА

Внутренняя безопасность

- Обучение и морально-психологическая подготовка работников объекта.
- Практическая отработка порядка действий персонала при совершении теракта

Внешняя безопасность

Превентивная защита

- Активные антитеррористические действия руководителя и работников.
- Использование фактора стойкости коллектива



ВНЕШНЯЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

МЕРОПРИЯТИЯ

Организационные

- Правовые (юридический отдел).
- Распределение обязанностей между должностными лицами.
- Назначение ответственных лиц.
- Строгий пропускной режим.
- Постоянный контроль и анализ состояния дел на объекте

Инженерно-технические

- Служба охраны.
- Охранные технические устройства.
- Закрытость технической информации.
- Закрытие каналов несанкционированного получения данных посторонними лицами

По подготовке к защите

- Обучение работников.
- Контроль связи и корреспонденции.
- Анализ угроз и информация силовых структур.
- Оснащение телефонов АОН

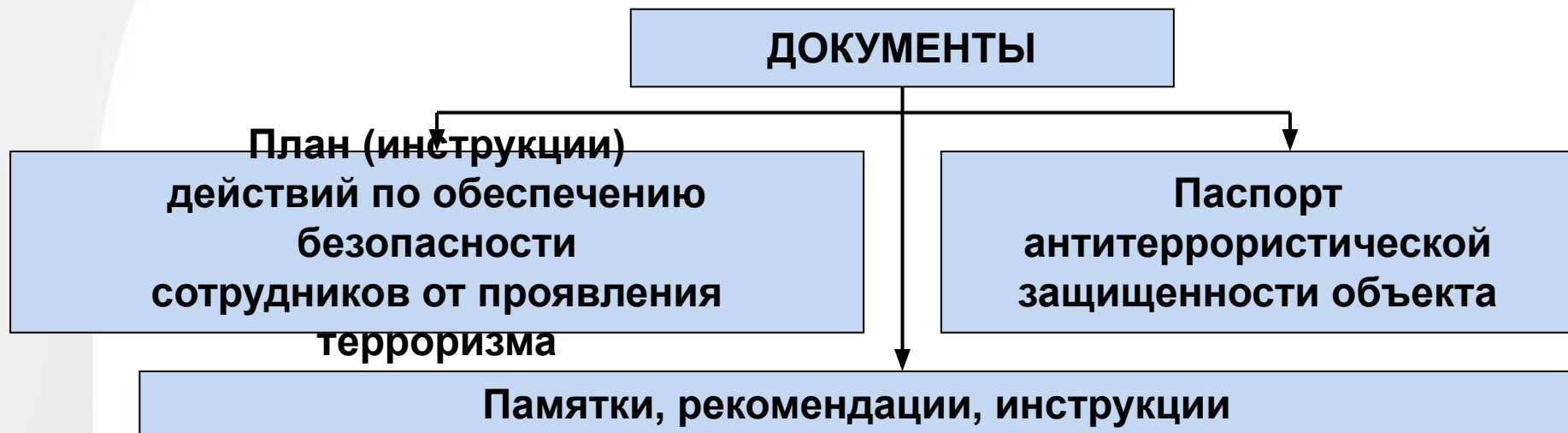


Оперативные мероприятия

- Планирование работы с населением.
- Охрана объектов.
- Введение ограничений.
- Технические мероприятия.
- Подготовка сил и средств.



Рекомендованные документы на ОЭ для предупреждения и защиты от террористических актов



- Типовая инструкция по организации обучения населения по защите от террористических актов.
- Рекомендации (конкретные) по действиям персонала в различных условиях при проявлении терроризма.
- Памятка «О порядке приема сообщений, содержащих угрозы террористического характера»; обращение с анонимной информацией об угрозе теракта.
- Памятка (буклет) по мерам защиты при угрозе и возникновении террористических актов.

Паспорт антитеррористической защищенности объекта



Потенциально опасные объекты

Объекты культурно-зрелищного назначения

Объекты с большим сосредоточением людей

Рекомендованные для разработки документы

- Общие сведения об объекте.
- Возможные критические (аварийные) ситуации.
- Сведения о персонале объекта.
- Силы и средства охраны объекта.
- Мероприятия по усилению антитеррористической защищенности объекта.
- Ситуационные планы.
- Планы охраны и обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий

- Ситуационные планы.
- Варианты планов взаимодействия



Паспорт безопасности объекта

- **Обеспечение безопасности функционирования предприятия. Силы и средства объекта:**
 - 1) параметры охраняемой территории;
 - 2) инженерные заграждения;
 - 3) силы охраны;
 - 4) средства охраны;
 - 5) организация связи;
 - 6) наличие на объекте добровольной народной дружины (ее численность, функциональные обязанности по охране объекта).
- **Особенности условий функционирования органов планирования и управления:**
 - 1) частичная предсказуемость ТА и возможности решения связанных с этим проблем, мест возникновения и сценариев развития ТА;
 - 2) слабая предсказуемость масштаба и времени возникновения ТА;
 - 3) непредсказуемость ряда неблагоприятных событий и ситуаций, обусловленных возникновением и развитием других ЧС (наличие стратегических неожиданностей).



Цикл планирования и управления ликвидацией последствий ЧС/ТА

1. Прогноз последствий ЧС/ТА путем формирования сценариев развития ситуации.
2. Формирование целей и критериев управления ликвидацией последствий ЧС/ТА.
3. Стратегическое (долгосрочное) планирование превентивных мероприятий.
4. Тактическое (текущее) планирование альтернативных ответных действий на возникающие угрозы ЧС/ТА.
5. Стратегическое и оперативное управление в условиях ЧС/ТА.



Превентивные (стратегические) планы

- План для управления комплексами мероприятий в режиме повседневной деятельности:
 - является долгосрочным целевым планом (программой);
 - составляется отдельно по основным направлениям деятельности;
 - определяет объемы мероприятий и необходимые средства.
- План действий при угрозе ТА (режим повышенной готовности) включает:
 - план защиты населения (персонала);
 - план изменений режимов работы предприятия;
 - план приведения в готовность сил и средств проведения АСДНР;
 - план привлечения дополнительных материально-технических ресурсов, размещенных в безопасных местах.



ПЛАН действий при возникновении ЧС/ТА

Является опорным вариантом для последующей оперативной корректировки и детализации конкретного стратегического плана действий органов управления в ЧС.

1. **Экстренное оповещение и связь** (населения, проверка всех служб связи).
2. **Регулярное информирование** населения (ориентирование на необходимые защитные действия).
3. **Эвакуация** (помощь людям, выходящим в относительно безопасные районы).
4. **Обеспечение жизнедеятельности людей в условиях ЧС** (предоставление убежища, жилья, пищи, одежды, санитарного обеспечения).
5. **Медицинское обеспечение в условия ЧС/ТА** (оказание экстренной медицинской помощи).
6. **Обеспечение безопасности** (защита жизни людей и материальных ценностей; контроль за перемещением работников и технических средств, необходимых для противодействия и ликвидации последствий ЧС/ТА).



ПЛАН действий при возникновении ЧС/ТА

7. **Борьба с пожарами и экстренное спасение людей.**
8. **Радиационная, химическая, бактериологическая и др. виды защиты** (разведка и оценка обстановки для защиты населения и лиц, занятых в ликвидации ЧС/ТА).
9. **Ремонт коммунальных служб и хозяйств** (срочный ремонт пораженных жизненно важных коммунальных служб).
10. **Анализ и оценка ЧС/ТА** (мониторинг и характеристика ЧС; оценка физических потерь; информация о результатах противодействий ЧС; выбор направления ликвидаций ЧС).
11. **Материально-техническое снабжение** (транспортировка материально-технических ресурсов; привлечение дополнительных средств для выполнения чрезвычайных функций).
12. **Управление и контроль** (руководство реализацией функций 1–11).



Исходные данные для планирования мероприятий по предупреждению ТА и смягчению их последствий

Общая характеристика административно-территориальной единицы:

- **Общие сведения о территории** (общая численность населения, количество НП с объектами ОВ и 1 категории и др.).
- **Характеристика природных условий.**
- **Социально-демографическая характеристика.**
- **Транспортная освоенность территории** (количество автомобильных и железнодорожных мостов, количество портов, пристаней, шлюзов, протяжных магистральных продуктопроводов и др.).
- **Характеристика отраслей социальной сферы** (количество жилых и административных зданий, лечебно-профилактических учреждений, объектов связи и жизнеобеспечения населения, места возможного массового скопления людей – автостоянки; остановки общественного транспорта, культовые, ритуальные и культурно-спортивные учреждения).



Характеристика опасности возникновения на территории ЧС

- Количество ПОО на территории.
- Количество населения, проживающего в непосредственной близости от ПОО.
- Общий объем используемых, производимых и хранимых аварийно-опасных химических, радиоактивных веществ и биологических поражающих агентов.
- Объем возможных аварийных выбросов химически, биологически и радиоактивных веществ.
- Количество потенциально опасных мест захоронения промышленных отходов и могильников.



Работа с населением

- Информирование.
- Оповещение.
- Обучение.

Эти задачи решаются действиями сил и средств специализированных государственных организаций:

- ✓ пожарных;
- ✓ спасателей МЧС и ГО;
- ✓ учителей;
- ✓ медиков;
- ✓ полиции;
- ✓ СМИ.



Сигналы оповещения ОУ, сил ГО и населения об угрозе и возникновении ЧС

ЧС военного характера

ЧС природно-техногенного характера

Сигнал «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»

Для ОУ ГО:

- «Воздушная опасность!»
- «Ракетная опасность!»
- «Авиационная опасность!»

Для населения:

- «Воздушная тревога!»
- «Радиационная опасность!»
- «Химическая опасность!»
- «Бактериологическая опасность!»

- «Угроза возникновения ЧС».
- «Возникновение ЧС».
- «Угроза аварии (авария) на РОО».
- «Угроза аварии (авария) на ХОО».
- «Угроза эпидемии (эпидемия)».
- «Угроза аварии (авария) на ВПОО».
- «Угроза затопления (наводнения)».
- «Штормовое предупреждение».
- «Угроза специфических ЧС»



Постановление Правительства РФ от 15 сентября 1999 г. № 1040 «О мерах по противодействию терроризму»

<...>

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления крупных городов и других населенных пунктов:
 - создать при указанных органах временные оперативные штабы по защите населения, ООВ и объектов жизнеобеспечения населения;
 - разработать и осуществить комплекс неотложных мер по усилению безопасности жилых микрорайонов, мест массового пребывания людей, УО, УЗ, культуры и спорта (укрепление чердаков, подвалов, установка кодовых замков и домофонов в подъездах, средств экстренной связи с милицией и установок телеобзора);
 - усилить контроль за соблюдением правил регистрационного учета граждан;
 - выделить ассигнования на увеличение количества служебно-розыскных собак в ОВД, технических средств по обнаружению ВОП;
 - активно вовлекать население, частные охранные предприятия, службы безопасности организаций и общественные организации в проведение профилактической работы.



Для принятия соответствующих мер без значительного вливания финансовых средств руководителям муниципальных учреждений рекомендовать:

- запретить размещение коммерческих структур на территории образовательных учреждений;
- антитеррористическим комиссиям взять под контроль состояние антитеррористической безопасности ОУ;
- тщательно подбирать и проверять кадры;
- состояние охраны учреждений образования, охраняемых частными охранными предприятиями, привести в соответствие с требованиями нормативно-правовой базы;
- оснастить силы и средства звеньев РСЧС повышенной готовности современными средствами разведки, СИЗ, мобильными средствами связи и оповещения;
- усилить контроль за соблюдением требований санитарного законодательства РФ на объектах водоснабжения и обеспечить надежную охрану узлов водозабора.



Проверка ОУ по безопасности и антитеррористической защищенности:

- Паспорт безопасности.
- Заместитель руководителя по безопасности.
- Документы по антитерроризму.
- Ознакомление коллектива.
- Схемы оповещения, связи и порядка вызова.
- Номера телефонов служб УФСБ, УГОЧС, ОВД.
- Инструкция по организации прогулок учащихся.
- Инструкция по обеспечению антитеррористической защищенности.
- Наличие охраны.
- Наличие у охраны учреждения журнала допуска на объект и т. д.
- Наличие кнопки тревожной сигнализации.
- Система видеонаблюдения.
- Система громкоговорящей связи.
- Наличие графика дежурства ответственных сотрудников ОУ.
- Состояние всех дверей.
- Наличие арендных организаций.
- Состояние территории.
- Наличие комиссии по ЧС.
- Отчетные документы по практической отработке действий.



При терактах в основном применяются устройства – взрывоопасные предметы (ВОП)

Штатные	Самодельные
<p>Авиационные бомбы, ракеты (боеголовки), снаряды, минометные мины, патроны авиационных пулеметов и пушек, патроны стрелкового оружия, ручные гранаты, химические и специальные боеприпасы и другие устройства, применяемые в армии, правоохранительных органах, промышленности.</p>	<p>Взрывные устройства, изготовленные кустарно, а также доработанные штатные ВОП (твердые, пластичные, гранулированные и порошкообразные вещества, различные виды пороха, жидкости и разнообразные смеси). Самодельные ВОП террористы часто маскируют под вполне безобидные предметы, начиняя их взрывчатыми веществами (мобильные телефоны, рации, авторучки, зажигалки, детские игрушки и т. д.)</p>



Некоторые признаки, позволяющие обнаружить ВОП:

- бесхозные предметы или предметы, не характерные для окружающей обстановки;
- предметы домашнего обихода (чаще дорогостоящие), якобы утерянные или забытые;
- наличие в конструкции штатных боеприпасов;
- элементы, остатки материалов, не характерные для данного предмета или местности;
- признаки горения;
- звук работы часового механизма, щелчки;
- запах горючих веществ;
- наличие у предмета устройства, напоминающего радиоантенну;
- натянутые проволока, шнур, веревка, провода;
- выделяющиеся участки свежевырытой или засохшей земли (на даче);
- следы ремонта, участки стены с нарушенной окраской (в квартире);
- парковка загруженных автомобилей (чаще старых) во дворе дома на длительный срок.

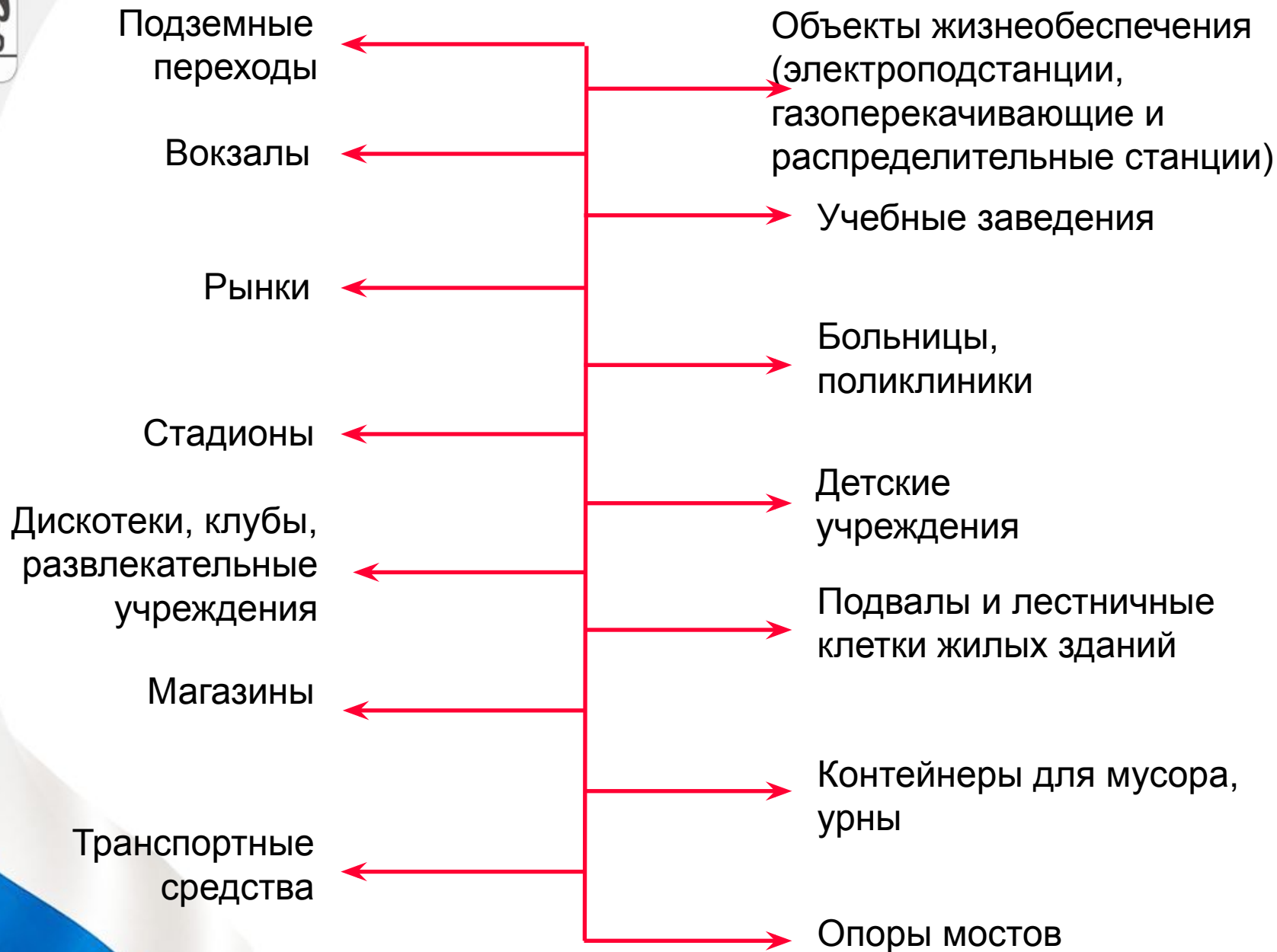


Для предотвращения возможного террористического акта:

- не трогайте в вагоне поезда (метро), в подъезде дома или на улице оставленные без присмотра пакеты (сумки, коробки и т. п.) и не подпускайте к ним других;
- сообщите о находке сотруднику полиции;
- постарайтесь запомнить приметы подозрительных людей и сообщите их прибывшим сотрудникам спецслужб;
- если произошел взрыв, примите меры к предотвращению пожара и паники, окажите первую медицинскую помощь пострадавшим;
- опасайтесь подозрительных конвертов и посылок: неправильное заполнение адреса, Ф.И.О. либо нет обратного адреса; если письмо объемное, содержимое не распределяется по центру, упакуйте в полиэтиленовый пакет и сдайте в полицейский участок или в штаб ГО;
- обращайтесь внимание на парковку возле дома загруженных автомобилей на длительный срок; на активные попытки посторонних лиц проникнуть в место расположения газотрубопроводов, в подвальные и чердачные помещения, в здания (детские сады, ОУ, больницы) и т. д.



ВОЗМОЖНЫЕ МЕСТА УСТАНОВКИ ВЗРЫВНЫХ УСТРОЙСТВ





Рекомендации

- Контролируйте ситуацию вокруг себя.
- Не пинайте ногами пакеты, коробки.
- Не проявляйте любопытства при активизации деятельности правоохранительных сил.
- При стрельбе или взрыве падайте на землю, закрывайте голову руками.
- При подозрительном поведении человека обратитесь в органы правопорядка.





Рекомендации

Если найден подозрительный предмет:

- не трогайте его и отойдите в сторону;
- предупредите окружающих, сообщите о находке машинисту, дежурному по станции, работникам полиции;
- не пытайтесь посмотреть, что находится в сумке.
Возможен взрыв!

Если произошел взрыв, примите меры к предотвращению пожара и паники, окажите первую медицинскую помощь пострадавшим.





Действия населения при угрозе теракта

- Держите постоянно включенными телевизор, радиоприемник, радиоточку.
- Создайте в доме (квартире) небольшой запас продуктов и воды.
- Подготовьтесь к экстренной эвакуации (сложите в сумку документы, деньги, ценности, немного продуктов). Желательно иметь свисток.
- Реже пользуйтесь общественным транспортом.
- Подготовьте йод, бинты, вату и другие медицинские средства для оказания первой медицинской помощи.
- Желательно отправить детей и престарелых на дачу, в деревню, в другой населенный пункт к родственникам или знакомым.
- Избегайте мест скопления людей (рынки, магазины, стадионы, дискотеки).
- Договоритесь с соседями о совместных действиях на случай оказания взаимопомощи.
- Уберите с балконов и лоджий горюче-смазочные и легковоспламеняющиеся материалы.
- Задержите шторы на окнах. Это убережет вас от разлетающихся осколков стекла.
- Держите на видном месте список телефонов для передачи экстренной информации в правоохранительные органы.
- Помогите больным и престарелым подготовиться к эвакуации.



Литература:

1. *Авдеев, Ю. И.* Терроризм в современной России : состояние, возможные перспективы, некоторые вопросы противостояния / Ю. И. Авдеев // Противодействие терроризму. Проблемы XXI века – Counter-Terrorism. – 2014. – № 3. – С. 4–20.
2. *Карлов, Г. П.* Противодействие терроризму : учеб.-метод. пособие / Г. П. Карлов, В. Ф. Харин, Г. А. Проскурин и др. – Красноярск : СибГТУ, 2008. – 62 с.
3. *Метелев, С. Е.* Терроризм и антитеррористическая деятельность : учеб.-метод. пособие / С. Е. Метелев. – Омск : РосЗИТЛП, 2006. – 259 с.
4. Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» (с изм. от 7 августа 2000 г., 21 ноября 2002 г., 30 июня 2003 г., 22 августа 2004 г.).
5. Федеральный закон РФ от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» с новой ред. и доп. от 28.06.2014 № 179-ФЗ, от 05.05.2014, от 02.11.2013, от 23.07.2013, от 08.11.2011, от 03.05.2011.
6. Применение сил и средств ГО при предупреждении и ликвидации последствий возможных крупномасштабных террористических акций на территории Российской Федерации : метод. рекомендации. – М., 2003.
7. *Ткаченко, В. В.* Российский терроризм. Проблемы уголовной ответственности / В. В. Ткаченко, С. В. Ткаченко. – М. : ИНФРА-М, 2014.