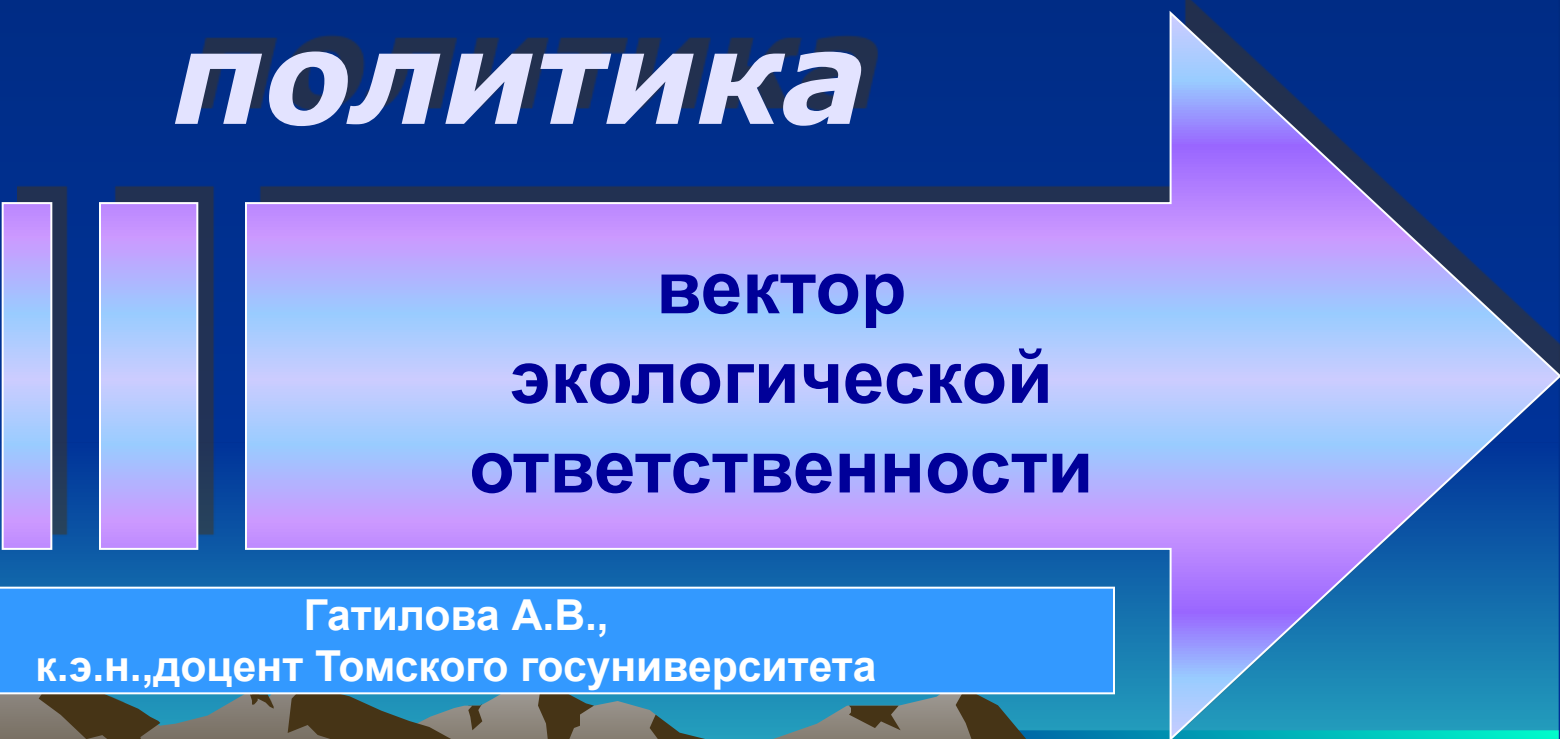


# **Экологическая политика**



**вектор  
экологической  
ответственности**

**Гатилова А.В.,  
к.э.н., доцент Томского госуниверситета**

## В теории

- ✓ Экологическая политика является аспектом устойчивого развития, предполагающим учет экологического фактора в развитии общества.
- ✓ Основная направленность экологической политики - **разработка и воплощения механизма ответственности субъектов в экологической сфере.**

## На практике

- ✓ интересы производственного роста и экологической ответственности не всегда совпадают;
- ✓ их конфликт часто приводит к снижению эффективности управления в целом и экологического и социального менеджмента в частности.

Добыча,  
транспортировка,  
хранение и переработка  
нефти

Высокая степень опасности  
для окружающей среды  
и здоровья людей

Менеджмент,  
направленный на минимизацию экологических рисков,  
как важнейшая составная часть  
общего управления производством нефти

# Подходы к экологической ответственности во временной перспективе.

## Ретроспективный вариант (традиционный)

*Экологическая  
ответственность*

*как инструмент нормативно-  
правового регулирования,  
предполагающий  
возмещение (компенсацию)  
ущерба окружающей среде  
вследствие загрязнения,  
причиненного техногенной  
деятельностью  
экономического субъекта.*

*Подход направлен на  
устранение последствий  
неэффективной  
экологической деятельности.*

## Перспективный вариант

*Экологическая  
ответственность основана  
на механизме страхования  
экологических рисков,  
купирование которых может  
привести к уменьшению  
экологических проблем в  
будущем, минимизируя  
необходимые для этого  
затраты и предотвращая  
наступления аварийных и  
нештатных экологических  
ситуаций.*



# Право экологической ответственности

## Юридический аспект

- свод правил, который устанавливает, при каких условиях и в каком объеме виновник внешнего негативного эффекта должен возместить ущерб потерпевшему лицу.

## Экономический аспект

- определенная стратегия возмещения ущерба, при которой внешние издержки необходимо учитывать в решениях о размерах и качестве производства таким же образом, как и затраты на материалы и ресурсы, что побуждает принимать во внимание внешние издержки тем же способом, что и внутренние, чем обеспечивается их т.н. «интернализация».



Реализация *права  
ответственности*  
за причиненный  
экологический ущерб

Необходимость  
покрытия внешних  
экологических  
эффектов

## Формы эколого-правовой

ответственности

- *ответственность  
за вину*      *ответственность  
за опасность.*

# Ответственность за вину

- предусматривает возмещение потерпевшему ущерба, возникшего в результате недобросовестных действий загрязнителя.
- требуемый уровень «добросовестности» определяется посредством установления и соблюдения определенного лимита загрязнений.
- загрязнение в пределах установленного ограничения не обязывает загрязнителя возмещать ущерб, т.к. он не действует как виновный.
- если в действиях загрязнителя отсутствует вина, то он освобождается от ответственности.
- пострадавшие от загрязнения сами должны нести затраты по компенсации ущерба.



# *Ответственность за опасность*

- загрязнитель несет ответственность независимо от вины за любой вред, который он нанес.
- ориентированность на полное возмещение ущерба пострадавшему, который в данном случае находится в более благоприятной ситуации в сравнении с условиями первой модели.





# Сопоставимость форм ответственности при переходе от отдельного загрязнителя к загрязняющей отрасли

- При *ответственности за опасность* предполагается полное покрытие ущерба →
- Влияет на все компании отрасли посредством установления отраслевой цены продукции, в которую будут отражены внешние издержки. →
- Это означает повышение долгосрочной отраслевой цены продукции при *ответственности за вину*, где экологический ущерб не должен покрываться компенсационными механизмами, как в случае *ответственности за опасность* →
- Более высокая цена отраслевого продукта при *ответственности за опасность* ведет к тому, что уровень производства оказывается ниже, чем при *ответственности за вину* →
- При прочих равных условиях это способствует меньшему уровню загрязнений по отрасли.

# Оценка загрязнителем величины ущерба

*недооценка ущерба  
(дисконтирование  
ущерба)*

*превышение  
фактической  
величины ущерба*

## Последствия:

При *ответственности за опасность* занижение (дисконтирование) ущерба виновником загрязнения ведет

- к наращиванию объемов загрязнений
- не обеспечивает полное покрытие внешних эффектов, связанных с техногенным воздействием на среду.

Вместе с тем,

- достигаемый общий уровень загрязнения среды будет более низок по сравнению с тем уровнем, который бы наблюдался в случае отсутствия какой-либо экологической политики.



# Мотивация деятельности нефтяных компаний в регионе

## Руководство нефтяных компаний

*(экономическая ориентация)*

- повышение репутации бизнеса в регионе;
- возможность продвигать корпоративные интересы, не встречая противников в лице региональной общественности.

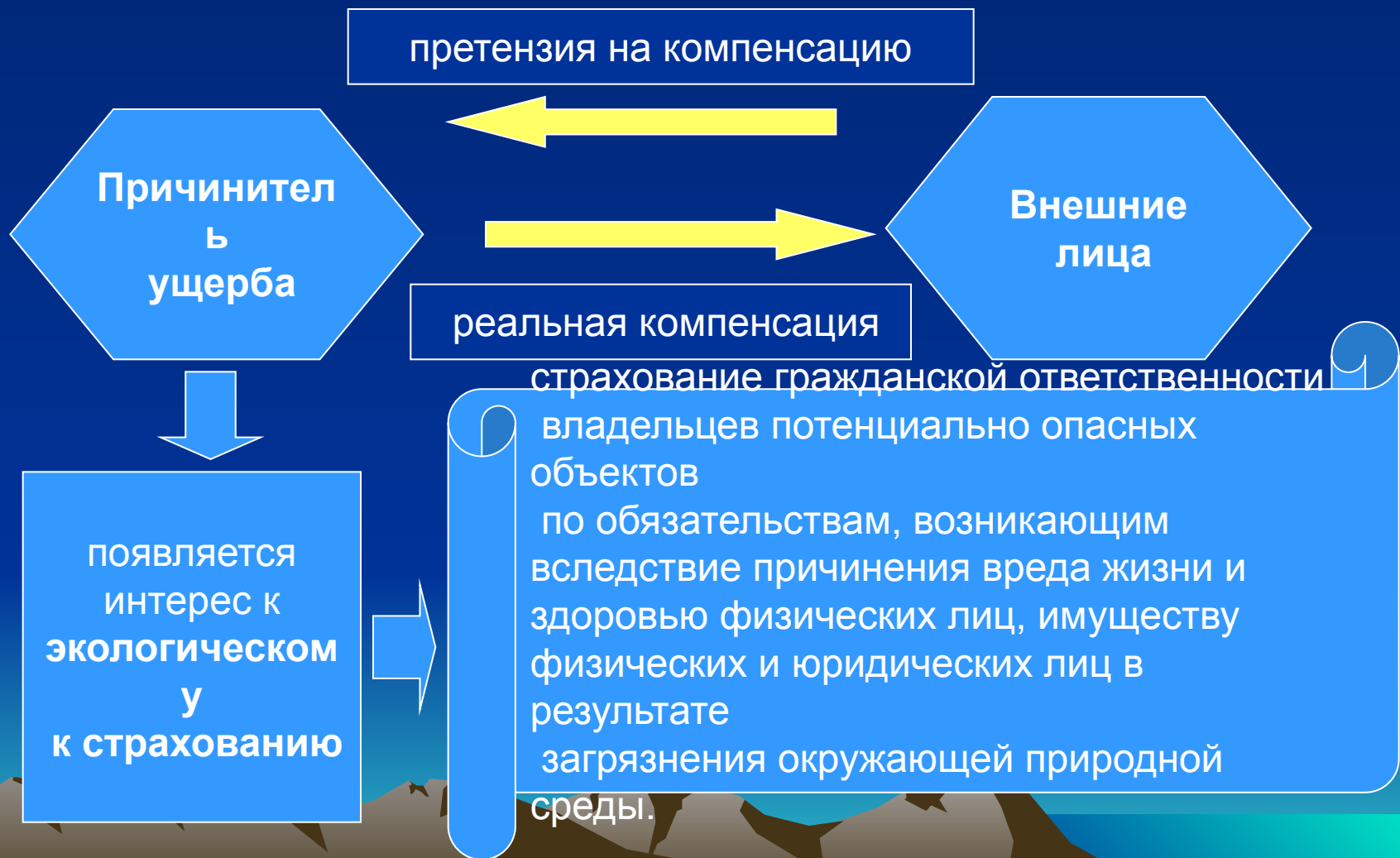
## Региональные подразделения

*(экологическая ориентация)*

- разумное ресурсопользование;
- соблюдение экологических стандартов и нормативов
- уплата экологических платежей и налогов;
- сохранение окружающей среды и компенсация причиненного ей вреда.



# Механизм экологического страхования: реализация права ответственности



# Механизм предотвращения негативного влияния на экологическую среду

*Взаимосвязь между различными интересами*

Технологические инновации

Контроль и управление экологическим и рисками

Формирование эффективной системы менеджмента в нефтяной промышленности,

Инновационная стратегия управления нефтяной промышленностью

баланс интересов экономического развития и социально-экологической безопасности.

Страхование экологических рисков

промышленность

ю

# Оценка экологического риска

*Риск как вероятность наступления неблагоприятного состояния для некоторой системы*

*Оценка риска посредством установления приоритетов или функций полезности для заинтересованных лиц*

положительная  
склонность  
к риску

нейтральная  
склонность  
к риску

отрицательная  
склонность  
к риску

# *Анализ и управление риском*

## Возможности:

- ❖ позволяет уйти от предположения об отсутствии у страховой компании возможности наблюдать за уровнем добросовестности потенциального загрязнителя.
- ❖ оценить уровень и качество мероприятий по снижению и предотвращению риска;
- ❖ определить перечень эффективных мер, подтверждаемых договором страхования.



# Страхование экологических рисков

## Возможности:

- ❖ объединяет ресурсы компаний рискованных секторов экономики в целях компенсации вероятных убытков, обусловленных аварийным загрязнением окружающей природной среды,
- ❖ рассредоточивает риск во времени и в пространстве.





# Самострахование

## Возможности:

- ❖ потенциальный виновник берет на себя покрытие части ущерба
- ❖ деятельность по снижению рисков не столько затратна, сколько – прибыльна, т.к. повышение уровня мероприятий по снижению риска способствует уменьшению ожидаемого остаточного ущерба, который должен нести виновник;
- ❖ целесообразнее всего введение стопроцентного самострахования при *положительной склонности к риску*

# Подходы к механизмам страхового покрытия

лица,  
имеющие

*положительн  
ую  
склонность  
к риску*

Введение стопроцентного  
самострахования,  
т.е. введение запрета на  
страхование экологических  
рисков.

лица,  
имеющие  
*отрицатель  
ную  
склонность  
к риску*

*Экологическое страхование  
принимает на себя  
риски загрязнителя быть  
привлеченным к платежам  
выше ожидаемой величины.*

# Стирание границ ответственности

- Загрязнитель платит премию страховой компании за то, чтобы перейти от установленной законом *ответственности за опасность* к более выгодной для него *ответственности за вину* по договору страхования.

**Ответствен  
ность  
за  
опасность**

**Страхование с  
оговоренным  
в договоре  
уровнем  
добро-  
совестности**

**Ответствен  
ность  
за вину**

# Отношение нефтяных компаний к обеспечению экологической ответственности

## Российские компании

- Не всегда осознается «добровольный» подход к обеспечению экологической ответственности
- Интересы экономической результативности преобладают над интересами экологической безопасности
- Экологические инвестиции носят обязательный (экологические платежи) и вынужденный (компенсация причиненного ущерба) характер;
- Избирательность экологических стратегий
- Экополитика компаний ОАО «Лукойл», «Газпром»

## Зарубежные компании

- Серьезное отношение к деятельности в экологической сфере;
- Восприятие экологической деятельности в качестве важного стратегического направления
- Фиксация и публикация программных документов в экологической сфере (экспансия экологических стратегий);
- Экологические политики, Политики в области здоровья, безопасности и экологии (BP, ENI S.P.A., Conoco Phillips, Exxon Mobil).



# Ориентиры современной экологически ответственной ПОЛИТИКИ

- ❖ Изменение **этических установок экополитики** на основе тенденций информатизации и глобализации.
- ❖ **Социальная значимость экополитики**, интегрируемая в корпоративную и региональную стратегию развития.
- ❖ **Трансформация в управленческие обязательства** компаний по отношению к окружающей среде с учетом разработки и применения стандартизованных систем менеджмента.



# Экологическая бизнес-этика как основа экологической ОТВЕТСТВЕННОСТИ

- устанавливает обязательные с моральных позиций нормы, касающиеся отношения экономических субъектов к окружающей природной среде в межвременном и межпоколенческом аспекте;
- формирует пространство экологической ответственности бизнеса как за состояние природной окружающей среды и оптимальное ресурсопользование, так и за экологическую безопасность процессов производства и потребления.

Тем самым, она дополняет систему формально-правовых требований стандартов и положений законодательства.



**Экологическая  
бизнес-этика**

**Экономическая  
эффективность**

**благоразумие**

**Социальная справедливость**

**Концепция  
экологически устойчивого  
развития**

**Этическая основа экологической  
ответственности**

# Мотивация компаний к реализации этических установок экологической ответственности

- Влияние законодательства и стандартизация экологической сферы;
- Влияние стейк-холдеров (банков, страховых компаний, инвесторов, покупателей т.п.);
- Влияние конкурентов и партнеров, в т.ч. иностранных; информационное воздействие;
- Усиление социальных установок и ответственности;
- Морально-этические установки персонального менеджмента компании.
- Популярность имиджа социально и экологически ответственной компании





# *Условия эффективной мотивации и усиления социально-экологической ответственности*

- ❖ Мотивация к достижению экологических приоритетов в условиях конкурентной среды должна быть не менее сильной, чем финансовые стимулы. Реальные расхождения в этой области как раз и объясняют поведение компаний, осознающих роль и значение экологических проблем, но не предпринимающих эффективных усилий по их разрешению;
- ❖ Осознание того, что эколого-социальная ответственность - это не только имидж, но еще и вложения, которые окупятся в долгосрочной перспективе. В этом отношении стратегическим приоритетом любого эколого ориентированного компании является переход от простого финансирования экологических программ и проектов к социально-экологическому инвестированию;



## *Условия эффективной мотивации и усиления социально-экологической ответственности*

- ❖ Перевод финансирования программ на конкурсную основу по соревновательному типу с учетом привлечения и тесного взаимодействия с органами власти субъекта Федерации и местного самоуправления, а также привлечением общественности и некоммерческих организаций к совместному решению экологических проблем;
- ❖ Для общественной оценки и адекватности отражения результатов экологической деятельности представляется необходимым распространение практики публикации экологических отчетов компаний.



**Реализация этических установок экологически ответственной политики требует от компании фундаментального сдвига в принятии управленческих решений путем перехода модели пассивного (реактивного) к активному экологическому менеджменту.**



# Модели экологического менеджмента

## *Пассивный или реактивный экологический менеджмент*

- менеджмент природопользования, который не требует смены существующей традиционной системы бизнеса;
- реагирует на требования законодательства, общества, и заинтересованных сторон, поскольку это становится неизбежным.

## *Активный экологический менеджмент*

- предполагает переоценку некоторых основ индустриальной системы;
- формирует целостный подход к видению динамики развития мира и места в нем предприятия;
- отход от антропоцентрической концепции в пользу заботы о жизни на Земле в целом.



# Ориентиры активного экологического менеджмента

- ✓ долгосрочная стратегия развития с учетом рыночных сигналов;
- ✓ открытость и информационная прозрачность принятия и реализации управленческих решений с учетом всего потенциала персонального менеджмента организации;
- ✓ учет комплексного и взаимосвязанного характера всех проблем организации;
- ✓ целостный охват как вещественно-энергетических трансформаций, так и последующих техногенных воздействий, связанных с технологическими процессами в организации;
- ✓ организационные и технические инновации при учете экологической и социальной ответственности;
- ✓ сочетание инструментальных (ориентированных на реальные практические действия) и ценностных (ориентированных на сохранение окружающей среды) взглядов и позиций всех работников организации;
- ✓ применение прогрессивных концепций развития организации и самообучающихся структур.



# Ступени (уровни) активности отклика компаний на экологические проблемы

«Сознающие»

компании,

«Прагматичные»

осознающие  
важность  
проблем

окружающей  
среды и  
потенциальную

возможность  
их решения

с помощью  
экологического

«Пробуждающиеся»

компании,  
которые

воспринимают  
отсутствие  
экологического

менеджмента  
как источник  
кризисной  
ситуации.

«Начинающие»

компании,  
для которых  
характерно  
отсутствие  
какой-либо  
ощутимой  
реакции на  
экологические

вопросы.

# Резюме

- ❑ Экологическая ответственность бизнеса понимается как инвестиции в будущее, качественно меняющие роль и место компании с учетом экологических реалий и приоритетов развития.
- ❑ В рамках экологического менеджмента экологически ответственное поведение предприятия становится императивом его экономического успеха
- ❑ Модели активного экологического менеджмента способствуют включению экологических вопросов во все сферы и направления деятельности компании путем процедурных и управленческих решений, способствующих достижению траектории экологически ответственного менеджмента, бизнеса и политики.
- ❑ Отвлечение средств на обеспечение экологически ответственной деятельности ныне целесообразно рассматривать как форму стратегического инвестирования.



# Резюме

- ❑ На современном этапе развития бизнеса наличие экологической стратегии является ключевым элементом и в перспективе, фактором устойчивого и конкурентоспособного развития предприятия
- ❑ Успешность реализации политики экологической ответственности предприятия напрямую зависит от его долгосрочных целей и, самое главное, включенности экологической компонента в корпоративную и региональную стратегию.
- ❑ Данный подход улучшит уровень благосостояния гражданского общества и не допустит роста социально-экологической напряженности.





Благодарю  
за  
внимание!

