

Тема 16. Экологическое право

Учебные вопросы:

1. Понятие и источники экологического права
2. Субъекты и объекты экологического права
3. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Литература:

1. Конституция РФ
2. Закон РСФСР «Об охране окружающей среды»
3. Мазуров А.В. Правоведение с. 223 - 229

Введение. Основные понятия

Экология – наука, изучающая условия существования живых организмов и взаимосвязи между организмами и средой, в которой они обитают. Изначально экология развивалась как составная часть биологической науки, в тесной связи с другими естественными науками – химией, физикой, геологией, географией, почвоведением, математикой.

Предметом экологии является совокупность или структура связей между организмами и средой.

Главный объект изучения в экологии – экосистемы, т.е. единые природные комплексы, образованные живыми организмами и средой обитания. Кроме того, в область ее компетенции входит изучение отдельных видов организмов (организменный уровень), их популяций, т.е. совокупностей особей одного вида (популяционно-видовой уровень) и биосферы в целом (биосферный уровень).

Понятие и предмет экологического права

Экологическое право – совокупность юридических норм, предназначенных для регулирования поведения людей по отношению к окружающей среде.

Предмет экологического права образуют отношения:

- по охране окружающей среды от разных форм деградации и по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц;
- собственности на природные объекты и ресурсы;
- по природопользованию.

Источники экологического права

1. Конституция РФ
2. Закон РСФСР «Об охране окружающей среды»
3. Федеральные законы РФ:
 - Водный кодекс РФ
 - Лесной кодекс РФ
 - «Об экологической экспертизе»
 - «О континентальном шельфе»
 - «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»
 - «Об особо охраняемых природных территориях»
 - «Об охране атмосферного воздуха»
 - «О животном мире»
4. Указы Президента РФ
5. Постановления Правительства РФ
6. Законы субъектов Федерации
7. Постановления, распоряжения органов исполнительной власти
8. Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления

Принципы экологического права

- предотвращение вреда окружающей среде в процессе социально-экономического развития;
- охрана жизни и здоровья человека;
- обеспечение рационального использования природных ресурсов;
- устойчивое экологически обоснованное экономическое и социальное развитие;
- сохранение и защита экологического равновесия в природе;
- свободный доступ к экологической информации и другие.

Субъекты экологического права и их участие в экологических правоотношениях

1. Граждане (имеют право на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды).
2. Юридические лица (должны выполнять природоохранные мероприятия в процессе своей деятельности).
3. Государство, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов федерации (обеспечивают разработку и осуществление экологической политики и экологических программ, правовое регулирование в сфере охраны окружающей среды, учет и социально-экономическую оценку природных ресурсов, выдают лицензии на комплексное природопользование и выполняют иные властные полномочия).
4. Органы местного самоуправления (разрабатывают нормативно-правовые акты в сфере экологии в пределах своей компетенции, осуществляют контроль за соблюдением экологического законодательства на территории муниципального образования).

Объекты экологического права

Объектами экологических правоотношений являются:

- естественные экологические системы;
- озоновый слой атмосферы;
- земля и ее недра;
- поверхностные и подземные воды;
- атмосферный воздух;
- леса и иная растительность;
- животный мир;
- микроорганизмы;
- генетический фонд;
- природные ландшафты и другие объекты.

Объекты экологического права подразделяются на:

- глобальные;
- региональные;
- локальные.

Понятие экологического правонарушения

Экологическое правонарушение – это виновное противоправное деяние, наносящее вред окружающей среде и здоровью человека, совершаемое правоспособным субъектом, причиняющее или несущее реальную угрозу экологического вреда либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права.

За экологические правонарушения действующим законодательством предусматривается:

- дисциплинарная ответственность
- материальная ответственность
- административная ответственность
- уголовная ответственность

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность возникает за экологические правонарушения, совершенные работниками в процессе исполнения ими своих трудовых обязанностей в тех случаях, когда нарушения являются одновременно дисциплинарными проступками.

Эта ответственность (замечание, выговор и увольнение по соответствующему основанию) применяется администрацией предприятий, учреждений и организаций в отношении своих работников, допустивших экологические правонарушения.

Материальная ответственность

Материальная ответственность заключается в обязанности работника возместить в установленном порядке и в определенных размерах имущественный вред, причиненный по его вине предприятию, организации в результате ненадлежащего исполнения им своих трудовых обязанностей. В частности, материальную ответственность несут должностные лица и иные работники, по вине которых предприятие понесло расходы по возмещению вреда, причиненного экологическим правонарушением.

Материальная ответственность за причиненный ущерб признается самостоятельным видом ответственности. Поэтому работник, независимо от привлечения к материальной ответственности, может быть привлечен также к дисциплинарной ответственности.

Административная ответственность за экологические правонарушения закреплена ст. 84 Закона «Об охране окружающей среды» и конкретизируется в «Кодексе РФ об административных правонарушениях».

Глава 6. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

- Ст. 6.3. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения
- Ст. 6.4. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта
- Ст. 6.5. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде
- Ст. 6.6. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения
- Ст. 6.7. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения

Административная ответственность

Глава 8. Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования (всего 40 статей: 8.1. – 8.40.)

Примеры:

Ст. 8.5. Соккрытие или искажение экологической информации

Ст. 8.32. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах

За несоблюдение стандартов, норм и иных нормативов качества окружающей среды, отказ от предоставления достоверной экологической информации и другие правонарушения граждане подвергаются штрафу в размере от 1 до 10 МРОТ, должностные лица – от 3 до 20 МРОТ, юридические лица – от 5000 до 50000 рублей.

Уголовная ответственность

Уголовная ответственность наступает за наиболее общественно опасные деяния, посягающие на экологическую безопасность общества. Она раскрывается в соответствующих статьях гл. 26 «Экологические преступления». В частности, УК РФ установлены следующие составы экологических преступлений: умышленное уничтожение лесов путем поджога, незаконное занятие рыбным промыслом и т.д.

За совершение экологических преступлений УК РФ предусматривает следующие виды наказаний:

- штраф (его размер зависит от характера совершенного преступления и колеблется от 200 до 700 МРОТ);
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- обязательные работы до 240 часов;
- исправительные работы до 2-х лет;
- ограничение свободы (такое наказание предусмотрено за порчу земли);
- арест до 3-х месяцев предусмотрен за загрязнение вод;
- лишение свободы на определенный срок (например, за нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ – до 5 лет).